

沈阳 农村五年巨变



沈阳市发展和改革委员会
沈阳市统计局

沈阳农村五年巨变

——“十五”沈阳农村发展纪实

沈阳市发展和改革委员会
沈阳市统计局

序 言

为全面客观地反映“十五”时期沈阳市农村发展变化，为各级党政领导及有关部门进行宏观决策、制定规划提供依据，为社会各界了解沈阳提供参考资料，激励人们从总结“十五”建设发展和成就中汲取经验和力量，继往开来，从战略上把握未来的方向，促进农村经济全面发展。

沈阳市发展和改革委员会、沈阳市统计局组织编撰了——沈阳农村“十五”时期发展纪实一书，现已正式出版。

编纂遵循实事求是的科学态度，用可靠的事实资料，从多层次、多角度，全面、系统、翔实地反映沈阳市农村在这一时期的发展变化，如实地记载了沈阳市“十五”期间农业和农村方面的资料，包括农村自然资源、农村社会经济条件、农村生产关系的变革与完善、农村生产水平与发展历程以及科技、文化、市场、人民生活等资料，分门别类，加以总结。书中突出了农村经济改革、农业生产发展与现代化建设的进展情况、重大成就与发展趋势，具有很高的实用价值和学术研究价值。本书既是史实类年鉴，又是经济研究的一本工具书，为社会各界研究沈阳市农村经济发展情况提供了可靠的参考资料，很值得农村工作者和农村问题研究者一读。

“十五”期间，按照科学发展观的要求，坚持以农民增收、财政增长、农村和谐为主线，坚持统筹城乡发展的战略，坚持“多予、少取、放活”的方针，重点推进县域、郊区和农业高新区三个农村经济板块经济跨越式发展，切实加强农业综合生产能力建设，继续调整农业和农村经济结构，逐步建立农民增收的长效机制，促进农业和农村经济社会全面和谐发展。

五年来，农民人均收入水平有了很大提高，农民增收的长效机制逐渐形成；农村经济运行质量进一步提高，农业和农村经济结构进一步优化；财政收入稳定增长；农村改革迈出重大步伐，农村社会事业全面发展，稳定繁荣，“十五”确定的各项经济指标全面完成，为全面建设小康社会打下了坚实基础。

尽管在“十五”时期沈阳市农村遭受了连年春季干旱，受到“禽流感”等因

素的影响，农业生产发展遇到一定困难，但由于沈阳市扎扎实实地抓了农业基础设施的建设和二、三产业的发展，大力调整农村产业结构和种植业内部结构，增强了农村整体的应变能力。表明市委和市政府制定的有关促进农业和农村发展的方针和政策是正确而有效的，为贯彻执行这些方针政策所采取的各项措施和办法是有力的和成功的。

五年来沈阳市现代农业建设又上了一个新台阶，成为促进农民增收的重要载体。在推进农业现代化的过程中，一方面采取“政府引导、企业运作、多元投入、农民参与”的方式，建设了集新品种繁育、新产品开发、农产品加工等多功能于一体的现代农业园区，实施全市农业现代化示范项目建设，把区域优势转化为产业优势和经济优势，这对于吸引和拉动城市生产要素向城郊扩展，对于扩大沈阳市的对外影响，树立沈阳农村新形象具有十分重要的意义。“十五”期间，沈阳市积极推进各类富民经济小区建设，大规模地开展了以建设富民经济小区为核心的农业设施生产。书中详细阐述了以项目兴农业、以项目兴产业，拉动农业现代化大发展的良好势头。一些牵动力强、辐射面大、附加值高，具有广阔发展前景的现代农业项目逐渐树立起来，在全面推进农业现代化、实现农业和农村新的历史跨越中发挥出极大的带动作用。

与此同时，农村的社会进步也是令人瞩目的。“十五”期间，在市委、市政府以农民增收为主线的多项政策支持下，农民的生活水平有了显著提高，农民的精神面貌发生了深刻的变化；农村的社会环境有了很大改观，诸如交通通讯、医疗卫生、社会保障、安全饮水、居住条件等诸多方面，都有了长足发展和明显改善。

沈阳农村“十五”的历史，是光辉的历史；沈阳农村 270 余万人民，是勤劳的人民，酷爱自己家乡，在社会主义新农村建设中已经创造了光辉业绩，今后，更要以新农村建设为契机，坚定不移地以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，继承和发扬优良传统，切实担负起振兴沈阳农村经济的历史使命，在建设社会主义新农村的伟大实践中，谱写出更加灿烂辉煌的新篇章。

张振洲

目 录

特 载 篇

二〇〇一年沈阳市农村工作会议报告	1
二〇〇二年沈阳市农村工作会议报告	7
二〇〇三年沈阳市农村工作会议报告	13
二〇〇四年沈阳市农村工作会议报告	20
二〇〇五年沈阳市农村工作会议报告	27

规 划 篇

沈阳市农业和农村经济发展	33
沈阳市小城镇发展第十个五年计划	39
沈阳市东部山区农业综合开发总体规划	44
柳绕地区二期农业开发总体规划	47
沈阳市农村经济信息化“十一”计划及 2010 年规划 建设纲要	51
沈阳市乡镇企业发展第十个五年计划	57
沈阳市北部开发规划纲要	61

综 合 篇

农村新跨越	72
农业计划完成情况	76
农村土地制度建设	77
减轻农民负担工作	78
农业科技推广	80
农业产权制度改革	82
财政支农资金	86
农村产业结构调整	89
农村经济体制改革	91
科技兴农	92
小康建设	95
农民消费	103
农村精神文明建设	104
农村社会治安与社会稳定	108

专 业 篇

农村生产概述	111
蔬菜生产	113
水果生产	115

林业生产	116
畜牧业生产	118
渔业生产	121
农田水利基本建设	124
农业机械化	126
农经信息化	127
乡镇企业	129
粮食流通体制改革	132
村镇建设	135
气象工作	137
农村科技	140
农业审计	143
农村公路建设与运输	145
农村教育	147
农村合作医疗	151
农村民政工作	154

调 研 篇

迎接人世加快沈阳市农产品出口创汇工作的 对策取向	157
税费改革后农村公益事业建设对策研究	161
关于加快郊区工业化和产业发展的对策研究	165
关于加快沈阳市县域经济发展的对策研究	169
沈阳市农村全面小康实现程度的基本评价 及难点研究	172
“十五”时期沈阳市农业生产取得突破性进展	182
沈阳与大连县域经济差距对比及发展建议	183
县域经济发展	188
农民收支研究	198
财政投入农业项目研究	200
农村经济发展竞赛	205

农业园区建设

现代农业园区	207
区、县(市)及开发区农业园区建设	208

区、县(市)篇

和平区	228
铁西新区	229

苏家屯区 230
 东陵区 235
 新城子区 240
 于洪区 245
 新民市 249
 辽中县 253
 康平县 257
 法库县 259
 浑南新区 262
 棋盘山风景区 266
 沈阳辉山农业高新技术开发区 271

农民人均总收入 494
 农民人均总支出 503
 农民人均现金收入与支出 512
 农民人均食品消费情况 539
 每百户农民家庭耐用消费品拥有情况 548
 农民人均纯收入来源及构成 557

