



Frogleap Transformation of China Economy Developing Strategy Construction of Universal Social Service System

跨越

Frogleap

中国经济战略转型

——社会普遍服务体系的构建

许正中 等著



中国时政经济出版社

跨越：中国经济战略转型

——社会普遍服务体系的构建

许正中 等◎著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越：中国经济战略转型：社会普遍服务体系的构建/许正中著.
—北京：中国财政经济出版社，2009.9
ISBN 978 - 7 - 5095 - 1403 - 0

I. 跨… II. 许… III. 社会服务 - 研究 - 中国 IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 134986 号

选题策划：黄 琦

责任编辑：郁东敏

封面设计：李运平

责任校对：卢秀华

版式设计：苏 红

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：010 - 88190406 北京财经书店电话：010 - 64033436

北京财经印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 32 开 11.5 印张 271 000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

定价：25.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1403 - 0/F · 1198

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

导 言

中国改革开放 30 年的辉煌历程，中国人民波澜壮阔的创新实践，谱写了新时代中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。30 年间，中国综合国力全面提升，产业结构有效调整，全球化、市场化、城市化、工业化、生态化纵深推进。尽管如此，中国民众在共享现代化成果、盛赞改革开放伟大事业的同时，必须深刻认识和全面把握中国所处的重要战略机遇以及国家竞争力的现实水平，尤其是广泛存在于社会各领域中的深层次问题，比如城市化进程的深化问题、新农村建设的路径问题、产业调整的创新动力问题等等。以史为鉴，在认清当前和未来的机遇和挑战的基础上，中华儿女要继续凭借自身卓越的才智投身于不断深化的改革，勇于承担推动经济社会全面、协调、可持续发展的伟大使命，积极寻找新的发展战略、新的前进动力、新的改革支点，综合引领、全面支撑，完成社会多元复合转型，实现中国经济战略转移。

放眼世界，无论是 17 世纪的荷兰、18 世纪的英国，还是 19 世纪的德国、法国以及当今的美国，都相继在世界经济、社会发展中占据主导或核心地位，引领和推动世界进步。透视大国雄起史，其间蕴含着经济跃升、社会进步之规律。此次肇始于美国的全球金融危机，将世界推向了知识化、开放化和创新化的社会转型过程，在为各国发展提供新机遇的同时，也使得原有的发展模式遭遇严峻的挑战；发源地美国企图完美瘦身、日本欧盟经济的全面衰退、新兴经济体加剧分化、其他传统国家不堪一击；全球联手以应对金融危机，未来世界体系的新格局正在孕育。然而，金融危机背后，是美

国利用其金融体系再造战略使世界经济体为其分担国内经济社会转型的风险与成本、保持价值链优势，进而完成向知识社会的全面跨越。外部环境的扰动使得中国面临更为严峻的考验，只有加速转变经济增长方式、创新商业模式、完善社会治理机制和不断升级产业结构才能持续造就辉煌！

深入剖析世界各主要大国崛起的诱因，置身于当前席卷全球的严峻的金融危机形势，从宏观战略角度把脉经济社会发展趋势。中国处在社会多元复合转型的重要抉择关口，需要从决策层面上进一步高瞻远瞩，认清和跨越现代化进程中直面的“拉美陷阱”“西班牙幻影”“日韩困境”三座大山，阻断金融危机带来的全球经济“多米诺效应”，顺畅宏观调控机制、化“危”为“机”，寻求战略突围，培育先导产业集群，促成产业动态升级，将中国打造成为世界经济增长极，引领世界经济新格局。

从世界经济社会变迁角度看，科技进步、经济发展、思维创新和政治进步、社会演进共同成就了人类的发展史。社会形态经历了以畜力为主要生产要素的原始社会时期、以土地为主要生产要素的农业社会时期、以资本为主导生产要素的工业社会时期，正在全速跨入以“科技和创意”双驱动的知识社会。中国近期经济短期波动和变化只是对经济进入快速成长期、关键转折期、矛盾复合变化青春期所做出的正常反应，只要抓住机遇，以先导产业引领新一轮技术革命装备，新型创意点燃、商业模式创新、新式治理模式助推，中国必将进入经济社会跃升平台，迎来科技文明、经济繁荣区和社会制度设计的三大复归。

