

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

刘汉一 主编

形势与政策

2023-2024

形势与政策

主 编 刘汉一

副主编 黎 瑛 邱晓辉

华中师范大学出版社

2009 年 · 武汉

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/刘汉一主编. —武汉:华中师范大学出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5622-4084-6

I. 形… II. 刘… III. 时事政策教育—高等学校—教材

IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 166476 号

形势与政策

© 刘汉一 主编

责任编辑:夏兴通

责任校对:罗 艺

封面设计:朱俐颖

编辑室:第五编辑室

电话:027—67867364

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

电话:027—67867076, 67863040, 67863426(发行部) 027—67861321(邮购部)

传真:027—67863291

网址:<http://www.ccnupress.com>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

经销:新华书店湖北发行所

印刷:武汉中远印务有限公司

督印:章光琼

开本:787mm×960mm 1/16

印张:10.75 字数:190 千字

版次:2009 年 9 月第 1 版

印次:2009 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—10 000

定价:15.00 元

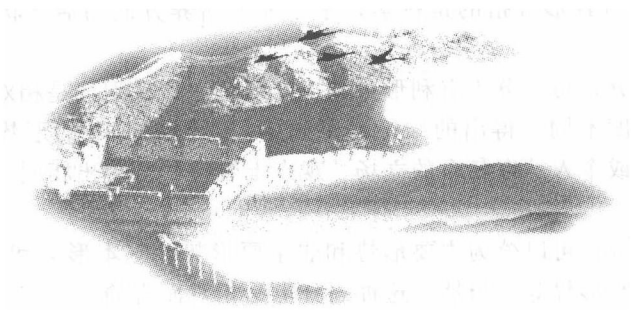
欢迎举报盗版,举报电话 027—67861321



目 录

第一专题 科学观察分析形势 正确理解执行政策	(1)
一、形势的涵义和基本特征	(1)
二、科学观察、分析形势的基本观点和方法	(4)
三、政策的涵义和特征	(11)
四、政策的制定与实施	(13)
五、形势与政策的关系	(16)
六、大学生要做党和国家政策的积极拥护者和忠实执行者	(18)
第二专题 学习实践科学发展观	(19)
一、科学发展观的概念与理论依据	(19)
二、科学发展观的基本内涵	(23)
三、学习科学发展观的重要意义	(31)
第三专题 学习宪法,忠于宪法,维护宪法权威	(33)
一、宪法的历史渊源	(33)
二、宪法确立的我国的基本制度	(37)
三、宪法实施的监督保障	(45)
四、当代大学生应如何忠于宪法,维护宪法权威	(47)

第四专题 当代青年学子的使命与责任	(50)
一、一代人有一代人的使命	(50)
二、正确认识我们所处的时代与环境	(55)
三、勇敢肩负起时代赋予的使命与责任	(62)
第五专题 深刻认识省情 建设美好江西	(68)
一、地理概况	(68)
二、悠久历史	(74)
三、灿烂文化	(79)
四、辉煌成就	(83)
第六专题 全球经济危机下的中国经济发展态势及对策	(89)
一、全球经济危机对我国经济的影响	(89)
二、2009 年宏观调控目标任务和主要政策取向分析	(93)
第七专题 两岸关系迈进和平发展新时代	(101)
一、两岸关系的历史回眸	(101)
二、两岸关系的新景象	(113)
三、两岸关系的发展前景	(118)
第八专题 开展廉洁教育 传播廉洁文化	(122)
一、在大学开展廉洁教育的重要意义	(122)
二、廉洁与廉洁文化	(124)
三、腐败的本质与反腐败的几种模式	(128)
四、我国反腐倡廉制度建设情况	(131)
五、当代大学生要努力实践和传播廉洁文化	(134)
第九专题 农村改革回顾与展望	(137)
一、中国农村改革回顾	(137)
二、农村改革取得的巨大成就	(139)
三、中国农村改革 30 多年的基本经验	(143)
四、中国农村进一步综合改革展望	(145)
五、大学生与社会主义新农村建设	(149)
第十专题 国际形势与中国的对外政策	(151)
一、当前的国际形势	(151)
二、中国的对外政策	(159)
后记	(167)