· 副省级市及省内市主要资料 ·

大连 566
 长春 570
 哈尔滨 574
 南京 578
 杭州 582
 宁波 586
 济南 590
 青岛 594
 武汉 598
 广州 602
 成都 606
 西安 610
 厦门 614
 鞍山 618
 抚顺 622
 本溪 626
 丹东 630
 锦州 634
 营口 638
 阜新 642
 辽阳 646
 盘锦 650
 铁岭 654
 朝阳 658
 葫芦岛 662

资料篇

· 农业统计资料 ·

农村主要经济指标 273
 沈阳市气象情况 275
 农村基层组织、从业人员及基础设施情况 276
 农作物播种面积 285
 农作物总产量 294
 农作物单产 303
 水果生产情况 312
 畜牧业生产情况 321
 林、渔业生产情况 339
 主要农业机械年末拥有量 340
 农业主要技术措施 341
 农林牧渔业总产值(不变价) 350
 农林牧渔业总产值(现价) 368
 农村非农行业总产值 386
 农林牧渔业增加值 395

· 农村住户调查资料 ·

农村调查户家庭基本情况 404

特 载 篇

抓住新机遇 创造新优势 努力开创新世纪初农业和农村经济新局面

——在全市农业工作会议上的报告
(二〇〇一年二月二十一日)

一、当前农业和农村经济形势及今年主要任务

在刚刚过去的2000年,沈阳市农业和农村经济工作,按照“三年树形象、五年上台阶”的总体要求,全市农村各级党委、政府围绕农业现代化的奋斗目标,以结构调整为主线,带领农村广大干部和群众,励精图治、合力开拓、扩大开放、求新务实,战胜了历史上特大旱灾,使农业和农村经济保持了稳定的发展局面:

经济发展势头强劲。全市农村GDP实现527亿元,比上年增长12.3%,比全市GDP增幅高出2个百分点,占全市GDP比重由上年的44.8%上升到47.2%,增长了2.4个百分点,为全市经济实现双位数的增长作出了重要贡献。其中,第一产业增加值实现71亿元,第二产业增加值实现248.9亿元,第三产业增加值实现207.1亿元,分别比上年增长1.8%、12.9%和15.7%。粮食生产在遭受严重旱灾的情况下,仍然实现了234万吨,蔬菜、肉、蛋、奶、鱼产量分别达到390万吨、49万吨、19.5万吨、6.1万吨和10万吨,分别比上年增长8.3%、2.1%、2.6%、18%和5.2%。农民人均纯收入达到3135元,比上年增长了1.1%,农村地方财政收入达到8.5亿元,比上年增长了9.5%。

经济结构调整取得新进步。农村三次产业增加值比重由上年的15.4:47.3:37.3调整为13.5:47.3:39.2。其中非农产业占农村GDP比重提高了1.9个百分点。在农业内部,种植业比重比上年下降了4.1个百分点,养殖业增加了6.2个百分点。种植业粮经比例初步实现了6:4的格局,这是近年来调整步伐最大的一年。

产业化经营水平有新提高。全市农村已发展

各类龙头企业1000多家,其中,年产值超300万元以上的农产品深加工龙头企业已有200家,订单农业面积达到了13.3多万公顷,涉及近50个品种。全市农产品加工转化率已达到了19%,使龙头企业和农产品生产基地衔接更加紧密,农户生产与市场连接度不断增强,产业化程度和经营水平不断提高。

农业现代化建设取得新进展。“一带四区三线”148个重点项目顺利实施,设施农业、庄园农业、观光农业和小城镇的建设初具规模。农业基础设施建设取得新进展。全市农村以“一带四区三线”农业现代化示范建设为重点,加大了农业基础设施建设步伐,全市累计完成投资34亿元,其中财政投入3.2亿元。全市农田有效灌溉面积达到了26.7万公顷,比上年增加2万公顷;节水灌溉面积达到10.7万公顷,比上年增加2万公顷;蔬菜保护地面积达到了3万公顷,比上年增加近0.7万公顷;农业机械总动力达到171.5万千瓦,比上年增长4.2%,百亩耕地占有农机动力实现了0.19千瓦。

乡镇企业出现新的发展局面。新增固定资产投资44.2亿元,完成新产品开发283项,新上高科技企业29个,销售收入超500万元以上的规模企业已发展到290家,已经通过ISO9000系列质量认证的企业达到了69家,比上年增加了30家;实现利润86亿元,实缴税金9.4亿元,分别比上年增长12%和10%。

农产品流通有新进步。全市各类农副产品交易额已达到63亿元,比上年增长31.2%。流通中介组织已达249个,经纪人达到2万多人。初步形成了联结城乡的农副产品流通网络体系。

农业科技有新提高。全市举办各类实用技术培训班3000班次,培训人员达到56万人次;共引进新品种722种,其中国外品种256个,高效经济作物新品种375个;兴建各类农业科技示范园区101个;科技对农业增长的贡献率达到了49%;组建农业、水利、农机等社会化服务中心站18个。

对外开放水平有了新突破。全市引进项目 113 个, 引进内资 98.6 亿元, 外资 1.3 亿美元; 完成出口供货值 19.3 亿元, 出口创汇 1.67 亿美元, 分别比上年增长了 7.2% 和 8.9%。

回顾过去一年农业和农村经济工作, 总的形势是好的, 但是, 在肯定成绩的同时, 必须清醒地认识到当前农业和农村经济运行中仍存在着不少困难和问题: 农业、农村经济结构调整缓慢, 且水平低, 还没有走出传统农业圈子; 农民增收缓慢, 自我发展及投入能力较差; 产业化经营发展缓慢, 龙头加工企业少, 且牵动力不强; 非农产业规模发展缓慢, 效益低下; 农村财政增长缓慢, 经济运行质量不高; 农村对外开放水平、科技进步发展水平不高, 严重制约农村经济快速发展。面对这些困难和问题, 我们必须进一步理清工作思路, 认真加以推进。

2001 年是进入新世纪、实施“十五”计划的起步年, 也是沈阳市农村二次创业、实现“五年上台阶”目标的关键年。做好今年的工作意义十分重大。今年沈阳市农业和农村经济工作的指导思想是: 认真贯彻党的十五届五中全会、中央、省、市农村工作会议精神, 紧紧把握中央确定的“主题”(以发展为主题)、“主线”(以结构调整为主线)、“动力”(以改革开放和科技进步为动力)和“根本出发点”(以提高人民生活水平为根本出发点), 以提升产业结构调整层次、提高经济运行质量和增加农民收入为重点, 抓住机遇, 乘势而上, 创造新优势, 推动新发展, 努力开创新世纪初农业和农村经济发展的新局面。

进入二十一世纪, 将是沈阳市农业和农村经济进入产业化、专业化、现代化建设的新阶段, 农村将全面进入建设小康社会新的历史时期。面对新阶段、新时期和即将“入世”的新形势, 如何以新的拼搏进取的精神, 创新务实的工作作风, 创造新的发展业绩, 是对沈阳市农业和农村经济工作的重大考验。我们必须下大力气解决农业产业结构调整层次低、经济运行质量不高和农民收入增长缓慢等一系列结构性和机制性矛盾, 以应对新形势下国际国内竞争的挑战。

今年, 全市农业和农村经济发展的预期目标是: GDP 增长 15% 以上, 地方财政收入和农民人均纯收入分别增长 10% 以上, 调入外资 1.5 亿美元以上, 引进内资 80 亿元以上, 分别增长 20% 和 33%, 出口供货值完成 23.2 亿元, 增长 20%。

