

基层维稳与综治工作 探索实践



时事出版社

基层维稳与综治工作 探索实践

主 编：殷建华

(上 卷)

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层维稳与综治工作探索实践. 上/殷建华主编. —北京:时事出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-80232-205-9

I. 基... II. 殷... III. 治安管理—综合治理—研究—中国 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 204753 号

出版发行:时事出版社

地址:北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编:100081

发行热线:(010)88547590 88547591

读者服务部:(010)88547595

传真:(010)68418647

电子邮箱:shishichubanshe@sina.com

网址:www.shishishe.com

印刷:北京市通州大中印刷厂

开本:787×1092 毫米 1/16 字数:1998 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

全三册定价 496.00 元



▲ 四川省宜宾市翠屏区委政法委副书记、维稳办主任 吕钢



▲ 广西壮族自治区桂林市政府非税局 覃锋



▲ 四川省安岳县维稳办 欧贤勇



▲ 四川省安岳县维稳办 李青春

河北省邯郸市教育局法规安全处处长 许克亮 ▶



◀ 河北省邯郸市教育局法规安全处 祁超广



陕西省咸阳市司法局 韩志学 ▶





▲ 吉林省延边朝鲜族自治州司法局基层处 金炳道



▲ 青海省格尔木市信访局 吴顺利

编委会成员

主 编：殷建华

特邀编委：(排名不分先后)

吴顺利	祁超广	许克亮	吕 钢
覃 峰	欧贤勇	李青春	金炳道
韩志学	张明林		

编 委：(排名不分先后)

刘洪昭	刘正才	刘庆华	刘洪燕
刘晓新	段曙辉	李光辉	邱洪江
宋耀邦	叶志辉	潘桂林	严加涛
刘 川	杨元高	雷茂才	官勇兵
杨 森	徐洪春	伍雪峰	白 翔
柳成明	赵和平	田 凤	高志文
肖少华	胡日芳	李凯林	张军华
刘向红	杨兴祥	李新军	吉宏·龙佳

编委会工作人员：

张 旭	李 霞	吴 洁	李 燕
范冬梅	卢嘉新		

前 言

2008年,全国经历了抗击冰雪、地震灾害和各地综治维稳工作的全面胜利,我们又成功举办了奥运会这一百年盛事,并即将迎来纪念伟大改革开放三十年和建国六十周年等一系列重大活动。

2008~2009年,全国社会治安综合治理维护稳定工作的首要任务是认真贯彻党的十七大和2008年“两会”精神,全面落实综治维稳各项措施,确保社会大局的持续稳定,促进社会主义和谐社会建设。为此,要求各级党委政法委、各级地方政府、维稳办、综治办、公安、信访、民政、街道以及其他社会治安综合治理与维护稳定工作相关部门,要进一步统一思想,提高对综治维稳工作重要性的认识,坚持以人为本,关注民生、以社会主义法治理念为指导,从更高起点谋划综治维稳工作,不断创新工作方式,拓展工作领域,以适应新时期、新阶段社会和人民群众对综治维稳工作的期待和要求。

为了与全国广大维稳、综治工作领导者和管理人员一起,进一步明确目标,落实责任,强化监督检查,兑现奖惩,确保各项工作措施落实到位,全面推动全国综治维稳工作不断向前发展,为建设富裕民主文明开放和谐中国做出应有的贡献,我们组织编辑出版这部《基层维稳与综治工作探索实践》一书。全书包括新时期综治维稳工作管理各个方面的最新知识、最新理论研究成果、最科学合理的工作方法、最切实可行便捷有效的工作技巧,以及最先进的管理案例等等,给各级领导干部、广大党员以及基层实践工作者提供一个“相互学习、借鉴经验”的平台。

本书主要包括:

新时期综治维稳工作的新特点和新要求;和谐社会综治工作理论探索;新时期综治维稳工作的关键职能;世界各国维护社会稳定的做法和经验;新时期综治维稳工作的新机制、新目标与新思路;新时期社会治安综治工作开展;新时期社会维稳工作开展;新时期综治维稳工作重大事件应急处理;基层维稳与综治工作综合实践优秀经验及相关法律法规等等相关内容。