第一专题

科学观察分析形势 正确理解执行政策

用正确的立场、观点、方法认识和判断形势，掌握政策的基本概念和特征，了解正确制定政策的依据、原则、方法和程序，弄清形势与政策的相互关系，对于青年大学生正确理解、积极自觉地贯彻执行党和国家的政策，具有十分重要的意义。

一、形势的涵义和基本特征

（一）形势的涵义和分类

形势是指社会客观事物的状况和发展趋势，即人们在认识世界、改造世界的社会实践中所表现出来的运动态势和发展趋势。

根据研究对象的不同，形势可以分为不同的类别。

从范围上分，可以分为宏观形势和微观形势。宏观形势指的是人们在改造世界的社会实践中表现出来的整体的、全局的运动态势和发展趋势；微观形势指的是部分的、局部的、具体的运动态势和发展趋势。

从内容上分，可以分为政治形势、经济形势、军事形势、外交形势、科教形势等。政治形势指的是政府、政党、社会集团和个人在国内及国际事务方面的活动态势和发展变化趋势；经济形势指的是一定时期的社会生产力和生产关系状况及其发展变化趋势；军事形势指的是军队或与战争有关的事件及其发展变化趋势；外交形势指的是国家在国际关系方面的活动情况及其发展变化趋势；科教形势指的是科学技术和人才培养方面的活动状况及其发展趋势。

从性质上分，可以分为有利形势和不利形势。这种划分是相对而言的，因为看问题的角度不同，得出的结论是不同的。对同一时期的形势，不同的国家、社会集团或个人站在各自的立场、观点上看待，会得出相同、相近或完全相反的结论。

从层次上分，可以分为主要形势和非主要形势、基本形势和非基本形势、一般形势和特殊形势等。当然，这种划分也是相对而言的。

各种形势都是相互联系的，不存在某方面孤立的、不受其他方面影响的形势。在各方面形势中必定有一方起着主导作用，这种起主导作用的形势往往决定着全局形势的发展趋势。因此，在考察时应进行综合分析，才能全面正确地把握形势，做到审时度势。

（二）形势的基本特征

1. 客观性

形势既然是社会运动的状况和发展趋势，它就是一种客观存在的物质运动，有着自身的运动规律，你认识它也好，不认识它也好，形势总在我们的周围发生，不以人们的主观意志为转移。我们可以推进或阻碍形势的发展，却无法改变形势由简单到复杂、由低级向高级发展的总趋势。比如，当今世界正处在大变革大调整之中，但世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，国际形势总体稳定。因此，和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。

2. 规律性

形势既然是一种有着自身运动规律的客观存在的物质运动，这种规律就能够被人们所认识、预见和驾驭。形势的规律性主要体现在因果性、渐进性、阶段性、突破性等方面。如凡是侵略战争都是不得人心的，必然要遭到被侵略一方的反抗和全世界人民的反对，所以，侵略战争注定要失败，这就是一种因果性规律。社会主义中国必然繁荣富强，这是历史发展的总趋势，但要实现中国

的社会主义现代化，并不能一蹴而就，要有一个渐进的发展过程。我国经济建设分三步走的发展战略，就体现了形势发展的阶段性规律。随着这个经济发展战略的实现，我国的社会主义经济必然从量变到质变，达到突破性的发展，实现社会主义现代化。形势的渐进性、阶段性是形势发展的量的积累，突破性则是形势质的变化。

3. 关联性

形势的关联性特征主要表现在三个方面。

一是时间方面的联系和影响。过去的形势必然会影响、作用于现在和将来的形势。

二是空间方面的联系和影响。局部的形势会影响甚至作用于全局的形势，一国的形势可能影响和作用于另一国的形势。如我国经济体制的改革必然会影响政治体制的改革，西方经济大国的经济衰退必然影响世界经济的发展。

三是内容方面的联系和影响。政治形势、经济形势、军事形势等都不是孤立存在的，它们之间必然会产生相互的影响和作用。如各国经济实力的强弱必然对军事力量的强弱产生影响，而世界军事力量的对比又必然会影响世界政治力量的对比。

