

(第3卷)

WANGSHICHENG LUNLANSEJINGJI

王诗成论蓝色经济  
海洋科学管理论

王诗成 著



山东科学技术出版社  
[www.lkj.com.cn](http://www.lkj.com.cn)

# 王诗成论蓝色经济

(第3卷)

## 海洋科学管理论

王诗成 著

**图书在版编目(CIP)数据**

王诗成论蓝色经济/王诗成著. — 济南: 山东科学技术出版社, 2009

ISBN 978-7-5331-5415-8

I. 王… II. 王… III. 海洋经济学—文集 IV. P74-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 163103 号

**王诗成论蓝色经济**

(共 4 卷)

王诗成 著

---

**出版者: 山东科学技术出版社**

地址: 济南市玉函路 16 号

邮编: 250002 电话: (0531)82098088

网址: [www.lkj.com.cn](http://www.lkj.com.cn)

电子邮件: [sdkj@sdpress.com.cn](mailto:sdkj@sdpress.com.cn)

**发行者: 山东科学技术出版社**

地址: 济南市玉函路 16 号

邮编: 250002 电话: (0531)82098071

**印刷者: 山东新华印刷厂**

地址: 济南市胜利大街 56 号

邮编: 250001 电话: (0531)82079112

---

开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 85.75

版次: 2009 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5331-5415-8

定价: 200.00 元(共 4 卷)

开发海洋 利用海洋  
珍爱海洋 保护海洋  
打造山东半岛蓝色经济

贾万志  
2009.  
8.2

## 序 言 一

很高兴能为诗成同志新作作序。

海洋是人类的故乡,也决定着人类社会的未来。进入 21 世纪,海洋在国民经济与社会发展中的地位日益突出,特别是现代化高新技术在海洋开发过程中的应用,使得进一步开发和利用海洋资源成为可能。海洋日益成为各沿海国家可持续发展的宝贵财富和战略空间。

我国是个海洋国家,在海洋上有着广泛的战略利益。胡锦涛总书记指出:“我国在海洋拥有巨大的战略利益,当前我国安全的主要威胁也来自海上,要高度重视维护我国海洋权益和发展利益。”并在 2009 年 4 月视察山东时进一步指出:“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。”从全局和战略高度,揭示了开发利用海洋、大力发展我国海洋事业的紧迫性和重要性。

大力发展蓝色经济,首先要认识海洋、研究海洋,应该说我国海洋领域发展战略方面的研究,相对来讲还比较弱,诗成同志在从事冗杂的海洋管理工作的同时,数十年如一日,孜孜于海洋发展战略的研究。《王诗成论蓝色经济》就是一个重要成果。这本书有两个突出特点:一是系统地研究了海洋工程战略,涉及海洋强省、海洋区域经济、海洋科学管理、海洋环境保护等诸多领域,体现出作者孜孜不倦的探索精神和难能可贵的创造精神;二是理

论与实践紧密结合,书中许多课题来源于长期在海洋工作中积累的宝贵经验,具有很强的操作性和指导性。对于海洋科学工作者来说,海洋战略研究是一项难度很大的工作,诗成同志在其行政工作之余,能够完成这项课题,尤属不易。这本书的出版,对于我国海洋战略研究来说,具有填补空白的意义。希望该书的出版对强化中华民族海洋意识、推动我国海洋事业发展、促进我国从海洋大国向海洋强国迈进起到积极作用;同时也希望诗成同志百尺竿头更进一步,不断超越自我,实现新突破,在今后的海洋工程战略研究中,不断取得新成果。

国家海洋局局长 孙志辉

## 序 言 二

我一般不喜欢为人作序,别人之著作呕心沥血,旁观者指指点点往往不着边际。尤其是论及“蓝色经济”,我更不知从何谈起。当诗成嘱我为其新著写几句话时,尽管我颇费踌躇,还是答应了下来,究其原因有三:

1. 诗成是我的一位老朋友、好朋友,他具有较深厚的海洋经济社会知识,多年来在海洋强国战略、省际海洋经济发展、海洋生态环境保护 and 海洋管理等领域的研究颇有创新和独到之处。更难能可贵的是,他能尽力将理论付诸实践,并有所成效。