二、提高结构调整质量, 努力增加农民收入

调整农村产业结构, 促进农民增收, 是一篇大文章。目前, 沈阳市农业结构调整虽然实现了 6:4 的格局, 但是, 这种调整远没有到位, 还没有跳出传统农业的圈子, 是低水平、低层次、低效益的调整。要完成新一轮农业和农村经济结构调整的任务, 切实促进农民增收, 必须在提高结构调整质量, 增加结构调整内涵和深度上下功夫, 把产业结构调整实。为此, 今年要集中力量抓好五大调整:

第一, 大力发展乡镇工业, 调整农村经济结构。农村工作的实践反复证明, 解决农民增收缓慢的问题, 繁荣农村经济, 最终要靠乡镇工业的快速发展。但对这一事关农村经济发展全局的重大战略问题我们有些同志认识还不深, 工作力度不够大。因此, 在结构调整中, 要进一步提高加快乡镇工业发展的认识, 尤其要注意引导乡镇企业向工业园区集中, 加快乡镇企业技术创新, 提高产品质量和档次。特别要注意抓规模企业, 培植纳税大户。今年, 全市销售收入超千万元以上的规模企业要达到 200 户, 其中, 超亿元的要达到 60 户, 超 10 亿元的要达到 3 户, 超 5 亿元的要达到 10 户以上; 百团招商超 5000 万元投入的大项目, 要达到 60 项以上。乡镇工业发展今年要上一个新的台阶, 使其真正成为拉动农村经济发展的主导产业。

第二, 大力发展畜牧养殖业, 调整农业内部结构。畜牧养殖业是农业结构调整的重要内容; 是增加农民收入的重要产业, 是沈阳市发展潜力最大、希望最大的产业, 也是“入世”后具有竞争力的产业。各地在调整农业内部结构中, 要以提高畜牧、水产养殖业生产质量为重点, 加快基地产业产品结构调整步伐, 大幅度提高养殖业比重, 力争到年末养殖业增加值占农业收入比重的 45%。特别要抓好品种引进和改良, 提高产业水平。猪鸡生产要在稳定数量的前提下, 努力提高质量; 牛羊鸭鹅等草食动物要以改良品种、改善饲养条件、提高肉品质量、综合开发为重点, 其增幅分别达到 10% 和 25%。同时要突出抓好奶类产业的发展, 增加良种奶牛数量, 加快奶牛饲养量及其奶产品的开发和生产, 重点抓好一批 300—500 头规模的大型奶牛饲养场点的建设, 努力使沈阳市奶牛饲养量到 2003 年达到 5 万头。并且要加快现代化奶制品厂建设的步伐。要以发展

畜禽村外小区和大型饲养场(户)为重点,推进基地建设上规模、上档次、上水平、上质量,积极发展现代化养殖,其规模饲养的畜产品产量要提高到总量的65%;要把淡水养殖业作为一个重要产业来抓。沈阳市有2万多公顷放养水面,1万多公顷精养鱼塘,这是一个巨大的资源潜力,要把这一产业做大做强。要大力发展名优特水产新品种,依靠科技进步,建设一批高标准的水产品基地,努力把沈阳市建设成为具有一定辐射功能的东北水产品生产基地。

第三,大力发展规模高效特色产业,调整种植业结构。“有特色才有活力,有活力才有市场”。在新一轮结构调整中,要把发展规模主导产业、特色农业、绿色农业、订单农业和出口创汇农业作为调整结构的突破口和主攻方向,实施名牌战略,发展优质和适销对路的农产品,全面调整农产品品种和产品结构质量,“少搞大路货,多抓名优特”,做到以特求优,以特求效,以特求胜。今年,全市耕地面积40%的经济作物亩收入要达到千元以上。一方面,要重点发展绿色、无公害、无污染农业产品,并注意形成规模产业,积极开辟国内国际市场,扩大农产品出口创汇;要大力引进新技术、新品种,发展设施栽培、反季节栽培,培育发展名特优农业新品种,打造农业品牌,提高产品的知名度和竞争力。另一方面,要大力实施农业标准化生产,加快农业质量标准的制定,重点围绕产品质量标准、无公害农产品标准、种子标准等,全方位实现农业生产过程、产品质量、加工、包装、贮藏、运输、销售的标准化,在辽中、苏家屯、新城子建立2万公顷农业标准化示范区和农产品标准化生产示范基地,努力抓好农业标准化的示范、培训,并落实推广措施,使农业技术标准一直贯彻到农户和企业,并不断完善农产品、农业生产资料和农业生态环境质量安全的检测手段,提高检测能力和技术水平。同时结合特色农业,要加大“一退三还”调整力度。今年全市要切实完成退耕还林、还果、还草2.3万公顷。当前要抓紧地块、苗木的落实。

第四,大力发展非农产业,调整农村、农民收入结构。这要作为农村集体经济增长、农民增收的一项重要措施来抓。要积极发展农产品加工、储藏、保鲜和运销业,大力发展农村经纪人队伍,使他们真正成为联结市场、促进农产品销

售的生力军。以拓展农民增收的空间。

第五,大力推进小城镇建设和开展劳务输出,调整农民就业结构。一方面,要加快小城镇建设步伐,促进耕地向种田能手集中、乡镇企业向园区集中、人口向小城镇集中。重点抓好县城和交通发达的中心镇建设,用经营的新理念规划城镇、建设城镇、管理城镇。引入开发机制,坚持市场运作,吸引更多资金参与小城镇的建设开发,以优惠政策吸引农民到小城镇安家落户、务工经商,拓展农民就业的空间。另一方面,要大力开展劳务输出,开辟劳务市场,采取多种形式,通过多种渠道,把农村剩余劳动力组织起来,到国外及国内大城市和沿海开放城市务工经商,加快促进农村劳动力向非农产业转移步伐。对此,市里要成立农村劳务输出领导小组,下设办公室(设在农工委)专抓此项工作,争取利用几年时间,使沈阳市农村从事非农外埠劳务的人数达到30万人,进而形成30;30;30(农业30万人、乡镇企业30万人、劳务30万人)的劳动力就业格局,以此促进农民增收。

三、积极发展农业产业化经营,加快农业现代化建设步伐

近年来沈阳市农业产业化经营有了长足发展,但是产业规模不大,龙头牵动力不强,农产品加工滞后,加工转化率仅为19%,农业素质效益水平很低。因此,要进一步加快农业产业化经营发展的步伐。

依托区域资源优势,切实加强主导产业的培育和建设的步伐。这是沈阳市农业进入新阶段的重要标志。主导产业的培育必须遵循市场导向、高效、规模、特色的原则,这要作为今年农业新进步突破性目标切实抓出成效。

每个区县(市)要有规划、有目标,高质量、高水平地培育起2—3个具有特色、形成相当规模的产业区;每个乡镇要因地制宜,以一品一业为主,形成主导产业。

在主导产业的培育建设过程中,积极发展产业化龙头企业。通过龙头企业建设发展,一要带动产业基地建设,把粮食、蔬菜、肉类、林果、奶业、花卉、水产等主导产业做大,提高主导产业的集中度,提升产业水平;二要增强带动农户的能力,提高农民生产组织化程度,使千家万户生产适应千变万化市场;三要推进标准化生产,提升农产品质量和生产水平;四要打造农产品品