化解危机、实现跃升的关键是要构建社会普遍服务体系，谨防中国现代化进程中出现社会断裂和失衡。社会普遍服务体系包含人文社会普遍服务、产业社会普遍服务、信息知识社会普遍服务三个子系统，具有均等化、全覆盖、可获得性、强制性、可持续五大内在规定性。社会普遍服务体系是一项服务于社会全体成员的综合保

障制度，不仅仅是单方面索取政府投入，更具有自主生产性；在提供社会“安全网”的同时，搭建起能够使人人共享社会发展成果的基础性平台。借助于社会普遍服务体系，中国数千年来的乡土文明死结将被彻底打开，中国将避免陷入“西班牙幻影”、“拉美陷阱”与“日韩困境”的泥沼而成功实现转型。

以构建社会普遍服务体系为基点，在深入思考和充分论证的基础上，本书探索性提出战略机遇期中国的经济社会发展战略。

第一，社会多元复合转型深入推进战略。全球化、知识化、信息化加剧了世界的转型，中国进入了转型青春期、快速成长期，社会转型呈现多元复合特征。如乡村社会向城市社会变迁、计划经济向市场经济攻坚、农业社会快速工业化并向知识社会跃升、立体科层结构向扁平网络结构变革、封闭社会向开放社会过渡、产业依赖向产业原创转变、线性经济向循环经济模式切换、生存型文化向发展型文化突破等等。不同维度的转型，既各具特色又相互渗透、共同推进。由此，要深化改革，必须要综合性、多视角、全方位地制定政策，顶层设计、系统集成，以城市化为中心、以市场化为动力、以产业先导为引领，蛙跳知识经济，完成社会经济全面转型，实现工业化、知识化的双跨越。

第二，构筑社会普遍服务战略支撑平台。构建社会普遍服务体系，能够使国土范围内的任何人在任何地方、任何时候都享有平等的公民基本权利和同质的基本公共服务，分享现代化成果，确保社会在低成本、稳定状态下健康运行。社会普遍服务体系的构建为社会的全面进步提供了安全底线，为社会的和谐发展提供了良好平台，是社会复合转型顺利进行的保障。在社会普遍服务体系中，人文普遍服务保障人的生存权、发展权、自由迁徙权，给每个公民提供平等的地位和均等的机会，谨防“拉美陷阱”；产业普遍服务实现网络产业化、产业网络化和企业社会责任，支撑中国产业创新平台，谨防“西班牙幻影”；信息知识普遍服务确保社会诚信，致力

于构建信息和知识扩散机制，降低社会运行成本，谨防“日韩困境”。

第三，明晰创业型经济发展的路线图。21 世纪是“创业时代”，全球经济正在由管理型经济向创业型经济转变。所谓创业型经济，是知识、技术、管理、资本与企业家精神互融的新型经济形态，以创新、创业、创造为核心，以理论创新、机制创新、技术创新、制度创新为宗旨，通过建立综合创新体系为创业型经济发展奠定基础。伴随着中国经济发展进入调整时期，整个社会的多元复合转型特征愈加突出。在享受知识时代信息快速传导、要素全球流动的便利的同时，一系列诸如“教育鸿沟”、“数字鸿沟”、“就业机会鸿沟”、“文化鸿沟”等问题呼唤着以创业型经济来引领和驱动社会的新一轮增长。

