

H Y S Z X W G X B



河源市政协文稿选编

(1989 .04—1997 .12)

政协广东省河源市委员会办公室编印

1998 .3 .8

河源市政协文稿选编

(1989.04—1997.12)

江苏工业学院图书馆
藏书章

政协广东省河源市委员会办公室编印

1998.3.8

告 白

河源市政协文稿选编

(1989.04—1997.12)

开本：880×1194 1/32

印数：1—2000 本

承印：河源市新华印刷厂

电话：(0762) 3336764

一九九八年三月印刷

如有印装问题，影响阅读，请与印刷厂联系

编者的话

市政协成立以来,在中共河源市委的领导下,在市政府及各有关部门的大力支持下,围绕中心,服务大局,认真履行政协职能,积极开展参政议政。为河源市的经济建设和社会发展做了大量的工作,取得了一定成绩。

近十年来,本会组织委员紧紧围绕我市经济建设这个中心开展一系列的调查、视察活动,提出了许多富有建设性的意见和建议。积累了一定的工作经验。为了总结和积累经验,现将历年来市政协出席省、市的经验交流材料,调查、视察报告以及有关意见建议选编成册。以飨读者。

由于编者水平有限,书中难免出现错漏之处,敬请广大读者和委员批评指正。

编者

一九九八年二月二十八日

目 录

一 经验交流篇

充分发挥参政议政职能大力推进两个文明建设

——潘仕心主席在全市政协工作会议上的总结讲话 (1)

加强民主监督 促进依法治市

——政协河源市委员会 (9)

提高委员素质 发挥委员作用

——政协河源市委员会 (15)

在三省五地、市政协横向联系第一次会议上有关河源市政协基本情况介绍

——政协广东省河源市委员会 (19)

争取党委重视 做好政协工作

——政协广东省河源市委员会 (25)

发挥政协职能作用 努力服务经济建设

——政协广东省河源市委员会 (31)

加强调查视察 提高参政议政水平

——政协广东省河源市委员会 (37)

政协工作的实战与设想

——政协广东省河源市委员会 (42)

跟踪查办 督促落实

——政协广东省河源市委员会 (49)

认真搞好调查视察工作

——政协广东省河源市委员会 (52)

二 调查视察报告篇

关于我市中小学危房改造工作情况的视察报告	
——政协河源市委员会	(57)
关于视察市区市属工业情况的报告	
——政协河源市委员会	(62)
关于我市开展“质量、品种、效益年”活动的视察报告	
——政协河源市委员会	(65)
一个老区乡现状引出的思考	
——紫金县苏区乡情况调查	(69)
关于视察市直机关反腐败斗争情况的报告	
——政协河源市委员会	(75)
视察灯塔盆地“三高”农业开发情况的报告	
——市政协经济委员会	(82)
连平、郊区农科网络及农技推广工作情况调查	
——市政协经济委员会	(90)
关于视察郊区、紫金农业工作情况报告	
——市政协经济委员会	(96)
关于市直工业和扶贫开发情况的调查视察报告	
——市政协经济委员会	(102)
关于紫金县乡镇企业的视察报告	
——市政协经济委员会	(105)
关于视察市直、源城部分工业企业情况的调查报告	
——市政协经济委员会	(108)
关于全市农村科普工作的调查报告	
——市政协经济委员会	(116)
关于我市交通建设情况的视察报告	
——市政协三胞联络委员会	(123)
关于我市林业情况调查	

——市政协三胞联络委员会·····	(129)
关于视察“三资”企业的情况报告	
——市政协三胞联络委员会·····	(136)
关于我市体育工作的视察报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(141)
关于视察计划生育工作情况的报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(146)
关于龙川、和平县乡镇卫生院“一无三配套”建设工作的视察报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(149)
关于市直部分单位专业人才情况的调查报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(154)
关于视察市区“入学难”问题的报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(160)
关于市区职业道德建设情况调查报告	
——市政协教科文卫委员会·····	(163)
关于我市物价运行情况视察报告	
——市政协提案委员会·····	(166)
对部分提案办理情况追踪调查的报告	
——市政协提案委员会·····	(170)

三 意见建议篇

关于进一步发展我市教育事业的建议·····	(175)
关于进一步搞好我市新市区建设的几点建议·····	(178)
关于对我市除“七害”斗争工作的意见及建议·····	(181)
关于对我市林业工作的意见和建议·····	(185)
关于做好引进外资工作的几点建议·····	(188)
关于对我市经济工作的建议·····	(191)
关于市区“三资”企业外商代表对发展我市“三资”企业的意见和建议的综合·····	(194)