牌,增强市场竞争力;五要推进订单农业,减少生产的盲目性。积极组织 and 促进龙头企业与农产品生产基地对接,力争全市订单面积达到300万亩。同时,市粮食收储加工企业,要运用市场经营机制,进一步深化粮食流通领域的改革,主动与粮食生产基地搞好对接,实行优质优价,开展订单收购,自觉充当农业产业经营的龙头;六要充分发 挥龙头企业辐射市场、辐射生产基地的“双辐”作用。在产业化经营发展中,着力解决提高龙头企业的牵动力以及在生产活动中合理的利益分配关系。并注意依托产业基地建设与发展,增强对产业的关联度和牵动力。

今年对重点扶持的龙头企业进行分类排队,在基地建设、技术改造、市场开拓等相关政策上给予积极扶持,并从中积极申报一批省级和国家级的龙头,争取更大的支持,努力把龙头做大、做强。力争今年农产品加工转化率达到25%。

在推进面上产业化经营的同时,积极抓好点上现代化建设。要加快“一带四区三线”农业现代化示范工程建设步伐。本着“壮大成果、扩展示范、创新机制、搞活投入、沿线发展、以线串点、提升水平、形成规模”的原则,择优选择一批机制新、效益好、形象佳、科技含量高、产业特色鲜明、经营主体明确的庄园农业、园区农业、产业化基地、生态农业、社会化服务体系和小城镇建设等方面的市级重点项目,并力争在项目内涵、市场运作方式、组织管理等方面上水平、出成果,从而为促进产业升级,确保“十五”开好局、起好步构筑基础载体。一是以项目建设为切入点,加快“一带四区三线”农业现代化示范工程建设步伐。着力抓好今年确定的130个重点建设项目,务求建设质量、规模、形象、效益的统一;二是以改善生产条件为重点,加强取水、蓄水和节水工程建设。积极推广和应用节水设施,力争新发展节水灌溉农田2.7万公顷。同时要抓好农业新机具的开发、引进和推广,扩大农机作业领域和作业面积;三是以改变传统北方生产模式为重点,加大冬季生产设施建设的力度。通过发展蔬菜保护一生产,变一季生产为四季生产,让农民一季增收变为四季增收,进而增加农民收入。今年全市保护地设施面积要新增1.3万公顷,必保发展到4.3万公顷。到2003年全市保护地(冷暖棚)面积达到6.7万公顷的发展目标。

四、推进科技进步,为农村经济发展提供技术支撑

实现农村经济发展、集体经济增长、农民增收,必须把科技放在第一生产力的地位,贯穿农业和农村经济发展的全过程。

一是要把庄园农业、农业科技园建设,作为推;进农业科技进步的载体。对目前已经建立起来的“两园”农业,要科学进行定位,既要看规模,又要讲园区的带动能力;既要看内涵,又要看市场的辐射能力。从中筛选确定一批市级农业庄园和农业科技园。在“两园”建设上总的要求是:运用市场机制,“谁投资、谁建设,谁经营、谁管理、谁受益”。其内涵必须是大量应用国内、国际同行业中领先的新成果、新技术,使“两园”成为打造名牌、培育精品、创造特色的“孵化器”,成为展示新品种、新技术的大课堂和开展品种推广、技术合作和成果转让的中介所,成为“做给农民看,引导农民干,带动农民富”的有效载体。

二是以“两园农业”发展为依托,加快新品种、新技术、新成果的引进、试验、示范、推广应用。各级农业部门要积极组织农业科技成果的引进,加快成果的消化、吸收及创新,提高主导产业、生产基地的产业水平、效益。

三是把“两园农业”建设同三级农科站所的改革有机结合起来。按照区域经济、产业体系发展的要求,以改革为动力,继续组建一批农业科技服务中心站,加快农业科技试验、示范、推广、普及体系的建设。

四是着力抓好产学研相结合,实现农科对接、工科对接。通过加强与高等院校、科研院所的联合与合作,积极寻找农业技术创新的依托,全方位开发技术创新资源。农村区县(市)农口部门、乡镇及特种产业至少挂靠一个大专院校或科研机构,建立科研开发、教学试验示范基地和农科贸一体化的产学研联合体。

五是充分发挥各类科技协会组织的作用。充分调动科技人才、乡土人才推广农业科学技术的积极性、创造性,实行专业队伍与协会相结合,走出一条适合沈阳市市情的农业科技推广普及的路子。

六是建立健全上联下伸的农业信息网络,及时搜集传递农产品市场和技术信息,新闻媒体要采取多种形式,开辟富民增收的科技普及专栏。

五、深化改革,为农业和农村经济发展注入

新动力

改革是推动农业和农村经济发展的动力。今年，要着力抓好4项改革：

第一，积极推进土地流转机制改革。总的要求和原则是：“稳定承包权、放活使用权、合理配置土地资源，积极稳妥地推进土地流转机制的改革。”必须坚持农民自愿、因地制宜、多种形式、减轻农民负担的原则。并注意解决好三个问题：一是要强化对土地流转形式的规范化管理。无论采取哪种形式流转，流转双方必须签订书面合同，明确各自的权利、义务及违约责任；对于农户间的流转，双方签订的合同须经村委会批准后实施；对于集体统一组织的流转，实行土地股份合作制的村，必须报区县(市)主管部门审核、政府批准后方可实施。二是不得加重农民负担。在土地流转过程中，禁止将流转的土地作为村集体的还债田进行高价招标发包，侵害农民利益，加重农民负担。三是要加强对土地流转工作的领导。这项工作既敏感，政策性又强，必须严格执行政策，尊重农民意愿，不搞一刀切，不能强迫命令；市农工委作为全市农村工作的综合部门，要加强对贯彻党在农村经济政策的业务指导；农村区县(市)各级党政一把手要负总责，对工作中的各环节要严格把关，切实保证沈阳市农村土地流转机制改革积极稳妥地推进。

第二，搞好乡镇站所改革，加速中心站所的建设。各区县(市)和有关部门，要根据产业的特点调整乡镇站(所)的布局，在农业主导产业突出、专业化程度较高的地区，积极组建区域性中心服务站。重点抓好农技、农机、水利、畜牧、林业等各中心站建设，努力把中心站办成区域性科研、推广、培训的中心，使其成为区域性社会化服务网络的龙头。

第三，积极推进村级集体经济组织的公司制改造。改革的方向是，按照政经分开、产权清晰、责权明确的原则，依托村集体所有权的土地和存量资产，将村集体经济组织改造成具有法人地位的实体性股份合作经营公司，组织和带动地区经济的发展。今年，全市要抓好五个不同类型的村集体经济组织的股份合作制改造的试点，实现社区与经济组织职能分开，培育新的市场主体，启动内在发展动力。

第四，继续深化农口企事业单位的改革。要在借鉴农垦总公司深化改革经验的基础上，按照

“产权明晰、责任明确、政企分开、管理科学”的原则，以产权改革为重点，区分不同情况，宜租则租、宜售则售、宜股则股，加速推进现代企业制度的建立。今年，农口所属企业要全部完成转制任务。事业单位也要探索体制创新，务求取得新进步。同时要继续抓好农村清化债工作，务求取得新进展；要继续抓好减轻农民负担工作；要充分做好农村税费改革的思想准备，搞好调研，为下一步推进农村税费改革奠定基础。

六、加大对外开放力度，增强经济发展后劲

扩大对外开放，发展外向型经济是沈阳市农业和农村经济发展的第一战略。按照市政府的统一部署，今年沈阳市农口实际利用外资额要达到1.5亿美元、内资80亿元、出口创汇1.25亿美元。这是一项硬指标，要实现这一目标，关键在于抓好项目，拓展领域，进出结合，改善环境。

