

社会主义新农村 建设

SHEHUIZHUYI XINNONGCUN
JIANSHE
CUNGUAN PEIXUN DUBEN

村官培训读本

● 主编 张光强 孙武学

西北农林科技大学出版社

中央农业干部教育培训中心西北农林科技大学分院 干部培训丛书
陕西省干部教育培训西北农林科技大学基地

中央农业干部教育培训中心西北农林科技大学分院 干部培训丛书
陕西省干部教育培训西北农林科技大学基地

社会主义新农村建设 村官培训读本

主 编 张光强 孙武学
副主编 赵 忠 石民友 王 雄

西北农林科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设村官培训读本/张光强,孙武学主编. - 杨凌:西北农林科技大学出版社,2009.3

(中央农业干部教育培训中心西北农林科技大学分院,陕西省干部教育培训西北农林科技大学基地干部培训丛书)

ISBN 978 - 7 - 81092 - 461 - 0

I. 社… II. ①张… ②孙… III. 农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国
IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 026584 号

社会主义新农村建设村官培训读本

张光强 孙武学 主 编

出版发行:西北农林科技大学出版社

地 址:陕西杨凌杨武路3号 邮 编:712100

电 话:总编室:029-87093105 发行部:87093302

电子邮箱: press0809@163.com

印 刷:西安华新彩印有限责任公司

版 次:2009年3月第1版

印 次:2009年3月第1次

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:14

字 数:259千字

ISBN 978 - 7 - 81092 - 461 - 0

定价:23.60元

本书如有印装质量问题,请与本社联系

目 录

第一篇 社会主义新农村建设专论

- 第一讲 农村村级组织建设 吕卫东(3)
- 第二讲 村庄与小城镇建设规划 王宗侠(17)
- 第三讲 农村沼气综合利用与生态农业建设 王俊鹏(32)

第二篇 乡村文明与和谐新村建设

- 第四讲 新农村建设中的乡村管理 王有强(49)
- 第五讲 新农村建设中的乡风文明建设 任 博(57)

第三篇 现代农业发展与市场经济

- 第六讲 现代农业与农业标准化 李 鑫(67)
- 第七讲 “一村一品”与主导产业选择 王秀娟(89)
- 第八讲 农民专业合作社培育及市场营销 郭亚军(97)

第四篇 产业发展动态

- 第九讲 粮食生产与安全 王立祥(111)
- 第十讲 畜牧业发展动态与对策 王永军(121)
- 第十一讲 设施园艺发展动态与对策 张树学(131)

第十二讲 果业发展动态与对策	李丙智 范崇辉(149)
第十三讲 农产品贮藏加工及质量安全	刘兴华(163)
第十四讲 食用菌发展动态与对策	梁连友(170)
第十五讲 我国干杂果发展动态与对策	魏安智(188)

附录 现场教学点

一、西北农林科技大学博览园	(197)
二、后稷教稼园	(200)
三、陕西省农作物品种引进示范园	(202)
四、杨凌国际节水科技博览园	(203)
五、新天地现代设施农业工程	(205)
六、西安市周至县哑柏裕盛苗木花卉村	(208)
七、陕西正大杨凌养殖示范中心	(210)
八、杨凌上川口铜鼓工业企业村	(215)
九、杨凌梁氏窑商贸流通村	(216)
十、杨凌崔西沟生态民俗村	(216)
后 记	(218)

第一篇



社会主义新农村建设专论



第一讲 农村村级组织建设

吕卫东

党的领导是建设社会主义新农村的根本保证,以党组织为核心的农村基层组织是建设社会主义新农村的基础和关键。大力推进农村基层组织建设,为建设社会主义新农村提供坚强组织保证,对于建设社会主义新农村具有重要作用。