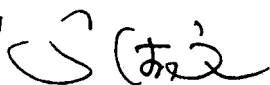
2. 从论集目录“海洋战略工程论、海洋区域经济论、海洋科学管理论、海洋环境保护论”的编排能看出,作者坚持一贯的从议题出发的安全研究进路,但更加重视了区域内外的向度、历史发展的维度和整体性的思维,因而对打造蓝色经济区域战略的阐述更加丰富。

3. 如果把作者关于“蓝色经济”和“海洋经济”论述中抛开海陆二元论的桎梏,理解成在当前的情况下加强海洋经济的地位或优先集成海洋产业经济的战术选择,或者按建构建构主义的方法、研究思路,那么本论集的成就,是笼统地谈海陆统筹、综合规划、一体化建设等空泛的论述所不可同日而语的。

我由衷地敬佩诗成先生对海洋事业发展的责任心、把握时代

需求的敏感性以及忠于职守的敬业品质。我坚信，本论集对从事海洋经济和蓝色区域经济的理论和应用研究者、经济活动实践者和领导管理者都能有所启发和帮助。

中国工程院院士、国家海洋局  
第一海洋研究所研究员

 (丁德文)



## 作者简介

王诗成同志自 20 世纪 60 年代参加工作以来,一直从事海洋管理工作,先后担任山东省渔政管理处处长、山东省渔业指挥部常务副指挥、山东省海洋与渔业厅副厅长、高级工程师。国家海洋功能区划专家。主要兼职:中国海洋学会常务理事,中国海洋法学会副会长,中国海洋发展战略研究中心研究员,中国军事海洋学专业委员会成员,中国科学院海洋研究所、国家海洋局第一海洋研究所、中国水产科学院黄海水产研究所研究员,中国海洋大学教授,海军潜艇学院兼职教授。出版著作 20 余部,发表论文 500 余篇,荣获首届中华优秀出版物图书奖、全国海洋优秀图书奖、山东省精品工程奖、山东省社科成果一等奖等百余项。先后被农业部授予“全国农业系统环保先进工作者”,山东省委授予“山东省优秀共产党员”,山东省委、省政府授予“山东省专业技术拔尖人才”,“山东省富民兴鲁劳动奖章”等数十个荣誉称号和奖项。其事迹被《人民日报》、《光明日报》等报道,《新华文摘》转载了长篇报告文学《情系沧海——记青年海洋学者王诗成》,1996 年中央电视台“东方之子”栏目对其进行了专访。

### 主要著作:

《王诗成论蓝色经济①》(2009 年,山东科学技术出版社)

《王诗成论蓝色经济②》(2009 年,山东科学技术出版社)

《王诗成论蓝色经济③》(2009 年,山东科学技术出版社)

《王诗成论蓝色经济④》(2009 年,山东科学技术出版社)

《世纪宏图——胶莱人工海河①》(2007 年,山东教育出版社)

《世纪宏图——胶莱人工海河②》(2007 年,山东教育出版社)

《王诗成海洋强国丛书①》(2004 年,海洋出版社)

《王诗成海洋强国丛书②》(2004年,海洋出版社)  
 《王诗成海洋强国丛书③》(2004年,海洋出版社)  
 《王诗成海洋强国丛书④》(2004年,海洋出版社)  
 《蓝色的挑战》(2003年,中国海洋大学出版社)  
 《蓝色的崛起》(2002年,海洋出版社)  
 《海洋强国论》(2000年,海洋出版社)  
 《蓝色的辉煌》(2000年,海洋出版社)  
 《辉煌的航程》(2000年,海洋出版社)  
 《关贸总协定与海洋渔业》(1999年,中国农业科技出版社)  
 《龙,从海上腾飞》(1998年,中国海洋大学出版社)  
 《建设海上中国纵横谈》(1995年,山东友谊出版社)  
 《渔政知识全书》(1995年,山东友谊出版社)  
 《渔政管理与海洋渔业》(1994年,山东友谊出版社)  
 《渔政教程》(1993年,中国海洋大学出版社)

个人网站:

王诗成学术网 [www.wangsc.com](http://www.wangsc.com)

海洋财富网 [www.hycfw.com](http://www.hycfw.com)