要以建立开放型农业和农村经济工作为目标，坚持以项目为纲，以招商为路，大力发展外资企业和培植出口创汇基地。一要引进大项目。充分利用沈阳市农村资源优势，重点围绕农副产品加工、储藏、保鲜和改造传统的乡镇企业，积极引进一批大项目，特别注意抓好高新技术产业化项目。二要做大项目。要讲究合理性和科学性，努力扩大现有项目的投资规模。三要加强项目跟踪服务。对已签约的项目要认真做好后续服务工作，重合同、守信誉，决不能因为我方工作不到位而影响项目的推进。

要以招商为路，构筑农村对外开放格局。一个地区经济是否有新发展，关键在于扩大对外开放。因此，在对外开放工作中，既要改进招商方式，通过多种形式招商，积极寻找合作伙伴；又要扩大农产品出口规模，增强出口创汇能力。要充分抓住各种农产品展销和经贸洽谈的机会，组织强有力的招商团组，积极开展招商活动。同时，要继续搞好“百团招商”活动，把重点转移到与国内外百强企业合资合作上来，要加强与世界500强、国内500强企业的联系，加大靠引力度，力争引进一批大项目。在招商引资活动中，做到四个结合：把招商引资同发展设施农业相结合。兴办各种不同经营形式的农事企业，特别是发展庄园农业和园艺农业，促进沈阳市设施农业、现代农业的快速发展；把招商引资同“一带四区三线”农业现代化示范项目建设相结合。鼓励国内外各类企业投资建设各种农业项目，促进

沈阳市多元化投入机制的建立,加速农业现代化步伐;把招商引资同产业结构调整相结合。引进和新建一批农产品加工龙头企业和农业产业化基地建设项目,为沈阳市产业结构调整创造良好的发展条件;把招商引资同开拓农产品市场相结合,搞好农副产品流通批发体系的建设。加强出口基地建设,开拓境外农产品市场,增强出口创汇能力。目前,沈阳市农业开放程度不高,农产品境外市场占有率低,农业创汇能力还很差。这方面我们与山东、广东一些地区相比,差距很大。所以,今年乃至“十五”期间,要充分发挥沈阳市资源和区位优势,扩大农业对外开放,大力开拓日本、韩国和俄罗斯等国际市场,扩大出口,参与农产品贸易竞争。进一步扩大农产品经销企业自营出口权,鼓励有条件的工商企业加工出口农产品。

改善环境,增强吸引外资能力。这里既有硬环境建设问题,更有软环境建设问题,在沈阳市农村要尽快建立起高效快捷的服务体系、公开公平的法律保障体系、优惠完备的政策体系。当前,结合农村开展“三个代表”教育,各区县(市)要对农村发展环境进行一次全面的清理整治,对不合理的乱收费坚决取缔。采取各种措施,努力创造一个宽松、良好的投资环境。强化招商引资责任制,把任务落到实处。各级领导干部特别是党政一把手,要站在对外开放工作的第一线,把主要精力放在招商引资工作的策划、组织和实施,抓项目的选粹、推进和跟踪,抓完成情况的调度和实际问题的解决等主要工作上。要动真格的,对下达招商引资指标超额完成的,市政府要按照比例给予重奖,完不成的要给予通报批评,并作为干部政绩考核的一项主要内容。

七、加强领导,切实打胜春耕生产第一仗

春节已过,新世纪的第一个春耕即将开始。从目前面临的春耕生产形势看,虽然去冬以来频繁降雪使土壤墒情得到一定程度的改善,但由于特大旱灾的后遗旱象,水库蓄水严重不足,造成沈阳市6.7万公顷库灌区水田中,将有2.6万公顷无水可供。去年遭灾较重的地区,由于农民收入降低,面临资金严重不足的问题。柴油价格上涨,导致农机作业成本大幅度提高,对今年春耕生产带来很多不利影响。所以,今年备耕春耕生产任务相当繁重。为此,必须从现在开始,抓紧春耕生产的各项准备,切实加强了对春耕生产的领导。

一要精心组织。充分利用春耕前的有限时间,广泛发动群众,集中力量抓好现有水库、塘坝、排灌渠系的加固、疏通,千方百计引蓄春季桃花水。提高抗灾水源建设能力,动员支持农民兴建各种小型蓄水工程以及打抗灾补水井,立足发展节水农业,实施农业生产综合措施,要通过园艺措施,积极研究水田旱作技术,加强水改旱的技术指导工作,全市水田旱作和水改旱面积必须达到2万公顷,并做到地块落实、品种落实、措施落实。同时搞好种子、化肥、农药、农膜的供应下摆,及早做好大田整地和播种、水田育苗和用水调度等准备工作。

二要抓好结构调整计划落实。一年之际在于春,结构调整任务的落实也在于春。为此,春耕生产要早筹划,早落实。做到面向市场抓春耕,面向调整抓春耕,面向科技抓春耕,面向产业抓春耕,围绕增收抓春耕。

三要适时早播。根据今年的的气候条件和特点,抢抓农时意义更为重大。3月25日前结束小麦播种,4月25日前结束旱田播种,5月30日前完成水稻插秧。

四要切实安排好灾区群众的春耕生产。各级政府及金融部门要帮助灾民解决好春耕生产中的各种困难和问题,保证灾区群众种上地、种好地。

千里之行始于足下。能否打胜春耕生产这一仗,关键在领导、关键在抓实。在春耕生产准备过程中,着力点要放在了解市场、研究市场、开拓市场、搞好对农民服务上来。要深入再深入,落实落实再落实。切实组织干部大下,进村入户,帮助群众解决生产发展中的实际问题。对确定的重点工作,要抓住不放,把工作抓深抓细抓实。建立责任制,列出时间表,加强监督检查,完善奖惩制度,责任到人,一级抓一级,层层抓落实。

五要以“三个代表”的重要思想为指导,切实调动农民的生产积极性。中央决定从今冬明春开始,用两年左右时间在全国县(市)部门、乡镇、村领导班子和基层干部中有计划、有步骤地开展“三个代表”重要思想的学习教育活动。这是我们党在新世纪解决好农业、农村和农民问题的一项重大战略决策,是关系改革、发展、稳定全局的一件大事,是“三讲教育”的拓展和延伸。各地区一定要从推动农业和农村经济结构战

略性调整的高度,切实加强农村基层干部队伍思想作风建设,下大气力把这项工作抓实抓好,要针对性地解决问题。各级党员干部要认真、踏踏实实地为农民寻求致富的门路,为农民发展生产服务,带领广大农民走发展之路、富裕之路。

适应入世新挑战 抓住发展新机遇 开创农业和农村经济工作新局面

——在市农村经济工作会议上的讲话
(二〇〇二年二月二十一日)

同志们:

这次全市农村经济工作会议的主要任务是,贯彻落实中央、省农村工作会议、市委十届三次全会及县区工作会议精神,总结2001年的农村经济工作,分析当前面临的形势,研究部署今年全市农村经济工作。下面我讲三个问题。