第四，培育世界经济增长极战略。长三角城市群、珠三角城市群、环渤海城市群的迅速崛起，使得中国经济的“南、中、北”三大增长极浮出水面，进而凝聚和辐射全国。深圳特区、浦东新区与天津滨海新区作为中国“南、中、北”三大增长极的内核，在推进改革开放三十年的伟大历史进程中扮演了重要角色，发挥并将继续发挥重要作用。正因如此，着力培育跨越“东、中、西”的增长极将成为新时期国家发展的重要任务。从区域发展战略上讲，国家已经推出了中部崛起战略，正在以成都和重庆为中心的四川盆地发展建构“成渝城市群”、在以武汉为中心的江汉平原发展建构“武汉城市群”、在以长沙为中心的湘中地区发展建构“长株潭城市群”、在以郑州为中心的中原地区发展建构“中原城市群”、在以西安为中心的关中地区发展建构“关中城市群”。城乡统筹，东中西地区、经济与社会、人与自然协调发展，梯度推进，早日建成“东、中、西”大城市群，打造中国新的增长极。

第五，科技创意双驱动、启动先导产业引领战略。21 世纪，大学将成为知识集聚地和财富创造中心，科技创新、创意引领成为现

代经济增长的两大驱动轮，以科技与创意形成的先导产业改变了世界各国的竞争模式。先导产业集群的构建可以快速集聚和耦合技术资本、金融资本、技术资本等社会复合资本，捕捉全球科技、经济发展的新机遇，快速提升国家竞争力，抢占全球新技术产业制高点，全方位、多角度地快速推进现代化进程，使中国领头亚洲板块、影响世界格局。鉴于此，国家应全力构造“官、产、学、研、创、金”多螺旋激励结构，积极培育先导产业集群，建设世界性的先导产业园区。

事实上，中国30年的快速发展伴随着人口红利、资源红利、环境红利的快速消耗，加之适逢世界性金融危机的特殊时期，全球化红利也阶段性消耗，中国经济面临着内外“夹击”，迫切需要寻求新的发展动力，获取诸如文化红利、数字红利、科技红利、市场红利、创意红利、节约红利、“虚拟能”红利等发展中的新红利。在中国经济可能进入寒冬的惊叹声中，本书提出要建立海外中国和虚拟中国的构想。海外中国战略是“走出去”战略的拓展与深化，实质是构建覆盖全球的华人经济圈和华人投资网络，在海外形成投资和经济区域，逐步形成以文化的认同感和财富的归属感为基础的虚拟中国。

世界近代历史中每一个崛起的强国，都是在世界平衡被打破和世界竞争格局被调整后，抓住重大历史机遇期，通过优先发展先导产业、迅速调整产业结构和经济社会运行模式、保持本国在全球的竞争优势而跃居领先地位的。今天，站在新的历史起点，回顾和审视改革开放三十年来经济增长、科技进步、文化变迁、制度创新、社会发展的历程，探索并把握中国未来的走向与发展路径，无疑至关重要。追溯历史、把脉当前、展望未来，我们要将曾经的曲折、教训作为警钟长鸣耳边，也要将曾经的辉煌、成就作为号角常响心中，从而以开拓的思维、奋进的步伐继续国家富强、民族复兴的伟大征程，共同谱写新千年中国经济社会全面发展的壮美篇章！

目 录

导 言	(1)
-----------	-------

第一章 把脉中国经济，跨越跃升平台期.....	(1)
-------------------------	-------

第一节 透视大国雄起史，认识经济跃升规律	(2)
第二节 正视中国青春期，确保经济社会新突破	(18)
第三节 抓住改革枢机，推动经济社会全面转型	(37)
第四节 创新治理模式，支撑经济社会持续升级	(50)

第二章 翻越“三座大山”，走出发展困境	(67)
---------------------------	--------

第一节 审时度势，中国发展横亘“三座大山”	(68)
第二节 突围富而不强，驱散“西班牙幻影”	(78)
第三节 统城筹乡，避免“拉美陷阱”	(90)
第四节 关注社会创新，谨防“日韩困境”	(102)