一、紧紧围绕党的中心任务加强农村基层组织建设,不断夯实党在农村的执政基础

(一) 加强农村基层组织建设历来是党的建设和基层政权建设的重要任务

我国是一个农业大国,农民占人口的大多数。我们党带领人民进行革命、建设和改革的伟大实践表明,能否正确认识和处理农民问题,做好农业和农村工作,始终是党的事业能否顺利发展和国家能否长治久安的一个带有根本性的问题,始终是党和国家全部工作的重中之重。做好“三农”工作,需要广泛动员全党和全社会的力量,充分调动和发挥广大农民的积极性,尤其需要农村基层组织团结带领农民群众共同奋斗。党始终把加强农村基层组织建设作为党的建设和基层政权建设的重要任务。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,在新中国成立后,紧紧围绕建立新的基层政权、土地改革、农业的社会主义改造以及农村经济建设等任务,对加强农村基层组织建设相继作出重要部署,强调要抓住要领,建设好农村党支部,农村党支部的一切工作都要为了实现党在农村的中心任务。新中国成立之初,我们党迅速在全国农村全面展开了基层组织的创建工作,主要创建了两类组织,一是农村基层党组织和政权组织,二是农村经济组织。在1951年至1954年的整党运动中,农村基层党组织得到了整顿;1954年中央召开了第一次全国农村党的基层组织工作会议,这次会议是过渡时期加强农村党的基层组织建设、以实现党对农业的社会主义改造的一次重要会议;1962年中央制定下发了《中国共产党农村基层组织工作条例试行草案》;1965年中央批转下发了中央组织部《关于加强农村党的建设的三个问题的报告》。在社会主义建设时期,农业、农村和农民为巩固新生的国家政权、推进工业化奠定了重要基础,为

国民经济的发展作出了巨大贡献,广大农村基层组织功不可没。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,紧紧围绕解放和发展农村生产力,推动农业和农村经济加快发展,切实加强农村基层组织建设,强调农村基层党组织要坚持和完善家庭联产承包责任制,带领群众走共同富裕的道路。1982年1月,中央批转了《全国农村工作会议纪要》,明确提出“党的农村基层组织是团结广大群众前进的核心和战斗堡垒”。1985年,全国农村党的基层组织建设座谈会,对适应农村改革需要,大力抓好农村党员教育,调整和建设好农村基层党组织的领导班子,提出了明确的任务和要求。从1986年开始,全国整党转入农村,重点解决少数农村党员干部中存在的以权谋私和违法乱纪问题,有力地推动了农村基层领导班子建设。1987年颁布了《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》,规范了村民委员会的工作。这一时期,我国改革首先从农村开始,农村改革取得了巨大成就,农村发生了翻天覆地的变化,广大农民群众的生活状况有了较大改善,农村基层党组织发挥了重要作用。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,高举邓小平理论伟大旗帜,提出了“三个代表”重要思想,紧紧围绕农村改革发展稳定、全面建设小康社会,大力加强农村基层组织建设。江泽民同志强调:“加强农村基层组织建设,是党在农村工作的一项重要而紧迫的任务,也是农村改革、经济发展和社会进步的重要政治和组织保证。”1990年8月,中央有关部门在山东省莱西县召开全国村级组织建设工作座谈会,进一步明确了农村基层党组织的领导核心地位,确立了以党支部为核心的村级组织配套建设的工作格局,这次会议在党的基层组织建设史上具有重要意义。1994年中央召开全国农村基层组织建设工作会议,会后下发了《关于加强农村基层组织建设的通知》,决定用三年时间集中整顿处于软弱涣散和瘫痪状态的村党支部。1997年,中央决定再用三年时间对后进乡镇党委和村党组织进行整顿建设。1998年,党的十五届三中全会确定了农业和农村跨世纪发展的目标,进一步明确了农村基层组织建设、民主法制建设的任务和要求。同年,《中华人民共和国村民委员会组织法》正式颁布实施,进一步规范了村民自治,加快了农村基层民主政治建设的步伐。1999年,中央制定出台了《中国共产党农村基层组织工作条例》,进一步规范了农村基层党组织的工作。2000年12月到2002年6月,在全国农村开展了“三个代表”重要思想学习教育活动,有1520多万名农村基层干部参加。学习教育活动基本达到了中央关于“让干部受教育、使农民得实惠”的要求,取得了明显成效。这一时期,我国的农业基础地位进一步巩固,农村经济结构战略性调整进一步推进,农村基层民主和基层组织建设进一步加强。