关于灯塔盆地建设的意见和建议.....	(197)
关于对我市交通建设的意见与建议.....	(206)
关于我市精神文明建设的意见和建议.....	(208)
关于我市农业科普工作的意见和建议.....	(211)

充分发挥参政议政职能 大力推进两个文明建设

——在市政协工作会议上的总结讲话

潘仕心

(一九九一年七月二十四日)

同志们：

这次全市政协工作会议开了两天。两天来，与会同志听了市委书记张凯同志的重要讲话，听了源城区委、龙川县政协等十八个单位和个人开展政协工作的经验介绍，并就今后进一步做好政协工作的问题，进行了认真的讨论，交换了看法、意见和设想，从而形成了共识，统一了思想，明确了任务，振作了精神。我相信，这次会议对我市今后的政协工作必将产生有力的推动作用和积极的影响。根据会上交流的经验 and 同志们讨论的情况，结合当前的政协工作实际，我在这里谈几点意见：

一、总结工作经验，完善政治协商制度

中国人民政治协商会议是我国最广泛的爱国统一战线组织，是在长期的革命斗争和建设形成和发展起来的。人民政协有着光荣的历史，从成立之日起，它就一直在中国的政治舞台上发挥着重要的不可替代的作用，第一中国人民政治协商会议，代行全国人民代表大会的职权，宣告成立中华人民共和国，选举了第一届中央人民政府。建国初期，人民政协在土地改革、恢复和发展国民经济、实现生产资料所有制的社会主义改造等方面都发挥着极大的作用。十年动乱时期，人民政协受到了极大的冲击，但政协本身经受住了考验，始终信赖共产党，坚信共产党的领导。党的十一届三中全会以后人民政协工作进入了新的历史时期，在老一辈无产阶级革命家邓小平、邓颖

超、李先念的主持领导下,在改革开放,在促进国家的经济建设,促进祖国统一大业,加强和发展自身建设等方面,都作出巨大的努力和贡献。人民政协的历史是一部值得讴歌的历史,是中国革命史的重要组成部分。中国的革命和建设的历史证明,那个时期重视发挥政协的作用,那个时期就政通人和,事业就发展,那个时期忽视或轻视政协工作,革命和建设就受到影响。

中国共产党在加强和领导政协工作方面积累了十分丰富的经验。根据建国以来统一战线工作的正反经验,1989年底,中央发出了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,使人民政协的作用与地位进一步得到明确,制度更加完善,人民政协的工作也由此走向新的发展阶段。政协自身也在长期的工作实践中积累了较为完整、系统的经验,为今后的政协工作奠定了良好的基础和起着十分重要的指导作用。

我市的政协工作,虽然历史不长,但在党委的正确领导和上级政协的指导下,还是取得了较大的成效,初步摸索出适合自己实际开展工作的规律,这次会议上的发言材料就有力地证明了这一点。我们应很好地加以总结,把感性认识上升到理性认识。特别要注意研究在经济条件较差的情况下,如何发挥主动性、创造性的工作经验,使我们的工作能在现有的条件下做得更好。

当前,在政协工作中,由于各地的情况不同,具体的做法、效果也不尽相同,但是普遍认为,下面几条经验是得到共同认可的:

1、提高认识是做好政协工作的前提。对政协工作的认识正确与否,认识程度如何,是能否做好政协工作的首要问题。不但党委对政协工作要有一个正确的认识,人大、政府及其部门对政协工作也应有一个正确的认识,政协本身更应有足够的认识。这样,才有共同的思想基础。在认识方面,除了要加深对做好政协工作的重要性、必要性和长期性的认识外,还应从社会主义民主制度的特点加深对政治协商制度的认识。我国的民主政治制度是一个完整的体系。它由人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作的政治协商制度,以及其