一、当前农业和农村经济发展面临的形势与任务

2001年是极不寻常的一年。农业生产在遭受百年不遇特大旱灾的情况下,实现了沈阳市农村经济持续稳定健康发展,一些主要经济指标实现了历史性突破。

全市农村实现国内生产总值583.4亿元,同比增长10.4%,占全市国内生产总值的比重由上年的47.1%上升到47.2%,增加0.1个百分点。其中,一、二、三产业增加值分别实现76.6亿元、272.9亿元及234.2亿元,同比分别增长4.5%、9.7%、13.4%;粮食产量实现251.5万吨,同比增长7.5%;肉类、禽蛋、奶类、水产品产量分别达到36.5万吨、27.5万吨、6.7万吨和11.5万吨,同比分别增长9.6%、12.2%、17.3%、15%;地方财政收入实现10.5亿元,同比增长26%,是历史上增长最快的一年;农民人均纯收入达到3230元,净增加95元,同比增长3%。

2001年沈阳市农业和农村经济工作在极其困难的情况下,之所以能够取得这样的成绩,主要有以下八个方面的基本经验:

——推进结构战略性调整,是促进农民增收的有效途径。2001年,各地按照农业发展新阶段的要求,围绕增加农民收入,积极探索结构调整

的有效途径及办法,通过实施五大调整,积累了丰富的经验,取得了明显成效。粮食和非粮作物比例稳定在6:4,高效经济作物面积达到180万亩,畜牧业占农业的比重达到了38.7%,水产养殖业占农业的比重也达到了6.9%,成为促进农民增收的重要途径。

——推进农业科技进步,是提高经济运行质量的重要环节。去年,为适应结构战略性调整的需要,各地积极推进农业技术创新和科技体制创新,重点扶持了一批具有一定优势的科技主体,建设一批农业科技园区,大量应用了国内、国际同行业中领先的新成果、新技术。通过以农业科技园区发展为依托,加快了新品种、新技术、新成果的引进、试验、示范、推广应用,进一步提高了农产品质量;通过在乡镇企业中实施科技兴企战略,打造出省级名牌产品11项、市级名牌产品87项,进一步提高了经济运行质量。

——推进“三园一龙”农业,是加速农业现代化建设的实践形式的探索。围绕农业产业化经营和农业现代化建设,全市启动和续建了13个现代农业庄园、101个农业科技园、2个现代农业开发园区,开创了农业资本运作与资源有机结合的新天地,探索出沈阳市农业现代化的实践形式。同时注意了培育龙形经济的发展,培育出以农产品深加工为主的大型龙头企业达50家,实现“订单农业”面积225万亩。进入产业化经营的农户达20多万户。

——推进农业及农村经济对外开放,是培育新的经济增长点的现实途径。在对外开放工作中,各地区、各部门坚持了以项目为纲,以招商为路、以发展为本的农村对外开放的新思路,积极改进招商方式,通过利用展洽会招商、组团走出去招商、以商招商等多种方式,加快了农村对外开放步伐。全市农村实际调入外资1.7亿美元,实际调入内资90亿元,同比分别增长30.8%、12.5%,新上超5000万元以上大项目80项,已成为沈阳市农村经济发展新的增长点。

——推进农业产业化经营,培育龙头企业,是乡镇企业发展的新机遇。一年来,沈阳市乡镇企业在发展中,坚持把推进农业产业化经营作为新一轮发展的契机,依托资源优势培育了一批辐射面广、带动力强的龙头企业,投入资金达30亿元,新上农副产品加工项目67项。对带动结构调整,促进农民增收起了重要作用。

——推进设施农业发展，是改善生产条件、增加农民收入的重要措施。连续几年严重干旱的深刻教训，使我们认识到加强农业基础设施建设的重要性，进一步强化了设施农业建设。并把推进设施农业发展，作为改善农业生产条件、增加农民收入的重要措施来抓。新发展保护地设施面积 20 万亩，使部分农田实现了一季生产为四季生产，激活了农民增收的空间；修建方塘 100 座，新打各类机电井 9141 眼，新增节水灌溉面积 9.64 万亩，进一步增强了农业抗灾能力。

——深化农村改革，是促进农村经济发展的动力。一年来，各地在农村经济发展中，不断变革与生产力不相适应的生产关系，积极探索建立与市场经济相适应的新的经济体制、经营方式及运行机制的改革与创新，在稳定家庭联产承包经营制度的基础上，按照依法、自愿、有偿的原则，积极推进土地使用权流转机制的改革，大胆探索出多种流转形式，进一步推进了土地集约规模经营的发展。同时，在乡镇站所管理体制上探索出了创新发展之路，为农业和农村经济发展注入了新活力。

——强化服务体系，是农业及农村经济发展的根本保证。在过去的一年里，各地区、各部门高度重视服务体系，进一步强化了市级和区县(市)农技推广体系，重点抓了农技、农机、水利、畜牧、林业等区域性科研、推广、培训中心建设，组建了一批区域性中心站，促进了服务体系迈上了新台阶。同时，注意了培育壮大经纪人队伍，拓展了农业服务空间。

综上所述，是沈阳市农业、农村经济保持持续稳定健康发展重要实践经验，也是今后继续创新的实践经验。

2001 年沈阳市农村经济总的形势是好的，但是，也存在许多发展中的问题，主要表现在：结构性矛盾突出，调整速度缓慢，尤其是农业产业和产品结构调整水平仍然较低，传统农业仍占主导成份，农产品品种、质量还不适应市场经济的需求；体制性、机制性矛盾突出，同市场运行机制不相适应；农民增收缓慢，由于连续三年干旱，造成农民收入增长持续减缓，去年，沈阳市农民人均纯收入仅比上年增长 3%；农村经济运行质量不高，财政增长乏力，个别县区财政已经到了难以支撑的程度；农田水利基础设施薄弱，抗灾能力低；科技水平低，农业新品种引进、试

验、示范和普及推广的力度不够；思想观念还不适应市场经济发展的需要，这也是制约农业、农村经济发展最直接的原因。这些问题需要我们在今后的工作中逐步加以解决。

经过一年来的改革与发展，沈阳市农业和农村经济发生了巨大的变化，实现了由短缺型农业向剩余型农业的阶段性跨越。而以“人世”为标志，沈阳市农业和农村经济将进入全球化市场竞争的崭新阶段。加入世界贸易组织，意味着我国经济已进一步融入了世界经济体系，这无疑会使国民经济各产业、各部门受到经济全球化浪潮的全方位洗礼。在这一过程中，对于正在由传统自然经济向现代市场经济轨道过渡的沈阳市农业来说，将孕育着更多的发展机遇，但同时也使我们面临更为严峻的挑战。从长远来看，“人世”有利于我们充分利用两种资源、两个市场，促进沈阳市农业比较优势的充分发挥及农业资源的合理配置；有利于我们加快调整农业和农村经济结构，改善农产品质量，从整体上提高沈阳市农业的国际竞争力；有利于我们吸引外国资金、技术及管理，加速改造提升传统农业和乡镇企业，加快沈阳市农业现代化建设步伐。从近期来讲，尽管沈阳市畜牧水产养殖业及园艺业生产具有一定的价格竞争优势，但就农业和农村经济的整体素质而言，我们受到的冲击和挑战是不可低估的。这种挑战重点有以下几个方面：一是沈阳市传统落后的农业经济将受到发达国家先进科学技术武装下的农业经济的严峻挑战；二是小规模、分散型经营下的农业经济将受到发达国家大规模、集约化经营农业经济的严峻挑战；三是较低的农民素质将受到发达国家较高农民素质的严峻挑战；四是长期落后的生产条件和生产手段，将受到发达国家机械化、现代化生产方式的严峻挑战。面对 WTO、面对全球经济一体化的新形势，我们要以积极的姿态抓住机遇，主动迎接挑战，发挥自身优势，充分利用各种有利条件，战胜困难，开拓前进，推动沈阳市农业和农村经济迈上新台阶。