由于编写时间仓促,本书难免存在挂一漏万之处,希望广大读者在学习使用过程中不吝提出修改意见,以便再版时进一步修订。

本书编委会

2008年12月

目 录

第一篇 基层维稳综治工作的新特点和新要求

第一章 概 述	(3)
第二章 社会稳定的含义和特征	(5)
第三章 社会稳定是和谐社会的前提和基础	(9)
第四章 新形势下矛盾纠纷的特点	(11)

★★★ 维稳与综治工作论坛

徐水县人民法院加强诉讼调解保稳定、促和谐	
河北省徐水县人民法院立案庭 齐成柱 刘新童	(15)
崇礼县院“着眼现实、立足长远”的控申工作效果好	
河北省崇礼县人民检察院控申科科长 施文忠	(18)
检察机关如何为社会稳定、化解矛盾服务	
河北省承德县人民检察院控申科科长 吴 森	(20)
不断走向稳定团结的新涇源	
宁夏回族自治区泾源县委政法委综治办	(21)
社会主义新农村建设中农民群众信访问题的调研与思考	
宁夏回族自治区青铜峡市信访局副局长 马 静	(25)
浅谈当前影响社会稳定和产生社会矛盾的成因及对策	
山东省东阿县司法局基层科科长 付吉平	(27)
当前主要社会矛盾纠纷与对策	
山东省潍坊市司法局基层科科长 时群星	(30)
浅谈基层司法行政工作在维护社会稳定中的作用	
山东省烟台市司法局基层科 刘以辉 原永朋	(35)

如何做好我县综治维稳工作

云南省绿春县委政法委维稳办主任 朱元祯 (38)

关于少数民族山区贫困县普法的难点与对策

——来自云南省墨江哈尼族自治县的普法依法治理工作调查报告

中共墨江县委法制宣传教育与依法治理工作领导小组办公室副主任 雷恩铭 ... (41)

建章立制抓落实 强化管理求稳定

云南省大理市工商行政管理局 邓永刚 (44)

狠抓维护藏区稳定工作 努力构建平安和谐迪庆

云南省迪庆州委政法委维稳办主任 张耀明 (47)

采取有效措施 把握关键环节 切实加强基层行政处罚自由裁量的监督

江苏省常熟市工商局 马钰明 王 文 吴 强 (50)

能动发挥审判职能 促进戚区和谐发展

——常州市戚墅堰区法院依法服务大局纪实

江苏省常州市戚墅堰区人民法院 谢国富 卢峥嵘 (53)

试论城市管理在基层维稳和综治工作中的作用

四川省南充市嘉陵区城管局办公室主任 杨 文 (55)

跨前思考 提前介入 强化研判 健全完善主动有效维稳工作机制

四川省成都市新都区委政法委维稳办主任 袁国千 (56)

探索建立稳定风险评估机制 切实从源头上做好维护社会稳定工作

四川省遂宁市委维稳办 侯贤松 喻 亮 (59)

司法行政大动员 化解矛盾促和谐

湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县司法局 宋耀邦 (63)

五管齐下创平安

——广饶县工商局全力打造平安市场纪实

山东省广饶县工商行政管理局局长 周惠东 (67)

信访干部要做“四有心人”

湖南省邵阳市北塔区信访局局长 郑小兰 (69)

第二篇 构建和谐社会对维稳综治工作新要求

第一章 我国社会治安综合治理的思想理论 (73)

第二章 “和谐型”社会的基本思想解读 (80)

