



深圳经济特区20年丛书

建设社会主义 法治城市

——深圳市依法治市的探索和实践

傅伦博 主编



海天出版社

建设社会主义法治城市

——深圳市依法治市的探索和实践

深圳市依法治市工作领导小组办公室 编

主编 傅伦博

3: 667870
17 71
2 72

海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义法治城市：深圳市依法治市的探索与实践
/傅伦博主编. - 深圳：海天出版社，2000. 10

(深圳经济特区 20 年丛书)

ISBN 7-80654-292-2

I. 建... II. 傅... III. 社会主义法制-建设-成就-
广东-深圳市 IV. D927. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 44434 号

海天出版社出版发行

(深圳市彩田南路海天大厦 518026)

<http://www.htph.com>

责任编辑 于志斌 封面设计 张幼农

责任技编 陈 炯

海天电子图书开发公司排版制作

深圳市彩帝印刷厂印刷 海天出版社经销

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

开本：850mm × 1168mm 1/32 印张：13.25

字数：254 千 印数：1—6000 册

定价：29.80 元

海天版图书版权所有，侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题，请随时向承印厂调换。

顾 问 李广镇

(原深圳市人大常委会主任)

张余庆

(深圳市人大常委会副主任、

市依法治市工作领导小组副组长)

前 言

近年来，深圳市认真贯彻党的十五大提出的依法治国方略和广东省第八次党代会精神及省委《关于进一步加强依法治省工作的决定》，按照广东省委决定把深圳作为依法治市试点城市的要求，在依法治市方面进行了积极的探索和实践，依法治市工作的力度不断加大。1998年6月，广东省委副书记、深圳市委书记、市依法治市工作领导小组组长张高丽同志在市委二届八次全体（扩大）会议的工作报告中提出：努力增创依法治市新优势，建设社会主义法治城市。1999年初，中共深圳市委作出了《关于加强依法治市工作加快建设社会主义法治城市的决定》，明确提出依法治市是一项基础性、全局性、根本性的工作，并明确提出了今后一个时期依法治市工作的指导思想、奋斗目标和主要任务。2000年5月下旬，市委书记张高丽同志在市第三次党代会的报告中，把“社会主义法治城市”作为深圳今后建设和发展的重要定位之一明确地提了出来，把依法治市工作放在深圳率先基本实现社会主义现代化这个大背景和工作全局来统筹部署。

2000年7月23至25日，广东省委在深圳召开了全省依法治省工作经验交流会，中共深圳市委、市人大常委会、市人民政府在会上介绍了深圳依法治市工作的做法和体会。会议印发了深圳市劳动局等单位开展依法治市工作的经验材料。会议期间，省领导及与会全体代表还参观考察了深圳市劳动局依法行政、罗湖区东门商业步行街行政综合执法、西乡镇河西村村务公开、西乡镇固戍村依法管理外来人口和出租屋等基层依法治市工作的典型，每到一地，李长春同志等省领导和代表们都详细询问情况，给予高度评价。中共中央政治局委员、广东省委书记、省依法治省工作领导小组组长李长春同志在会议讲话中指出，法治、文明、秩序，对广东率先基本实现社会主义现代化具有决定性的意义；在依法治省实践中，深圳作为省委确定的依法治市的试点市，进行了不少创造性的探索和实践，形成了比较完善、系统，比较有成效的经验，确实在全省走在了前面，为全省提供了借鉴。

根据深圳市委、市人大常委会、市依法治市工作领导小组主要领导同志的批示精神，及市委《关于庆祝深圳经济特区建立20周年纪念活动方案》的要求，我们将深圳市为省委依法治省工作经验交流会准备的材料及1998年底深圳市委工作会议印发的依法治市工作的经验材料汇编，作为《深圳经济特区20年丛书》之一出版。该书对深圳市近些年依法治市工作作了一个回顾和小结，