**HYCFW**  
 海洋财富网  
[www.hycfw.com](http://www.hycfw.com)

**海洋特色网站**  
[WWW.HYCFW.COM](http://WWW.HYCFW.COM)

[网站首页](#) [海洋新闻](#) [热点聚焦](#) [海洋动态](#) [在线阅读](#) [大海之子](#) [视频频道](#) [科普频道](#) [文化频道](#) [旅游频道](#) [美食频道](#) [海洋论坛](#)

[《建设海上中国纵横谈》](#) [《龙, 将从海上腾飞》](#) [《海洋强国论》](#) [《蓝色的挑战》](#) [《世纪宏图—胶莱人工海河》](#)

**天气预报**  
 北京  
  
 晴转多云  
 29℃-19℃  
 微风

**商务信息**  


越南向新加坡出...  
 蓝鳍金枪鱼资源...  
 明年全球罗非鱼...  
 越南在南美寻求...

**要闻联播** 更多...  
**胡锦涛视察山东时提出“打造山东半岛蓝色经济区”**

- 国台办:坚决反对达赖赴台 08-28
- 温家宝主持召开国务院常务会议 研究部署抑制部分行业产能过剩和重... 08-27
- 胡锦涛考察新疆 强调同时抓改革发展和团结稳定 08-26
- 王岐山会见新加坡总理李显龙 08-25
- 十一届全国人大常委会第十次会议今天在京举行 08-24
- 新任美国驻华大使抵京 奥巴马11月中旬访问中国 08-23
- 温家宝总理致唁电对前总统金大中病逝表示哀悼 08-22


**海驴岛**

**山东半岛蓝色经济区**

- 第十五届鲁台经贸洽谈会将突出蓝色经济主题 08-27
- 潍坊市滨海区培植五大产业 打造蓝色增长极 08-27
- 王诗成:构筑蓝色经济高端人才建设工程 为半岛蓝色... 08-27



澳大利亚男子闭气潜水穿海底岩洞创世界...

**站内搜索**

**热点聚焦** 海上山东·沿海经济·海洋安全
 

- 突破海上山东
- 日照30万吨原油码头获批...
- 山东日照:打造海滨旅游...