第三章 “和谐型”社会建设与社会综治理论体系构建	(87)
--------------------------	------

第四章 构建和谐对社会稳定工作提出的新要求	(92)
-----------------------	------

★★★ 科学发展观与新时期维稳与综治工作

领会讲话精神 增强四种意识 巩固学习成果

为綦江县域经济发展构建和谐稳定的社会环境

重庆市綦江县县长助理、县公安局局长 赵和平	(100)
-----------------------	-------

解难点 夯基础 打好“三基”工程决战决胜攻坚战

重庆市綦江县公安局政委 柳成明	(102)
-----------------	-------

加强基层司法所建设 筑牢维护稳定的第一道防线

——旌阳区司法所建设的情况与建议

四川省德阳市旌阳区司法局基层科科长 蒋应海	(105)
-----------------------	-------

净化、美化县城 优化人居环境 构建和谐盐源

四川省盐源县城镇综合管理局办公室主任 汪道志	(108)
------------------------	-------

和谐拆迁科学发展的成功探索

——关于中石化普光天然气净化厂万人拆迁安置无涉稳问题的调查

四川省宣汉县委常委、政法委书记 方波	(110)
--------------------	-------

从法律援助看公民法律平等权的实现 促进基层维稳与综治工作的探索

四川省苍溪县司法局 寇永雄	(113)
---------------	-------

创建文明单位 构建和谐剑阁

四川省剑阁县城市综合管理监察大队办公室 张清泉	(117)
-------------------------	-------

拓展新的工作思路 构建和谐社会发展

四川省旺苍县城市管理综合执法大队 吴志敏 尚雪兰	(118)
--------------------------	-------

“七重七抓”促平安和谐

四川省广安市广安区委政法委办公室 熊鸿波 郑家军	(120)
--------------------------	-------

“六措”并举 构建和谐钒钛之都

四川省攀枝花市东区委政法委副书记 陈悦东	(122)
----------------------	-------

创新乡镇维稳机制 建设和谐新农村

四川省广汉市司法局兴隆司法所所长 黄昌文	(124)
----------------------	-------

建设平安松潘 促进藏区和谐

四川省松潘县委政法委办公室 阿江 张全辉	(127)
----------------------	-------

调整立案思路 服务平安奥运

安徽省潜山县人民法院	(130)
------------	-------

当前农村社会治安问题的现状及对策

安徽省阜阳市颍泉区司法局 于继深	(131)
------------------	-------

为北京奥运把好“北大门”

——承德市实施人民调解八进工程、确保北京奥运安全稳定纪实

河北省承德市司法局人民调解指导科科长 王富忱…………… (133)

扎实做好涉检访工作 实现赴省进京零上访

河北省涿州市人民检察院…………… (135)

狠抓工作落实 确保平安奥运

湖北省枣阳市信访局办公室主任 万傲银…………… (136)

积极探索“双联”机制 深入推进区域合作

努力建设武汉城市圈边界区域和谐稳定

——江夏、大冶、咸安边界纠纷联防联调的做法及成效

湖北省武汉市江夏区司法局基层科科长 邹 敏…………… (138)

强基固本促和谐 赤胆忠心谋发展

——宣恩县珠山镇综治维稳工作扎实有序开展

湖北省宣恩县司法局珠山司法所 卢远春…………… (142)

控告申诉检察工作在构建和谐社会的解决民生问题中应如何发挥作用

湖北省武汉市江岸区人民检察院控告科科长 杜连清…………… (144)

十年奉献 默默无闻

——记热心帮助安置刑释解教人员的自愿者孙武

辽宁省营口市站前区司法局基层科科长 金丽荣…………… (147)

保和谐 保稳定 发挥第一道防线的作用

辽宁省建平县司法局副局长 王景新…………… (149)

构筑大格局 实施大调解 为建设好社会主义新农村提供稳定的社会环境

辽宁省辽中县司法局基层指导科科长 陈克江…………… (152)

践行科学发展观 履行历史新使命

辽宁省大连市金州区委常委、政法委书记 石善刚…………… (155)

充分发挥职能作用 促进全县平安和谐

山东省陵县司法局基层科科长 苏小武…………… (159)

严格法规 因人制宜

——文登市对农村土地承包主体界定的做法

山东省文登市农村经济经营管理办公室 刘庆华 刘洪燕 李英科

山东省文登市农村养老保险事业处 时华维…………… (162)

贯彻落实科学发展观 强化农村财务管理

山东省文登市农村经济经营管理办公室 刘庆华 刘洪燕 李英科 王淑静 ……(164)

以党的十七大精神为指导 加强和改进党的基层组织建设

广西壮族自治区桂林市政府非税局 覃 锋…………… (166)

南流江畔的平安卫士

——记荣获“广西平安建设工作先进集体”荣誉称号的玉州区人民法院

广西玉林市玉州区人民法院 庞志森…………… (170)