参考文献

日本现有的军事生产潜能非常可观。美国专家指出，日本五大汽车生产商都可以投入到坦克装甲车辆的生产行列，而日本造船业早就具备建造航母和大型驱逐舰的能力。目前，日本军事工业生产潜力巨大，具有十分惊人的战时转产能力。

日本具有实力雄厚的汽车、造船、钢铁、航空等民用工业，加之通过引进吸收和自主开发，已储备了先进的军事技术，一旦需要，日本武器装备生产能力将会迅速地以几倍、甚至十几倍的速度增长。有人惊呼，如果日本战后和平招牌之一的“武器出口三原则”被废除，那么日本制造的军用产品就会像其家电产品一样出现在全球。据日本一家研究机构测算，如果日本介入国际军品贸易，它可以控制军用电子设备市场的40%、军用车辆市场的46%、航空航天市场的25%~35%和舰船市场的60%。

航空工业在日本军事工业中占有重要的地位。日本可以仿制F-15型战斗机、P-3C型大型反潜巡逻机以及MH-60型大型反潜直升机。日本还具备自行设计和制造高性能战斗机F-2的能力，设备技术完全可以自行解决。

日本在战时只需要将30%的汽车工业生产能力转产飞机制造业，便可年

产1万架以上的军用飞机。据美国有关人士透露,近年来日本一直加紧开发自己的隐形战斗机——ATD-X。

日本在固体燃料火箭领域,包括发动机、燃料、材料、喷管技术以及飞行控制方面已达到世界一流水平,早在1994年2月日本就发射成功的H-2火箭,发射总重量260吨,推力相当于美国“大力神”洲际导弹。

1998年3月,日本海上自卫队第一艘8900吨级两栖登陆舰“大隅”号服役,标志着日本已具备生产航母能力。“金刚”级“宙斯盾”导弹驱逐舰是日本海上自卫队在二战后建造的吨位最大、火力最强、性能最优的驱逐舰,也是世界上第二个拥有先进的“宙斯盾”系统的水面舰艇。该级舰是以美国海军的“阿利·伯克”级驱逐舰为蓝本制造的,但吨位更重,航程更远。如果日本将造船能力的20%转产军舰,每年可生产70万吨位的军舰,这几乎是现有海上自卫队舰艇总吨位数的两倍。

国际上一般认为,日本已具备潜在的核武器生产能力,能在极短的时间内迅速生产出核武器。据专家估计,到2010年,日本钚的储存量将达80吨~90吨,能用来制造约1.2万枚原子弹,只要时机成熟,日本完全可以成为与今日美国和俄罗斯并驾齐驱的核大国。早在1994年6月17日一次参议院预算委员会答辩时,在野的自民党参议员大木浩就指出:“日本具备制造核武器的能力,但因签署了防止核扩散条约而没有制造。”

二战结束后60多年来,日本通过大力发展军民两用技术,国防科技工业从弱到强,逐步发展壮大。国防科技水平和生产能力已经处于国际领先地位,有些甚至已经超过了美国。海湾战争结束后不久,美国发表的一份调查报告就认为,在军民通用的微电子、生物、新材料、新能源和航天五大技术领域,日本在前两个领域中居于世界领先地位;在对美国至关重要的25项主要半导体技术中,日本有12项居世界领先地位,有8项与美国并列。

——陈宇:《日本:潜在军事大国》,载《世界知识》,2008年第6期

二、科学观察、分析形势的基本观点和方法

(一) 科学观察分析形势的基本观点

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,为我们提供了正确的世界观和方法论,提供了正确认识世界和改造世界的强大思想武器。只有用马克思主义的立场、观点、方法认识经济社会发展大势,用辩证唯物主义的觀點分析形势,才能在错综复杂的社会现象中看清本质、明确方向,才能对目前的形势作