它由宪法规定的公民应享有的各种民主权利形式所构成。在各种制度和形式的关系上反映了各自的特点和相辅相成的关系。人民代表大会制度是国家的根本政治制度,它属于国家最高权力机关的性质,代表和反映着人民利益的整体性。同时,我国又是由各党派、各人民团体、社会各阶层、各民族共同组成的国家,社会结构的多层性,反映了社会各政治集团的利益、各阶层利益、各民族利益和公民个体利益的差异性和特殊性。要让人民中的各群体意志、个体意志得到充分表达,必须有其它适合我国国情的民主政治形式,这种形式就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这是我国的基本政治制度。有了这一制度,执政党就能从不同的民主渠道听到各方面的意见和呼声,在实行国家大政方针决策的时候,既能坚持国家利益的整体性,又能兼顾社会各集团、各阶层、各民族利益的特殊性,实现真正的人民当家作主。由此可知,人民政协是构成我国民主政治制度体系的重要的不可缺少的部分,而不是一种可有可无的组织形式。

2、领导重视是做好政协工作的关键。人民政协是中国共产党领导下的统一战线组织,政治协商、民主监督是政协的基本职能。因此,能否实行有效、有质量的协商、监督,所提的批评、建议能否受到重视,除了决定于政协自身的工作水平和质量外,各级党政善于领导也是决定性的因素。因此,在当前的形势下,加强对统战理论的学习,提高统战理论水平,是各级领导面临的一项重要任务。在实际工作中,体现党对政协的领导,重视和支持政协工作,又是各级党政领导必须认真研究的问题。我认为,检验对政协工作是否重视,主要看三条:一看是否把政协工作真正列入党委的重要议事日程;二看是否切实坚持执行《中共中央意见》,积极帮助政协委员知情,善于运用政协重要的民主渠道,调动一切积极因素以完成党的中心任务;三看是否注意帮助解决一些实际问题,为政协开展工作创造必要的条件。从这次介绍的经验看,凡是坚持做到这三条的,政协的作用就能充分地发挥,党的中心任务也能较顺利地完

3、为发展经济出力是政协工作的重点。党的十一届三中全会后,

党的工作重点已转移到经济建设上来,围绕党的这一大政方针进行协商、监督,发挥职能作用,是政协工作的重点。只有这样,政协才能真正体现“肝胆相照、荣辱与共”的精神,也只有这样才能找到自己的立足点,显示人民政协的优势,发挥政协的作用。在这方面,我市各县区的政协都做得很好,如源城区政协,深入对该区的工业进行调查并提出积极的建议,促成区委作出了关于进一步发展工业的决定,对全区的工业发展起到了推动作用。紫金县政协举办的关于该县经济战略研讨会,为紫金形成经济发展战略提供了有价值的依据。龙川县政协在开展“三胞”联谊活动,为发展经济服务做了大量的工作,受到党委和人民群众的好评。

4、调查研究是政协工作的基础。政治协商、民主监督职能的发挥应当是具体的、实践上的、多层次的。因此,政协工作的具体性、实践性、多层次决定了开展政协工作必须进行深入细致的调查研究。没有调查研究就没有发言权,因而也就没有批评权、建议权,就没有工作的主动权。因此,调查研究不但是开展工作的基本功,而且是取得协商、监督资格的有效途径。只有通过调查研究,才能掌握党的大政方针的贯彻执行情况,才能了解人民群众的意见与要求,才能提出对两个文明建设有推动作用的提案。知情才能出力,共识才能共鸣。政协组织的每一条建议,每一份视察报告,都是经过艰苦细致的调查研究才提出来的,调查越深入,分析越详尽,协商监督的质量就越高,效果就越好。

调查研究还是实现工作经常化,多层次、多渠道参政议政的重要手段,是主动精神的具体体现,诚然,调查时,要体现政协的特色,重点要突出,选题要准确,还要注意具体的方式,才能收到应有的效果。

5、健全规章制度是做好政协工作的保证。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。要实施这一制度,必须有具体的、切实可行的规章制度作保证。反之,政协工作就容易导致随意性、盲目性。一些地方存在的安排协商不主动,通报情况不及时,办理提案不认真,接受监督不自觉的问题,都与没有建立健

全的协商、监督制度有关。当然，有章可循还必须做到有章必循，才能起到真正的保证作用。当前，我市各县区的政协工作在制度建设方面，还处于起步阶段。党委批转了政协制定的关于政治协商、民主监督的暂行规定后，至于党委、人大、政府及其部门如何具体与政协建立联系制度，应当制订好具体规定和实施办法。政协本身应建立与《暂行规定》相配套的工作制度，进一步完善常委会、主席会议规则和各专门委员会的工作简则。这样，才能使我市的政协工作制度达到配套、完整、有效。