迎奥运、保平安·司法行政工作再上新台阶	
内蒙古自治区阿尔山市司法局综合办公室主任 武玉龙·····	(172)
加强非公有制经济组织治安防范工作之管见	
青海省西宁市城北区社会治安综合治理委员会 张丙谦·····	(175)
狠抓食品安全工作 确保奥运期间稳定	
湖南省郴州市汝城县工商局办公室 蒋加洪 何海东·····	(178)
工商部门如何在服务社会主义新农村建设中有新作为	
宁夏回族自治区泾源县工商局六盘山工商所所长 蒙广明·····	(179)
加强寺庙法制宣传教育 维护社会和谐稳定	
云南省维西县司法局 刘贵华 木积峰·····	(181)
当好市场卫士 促进社会和谐	
——来自云南个旧市工商局执法维稳工作的报告	
云南省个旧市工商行政管理局 马韶明 王威良·····	(184)
积极创建平安校园 营造和谐育人环境	
江苏省徐州市沛县教育局安全办主任 龚 礼·····	(187)
太仓法院做好四项工作维护稳定促和谐	
江苏省太仓市人民法院 倪春敏 吴春辉·····	(190)
积极抓好人民调解 努力促进社会和谐 孟州市司法局人民调解有良方	
河南省孟州市司法局 常武建 杨曙霞 曲艳丽·····	(191)
创建统合科学发展观与创新先进文教观是维护世界和谐与社会稳定的长远战略	
河南省舞钢市民政局老龄工作办公室副主任 王睽豪·····	(192)
热心调解 真情谱写和谐曲	
吉林省通化市东昌区司法局基层科科长 那 伟·····	(195)

第三篇 新时期维稳综治工作的关键职能

第一章 维稳综治工作中的犯罪打击与重点治理 ·····	(201)
第二章 维稳综治工作中的防治、教育与建设 ·····	(206)

★★★ 维稳与综治工作改革创新

认真坚持“四个创新” 促进司法行政职能发挥	
山西省绛县司法局 任和辰 张志善·····	(214)
深入开展“五位一体”综治工作 加强治安防控体系建设 为地方经济发展服务	
宁夏回族自治区银川市金凤区委政法委综治办副书记 曹西宁·····	(217)

铲除非法传销毒瘤 努力创建和谐金凤

宁夏回族自治区银川市工商局金凤分局局长 温武军……………(220)

对涉诉信访制度改革与完善的研究

河北省秦皇岛市北戴河区人民法院立案庭庭长 丁文江……………(222)

构建和谐用行动说话 连续五年未发生越级涉检访

河北省赤城县人民检察院 孙文燕 贾秋阳……………(228)

建强一个中心 完善两项机制 努力维护全县农村社会政治稳定

河北省临漳县委政法委综治办副主任 武志峰……………(232)

做好思想教育工作是企业军转干部稳定工作的“金钥匙”

河南省驻马店市新蔡县政法委副书记、县委维稳办主任 王宇鹏……………(235)

创新工作机制 促进依法行政

河南省孟津县工商局办公室 乔剑坤……………(237)

充分发挥司法所在维护社会稳定工作中的作用

——金州区司法局二十里堡司法所事迹

辽宁省大连市金州区司法局基层科科长 石秀荣……………(239)

老区情结

——记湖北省监利县司法局周老嘴司法所所长马祖学

湖北省监利县司法局基层科 郑少华 李家忠……………(241)

创新发展新时期人民调解工作

江苏省溧阳市司法局基层科科长 朱金祥……………(245)

充分认清形势 加大监管力度 确保奥运期间食品安全

江苏省徐州市贾汪区工商行政管理局办公室主任 赵 湧……………(248)

整合基层资源形成维稳合力

四川省资阳市安岳县维稳办 欧贤勇 李青春……………(249)

创新维稳机制 推进标本兼治

——罗江县奥运期间信访稳定工作总结

四川省罗江县常委、政法委书记、群工部部长 张胜虎……………(251)

维稳工作的政策框架设计

四川省宜宾市翠屏区委政法委副书记、维稳办主任 吕 钢……………(254)

牵手小商小贩 构建亲情城管

四川省蒲江县城管局 余 航……………(257)

李沧区组织机关干部下社区、上一线全力投入奥帆安保工作

山东省青岛市李沧区委政法委 杨 湧 辛俊平……………(258)