出正确的判断，对未来的形势作出科学的预见，从而正确地指导自己的行为。

1. 对立统一的观点

我们在分析形势的时候，要一分为二，要用对立统一的观点看待形势。既要看到主流，也要看到支流；要看到好的，也要看到差距所在；要看到成绩和光明，也要看到弱点和不足。只有这样，才能对形势保持清醒的认识。辩证地看形势，对形势发展中出现的某些问题，要分清是形势的主流还是非主流，这些问题中有的可能是对形势发展总的趋势不起什么作用的枝节性小问题，而有的可能正好相反，是影响形势发展的关键问题，如不给予足够重视，必将影响整个形势的发展。我们只有在对形势的分析中具体问题具体对待，才不会以偏概全，犯形而上学的错误。

2. 联系与发展的观点

形势既然指的是社会客观事物的状况及其发展变化趋势，那它就是在不断运动和变化的。为此，我们必须用联系与发展的观点看形势，而不能把形势孤立、静止起来看。形势是流动的江水，不是平静的湖面。看形势不仅要联系过去，还要展望未来。如对我国当前的经济形势进行评价时，要看到我国改革开放以来，经济发展速度比较快，取得了比较大的成绩，但是这是相对于过去一段时间而言的；而要尽快缩小与世界发达国家的差距，实现社会主义现代化，还必须加快经济建设的步伐。再如，面对全球金融危机的冲击，既要看到其对我国经济形势不利的一面，也要看到经济增长模式趁势转型、经济转入良性可持续发展的有利一面。

3. 实践的观点

用实践的观点看待形势包含三层意思：第一，我们对形势的看法来源于实践；第二，对形势的看法是否正确，要通过实践来检验；第三，要通过实践发展和巩固有利形势，有利形势不会从天上掉下来，只有通过实践才能创造出来。

4. 主观与客观相统一的观点

形势具有客观性，我们对形势的认识必须符合客观实际。要做到主观与客观相统一，必须一切从实际出发，实事求是。主观脱离客观有两种情况，一是主观落后于客观，二是主观超前于客观。不能用主观与客观相统一的观点观察形势，就不可能正确分析形势，就会给我们的事业带来极大的危害。

参考文献

自1953年起，我国的经济建设实行了第一个五年计划，到1957年顺利完

成。工农业生产都有大幅度的提高，当时社会安定、民风良好。大家为了建设新中国，都有一股子干劲，争先恐后地要贡献出自己的力量。就是在这样的大好形势下，1958年2月，《人民日报》发表了《鼓足干劲，力争上游》的社论，明确地提出国民经济要全面大跃进。随后，在基层的全体干部中，认真学习社论的精神，为全面大跃进奠定了思想基础，并做好了精神准备。到1958年6月初，国家计委提出《第二个五年计划要点》，其中提出五年超过英国，十年赶上美国。到1958年7月，农业战线连续放出亩产万斤粮的“卫星”。1958年8月17日，中共中央政治局在北戴河召开会议，在会上研究了“超英赶美”、大炼钢铁和成立人民公社等重大问题。

.....

（大跃进的做法与结果）首先，用大搞群众运动的办法，去抓经济建设。1958年的大跃进，企图通过几个运动、几场人海战术，就可以改变中国的落后面貌，用几年的时间，就可以超过英、美等发达国家。放手发动群众，这在战争年代是一个成功的经验。但在转入经济建设阶段后，再用大搞群众运动的办法，显然是不适用了。因为经济是按照客观规律发展的，要有科学的管理、严格的工艺要求，还必须遵守各种规章制度。

其次，在发展经济的过程中，严重违背生产规律和实事求是的科学精神。大跃进最惨痛的教训是脱离了实事求是的精神，说大话，弄虚作假。农业放高产“卫星”，亩产万斤粮，甚至12万斤粮食，又有哪个是真实的呢？如天津市新立村把几十亩的稻秧苗，快成熟的时候都移植到一亩地中，对这样明显的造假行为，不但不加以批评，各大媒体却争先恐后地报道，岂不是怪哉！其结果是浮夸风四起，各地报喜不报忧的事情，甚嚣尘上。全民大炼钢铁，浪费了大量的能源，砍伐了树木，所炼出来的钢铁都是豆腐渣形状的废物，根本没有用处。就是这样的废钢铁，全国有300多万吨，都统计到全年的钢铁产量中去了。在农业方面，粮食产量比1957年只提高3.4%，比前五年的平均产量增幅3.8%还略少了一些，这样的产量怎么能够谈得上大跃进呢？