今年沈阳市农业和农村经济工作的指导思想是：以党的十五届五中、六中全会、中央、省农村工作会议、市委十届三次全会及县区工作会议精神为指导，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以实现增加农民收入和财政收入两个快速增长为目标，抓住

机遇，奋力拼搏，加速沈阳农业和农村经济的跨越式发展。

今年沈阳市农村经济发展的主要预期指标是：农村国内生产总值增长15%；财政收入增长10%，力争达到15%；农民人均纯收入增长8%以上，力争突破10%；实际利用外资增长10%，力争达到15%；内资增长10%；出口创汇增长15%，力争达到20%。

二、以增收为重点努力实现两个快速增长

农业和农村经济发展的根本问题是实现农民增收和财政增长问题，这是今后一个时期沈阳市农村工作的根本出发点和落脚点。近三年来的特大旱灾，造成农民增收缓慢，财政增长乏力，已经严重影响和制约了农业及农村经济的发展。因此，各级党政领导都要树立强烈的增收意识，把实现两个快速增长摆到重要位置，坚持增收发展，常抓不懈。

(一)继续推进农业和农村经济结构战略性调整。调整农村经济结构，促进农民增收是篇大文章。当前，要按照县区工作会议提出的“五大调整”要求，切实抓好落实，迈出五大调整的新步伐。一是要积极推进农村经济结构调整，不断提高二、三产业在农村经济结构中的比例。要切实加快乡镇企业的发展，继续开展“二次创业”，使乡镇企业的规模和效益实现较大幅度增长。年内要确保60亿元以上固定资产投资，发展一批产值超亿元的龙头企业。要把乡镇企业的发展，作为农村经济的重要支撑。这是实现两个快速增长的重要途径；二是要积极调整种植业结构。要依托区域资源优势，把发展高效农业、特色农业、标准农业、园艺农业创汇农业作为调整主攻方向，努力寻求地域差异、季节差异及市场差异，把优势产业调大。全年要力争实现千元特色高效经济田200万亩，并积极开展万元田创收活动；要加快科技创新步伐，把品种品质调优，从速淘汰低劣品种，提高优质农产品比重。力争优质稻、优质麦种植面积分别达到160万亩、30万亩；三是积极调整农业内部结构。各地在调整农业内部结构中，要以提高畜牧、水产养殖业生产质量为重点，加快基地产业产品结构调整步伐，大幅度提高养殖业比重，到年末畜牧业增加值占农业收入比重要达到40%、水产养殖业比重提高到10%。要在稳定猪鸡生产的基础上，以加快规模化养殖场、养殖小区及专业乡村建设为突破

口，培育基地饲养规模，推进集约化生产发展，特别要抓好一批300—500头规模的大型奶牛饲养场点建设，力争使全市奶牛饲养量达到4万头，“十五”末期要达到8—10万头；四是积极调整城乡发展结构。今年市里将安排资金4000万元，重点支持四个县城建设和改造，并搞好两个副城和4个中心镇建设，扩大县城及中心镇规模，完善城镇功能，改善发展环境，使农业人口向县城及中心镇集中，提高县区城市化水平；五是积极调整农村就业结构。年内要实现5万名农村劳动力转向非农产业，其中，劳务输出要达到4万人。

(二)以产业创新为动力，大力推进农业标准化生产。产业创新是提高农产品质量和市场竞争力的重要环节。当前，在推进新一轮产业结构调整的过程中，要把产业创新同推进农业标准化生产紧密结合起来，用产业创新促进农业标准化生产。一是加快无公害农产品标准体系建设。通过近年来的努力，沈阳市已初步建立了一些农业生产领域的标准化体系，相继出台了蔬菜、水稻、大豆等无公害标准。今后要在认真总结已取得的农业标准化实践经验基础上，重点围绕大宗农产品、名特优新产品、出口创汇产品等及时修订、完善和提高标准化生产水平。要逐步将农业标准化延伸到产前、产中、产后的全过程，形成沈阳市完整的技术标准体系；二是加快农产品质量监督检查体系建设。要在建设好沈阳市农产品质量检测中心的基础上，市、县区相配套的农产品质量安全监督检查体系及以基地、加工、流通为主的农产品自我检测体系，对农产品产前、产中、产后实行有效的全程监控。农产品检测要重点放在生产基地、加工企业和上市交易三个环节；三是加快无公害农产品质量认证建设。当前要从无公害农产品质量认证着手开展农产品认证工作，在全市建设农产品质量安全认证制度，进一步加强农产品质量安全管理；四是加快无公害农产品标准推广体系建设。重点搞好“一个依托、三个结合”。一个依托就是充分利用现有农业技术推广体系，发挥各级农技推广人员作为标准化生产主力军的作用，并以此为骨干，在全市建立市有示范县(区)、县有示范乡、乡有示范村、村有示范户的标准化推广网络。三个结合是：要与农产品基地建设相结合、要与农业产业化经营相结合、要与科研开发相结合；五是加快无公害市场

体系建设。各地区、各部门要高度重视无公害农产品市场体系和营销工作，在无公害农产品集中生产区创办一些专业市场，现有的大型农产品批发市场，要加强无公害农产品的销售，积极运用现代营销理念，组建一批分区域的无公害农产品销售中心、配送中心、专卖店等，大力实施农业品牌战略，加大力度搞好商标注册和标识管理，创造出一批无公害农产品知名品牌，占领市场。

(三)以科技创新为重点，不断提升产业发展水平。农业的根本出路在于科技。农业科技创新是新阶段农业结构调整的重要支撑。推进农产品的优质化，发展农产品的加工增值，实现农业的可持续发展，都必须建立在科技进步和提高劳动者素质的基础上。当前，围绕科技创新要重点抓好五项工作：一是加快建设和完善农业科技体系。实行农科教、产学研相结合，使科研成果尽快转化为生产力。继续开展农科、工科对接活动，通过加强与高等院校、科研院所的联合与合作，积极寻找农业技术创新的依托，全方位开发技术创新资源。全市各乡镇发展特种产业至少挂靠一个大专院校或科研机构，建立科研开发、教学试验示范基地和农科贸一体化的产学研联合体。二是加强农业高新技术的研究和推广。各级农业部门要扩大优良品种的引进、繁育和推广，加快品种更新换代，今年全市要力争90%以上的耕地采用新品种。同时，要引进、改良及培育一批畜禽、水产新品种，使养殖业的品种结构有明显改善。三是农业科技创新必须合理配置农业科技资源，优化农业科技布局。重点搞好农产品加工转化、旱作节水农业、退耕还林还草、生态农业等关键技术研究，使科技成果与适用技术组装配套。大力支持生物技术、信息技术和新型农药、肥料等农业高新技术的研究开发。四是充分调动科技人才、乡土人才推广农业科学技术的积极性、创造性，实行专业队伍与协会相结合，走出一条适合沈阳市市情的农业科技推广普及的路子。五是建立健全上联下伸的农业信息网络。及时搜集传递农产品市场和技术信息，新闻媒体要采取多种形式，开辟富民增收的科技普及专栏。

(四)以发展农业园区为载体，努力探索农业现代化的实践形式。加快农业园区建设步伐是新时期、新阶段、新形势的迫切要求，是传统农业向现代农业转变的需要，也是应对经济全球一体化挑战的需要。当前，在推进农业园区建设中，