# 目 录

## CONTENTS

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 海洋综合管理的基本理论与对策研究 .....            | 1   |
| 海洋管理的基本理论与发展态势 .....              | 18  |
| 海洋管理机制创新对策研究 .....                | 36  |
| 海域使用管理的行政职能与新时期管理任务 .....         | 40  |
| 海洋功能区划若干问题的理论探讨与研究 .....          | 46  |
| 海岛立法与管理研究 .....                   | 50  |
| 《联合国海洋法公约》对“海上山东”建设的影响与对策研究 ..... | 54  |
| 渔业立法面临的问题与修改建议 .....              | 58  |
| 依法规范海域管理面临的挑战与对策研究 .....          | 64  |
| 立法先行是科学规范管海的重要前提和基础 .....         | 70  |
| 《山东省海域使用管理条例》出台背景、意义与创新 .....     | 72  |
| 山东海洋管理面临的新形势与新挑战 .....            | 96  |
| 推进集中集约用海 提升科学管海水平 .....           | 99  |
| 集中集约用海的意义、基本原则与推进举措 .....         | 107 |
| 集中集约用海的布局原则及对策建议 .....            | 112 |
| 推进集中集约用海需要研究的有关政策问题 .....         | 114 |
| 海域使用规划编制的重要性与指导原则探讨 .....         | 117 |
| 海域规范化管理的对策研究 .....                | 120 |
| 山东海域使用规范化管理的新态势与新举措 .....         | 126 |
| 海洋综合管理的新突破与新挑战 .....              | 133 |
| 海域使用权价值评估工作的成效与探索 .....           | 139 |
| 加强海洋综合管理、保障海洋经济健康快速发展的基本经验 .....  | 141 |
| 七大举措应对海洋与渔业管理面临的问题与挑战 .....       | 145 |
| 探索研究新矛盾新问题 提升科学管海水平 .....         | 148 |
| 建立和谐海洋要突出法制化、规范化、科学化管海新理念 .....   | 149 |
| 要像管理城市一样管理海洋 .....                | 151 |
| 不断总结探索 实现海洋工作新跨越 .....            | 153 |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 依法科学规范管海的新形势与新对策 .....             | 159 |
| 山东省科学管海的新特点、面临的新形势与新任务 .....       | 169 |
| 海域使用管理现状及面临的新问题 .....              | 177 |
| 加大规范管理培训力度是提升管海用海水平重要举措之一 .....    | 180 |
| 学习文登经验 全面提高海域百强示范县的管理水平 .....      | 189 |
| 着力规范用海行为是现阶段海域使用管理的重点工作之一 .....    | 195 |
| 加强海域使用金的征收减免管理是规范海域使用管理的重点工作 ..... | 197 |
| 借鉴国外先进经验 推动山东海洋管理再上新台阶 .....       | 199 |
| 坚持重大填海工程民主决策科学决策 .....             | 203 |
| 加强科技支撑建设 搞好海洋咨询服务 .....            | 207 |
| 打好海域勘界工作攻坚战 千古一划造福子孙后代 .....       | 210 |
| 总结经验知难而进 迎接挑战稳步推进 .....            | 217 |
| 整顿海上治安及生产秩序的建议 .....               | 223 |
| 涉外渔业管理形势分析及对策 .....                | 226 |
| 关于强化海沙开发管理的建议 .....                | 230 |
| 山东海上执法机构现状与改革建议 .....              | 232 |
| 论渔业执法在水产发展战略中的地位与作用 .....          | 235 |
| 组建海洋监察总队的思考与建议 .....               | 240 |
| 应对海上治安状况日趋恶化的对策建议 .....            | 243 |
| 论执法管理在建设“海上山东”中的地位与作用 .....        | 245 |
| 关于渔政管理学的定义、任务及其研究范围的探讨 .....       | 252 |
| 论渔政管理的科学性与艺术性 .....                | 259 |
| 渔业执法面临的问题与对策 .....                 | 263 |
| 渔政执法促进渔业经济发展的基本经验 .....            | 269 |
| 渔业管理体制与执法体制改革探讨 .....              | 273 |
| 赴日本洽谈建造渔政管理样板船专题报告 .....           | 278 |
| 学习广东海南经验 强化渔政体制建设 .....            | 281 |
| 论渔政正规化建设的重要性和紧迫性 .....             | 285 |
| 加强渔政自身建设 努力提高管理水平 .....            | 291 |
| 献身渔政事业 当好渔业卫士 .....                | 299 |
| 加强海洋综合管理工作是各级沿海政府重要职能 .....        | 304 |
| 海域管理功在当代利在千秋 .....                 | 311 |
| 依法管海 科学管海 规范管海 .....               | 314 |
| 提升山东依法管海水平 坚持科学管海规范管海 .....        | 318 |
| 海域使用规划是有效实施海洋功能区划的重要保障 .....       | 323 |
| 海域使用权价值评估是海域使用规范化的有益探索 .....       | 327 |
| 后记 .....                           | 331 |

# 海洋综合管理的基本理论与对策研究

## 一、海洋综合管理理论的形成发展、基本内容

海洋综合管理理论发端于 20 世纪 30 年代,由海岸带管理演化而来。1972 年,美国颁布了《海岸带管理法》,标志着海岸带综合管理正式成为国家实践。1993 年《世界海岸大会宣言》指出:“海岸带综合管理已被确定为解决海岸区域环境丧失、水质下降、水文循环中的变化、沿岸资源的枯竭、海平面上升的对策及全球恶化的影响等的有效方法,以及沿海国家实现可持续发展的一项重要手段。”在阿姆斯特朗和赖纳合作完成的《美国海洋管理》一书中,海洋管理被定义为:“把某一特定空间内的资源、海况以及人类活动加以统筹考虑。”今天,随着科技特别是高新技术的迅速发展和对海洋开发利用的不断实践,海洋管理的内涵、任务及管理手段有了新的扩展和完善。

### (一)海洋管理的概念

海洋管理的概念有狭义和广义之分,狭义上的海洋管理是指国家海洋行政机构对海洋的某一局部区域或某一行业资源开发利用实施的具体的管理活动。广义上的海洋管理是指海洋综合管理,即国家通过各级政府,依靠应用先进的科学技术,对其所属海洋国土的空间、资源、环境和权益等进行的全面、统筹协调的管理活动。这一概念包含以下四个方面的内容:

1. 海洋综合管理是海洋管理范畴内的一种类型。它不是对海洋的某一局部区域或某一方面具体内容的管理,而是立足全部海域和根本长远利益,对海洋整体、内容全覆盖的统筹协调性质的高层次的管理形式,它是海洋管理的新发展。

2. 海洋综合管理的目标,集中于国家在海洋整体上的系统功效和继续发展、持续海洋开发利用条件的创造。这是局部或行业管理难以达到的目标。

3. 海洋综合管理侧重于全局、整体、宏观和公用条件的建立与实践。它不涉及具体的管理活动,例如行业资源开发利用活动的管理等。因此,海洋综合管理所采用的必须是战略、政策、规划、计划、区划、立法与执法、行政协调等宏观控制手段。

4. 国家管辖海域之外的海洋利益的维护和取得,也是海洋综合管理的基本

内容。公海区域的空间与矿产资源,是全人类的共同遗产,合理享用是各国的权利,当然也有保护和保全公海区域环境的义务。

## (二)海洋综合管理的基本内容

根据有关法律规定的实践,目前,海洋管理的基本内容主要包括以下内容。

1. 海洋权益管理。运用法律对我国管辖海域实行有效管理,防止外来力量的侵犯、侵占、损害和破坏,维护海洋权益。

2. 海洋资源管理。通过海洋功能区划和开发规划,指导、推动、约束海岸带、海岛、近海、专属经济区及大陆架等资源的开发利用,以形成合理的产业布局,使海洋经济持续协调发展。

3. 海洋执法监察管理。通过建立适应海洋行政管理工作需要的海洋巡航执法业务体系,全面监视近岸海域,基本控制我国管辖海域内的各类违法活动及突发事件,及时查处海上违法活动。加强海监队伍管理,组织海上联合执法,推进统一的、多职能的、准军事化的海上行政执法队伍建设。

4. 海洋科技与调查管理。通过组织海洋科技重大项目,加强海洋基础科学和高新技术研究,建立海洋知识创新体系,搞好军事海洋环境调查和其他海洋战略资源环境调查。积极推进海洋科技产业化进程,大力开展“科技兴海”工作。

5. 海洋环境管理。以保护和改善海洋环境、维护海洋生态平衡为目标,划定近岸海域环境功能区,对海水水质实行分类管理,通过监测、监视规范、标准和法律的贯彻执行,控制陆源、海岸工程建设项目、海洋工程建设项目、海上船舶、海洋倾废等污染源对海洋环境的污染损害,以及开发利用活动对海洋环境的有害影响,防止生态环境和生物多样性遭受人类活动的损害。

6. 海洋保护区管理。把需要保护的环境、资源和遗迹等对象,连同分布的海域和陆域,依法划为海洋自然保护区。

7. 海洋公益服务管理。海洋公共基础设施和海上活动的公共服务系统,是认识海洋、减灾防灾、保障海上安全的必备条件。建设和管理这类公益事业,也是海洋综合管理的基本任务。

在上述管理内容中,对资源和环境的管理是各国政府职能部门海洋管理的主要内容。而对权益的管理则往往借助军事、外交等手段来进行。

## (三)海洋综合管理的手段

搞海洋综合管理,主要有三种管理手段,即法律手段、行政手段和经济手段。

1. 法律手段。与《联合国海洋法公约》接轨,依法治海,依法管海,最终达到依法振兴海洋事业的目的,是加强海洋综合管理的最基本手段。将符合国情的发展海洋事业的方针、政策及行之有效的重大管理措施用法律形式固定下来,为科学、合理地开发利用海洋提供重要的法律依据。这样不仅可以全面地体现国

家政策的要求,而且也能为海洋管理的其他手段如行政、经济等手段提供法律依据。

2. 行政手段。所谓行政手段是国家行政主管部门,根据法律的授权和国家行政管理部门的职责分工,在海洋管理活动时采取的行政行为。它包括行政命令、指示、组织计划、行政干预、协调指导等。其中,协调是各类海洋管理机构的一项基本职能,被广泛地用于调整国内各地区、各部门、各产业之间的关系和开发利用海洋的各种活动。在协调的同时,国家海洋管理部门还可采取行政干预措施,直接干预海洋开发活动和海洋产业的发展,以确保海洋及其资源的合理开发和利用,使各海洋产业及其开发利用活动不仅符合地方和部门的当前利益,而且符合国家的发展目标和长远利益。