以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧围绕统筹城乡经济社

会发展、加快农村小康社会建设步伐,扎实推进农村基层组织建设。胡锦涛同志强调:“发展农业和农村经济,一靠政策,二靠科技,三靠投入,而所有这一切,归根结底,要靠以党组织为核心的农村基层组织团结和带领广大农民群众去落实,都离不开基层组织的有效工作。多年的实践证明,农村工作千头万绪,抓好农村基层组织建设是根本,是关键,是必须做好的基础工作。”党的十六大闭幕后,在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮中,中央强调农村基层党组织要结合巩固农村“学教”活动成果,进一步探索“让干部经常受教育,使农民长期得实惠”的有效途径。2003年,中央印发了《关于深入开展农村党的建设“三级联创”活动的意见》,对在新形势下进一步加强农村基层组织建设,建立健全常抓不懈的工作机制,提出了明确的目标和要求。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,对统筹城乡经济社会发展、进一步加强农村基层组织建设提出了新的要求。在农村先进性教育活动中,胡锦涛同志提出要紧紧围绕建设社会主义新农村这个主题,有针对性地开展正面教育,解决党组织和党员队伍中存在的突出问题,解决影响改革发展稳定的主要问题,解决群众最关心的重点问题,务求取得实效。党的十七届三中全会提出党管农村工作的方针,要求不断增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥农村基层党组织的领导核心作用,为建设社会主义新农村提供政治和组织保障。

目前,全国农村有乡镇党委3.75万个,村党组织64.5万个,乡镇、村党组织数约占全国基层党组织总数的19.7%;有农村党员3029万名,约占全国党员总数的43%。经过多年来的不懈努力和扎实工作,农村基层组织建设取得了历史性的成就。农村基层党组织领导班子建设不断加强,农村党员干部带头致富、带领群众共同致富的能力不断提高,基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强,基层民主政治建设稳步推进,齐抓共管、常抓不懈的工作格局基本形成,有力地推动了农村经济发展和社会进步。当前,我国农村社会发生了历史性的变化,农业综合生产能力稳步提高,农业和农村经济结构不断优化,农村民主政治和精神文明建设取得明显进步,农民收入不断增加。这一切,都与我们党适应形势发展的要求,不断推进农村基层组织建设是分不开的。

(二) 农村基层组织建设的规律和经验

我们党加强农村基层组织建设的实践证明,农村基层组织建设直接关系到农业的发展、农村的稳定、农民的福祉,也关系着整个党的事业的兴旺发达和国家的长治久安,任何时候都要高度重视,大力加强。农村基层组织建设必须坚持围绕党在农村的中心任务,服从服务于农村改革发展稳定的大局;必须坚持用发展着的马克思主义武装广大农村党员,做到学与用、知与行的统一;必须坚持以正面教育、自我教育为主,广泛听取群众意见,切实解决党组织和党员队伍

中存在的突出问题,务求实效;必须坚持集中整顿建设与做好经常性工作相结合,持之以恒,常抓不懈;必须坚持从实际出发,突出工作重点,加强分类指导,实现整体推进;必须坚持上下结合,齐抓共管,建立严格的领导责任制,切实加强督促检查。这些既是我们党加强农村基层组织建设的总结,反映了农村基层组织建设的规律,也是在今后工作中应当长期坚持并继续丰富和发展的重要经验。

二、目前农村基层组织建设中存在的问题

在充分肯定农村基层组织建设的成績的同时,我们也要清醒地看到,当前我国农业、农村工作的形势发生了深刻变化,农村组织建设面临许多新情况新课题。

(一) 农村基层党员年龄、文化、性别结构不合理

- (1) 党员年龄普遍偏大,老党员多,年轻党员少,年龄结构比例失调。
- (2) 从男女党员的比例看,女性党员偏少。
- (3) 党员文化层次较低,大专以上学历的党员少,一个村几乎没有一个大专生。

(二) 农村党员干部科技素质较低,带领群众致富能力较弱

干部缺乏技能培训,致富办法少,起步难度大,思想惰性大,观念比较陈旧,发展思路不清晰,农村基层组织对农民影响力逐渐呈弱化趋势。

(三) 农村基础条件差,保障机制和激励机制不健全

- (1) 农村集体经济发展滞后,大多数行政村几乎没有任何积累。
- (2) 农村基层干部待遇低,工资少,社会保障机制和激励机制不完善,农村干部积极性不高,工作主动性差。

(四) 农村民主管理机制不健全,村民自治有待加强

民主监督、民主决策和民主管理在农村刚刚起步,民主管理制度还不够健全,干部群众民主意识有待进一步提高;有能力、有知识的党员流失严重,由于民主自治机制不完善,干部能力得不到发挥,他们中的许多人为了生计进入城市打工或者离开家乡从事其他活动,履行干部职责成为农村干部的“第二职业”。