第三章 阻断经济危机“多米诺”，寻求战略突围 ...	(118)
----------------------------	---------

第一节 金融海啸引发危机，全球联手各出奇招	(118)
第二节 多重矛盾叠加，中国面临新挑战	(140)
第三节 打出组合拳，变遏制为引领	(159)
第四节 提振民众信心，全面深化改革	(172)

第四章	顺畅宏观调控机制，化危机为机遇	.....	( 193)
第一节	厘清危机传导机理，转风险为机遇	.....	( 193)
第二节	畅通传导渠道，跃升转换器	.....	( 212)
第三节	夯实财政公信力，防范政府制度性风险	.....	( 223)
第四节	不断创新金融工具，稳定经济支撑平台	.....	( 234)
第五章	构建社会普遍服务，完成经济战略转型	...	(244)
第一节	设计万向节式政策，支撑大国雄起	.....	( 244)
第二节	构建普遍服务网，苏醒大中华梦	.....	( 254)
第三节	构筑人文社会普遍服务，避开“拉美陷阱”	...	(261)
第四节	建立产业社会普遍服务，消散“西班牙幻影”	...	(271)
第五节	共享信息知识普遍服务，谨防“日韩困境”	...	(280)
第六章	顶层设计战略路线，改革成就中国	.....	( 290)
第一节	培育先导产业集群，锻造产业动态升级机制	...	(290)
第二节	打造世界经济增长极，引领世界经济新格局	...	(300)
第三节	转换经济增长模式，发展创业型经济	.....	( 308)
第四节	实施全球战略，铸造强大中国	.....	( 322)
第五节	构筑社会普遍服务，推动社会复合转型	.....	( 333)
后 记	.....		( 356)

第一章 把脉中国经济， 跨越跃升平台期

科技进步、经济发展、思维创新和社会演进共同成就了人类的发展史。社会形态经历了以畜力为主要生产要素的原始社会、以土地为主要生产要素的农业社会、以资本为主导的工业社会，正在全速跨入以“科技和创意”双驱动的知识社会。人类前进历程折射出发展的规律，科技进步不断助推新产业的兴起，产业壮大支撑经济的发展，经济发展推进社会的转型，在社会转型中又涌动着制度和思维的创新，由此科技——产业——经济——社会——制度——思维相互耦合，相互推进，汇成前进的车轮。在科技进步、社会演进和思维变迁中伴随着经济或社会危机，有的国家适时调整成功完成跃升，有的国家在危机中却惊惧失态，损失惨重。2008年一场爆发于美国席卷世界的金融危机给全球经济蒙上了寒气，于是有人发起阵阵惊叹：中国经济进入了寒冬！但是，把脉中国经济现状，分析产业创新、经济增速、社会发展等综合因素，中国经济短期的波动和变化只是面临青春跃升期、转折期和机遇期的正常演进，只要抓住机遇，以新一轮的产业、新一轮的创意、新一轮商业模式创新、新的治理模式助推，中国经济将进入经济社会跃升平台，迎接我们的将是科技文明、经济繁荣和社会制度创新的三大复归。

第一节 透视大国雄起史，认识经济跃升规律

人类社会的进步往往伴随着商业模式、生产要素耦合方式、科技革命影响方式的变革。纵观世界经济史，作为推动世界经济发展的主要国家或经济体，17 世纪的荷兰，18 世纪的英国，19 世纪的德、法，20 世纪的美国，相继对世界经济的发展起着主导或核心作用。透视大国的雄起，其间蕴含着经济跃升、社会进步之规律。前进中夹杂着曲折，往往伴随着一场经济或社会进步的阵痛性危机。抓住机会的国家顺利完成了商业模式、科技进步、思维模式等领域创新，实现阶段性跨越，承享着雄起的荣耀；而没有抓住机会的国家，承受着失败的教训和苦痛。在世界的东方，中国经济 30 年高歌猛进，迅速崛起，正迎来率先在东亚突围、超韩国逼日本、领军亚洲板块的新机遇。