思想重视 严防新访 狠治老访

——基层法院涉诉信访治理的点滴体会

湖南省涟源市人民法院立案庭庭长 何雪竹……………(260)

浅谈开展城区街道社区农村(乡、镇)村、屯法律服务工作

黑龙江省哈尔滨市南岗区司法局基层科科长 于 平……………(262)

创新工作理念 强化工作职能 不断推进基层司法所规范化建设 江西省新余市司法局 简木金	(264)
加强综合治理 维护社会稳定 江西省南昌市城市管理行政执法局青山湖分局	(268)

第四篇 世界各国维护社会稳定的做法和经验

第一章 西方发达国家维护社会稳定的做法和经验	(273)
第二章 发展中国家维护社会稳定的做法和经验	(279)
第三章 前苏联与东欧各国维稳工作的做法和经验	(285)

第五篇 新时期维稳综治新机制新目标新思路

第一章 构建维护社会稳定新机制的目标选择	(291)
第二章 构建维护社会稳定新机制的基本思路	(297)
第三章 构建维护社会稳定新机制的路径	(302)

★★★ 基层维稳与综治工作探索

实现农村稳定的几点思考 云南省玉溪市委政法委维稳办主任 龙建荣	(305)
大力培育和发展农村经纪人 维护社会稳定与和谐 云南省沾益县工商行政管理局办公室主任 徐颖梅	(308)
凝心聚力抓创建 励精图治谋发展 ——嵩明县创建“民主法治示范村”活动的做法 云南省昆明市司法局法制调研处处长 刘让和	(310)
浅谈城市管理文明执法 四川省自贡市城市管理行政执法局贡井区分局 龚 莹	(314)
强化管理 注重实效 ——论如何打造清洁、美观、有序的沿滩城区 四川省自贡市城市管理行政执法局沿滩区分局局长 项 平	(316)

维稳工作存在的问题与对策

四川省邻水县委政法委 陈明平 高子明..... (320)

以弱势群体生存为基点 构建和谐城管新格局

四川省平昌县城管局局长 吴学毅..... (322)

做好城管工作 构建和谐社会

四川省广安市城市管理行政执法局城南分局局长 刘启荣..... (324)

浅谈人民调解与司法调解的衔接

四川省巴中市平昌县司法局 杨正勇 雷波 (326)

城管法律边缘的管理者

四川省犍为县城市管理委员会办公室主任 叶志剑..... (330)

浅谈移民安置方面影响社会稳定的问题

四川省成都市青白江区委常委、政法委书记 白翔 (332)

关于我市涉诉上访现状及原因分析

湖南省沅江市人民法院副院长 黄丹..... (335)

刑释解教人员安置帮教工作浅析

湖南省浏阳市司法局基层科科长 李强..... (337)

司法所在矛盾纠纷化解中的地位 and 作用的思考

湖南省郴州市桂东县司法局基层股股长 朱葛..... (339)

基层司法行政工作现阶段存在的问题及对策

湖南省永州市零陵区司法局基层科科长 贺满生..... (343)

关于充分发挥基层司法行政工作职能的一些思考

吉林省白城市洮北区司法局基层科科长 王永阳..... (345)

建设规范化司法所要解决的几个问题

吉林省九台市司法局基层科科长 张铁流..... (348)

卡伦镇司法所所长 徐永辉..... (348)

太仓城市管理(行政执法)局结合城市“六化”管理扎实推进依法行政

江苏省太仓市城管局 杨惠民 朱利明..... (350)

未雨绸缪 预防企业困境带来的社会稳定问题

江苏省盐城市阜宁县公安局维稳办 杨兴祥 周海青..... (351)

司法所要提高履行人民调解工作职能的三种能力

江苏省太仓市司法局基层工作科科长 顾保和..... (354)

关于基层法院设置立案调解制度的思考

江苏省徐州市睢宁县法院立案庭庭长 张辉..... (354)

对当前我市技防建设情况的调查与思考

辽宁省葫芦岛市公安局办公室副主任 张桂伟..... (356)

建立适应新形势条件下的城区人民调解工作的新机制

辽宁省大连市西岗区司法局基层科科长 孙明..... (358)