(五) 农村基层组织运行经费不足,工作辛苦,条件艰苦,影响了工作积极性

自农村税费改革以后,农村基层组织的经费来源主要依靠省、市、县的转移支付,而这部分资金根本无法满足村级事务的开支。加之原农村集体负债较

大,仅靠转移支付这一项,连正常开支都还不够,而且每年还要偿还一部分欠款,使村级财务运转艰难。他们又长期工作在第一线,工作最具体、最直接,长期与农民直接打交道,稍有疏忽,就会遭到群众的非议,甚至谩骂。而农村工作又是复杂的,每完成一件工作都要受主观和客观两方面的制约,如修路架桥,五保户、残疾人的供养等等,都是关系到农民的切身利益,但要干好每一项具体工作都需要资金作保障,没有资金作保障,再好的设想也是一句空话。但群众不那么认为,作为农村基层组织就应该为我们解决具体问题,否则要你干什么?收入少,由于工作压力大,条件艰巨,工资又不是很高,群众又不能理解,影响了一部分村干部工作的积极性。

(六) 基层干部素质不高,班子协调性不强,党员先进性不突出

部分村干部素质不高。大多数村干部只有初中文化,水平不高,导致理解党的方针、政策水平不高,决策能力、工作能力一般,影响了班子的战斗力。党员先进性不突出。党员队伍不仅文化层次较低,而且年龄老化,这样的党员,想起表率作用也有点力不从心。还有部分党员平常放松政治学习,对己要求不严,思想还落后于一般群众,在群众中威信不高,影响了党支部的战斗力和号召力。

根据农村形势发生的深刻变化,党中央坚持以科学发展观为指导,着眼于推进全面建设小康社会进程,提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的重大战略部署,这是总揽全局、着眼长远、与时俱进的历史性选择,抓住了农村全面建设小康社会的根本任务。面对建设社会主义新农村的新形势、新任务,农村基层组织必须更新观念、强化功能、改进方法、提高能力,更好地发挥作用。更新观念,就是要坚持以科学发展观统领经济社会发展的各项工作,切实遵循农村经济社会发展规律,努力适应农村工作新形势,充分考虑广大农民群众的愿望,着力推进农村综合改革,促进农村经济、政治、文化、社会全面发展;强化功能,就是要紧紧围绕党在农村的中心任务,不断强化农村基层组织的组织管理功能、教育引导功能和服务协调功能,团结带领农民群众共同奋斗;改进方法,就是要改进领导方式和工作方法,善于通过启发教育、民主协商、示范引导等方法推动农村工作开展,自觉运用法律手段、经济手段、政策手段解决农村工作中遇到的实际问题;提高能力,就是要不断提高农村基层党员带头致富、带领群众致富的本领,提高农村基层干部统揽农村经济社会发展全局的能力。

三、适应建设社会主义新农村的新形势、新任务,不断加强和改进农村基层组织建设

按照中央关于建设社会主义新农村的要求,加强农村基层组织建设的总体

思路是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设社会主义新农村,以乡、村领导班子建设和基层干部队伍建设为重点,以农村党的建设“三级联创”活动为载体,以改革创新为动力,更新观念、强化功能、改进方法、提高能力,不断增强农村基层组织的生机与活力,切实为建设社会主义新农村提供坚强的组织保证。

(一) 建立健全农村基层组织建设为经济建设服务新观念

1. 要始终紧扣“加快发展”这个建设社会主义新农村的第一要务

加快发展是党执政兴国的第一要务。对照先进性要求,党的基层组织建设要坚决破除就党建抓党建的做法,牢固树立围绕经济抓党建、抓好党建促发展的理念,把基层组织建设融于全面建设小康社会的主旋律之中,把促进发展作为基层党组织工作的根本出发点和落脚点,以促进发展的实际效果作为检验党组织工作成效的根本标准。就农村而言,要牢固树立科学的发展观,把促进农村经济社会的大发展、建设社会主义新农村作为首要目标,立足本地实际,制定正确的发展战略。要把大力发展村级经济作为建设社会主义新农村的重中之重,通过加强小康村建设,不断壮大集体经济实力,走共同致富的路子,让困难群体也过上小康生活。要积极探索和推介“支部+协会”工作模式,依托本地特色产业,以市场为导向,通过支部带动,大力发展各种专业协会组织,把一家一户的小生产与千变万化的大市场联结起来,带领农民发展致富。近年来,在探索“支部+协会”运作模式方面,已积累一些经验,如通过党支部领办、创办专业协会,采取“支部+协会+基地+专业户”的模式,取得了明显成效。