一、比对各国经济增长，不同战略不同结局

纵观世界典型国家的经济发展，在前行中都经历过起伏：美国经济呈现出“V”字形，即使跌倒也能快速爬起；英国经济呈现“U”字形，曾在谷底阶段性停留；日本等东亚各国呈现出“W”字形，震荡滞行；拉丁美洲经济从辉煌中跌入“拉美陷阱”，呈现出“L”字形；而阿根廷作为唯一从发达国家衰落成为发展中国家的经济体，经历了倒“V”字形路径。而非洲国家则一直难以突破传统经济的束缚。他山之石，可以攻玉，从宏观上分析典型国家的经济社会前进路线可以更加深刻的认识经济社会发展脉络。

（一）美国“V”字形前行历程

美国经济“V”字形曲线主要源于 20 世纪 30 年代的大萧条，

它将一路高歌的美国经济拉入萧条的谷底，但经过“罗斯福新政”引发了“凯恩斯神话的复兴”，出现了新的经济繁荣景象，从而形成以20世纪30年代为拐点的“V”字形曲线。

从19世纪末开始发展的美国经济在进入20世纪以后发展势头强劲，它不仅把英国、法国远远甩到了后头，而且使后起的德国、日本望尘莫及。到1913年第一次世界大战前夕，美国超越了英国成为世界头号经济强国。在一战期间，美国企业开足马力进行生产，国内就业扩大，外贸出口迅速增加，贸易顺差剧增，国际收支状况大为改善，从债务国变为债权国。第一次世界大战后，美国利用有利的国际国内环境，扩大投资，增加生产，金融和信贷膨胀，生产盲目性扩张。生产的急剧过剩作为一种潜在危机在美国经济中日益累积，一场由战时“景气”和战后“繁荣”所促成的新的严重危机爆发了。1929~1933年席卷美国的经济大危机中，股票市场的大崩溃迅速冲垮了美国的金融机构，席卷了各个经济部门，使美国整个经济濒临崩溃。破产加上停业整顿和改组的银行多达4 004家，占银行总数的28.2%。与此同时，工业企业开工率迅速下降，1932年制造业的开工率由1929年的约80%降到了42%，其中最严重的行业，如炼钢业，同期从88.5%降到19.5%。1929~1932年间，农产品价格下跌了54.1%。而危机所导致的严重损失大都落到了美国工人和其他劳动者身上，他们纷纷被逐出工厂和农场，流离失所，生活极端困苦。仅登记在案的全国失业人数就从1929年的年平均155万人增至1933年的1 283万人，失业率由3.2%增加到24.9%。工人的总收入下降了43%。到1932年，工人、农民罢工罢市，抗议示威，骚乱暴动，此起彼伏。总之，1929年开始的大危机使美国整个经济濒临崩溃的边缘，将美国经济拉入“V”字形峡谷最低点。此后，美国快速崛起，一路攀升，领军和掌舵世界经济。