要突出做到“五个强化”：一是强化规划力度。规划是前提、是关键、是总纲。没有好的规划是搞不好园区建设的。因此，各地区必须因地制宜、立足区域特色，突出主导产业搞好农业园区建设的规划，做到观念新、思路宽、起点高、措施得力；二是强化创新力度。目前，沈阳市在农业园区建设中已经出现了农业庄园、农业科技园、农业开发园区三种形式，这三种形式是农业园区建设实践的总结，不是一种固定的模式，在今后的实践中要继续探索创新；三是强化发展力度。各地要增强发展农业园区的紧迫感，通过建设农业园区打造发展大船，形成大规模、高投入的大产业。要在抓好现有的农业庄园、农业科技园区、农业开发园区的基础上，力求每个区县(市)规划建设一个农业开发园区，其核心区面积要在330公顷以上。新启动建设10个农业庄园，力争到年底取得突破性进展。同时，全市142个乡镇都要规划建立农业科技园区，市里将要重点抓好面积在20公顷以上的市级农业科技园区30个；四是强化开放力度。要充分运用政府搭台、市场运作机制，广泛开展多领域、多层次、多形式的招商引资活动，务求取得新突破；五是强化结合力度。搞好农业园区建设一定要注意带动性，同农民形成紧密的利益共同体。在此基础上把园区建设与小城镇建设有机结合起来、与区域性结构调整有机结合起来、与产业发展有机结合起来、与科技创新有机结合起来、与用人机制有机结合起来，以此推动农业园区建设快速发展。

(五)从改善农业生产条件、生态环境入手，提高设施农业发展水平。一是加快农田水利基础设施建设步伐。今年要集中力量抓好节水灌溉、农田基本建设、河道治理、灌区改造、清污分流、辽河滩地改造、水土保持、人畜饮水等八项重点工程建设。新上节水灌溉工程18项，新增节水灌溉面积6500多公顷，使节水灌溉面积达到13.1万公顷；要抓好以库、塘、井、窖为主要内容的小型水利工程建设，修建高标准蓄水方塘40座，进一步增强农业抗灾能力；要加大蒲河、绕阳河治理力度，确保骨干工程年底竣工；要加快浑蒲、浑南两个灌区的清污分流工程建设，确保年末完成；要抓好辽河滩地改造试点工作，造林面积不少于5万亩。二是大力推进“三区、一滩”农业开发。今年要在做好规划的基础上，采取积极的财政倾斜政策，把加大资金投入，加强

市场运作，建立多元投入机制作为根本保证，以搞好生态环境保护、加快基础设施建设、发展支柱产业、实施科技示范和产业园区建设、强化农村服务体系和人力资源开发建设、完善市场体系建设等为重点，全面启动“三区、一滩”开发行动计划。同时，要积极做好康平北部特困地区居民迁移试点工作，年内取得实质性进展。三是大力推进“一退三还”计划的实施。扩大退耕还林、还果、还草规模，这是改善生态环境的重大措施。今年全市林业工作要以生态建设为中心，以科技为先导，以提高经济效益为目标，以六大工程建设为重点，大力发展非公有制林业，全面启动“一退三还”计划，造林要实现历史性突破。全市要确保完成新增造林面积 35 万亩，新增牧草面积 5 万亩。要动员社会力量大搞植树造林，重点抓好“三北”防护林四期、沈蒙边界防沙带建设、绿色通道建设、速生丰产林基地建设、百村绿化等六项工程建设。围绕“一退三还”计划实施，要积极推进林业改革，大胆探索林业体制创新、林业经营机制创新及林业管理创新，要通过；租赁、承包、拍卖等方式，下放宜林地的经营权，以此激活发展林业的积极性。同时，要抓好商品林经营权下放的试点工作，待取得经验后再在全市铺开。

(六)以发展农产品加工业为重点，培育龙头企业，积极推进乡镇企业新一轮发展。农村县区财政困难、农民增收缓慢，集中反映出沈阳市乡镇企业整体发展速度不快、水平不高、规模不大、效益不好。因此，我们必须增强紧迫感和责任感，紧紧围绕结构创新、体制创新、技术创新及管理创新，提升企业素质和经济效益。一是调整乡镇企业的发展方向。大力发展农副产品加工、储藏、保鲜、运销等企业，促进乡镇企业由一般加工企业向工业与农业结合的方向发展。在发展优势产业和优势产品的同时，把发展重点转移到发展农副产品加工储藏、保鲜、运销上来。今年市里将重点抓好 20 户产值超亿元的农副产品加工龙头企业。对市里认定的市级龙头企业或新办的大型龙头企业，要从信息、技术、资金等方面给予重点扶持，力争在龙头企业发展上有新突破，要争取有 30 户进入省级龙头企业行列。二是促进乡镇企业做大做强、形成规模。要以资本股份化为重点，积极推进乡镇企业资产重组，塑成多元化的产权结构和投资主体，促进低成本扩

张。要引导一部分企业向集团化方向发展，通过采取与国外公司对接等形式，促进优势企业做大做强。今年要力争新增规模企业 180 户，其中超亿元的 15 户、超 10 亿元 2 户。三是加强工业园区建设。每个区县（市）都要集中力量规划出一个高标准的工业园区，以工业园区建设为载体，新上投资规模 5000 万元以上大项目达到 80 项以上，加速乡镇企业向园区集中步伐。四是加快乡镇企业科技进步。今年全市要新增 150 户乡镇企业通过 ISO9000、ISO4000 及 GMP 国际药典认证；五是搞好制度创新，重视人才的培养和引进。要树立以人为本的管理理念，克服“家庭式”落后管理方式，按照现代企业制度的要求，逐步建立完善的法人治理结构，实现管理的科学化和规范化，充分调动投资者、经营者和职工的积极性。

(七)以“走出去、请进来”为战略重点，扩大农村经济对外开放。当前沈阳市农业和农村经济面临着难得的历史机遇和更加严峻的挑战，如何在经济全球化的大潮中立足于不败之地，其重要措施就是要以“走出去、请进来”为战略重点，扩大农业和农村经济的对外开放。首先要“走出去”。所谓“走出去”就是要积极发展出口贸易，千方百计扩大农产品出口创汇基地面积。针对沈阳市实际，要把周边日本、韩国、俄罗斯等国家作为沈阳市实施“走出去”的首选市场，扩大有机稻米、有机大豆、优质蔬菜等农产品的出口总量，开拓国际市场。力争今年全市建成 10 个万亩出口创汇基地。并努力通过建立一批出口专厂、基地，扩大沈阳市具有竞争优势和市场潜力农产品的出口。同时，要积极向国外输出劳务、建农场、搞基地、办加工企业及销售公司等，走多元化对外开放之路；其次要“请进来”。所谓“请进来”就是充分利用当地资源、劳动力价格低等优势，通过多种形式、多渠道发布招商项目，寻找合作伙伴，吸引内外资、技术人才及先进的管理经验进来，搞好合资合作，提高沈阳市农业和农村经济发展的竞争力。今年沈阳市农村吸引外资务必要实现 2 亿美元、内资 100 亿元。再次要改善投资环境。这里既有硬环境建设问题，更有软环境建设问题，在沈阳市农村要尽快建立起高效快捷的服务体系、公开公平的法律保障体系、优惠完备的政策体系。当前，面对“入世”。各地区对农村经济发展环境要进行一次全