二、发挥职能作用，推进两个文明建设

人民政协的主要职能是对国家的大政方针和地方重要事务以及群众生活、爱国统一战线内部关系等重要问题进行政治协商，并通过提出建议和批评，发挥民主监督作用。对于我市各级政协如何发挥职能作用问题，张凯书记已在昨天的讲话中提出了明确的要求，各级党委、政协应该认真研究贯彻。

首先，应该学习、贯彻好十三届七中全会精神。去年底，党中央召开了十三届七中全会，这是我党历史上又一次重要会议，全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，明确提出了“八五”和今后十年的奋斗目标和基本指导方针，提出了深化改革和社会经济发展的基本任务和政策措施，是指导我们把建设有中国特色的社会主义事业推向前进的纲领性文件。《建议》不但对我国制订实施十年规划和“八五”计划提供了正确的依据，也给人民政协开展政治协商、民主监督工作确定了工作范围和任务，提出了新的课题、新的要求。市委为此专门作出了统一部署和具体安排，我们应该按照市委的要求组织学习，积极贯彻，使我市的政协工作沿着正确的航向前进。

其次，要明确几个具体问题：

1、要明确协商、监督的原则。一是要坚持四项基本原则。这是政治协商、民主监督的政治基础和根本准则。离开了这个原则，就会偏离方向，甚至走向邪路。二是要维护政局的稳定。目前，我们国家的

政治、社会、经济总的说是稳定的,但是,社会生活某些方面的不安定因素,还是不同程度地存在着。对此,要抓住两个方面,一方面政协要发挥共产党与人民群众联系的桥梁与纽带作用,把人民群众的疾苦、呼声,及时向党委反映;统一战线内部的矛盾,如宗教、民族、知识分子等方面的问题及时向党委建议并尽力做好化解工作。另一方面要识大体、顾大局,维护党政领导班子的团结。我市各县区的政协领导大多数原是同级党政的主要领导,政协委员又是当地各界的知名人士,在干部队伍中,在人民群众中,有威望有影响力。政协委员要充分发挥自己这一优势,以实际工作促进党政领导班子的团结,增强党在群众中的向心力。

2、要明确协商、监督的内容。关于协商、监督的内容,全国各级政协都已在《暂行规定》中作了明确规定。市委批转的市政协《关于政治协商、民主监督的暂行规定》,对我市协商、监督的主要内容予以确定。总的来说,就是抓大事、干实事。具体来说,主要是十个方面:一是经济和社会发展的战略决策;二是五年规划和年度计划(包括计划、财政年度计划);三是城市建设总体规划的修订;四是骨干企业和市政建设重点项目;五是教育、体育、卫生、文化、科技的发展规划;六是体制改革的重大决策和措施;七是同级领导成员的人事变动;八是地方性的重大法规;九是群众生活的重大问题;十是廉政制度建设。上述协商、监督的内容,不但政协要明确,党政部门也应明确,各级党政领导要严格照章办事,凡属按规定要提出与政协协商的事项,都要主动安排与政协进行协商。

3、要明确协商监督措施。作为党政来说,要坚持做到协商在决策之前。这样既能使决策民主化、科学化,又能调动政协委员的工作积极性和增强其责任感。作为政协来说,要努力提高协商质量,真正做到协商有理监督有据。要注重发挥自身的功能。一要重视发挥政协的个体功能,主要是发挥委员提案的作用。委员提案不但是委员参政议政的重要形式,也是党和政府加强与人民群众联系的重要渠道,又是推进党和政府工作的不可忽视的动力。不但政协要重视做好委员

提案工作,各单位也要重视做好委员提案工作。委员提案的收集、整理、立案、交办、办复、反馈要制度化、规范化。二要重视发挥政协群体功能,这方面主要是发挥各专门委员会(或工作组)的作用。根据此次会议介绍的经验重视发挥各专门委员会(或工作组)的作用,是发挥政协的人才优势、专业优势最有效的方法。因为组成各专门委员会的委员,多数是该行业的业务骨干,通过组织他们调查、视察,就可发挥内行的优势,掌握了解一些较深层次的情况,综合各专门委员会的调查、视察报告和建议,就可以多渠道、多层次提供决策依据,真正体现专业性、针对性。三要重视发挥政协的整体功能。政协的职能作用是一种有组织、有领导的整体行为,除了要重视委员提案和各专门委员会的作用外,还要通过全委会、常委会、主席会,使职能作用以高层次的形式运作和体现,保证协商、监督的有效性和整体性,从整体上提高工作效率和质量。