“大跃进”违背了党的实事求是的思想路线，忽视了基本国情，用一哄而上的方式发展经济，违背客观规律，不但没有发展生产力，反而阻碍了生产力的发展，结果对我国工业建设的作用基本上是负效应，阻碍了工业建设的持续快速发展和工业化的持续进程。

——孙晨纲：《社会主义本质的再认识》，载《社科纵横》，2008年第10期

(二) 科学观察分析形势的基本方法

1. 比较分析法

比较是在思想中确立事物之间同异的思维过程。它通过对两种或两种以上的事物进行平行的分析,来辨别其异同或高下。形势是一个以时空构成基本坐标的复杂问题,要正确地认识形势,就必须将它置于更广泛的时空中去,在过去、现在和将来以及相关情形的比较中,正确鉴别,才能在纷繁复杂的环境中,对形势有一个正确的评价。

用比较法分析形势,既要注意到可比性,即被比较的事物在性质上要有相似性,还应建立一个合理的比较标准,有一个相当的价值标志,同时还必须考虑到一定的社会背景。科学比较法通常采用的是纵比与横比相结合的方法。既在时间的先后顺序之间进行比较,也在空间地域的并列关系之间进行比较,将两者有机地结合起来。没有横向比较,不能把握同类个体和异类事物间的同和异,认识不了它们的特殊性;没有纵向比较,也不能把握事物发展的各个阶段的特殊性,不利于认识事物在全过程中才能够暴露出来的本质和发展规律。如对中国经济形势的认识,既要我国的经济现状与美国、日本这些发达的资本主义国家比,找出我们的差距,树立加快发展经济的紧迫感,同时在比较中要考虑到我们与这些国家发展经济的道路和方式不同,社会经济效益的起点也不同。还应将中国的经济现状与同处于发展中的、情形相似的国家比。如将中国与印度比,认识到中国社会主义经济发展的步伐并不慢;同时将新中国建国60年来所取得的成就与半殖民地半封建的旧中国比,充分认识到社会主义制度的优越性。只有作这样纵的与横的科学的比较,我们才能肯定我国几十年来进行社会主义建设所取得的成绩,找出存在的差距,并对社会主义现代化建设的前途充满信心。

参考阅读

从中印两国发展历程的比较,看制度变革的巨大力量。

1. 20世纪40年代末刚刚起步时:印度经济情况整体上好于中国。

独立时的中国和印度有着太多的共同点:两国都是人口大国,由于西方国家的殖民和入侵,两国的经济发展陷入停滞,跌入世界最贫穷的国家之列。从两国独立时的状况来看,根据著名的经济史学家安格斯·麦迪逊按照1990年的美元价值和购买力平价计算出的数据看,两国在整个19世纪至20世纪中叶,人均收入均维持较低水平,中国还有小幅下降,印度情况稍好。1950年,



中国的人均收入为 439 美元，印度为 619 美元。相比而言，印度的情况比中国还好一些。

2. 20 世纪 70 年代末中国改革开放初期，中国社会经济发展指标已赶上印度。

中印两国独立后，都选择了以计划为主导的优先发展重工业的“赶超战略”。这种优先发展重工业的“赶超战略”，使中印两国在较短时间建立起门类比较齐全的工业体系，但相比较而言，中国的成就更大一些，中国经济发展的整体水平也高于印度。据资料显示，1952—1978 年间，按可比价格计算，中国社会总产值和国民收入的年均增长率分别达到 7.9% 和 6.0%，即使按照西方学者的判断，1952—1978 年间，中国经济年均增长率亦高于 5.5%。而印度在 20 世纪 50 年代初到 70 年代末的 30 年间，其年均经济增长率仅为 3.5%。相比较而言，中国在 20 世纪 70 年代末的改革开放之前，经济发展指标就已领先于印度。