（二）英国经济呈现“U”字形发展历程

英国的“U”字形曲线主要指英国第二次世界大战后经济的急

剧衰退，几十年停留在经济低迷的谷底，直到 20 世纪 70 年代撒切尔政府为了医治长期缠身的“英国病”采取了许多对策，使经济又重新复兴。

英国是历史上最早建立市场经济制度和最早实现工业化的国家，号称“日不落帝国”。19 世纪中期，随着工业革命在英国的完成，英国成为“世界工厂”，达到了鼎盛时期。但是，英国在第二次世界大战以后的 20 多年里，经济上一直处于停滞和缓慢发展状态，经济日趋衰落，其国民生产总值以及在世界贸易中的比重逐渐落后于一些后起国家，而且日渐衰落，以致被讥为“欧洲病夫”、“夕阳国”。第二次世界大战后的 20 多年是世界经济迅速发展的时期，而英国的经济增长率在此期间却是最低的。20 世纪 60 ~ 70 年代，世界工业发达国家的经济平均增长率为 5.7%，而英国只有 2.8%。20 世纪 70 年代，世界进入经济“滞胀”阶段以来，英国的经济情况更是每况愈下。1973 年的世界性石油危机加剧了英国的经济危机，失业率由 1970 年初的 2.5% 上升到 1977 年末第二次世界大战后最高点的 5.7%。在世界商品总出口量中，英国商品出口所占的比重也逐渐下降，由 60 年代的 16.5% 下降到 70 年代中期的 8.8%。1960 ~ 1978 年，19 年间国际逆差达 34.61 亿英镑。1965 ~ 1975 年，英镑与法国、意大利、联邦德国、美国、日本的币值相比，平均下降了 38%；经济增长率从 60 年代上半期的 3.4% 下降到 70 年代上半期的 1.4%。英国按人口平均的总产值，1960 年在欧洲仅次于瑞典和瑞士，但到 1976 年已被丹麦、挪威、联邦德国、比利时、法国、荷兰、芬兰和奥地利超过，居世界的第 15 位。第二次世界大战后的英国经济可以说是江河日下，一蹶不振，处于“U”字形曲线谷底长达数十年之久。

直到 20 世纪 70 年代，撒切尔政府为了医治长期缠身的“英国病”采取了许多对策，制定了一个中期调整与恢复经济的战略：通过精简政府机构，转变政府职能，缩小国有企业的权力，把经济决

定权从官员手中转到企业家手中；控制货币供应量，使其与经济增长率大体相适应；采取削减公共开支的办法，降低通货膨胀率；推行私有化，把国有企业资产分阶段出售给私人，克服国营部门低效率、高亏损和缺乏活力的弊病，提高了经济效益，增加了利润；调整科技政策，克服重科学轻技术、重理论轻应用的观念，组建“英国技术集团”；协调各大学、研究机构和工业部门之间的科研工作，改革工资制度，把固定工资制改为分享利润制；改革税收制度，通过降低所得税来刺激投资，促进消费。^①这样，英国国内生产总值稳步增长，通货膨胀有所缓和，固定资产投资增长迅速，国际收支逐年盈余，英国经济走出了“U”字形谷底，实现了经济的重振。

（三）日本、泰国的“W”字形震荡前进

日本经济在发展道路上受到过多次正向和反向冲击，呈现出震荡幅度较小、频次较多的“W”字形。日本经历了第二次世界大战和石油危机两次重大冲击，将日本两次拉入“W”字形曲线的谷底，两次跌入谷底后，日本经济都实现了快速雄起和复兴，实现了经济的平稳、快速增长。

泰国经济经历了第二次世界大战的重创后，实现了长达30年的发展，创造了经济奇迹。但1997年的亚洲金融危机再次将泰国经济打入谷底。此后，泰国经济缓慢恢复，经济在政局动荡中前进。第二次世界大战期间，泰国经济遭受到严重破坏，一度被称为“亚洲谷仓”的泰国也实行了大米配给制，矿山、森林的开采和加工几乎完全瘫痪，交通运输也受到一定程度的破坏，经济被全面扭曲。直到20世纪40年代末泰国主要产业的生产水平和出口水平才得以恢复。但经济恢复后的泰国仍然是一个农业国。20世纪60~90年代的30年是泰国经济发展史上最重要的时期，可以看作泰国经

^① 曾梅筠：《“英国病”是怎样医治的——读〈当代英国经济〉》，《西欧研究》，1990年第2期。

济的现代化发展时期。在这一时期,泰国经济发生了巨大变化,工业占国民生产总值的比重快速提高,外资大量拥入,出口产品中工业产品迅速上升,旅游业收入大幅增长,成为世界经济发展中雄起的“四小虎”之一。但是1997年金融危机的爆发,使泰国经济持续了十几年的高速增长态势戛然而止,经济发展中积累的一系列问题集中爆发,泰国走入经济低谷。在经历了国际货币基金组织(IMF)的反危机措施和他信政府的改革措施调理后,泰国经济终于回到了正常发展的轨道上。目前,泰国经济在政局动荡中前行。