2. 要严格把握“选准发展路子”这个建设社会主义新农村的有效途径

建设社会主义新农村是一项复杂的系统工程,内涵十分丰富,由于农村面广点多,发展不平衡性突出,选准发展路子非常关键。建设社会主义新农村,必须创新工作思路,选准突破口,找到关键点,坚持走多样化的道路。要用城市化带动农村,用工业化提升农业,靠产业化培育特色,壮大规模、打造品牌、开拓市场,提高农民生产经营的组织化程度,推进农业产业化带动型、劳务经济带动型等各类新农村协调发展,形成合理的新农村建设体系。要走产业兴村的路子,坚持以市场为导向、科技为依托、农业产业化经营为主线、“龙头企业+基地+农户”为主要形式,大力发展特色农业、效益农业,促进农民增收。要高度重视发展民营经济,加快农村工业化步伐。同时,大力发展第三产业,让更多的农民向非农产业转移,加快城镇化步伐。在加快农村经济发展的同时,要统筹兼顾,促进教育、文化、医疗、社会保障等各项事业的发展,同时建立健全社会稳定保障机制,切实维护农村稳定,努力构建社会主义和谐新农村。

3. 要不断深化“改善条件”这项建设社会主义新农村的基础工程

建设社会主义新农村的重要标志是农民生产、生活条件的显著改善。近年

来,坚持把村村通公路、农村饮水安全、沼气建设、合作医疗试点等工作结合起来,大大提高了农民群众的生活质量,农村面貌有了一个大的改变。但就全国来讲,农村基础设施建设和农村社会保障事业发展还有较大差距。加快建设社会主义新农村,必须建立健全城乡一体化发展机制,大力发展农村水、电、路、通信等社会事业,改善农民的生产生活条件;加快发展农村社会保障事业,维护好农民的合法权益;规范和完善农村低保和特困户救济制度,切实解决他们的后顾之忧。

(二) 创新基层组织建设机制

村级组织主要包括村党组织、村民委员会、村团支部、村妇代会、村民兵组织等。村党组织是村里各种组织和各项工作的领导核心,是党联系广大农民群众最直接的桥梁和纽带,是贯彻落实党在农村的各项方针政策、带领群众投身社会主义新农村建设的战斗堡垒。加强农村基层组织建设,要重点抓好村党组织建设。

1. 创新党组织的设置形式

科学合理地设置基层党组织,是加强基层党组织建设、发挥党组织作用的前提。近年来,各地适应农村经济社会发展的需要,在坚持按地域、建制村为主设置党组织的基础上,对调整和优化党组织设置进行了积极探索和实践。有的地方创造了“村村联建”、“村企联建”党组织的方式;有的地方积极探索把党组织建立在农业产业链、专业协会和各种联合体上;有的地方在农民工党员进城务工相对集中的单位,建立临时党支部,开展党的活动,等等,效果都很好。对农村基层党组织的设置形式,还要进一步探索创新。总的原则是,在坚持按地域、建制村为主设置党组织的基础上,按照有利于促进农村经济社会发展、有利于充分发挥党组织作用、有利于加强党员教育管理、有利于扩大党的工作覆盖面的原则,积极探索其他设置形式。

2. 选好配强村党组织领导班子

加强村党组织建设,关键是选好配强村党组织领导班子,特别是选好党支部书记。我们常讲,“给钱给物不如建个好支部”,“村看村、户看户、群众看支部”,这就充分说明了选好配强农村党组织领导班子特别是党支部书记的重要性。近年来,各地在这方面创造了许多好做法、好经验。普遍采用党员和群众民主推荐,然后在党内进行选举的“两推一选”办法,选举产生村党组织领导班子成员;推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”以及村“两委”成员交叉任职。一些地方实施“一村一名大学生”计划,改善班子结构,提高整体素质。要适应建设社会主义新农村的需要,不断改革和创新村干部的选拔任用制度,进一步扩大选人视野,拓宽选任渠道,不断挖掘农村基层干部队伍新的“源头活水”,促进农村各个方面的优秀人才脱颖而出。要注重从农村致富带头人、退伍