3. 进入 21 世纪，虽然印度经济也保持了较高的增长速度，但总体看来，中国经济增长速度和实力都强于印度。

1991 年，印度实行经济体制改革，开始了由传统经济体制到自由化市场经济体制的制度变迁。20 世纪 80 年代经济改革以后的 20 多年间，印度年均经济增长率为 6%。2003—2004 年度印度经济实现了 8.5% 的高增长率；2004—2005 年度尽管农业生产大幅度下降，印度国内总产值增长率仍达到 6.3%；2005—2006 年度，印度经济增长率为 9%。中国从 1978 年以来，GDP 年均增长率为 9.7%。2006 年，中国 GDP 总额达 27 350 亿美元，居世界第四位，印度为 8 040 亿美元，不到中国的 1/3。2007 年第一季度中国 GDP 增长率为 10.3%，印度为 9.3%。从总体上来看，中国经济的增长速度和实力都强于印度。此外，据最新资料显示：中国在基础设施、识字率、个人电脑使用率等指标方面，都比印度高。

通过以上对中印两国经济发展历史进程的考察和比较，我们可以看出：自新中国成立以来，中国经济增长的势头一直较好，尽管发展历经曲折，其间遭受“反右”扩大化、大跃进、“文革”等挫折，但在 21 世纪初，中国 GDP 超过 1 万亿美元，人均 GDP 超过 800 美元，已跨进中等收入国家门槛；而印度 GDP 和人均 GDP 均不到中国的一半，仍属于世界上贫穷国家之一。那么，这种比较结果说明了什么问题呢？概括地讲，这揭示了中国经济发展的内在奥秘：制度变革对经济发展产生了巨大的力量。这一结论具体可以从以下方面来理解：

其一，社会主义制度的确立，使中国社会结构发生了根本性的变化，这种

合理的制度安排和社会结构,是中国经济得以快速增长、社会生产力得以充分释放的重要条件。

其二,中国特色的社会主义民主政治更符合现代民主国家的发展要求,有利于充分调动人民群众参与经济建设和社会建设的积极性。

其三,社会主义中国能够集中力量办大事,党和政府能够正确处理改革、发展和稳定之间的关系,从而使中国政局保持了长期稳定,为经济发展提供了良好的外部条件。

——文锋:《关于“中印比较热”的思考》,载《北京日报》,2007年9月24日

2. 逻辑和历史分析法

用逻辑分析法分析形势,指的是撇开形势发展中那些外在的、偶然的因素,从纯粹形态上把握形势发展线索的方法。历史分析法则是指按照形势发展的过程来进行分析,将形势划分为过去、现在和将来三个阶段,进而分析它是怎么产生的,产生的根据是什么,它发展的基本线索是什么,发展的趋势如何。历史分析方法对于认识处于动态过程中的形势很有帮助。

在对形势的认识中,逻辑分析法和历史分析法往往是结合使用的。因为有关形势的历史材料难以完全收集整齐,历史的跳跃性和曲折性也往往使人们难以完全准确地整理出一条形势发展的基本线索,这就必须借助于逻辑法,才能对形势作出比较全面而准确的分析。

参考阅读

大革命失败以后,国民党新军阀在全国范围内建立了反革命统治,共产党被宣布为“非法”,工农运动遭到严厉的镇压,民族资产阶级退出了革命的营垒,中国革命由高潮转入了低潮。

红军上井冈山以后,到底应该怎样看待当时的形势?革命失败了,但还有没有复兴的希望呢?革命处于低潮,但高潮还会不会到来,尤其是会不会很快到来?为什么在四周白色政权包围中能有一小块或若干小块红色政权长期存在并得到发展?为了对中国国情和社会政治形势作出科学、正确的分析评价,回答红军中一部分人存在的“红旗到底能打多久”的问题,毛泽东先后写成《中国的红色政权为什么能够存在》、《井冈山的斗争》、《星星之火,可以燎原》等重要著作,科学分析了大革命失败后国内的主要矛盾、社会性质、阶级状况及总体形势。

要正确分析形势,首先必须解决观察形势的方法问题。毛泽东指出:“我

们看事情必须要看它的实质，而把它的现象只看做入门的向导，一进了门就要抓住它的实质，这才是可靠的科学的分析方法。”如果只就当时的表面现象看问题，那么，从众多地方的起义被镇压、党的队伍被打散、小块红色政权又陷入白色政权的包围之中这些情况来看，形势确实不容乐观，革命的前途似乎渺茫得很。但这种观察只是一种“抓住表面抛弃实质的观察”。