也便于各基层单位学习参考，以推动深圳依法治市工作的深入开展，加快建设社会主义法治城市的进程。

本书由深圳市依法治市领导小组办公室主任傅伦博同志负责框架设计并统稿。参加本书材料组织和校订工作的有陈忠山、裴晏利、邹平学、陈利民同志。

深圳市领导对本书的编辑出版高度重视和支持，张高丽同志对本书的出版亲自作了批示，李广镇、张余庆同志应邀担任顾问。本书在编辑出版过程中，还得到市委宣传部及市、区有关部门和单位的大力协助，得到海天出版社领导及出版社特区部的大力支持，在此一并深致谢忱。

编 者

2000年8月16日

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

一、上级领导和领导机关对深圳市依法治市工作的评价

李长春同志（中共中央政治局委员、广东省委书记、 省依法治省工作领导小组组长）的讲话	
--	--

.....	(3)
-------	-------

朱森林同志（广东省人大常委会主任、省依法治省 工作领导小组常务副组长）的讲话.....	(6)
--	-------

中共中央办公厅印发广东省委副书记、深圳市委书 记张高丽同志的讲话	
-------------------------------------	--

深圳市推进依法治市工作的主要做法和初步体 会.....	(10)
--------------------------------	--------

全国人大法律委员会《法制工作简报》	
深圳市委提出依法治市的新举措.....	(15)

二、市委、市人大、市政府推进依法治市

中共深圳市委

关于加强依法治市工作 加快建设社会主义法治城市的决定…………… (21)

中共深圳市委委员会

统揽全局 加强领导 努力建设社会主义法治城市…………… (34)

深圳市人大常委会

认真履行法定职责 充分发挥人大在依法治市中的主导作用…………… (46)

深圳市人民政府

大力推进依法行政 建设廉洁高效政府…………… (64)

三、推进政府机关依法行政

深圳市劳动局

增强改革和服务意识 全面推进依法行政…………… (79)

深圳市地方税务局

不断深化征管改革 积极推进依法治税…………… (93)

深圳市环境保护局

坚持依法行政 促进环境管理…………… (107)

附：国家环保总局 广东省环保局

关于深圳市环境行政执法责任制试点工作的验收意见 (121)

深圳市体改办

推进政府审批制度改革 促进依法行政
..... (128)

深圳市财政局

实行政府采购法定化 大力推进依法理财
..... (138)

四、推进依法治区

深圳市罗湖区依法治区工作领导小组

以行政综合执法为突破口 全面推进依法治区
..... (149)

五、推进司法改革和司法公正

深圳市宝安区人民法院

积极推进法院工作改革 努力维护司法公正
..... (163)

深圳市宝安区人民检察院

依法开展检察工作 大力促进司法公正
..... (175)

深圳市公安局南山分局

以改革为动力 以素质作保障 推动公安严格
执法和依法行政 (187)

六、推进国有企业依法改革和发展

深圳市建设投资控股公司

依法运营 强化管理 努力探索国有资产保值
增值的法制化途径 (203)

深圳市能源集团有限公司

依法办企业 守法搞经营 (212)

七、推进法制教育和基层依法治理

深圳市教育局

认真抓好《中小学法制教育读本》教学 切实
加强中小学法制教育和素质教育 ... (227)

中共深圳市宝安区西乡镇委员会

靠法治 保障经济发展和社会稳定 (240)

深圳市龙岗区横岗镇委、镇政府

依法规划管理土地 加快农村城市化进程
..... (253)

深圳市宝安区沙井镇委、镇政府

推行镇级财政体制改革 深化政务公开
..... (266)

深圳市龙岗区坑梓镇委、镇政府

实行政务公开 扩大基层民主 (274)