3. 经济手段。所谓经济手段是指运用经济措施管理海洋。经济措施分为奖励性、限制性和制裁性三种。例如,为促进新兴海洋产业的发展,国家可采取一些经济优惠措施来扶持;对于需要限制或保护的资源如填海和海沙开采等,国家可加大调控力度,限制开发时间、品种及数量,加大税收和提高海域使用金征收标准等;对违反有关规定或造成损失的,在依法处理的同时,可采取经济措施予以制裁。

## 二、国际海岸带管理的动态

第二次世界大战之后,随着科学技术的突飞猛进以及人口膨胀、资源短缺、环境恶化等世界性问题的凸现,世界各国对海洋的认识逐步深化。海洋呈现在人们眼前的不仅仅是商品贸易的重要通道,而且越来越明显地显示出海洋在资源、环境、空间和战略方面得天独厚的优势。世界各国普遍认识到,海洋将成为人类生存与发展的新空间,成为沿海各国经济和社会可持续发展的重要保障,成为影响国家战略安全的重要因素。“21 世纪是海洋世纪”的论断已经成为全球政治家、战略家、军事家、经济学家和科学家的广泛共识。也正是由于海洋在政治、经济和战略等方面的特殊地位,引发了世界范围内对海洋权益的激烈争夺。1973 年开幕的联合国海洋法会议,用了整整十年的时间才基本达成了一致,通过了《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)。1990 年第 45 届联合国大会作出决议,敦促世界各国把开发、保护海洋列为国家发展战略。1992 年世界环发大会通过的《21 世纪议程》把海洋列为重要领域,指出海洋是全球生命支持系统的基本组成部分,是保证人类可持续发展的重要财富和资源,从而突出了海洋对于人类社会生存和可持续发展的巨大作用。1993 年第 48 届联合国大会作出决议,敦促各国把海洋综合管理列为国家的发展战略。特别是 1994 年 11 月 16 日《公约》正式生效后,人类对海洋的开发与管理更加规范化、秩序化,世界的海洋

管理秩序从盲目的、野蛮的、以武力相威胁式的占领,向和平的、相互合作妥协的、文明和秩序式的维护各自的海洋权益转移。《公约》关于领海和专属经济区的规定,直接造成了全球范围内的“蓝色圈地运动”。据估计,各国按照《公约》规定合法扩大的海域,占去了原属公海的 1.3 亿平方千米的面积,使地球上约 36% 的海面变成了沿海国的管辖海域。可以说,《公约》使人类在历史上第一次通过和平方式对海洋进行了“瓜分”。也正是由于《公约》的生效和《21 世纪议程》的实施,使得世界海洋管理形式发生了深刻的变化,并呈现出以下几个基本态势:

一是海洋在全球中的战略地位日趋突出。世界各国对海洋发展战略给予了空前的重视,世界主要沿海大国纷纷把维护国家海洋权益、发展海洋经济、保护海洋环境列为本国的重大发展战略。如美国于 1999 年提出了“回归海洋,美国的未来”的内阁报告,强调海洋是保持美国实力和战略安全的不可分割的整体。加拿大于 1997 年出台了《海洋法》,并制定了以拓展加拿大未来疆域,建设安全、健康、富饶和完整的加拿大海洋等为目的的 21 世纪海洋战略开发规划。澳大利亚制定了以综合利用和可持续开发本国海洋资源为中心的 21 世纪海洋战略规划。日本的中心目标就是在 21 世纪成为海洋强国。欧盟也制定了欧盟国家开发海洋的战略计划。

二是海洋经济已经成为世界经济发展新的增长点。随着沿海国家维护海洋权益斗争的深入,特别是现代化高新技术在海洋开发过程中的应用,使得大范围、大规模的海洋资源开发和利用成为可能,向海洋要食品、要资源、要财富的蓝色革命,促进了新兴海洋产业的形成和发展,使海洋开发逐步贯穿于以海洋资源为对象的社会生产、交换、分配和消费的全过程。海洋经济已经成为一个独立的经济体系,并以明显高于传统陆地经济的比例快速增长,相当一部分国家的海洋产业成为国家支柱产业。20 世纪 70 年代至今,世界海洋产业总产值 10 年左右翻一番,预计 2010 年将达 30 000 亿美元左右。世界上有 10 个人均年收入 22 000 美元以上的巨富国家,其中 8 个是沿海国家。全球人口的趋海性进一步增强,约 65% 的人口集中在海岸带地区。