问题的实质在于，革命不是按照任何人的主观意志制造出来的，它是各种社会矛盾极度紧张和尖锐化的产物。毛泽东分析指出，随着1927年大革命的失败，革命的主观力量确实大为削弱了，但另一个方面是，“立足于中国落后的脆弱的社会经济组织之上的反动统治阶级的一切组织（政权、武装、党派等）也是弱的”。引发革命的原因仍然存在，反革命统治的长期稳定是不可能的，引起中国民主革命的基本矛盾——帝国主义和中华民族、封建主义和人民大众的矛盾一个也没有解决，并且更加激化，广大人民群众迫切要求改变这种状况，这里蕴藏着一种极大的反帝反封建的革命积极性。

经过对国情和形势的分析，毛泽东坚定地指出：“如果我们认识了以上这些矛盾，就知道中国是处在怎样一种惶惶不可终日的局面之下，处在怎样一种混乱状态之下，就知道反帝反军阀反地主的革命高潮，是怎样不可避免，而且是很快会要到来。中国是全国都布满了干柴，很快就会燃成烈火，‘星火燎原’的话，正是时局发展的适当的描写。”

事实确是如此。经过10年土地革命的艰难斗争，我们终于保住了井冈山星火，迎来了抗日战争的新局面；经过8年抗日战争、3年解放战争，井冈山的星星之火终成燎原之势，它烧毁了国民党的反动统治，锻铸了一个人民当家做主的新中国。历史发展完全证实了毛泽东所作的上述论断。

——罗映光：《形势与政策》，四川民族出版社2002年版

3. 定性和定量分析法

定量分析法是指从发展规律、速度、范围、程度等数量关系对形势进行分析的方法；定性分析法则是指从形势的性质和类型着手分析的方法。

定性分析和定量分析一般也是结合使用的。通过定性分析可以确定形势的性质、类型、发展趋势，而定量分析可以使定性分析得到深化和精确，使定性分析的结果更具有说服力和科学性，从而使人们更生动具体、更全面、更深刻地认识客观形势，得出正确的结论。如对当前我国改革开放形势的认识，首先要明确地认识到改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，让中国

人民富裕起来，振兴伟大的中华民族；就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机与活力，建设和发展中国特色社会主义；就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设，保持和发展党的先进性，确保党始终走在时代前列。这场历史上从未有过的大改革大开放，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。我们党实施现代化建设“三步走”战略，带领人民艰苦奋斗，推动我国以世界上少有的速度持续快速发展起来。改革开放 30 多年来，我国经济从一度濒于崩溃的边缘发展到总量跃至世界第三、进出口总额位居世界第三，人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从两亿五千多万减少到一千四百多万，政治建设、文化建设、社会建设取得举世瞩目的成就。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。

三、政策的涵义和特征

（一）政策的涵义

政策是指国家、政党为实现一定历史时期的任务，根据客观情况而制定的行动准则和实施办法，是对客观的认识，属于上层建筑和意识形态范畴。政策是实行领导的一种重要手段和形式。政策正确与否，直接关系到政党的命运、国家的兴衰。党和政府应该制定出与国情相适应的政策，用于指导工作；个人则应正确地理解政策，并在实际工作中努力贯彻执行。

国家和政党的各级组织，为了实现其一定的任务，都要规定相应的政策。因此，政策主体的社会地位和政策的适用范围决定了政策体系内部的层次关系。政策大致可以分为总政策、基本政策、具体政策三个层次。

总政策又称为总路线，是党和国家的全部政策中处于最高层次的政策，是指导党和国家在较长历史时期内全部活动的基本准则，它从宏观上把握全局。中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”这是我党在现阶段相当长的一段历史时期内的一切行动的准则。

基本政策是指党和国家在某一方面工作的基本行动准则。比如，与“一个中心，两个基本点”的基本路线相适应，我们党还形成了包括经济、政治、科