中共龙岗区大鹏镇委员会

民主推荐选举镇长 推进基层民主建设

.....	(290)
深圳市宝安区公明镇依法治镇领导小组 立足基层疏导和化解矛盾 维护农村社会稳定	(299)
深圳市罗湖区东门街道办事处 积极推进街道社区依法治理 促进社会稳定和 发展	(308)
深圳市福田区梅林街道办事处 以依法治街总揽全局 促进两个文明建设同步 发展	(321)
中共深圳市盐田区沙头角镇委员会 推进民主法制建设 促进经济社会发展	(332)
深圳市龙岗区布吉镇南岭村党支部、村委会 坚持依法治村 建设社会主义法制新农村	(342)
深圳市福田区上梅林实业股份有限公司 走民主管理道路 兴股份公司大业	(350)
深圳市南山区海湾居委会 坚持依法治理 推进两个文明建设	(358)
深圳市宝安区西乡镇河西村委会 坚持实行村务公开 切实搞好民主管理	(367)
深圳市宝安区西乡镇固戍村村委会、共乐派出所固	

戊责任区

依法管理出租屋和外来人口 维护农村治安稳定 (375)

深圳市罗湖区黄贝岭靖轩实业股份有限公司

探索民主管理工作新路子 促进企业的发展与稳定 (381)

深圳市罗湖区坳下股份合作公司

依法治村 民主兴业 (386)

附 录

借鉴新加坡依法治国经验 把深圳建设成为社会主义现代化法治城市 (392)

一、上级领导和领导 机关对深圳市依法 治市工作的评价

李长春同志（中共中央政治局委员、 广东省委书记、省依法治省工作 领导小组组长）的讲话

我省要推进依法治省，建立文明法治社会，当前要把依法行政作为重点，认真总结推广深圳市依法治市的经验，进一步明确新形势下依法治省工作的目标和任务。深圳市作为我省依法治省工作的试点市，自从试点阶段转入全面实施阶段以后，自觉地贯彻落实党中央的依法治国基本方略和省委依法治省的部署，始终把依法治市作为一项带根本性、全局性的工作来抓，积极开展有创造性的实践，使这项工作在原有的基础上又有新的发展和新的突破，在全省乃至全国都是走在前列的。去年底，深圳市委作出了《关于加强依法治市加快建设社会主义法治城市的决定》，提出了实现政府机构和行政行为九个法定化的新举措，这个方向是对头的，表明了深圳市委搞好依法治市的决心和信心。深圳市在依法治市方面最重要的经验，可以用这样三句话来概括，就是**党委统揽全局，各方积极推进，狠抓贯彻落实**。由于党委统揽全局，深圳市依法治市工作有了领导权威，做到领导到位，

措施到位；由于各方积极推进，深圳市人大、政协、“一府两院”的作用得以充分发挥，形成一盘棋，合力推进；由于狠抓贯彻落实，深圳市依法治市工作是扎实有效的而不是虚浮的，是艰苦的探索而不是做表面上的功夫。

（摘自李长春同志在 1999 年 8 月 20 日广东省依法治省工作电视电话会议上的讲话）

1999 年 8 月份在全省依法治省工作电视电话会议上，高丽同志对深圳依法治市经验作了介绍。通过这两年的了解，我认为，深圳确实在很多方面走在前头，依法治市工作也是走在前列的。应该说，这两年深圳经济、社会发展形势非常好，经济快速发展，经济结构调整的步伐也很快，市场经济秩序逐步好转，社会丑恶现象得到有效遏制，这是由于深圳市委在开展整个工作的过程中都注意依法推动，依法治市。为了更广泛地推广深圳依法治市的经验，更好地推动全省工作，今年年中，要以省委的名义在深圳召开依法治省工作座谈会或工作会议。深圳的经验要系统地讲，由市委书记介绍怎样统揽全局，市长讲怎么样依法行政，市直行政机关介绍如何推进依法行政；还可以选择一个区来讲怎样依法治区，选择一个政法机关来讲怎样公正司法，围绕依法治市的各个方面全面系统地讲一讲。总之，我们要把深圳经验好好解剖，因为它很有代表性。各市市委书记、市人大常委会主任、市长和依法治市办公室主任都参加会议，