三是世界各国海洋综合管理的力度显著增强。1992 年世界环发大会之后,特别是 1998 年以来,联合国秘书长每年都要向联大提交专门报告,向世界各国倡导加强海洋综合管理,促进海洋的可持续利用。在国际潮流的推动下,各沿海国家重新审查并制定了全新的海洋法规,纷纷出台领海、毗连区、专属经济区和大陆架管理制度,美、俄、法、日、韩、加等国制定的关于海洋权益、管理规划、资源开发、环境保护、科学研究等方面的海洋法律都在十部以上,并大力强化海洋综合管理机构,提高海上执法能力。如美国、加拿大、日本、韩国、越南等国组建了



海岸警备队,加拿大、韩国、印度尼西亚等国成立了海洋与渔业部。

四是世界各国围绕海洋权益的斗争日趋尖锐,军事控制力度增强。正是基于海洋的特殊战略地位,冷战结束后虽然各主要国家大量裁军,但加强海军建设的军备竞赛却呈上升趋势。进入 20 世纪 90 年代以来,国际间的海洋争端此起彼伏,热点突出,为争夺岛屿和划分海洋引起的国际冲突连接不断。如英阿间的马尔维纳斯群岛之战、也门和厄立特里亚之间的大哈尼什岛之战、希腊和土耳其之间的伊米亚岛之战、日韩间的竹(独)岛之争、中日间的钓鱼岛之争、中国和东南亚各国的南沙群岛之争,世界各国围绕渔业的纠纷对峙更是此起彼伏。

纵观世界海洋史和国际海洋新动态,我们可以得出以下几点启示:第一,海洋战略事关国运兴衰。正如中国革命的先行者孙中山先生所指出的:“世界大势变迁,国力之盛衰强弱,常在海而不在陆,其海上权力优胜者,其国力常占优胜。”英、美、俄、日四个靠海起家的世界强国的发家史,和我国封建王朝“闭关锁国”和“迁界禁海”导致的民族屈辱史,以强烈的反差、雄辩的事实证明了一个国家的地位高低与其海洋战略观、海上实力密切相关。海上力量强大,国家就强大,国际地位就高;否则,就难以摆脱受人欺凌和任人宰割的命运。第二,海洋与国家经济社会的可持续发展密不可分。《联合国海洋法公约》规定的各项管理制度和规则,实际就是对占地球表面 71% 的海洋空间和丰富的海洋宝藏的一次重新分配,谁在这场资源和空间的分配中掌握了主动权,谁就对本国、本民族的生存和发展掌握了更大的主动权。第三,海洋管理是国家职能的重要环节。海洋管理与国家权益、经济发展和社会进步息息相关,不可分割,必须重新审视海洋综合管理的重要性。

综上所述,《联合国海洋法公约》的生效,促进了开发海洋、管理海洋的国际政治经济新秩序的建立,同时也加剧了国际海洋权益的争夺。可以预见,在进入新世纪的初期,国际上新资源的争夺、疆域的延伸拓展、全球物流通道的安全、海上军事执法力量的完善等一系列问题都将在海上展开,对海洋的重视程度将直接决定一个国家在新一轮竞争中的地位和优势。

### 三、国内海洋事业发展情况

中华民族是世界上最早利用海洋的民族之一,有着光荣的海洋发展传统。战国时期韩非子就曾经说过:“历心山海而国家富”,这是我国先哲们关于海洋重要性的最早论断。“兴渔盐之利,行舟楫之便”是我们祖先开发利用海洋的最早实践。始皇巡海与徐福东渡,希冀政治稳定、追求海洋利益、探求海外世界。海上丝绸之路的开辟,进一步发展了面向世界、重视海洋的思想观念。指南针的发明和运用于航海,唐、宋、元时期发达的海外贸易,明朝郑和七下西洋的壮举,都