(四) 经历“L”字形发展停滞的拉美国家

拉美国家的“L”字形曲线的停滞期开始于20世纪80年代债务危机带来的“失去的10年”,随后进入了贫富差距严重扩大、经济长期停滞、社会长期动荡的阶段。

自20世纪50年代起,拉丁美洲曾经历了进口替代工业化时期,在近30年的时间中,拉美经济保持了较高的增长速度,从而成为世界上经济增长最快的发展中地区。在整个20世纪80年代,拉美GDP年均增长率仅为1.17%,人均GDP下降了8.3%,退回到70年代初的水平。^①随后,拉美国家跌入走不出的“拉美陷阱”。直到今天,拉美主要国家仍然被严重的经济和社会问题所困扰。其中,一个突出问题就是在拉美国家的整体发展过程中,各个国家在不同程度上纷纷陷入经济有增长、社会无发展的状态。经济发展了,但仍有许多人享受不到发展成果,经济发展与社会进步处在不协调的状态中。在拉美经济和社会发展过程中,社会不公现象异常普遍,且十分严重,长期得不到解决。经济发展的成果被大庄园主、大商人所获得,广大农民群众的贫困状况长期得不到缓解,一些社会群体特别是印第安人的命运不断恶化。以巴西为例,2002年巴西人均GDP超过7300美元,城市化率达到82%,但贫困人口

^① 王平:《拉美现代化的经验教训及其借鉴意义》,《湖北大学学报(哲学社会科学版)》,2003年第2期。

却占到国民人口总数的 34%。一边是现代化，一边却是不断地产生穷人。众多的贫困人口严重影响着国家的经济和社会发展，并导致社会矛盾加剧和暴力犯罪增多等社会问题出现。

（五）阿根廷的“Λ”形曲线进程

阿根廷经济社会前行的历程呈现出“Λ”形曲线，在 19 世纪末直到 20 世纪中期几十年的时间内经济呈现出较快上升的趋势，40 年代经济达到鼎盛。第二次世界大战后 40 年，阿根廷的经济增速放缓，发展落后于巴西和墨西哥。20 世纪 90 年代，阿根廷经济呈现出直线式的急剧下降，经济发展停滞、社会危机严重。从此一蹶不振。

19 世纪末 20 世纪初（1870 ~ 1930 年），阿根廷出现了历史上空前的一次经济发展浪潮。到 1929 年，阿根廷已经是世界最大的冷藏牛肉、玉米、亚麻仁和燕麦出口国，是世界上第三大小麦和面粉出口国，被称为“欧洲的肉库和粮仓”。当时阿根廷人均收入甚至超过了一些欧洲国家，相当一部分人过着富裕的生活。1941 年，阿根廷的经济发展水平可以和加拿大及澳大利亚媲美，是拉丁美洲最富的国家。第二次世界大战后 40 年阿根廷的经济发展开始落后于巴西和墨西哥。20 世纪 90 年代，阿根廷经济停滞，社会动荡。1989 ~ 1990 年，阿根廷的通胀率分别高达 3 100% 和 300%，再加上本币币值高估，削弱了出口，带来了经常项目赤字和对外负债的大幅度增长。在实际经济状况无力支持 1:1 的汇率安排情况下，继续坚持固定汇率人为地掩盖了外债规模，从而使货币当局失去了及时应对危机的时机，最终引发了以债务危机为导火索的阿根廷金融危机，使经济社会局势更加动荡和混乱，成为历史上首个由发达国家衰退成为欠发达国家的国家。

二、转变运行模式，奠定经济社会跃升平台

人类从原始社会步入农业社会，进而步入工业社会，现在正跨