三、加强自身建设,提高参政议政能力

政协的自身建设是发挥职能作用的基础。实践证明,要进行协商监督,一要有协商、监督的形式、要求,即与之相配套的制度;二要具备协商、监督的能力和水平。这些要求,只能通过加强自身建设才能实现。

自身建设的根本是提高人的思想素质和业务素质。政协委员要注意加强政治思想学习。当前要组织委员学习党在新时期统一战线的路线、方针、政策,学习中共中央(1989)14号文件和全国统战工作会议精神,特别是学好党的十三届七中全会精神,进一步巩固思想基础,在外部,党政部门要支持政协的自身建设,这方面的工作要抓好两个环节,一是做好委员人选的推荐工作,要真正把各个界别中素质高、威望高、有参政议政能力的人推荐到政协中来。二是要把思想素质好、能力较强、符合四化要求的干部充实到政协机关。根据市政协与市委统战部联合组团赴福建参观回来后的汇报,我认为福建省采取政协机关的干部与党政部门的干部实行双向交流的经验值得我们学习。这样,既有利于加强政协机关的建设,改变对政协的偏见,又有

利于扫除“统战盲”，为全党办统战创造有利的条件。

政协中共党员的先锋、模范作用，对加强政协自身建设具有特别重要的意义。党对政协的领导，是党委集体组织的领导，政协中的共产党员与其它委员是平等的，不能以执政党的党员而自傲，而应以无产阶级先进分子的条件严格要求自己，要成为自觉学习的模范，执行统战政策的模范，团结共事的模范，以实际行动，提高政协的声望，为政协的自身建设作出贡献。

政协委员积极参加政协活动，是政协自身建设的内在动力。由于我市是新建市，本届政协委员的组成有特殊性，大多数是现职领导，因此，应该正确处理好本职与兼职的关系。政协委员参加政协组织的活动，不管是那个部门，都是本职工作，不能借口工作忙而不参加活动，因为，凡是参加政协组织的人员，都是某个界别的代表，积极参加政协活动，就是以实际行动坚持和完善多党合作和政治协商制度，同时，也真正体现出政协组织的广泛性，如果都以本职工作忙而不参加政协的活动或召开的会议，特别是常务委员，就会造成界别不齐，最广泛的统一战线组织也就名不符实。希望各级的政协委员要增强光荣感、责任感，积极参加政协活动。政协委员所在单位的领导要热情支持政协委员参加活动，使政协组织的各项工作能顺利开展，发挥其应有的作用。

同志们，当前开展政协工作的条件十分有利，希望同志们回去后，认真贯彻此次会议精神，全面检查、总结过去政协工作的情况，从战略的高度进一步加强政协工作。只要全党重视，政协主动，政协工作就会出现新的局面，就一定能为推进我市两个文明建设作出积极的贡献。

加强民主监督 促进依法治市

政协河源市委员会

研究政协法制工作,关键在于总结实施政协“民主监督”职能的基本经验,全面调动委员的积极性,对国家宪法、法律和地方法规以及国家机关制订的方针政策实行有效的监督,从而推动依法治国基本国策落到实处。

我市是新建市,组建政协也只有二届,对如何开展政协法制工作,研究不深,经验不多。现就围绕上述基本认识,以《加强民主监督,促进依法治市》为题,谈几点体会。

一、实施民主监督必须在党委的统一领导下,依照政协章程规定,依法进行。1994年3月中国人民政治协商会议第八届全国委员会第二次会议修订的《中国人民政治协商会议章程》在一条第二款后增加一款:“民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻执行,国家机关及工作人员的工作,通过建议和批评进行监督”。这一条的修订,是基于十几年来我国社会主义民主政治建设和政协工作的丰富经验,吸收了《中共中央关于坚持政治协商制度的意见》、中共中央转发的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》的有关内容,比较具体地规定了民主监督的主要内容、形式和程序。如何按章程规定加大政协的民主监督力度,我们也有过认识转变的过程。有的认为,政协搞民主监督是多此一举,说什么,党员有纪委监督,行政人员有监察局监督,贪污受贿有反贪局查处,政协搞民主监督没有必要;还有的人认为,党委政府的监督机关,对当前存在的某些腐败现象也感到无能为力,政协的民主监督又能有什么作用。这些认识和说法,究其原因就是对民主监督的作用和重要性认识不足。通过学习《章程》和外地的经验,我们加深了对民主监督的作