军人、回乡青年、外出务工经商人员中选拔村干部。继续做好鼓励和引导高校毕业生面向农村基层就业的工作。对于村里一时没有合适人选的,可以打破地域和身份界限,面向社会公开招聘或选派机关干部到村任职。加强村党组织领导班子建设,要把整顿软弱涣散和瘫痪状态的党支部作为重点。整顿工作要坚持从实际出发,抓住主要矛盾,解决突出问题。

3. 加强和改进农村党员管理

近年来,各地在加强农村党员管理方面,大胆探索,积极创新。“设岗定责”、“结对帮扶”、“分类管理”、“党员责任区”、“党员示范户”、“党员承诺制”等措施,对于加强党员管理,促进党员履行义务、发挥先锋模范作用产生了积极影响。要在总结推广成功经验的基础上,进一步探索新形势下农村党员的有效管理方式,坚持和完善党内生活制度,切实把党要管党、从严治党的方针落到实处。流动党员的管理是当前党员管理工作中的一个难点。在先进性教育活动中,通过开展“组织找党员,党员找组织”,绝大多数流动党员参加了教育活动。今后党员流动将是一种普遍而长久的现象。对流动党员的管理要坚持以人为本,尊重党员的民主权利,注重为党员提供服务,寓管理于服务之中,在服务中加强管理,构建以流入地党组织管理为主,流出地党组织和流入地党组织密切配合、有机衔接、双向互动、共同负责的流动党员管理的长效机制。

4. 做好农村发展党员工作

近几年,农村新发展的党员总体上质量比较好,年龄结构、文化结构也比较合理。但从整个农村党员队伍的情况来看,年龄老化、文化不高、整体素质偏低的问题,还没有从根本上得到解决。此外,农村青壮年劳动力大量外出,也给农村发展党员工作带来了一定的难度。在这种情况下,必须进一步加强和改进农村发展党员工作,始终遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,积极探索在青年农民、外出务工人员、专业协会负责人、致富能手中培养入党积极分子的有效方式,改善农村党员队伍的年龄结构、文化结构和知识结构,不断增强生机与活力。一些地方实施“双培双带”工程,把党员培养成为致富能手,把致富能手培养成为党员,党员带头致富、党组织带领群众共同致富,这种做法很好,值得总结推广。

5. 加强村级组织配套建设

在着重抓好村党组织建设的同时,还应当注重加强对村民自治组织和其他村级组织的配套建设,做到同步推进、协调发展。要加强村民委员会的自身建设,严格按照村民委员会组织法开展工作。要高度重视并切实解决好一些村基层组织软弱涣散,甚至被宗族、家族势力把持的问题。要加强青年、妇女等群众组织建设,支持他们按照各自的章程开展工作,充分发挥作用,努力形成建设社会主义新农村的整体合力。

6. 抓好村级组织活动场所建设

村级组织活动场所是村级组织开展工作和活动的主要阵地,是服务农民群众的重要场所。近年来,一些地方采取有力措施,加大人力、物力、财力投入,积极推进村级组织活动场所建设,取得了明显成效。但目前仍有近10万个村没有活动场所。中央决定采取由地方财政投入为主、中央财政适当补助和中央管理的党费予以支持的办法,解决村级组织活动场所建设问题。中央将拿出17.5亿元,按照不同比例分别对东、中、西部地区给予补助,争取用两年时间完成这项任务。中组部、国家发改委、财政部已对这项工作作出了安排部署。由中央拿出大额专项资金直接解决村级组织活动场所建设,新中国成立以来还是第一次。各地要切实加强领导,狠抓落实,把这件事情真正办好。

(三) 加强农村基层干部队伍建设

农村基层干部队伍总的来说是好的,是值得信赖的。他们生活、工作在农村基层第一线,团结带领群众,克服各种困难,为推进农村改革发展稳定,付出了辛勤的劳动,作出了积极贡献,涌现出了一大批先进典型。但按照建设社会主义新农村的要求来衡量,这支队伍还存在一些“不适应”、“不符合”的问题,必须大力加强农村基层干部队伍建设,不断提高他们的整体素质。

1. 加强农村基层干部队伍建设

在新的形势下,进一步加强和改进农村基层干部队伍建设,密切党群干群关系,非常重要。加强农村基层干部队伍建设,一靠教育,二靠制度。要坚持不懈地进行马克思主义群众观点和党的群众路线教育,引导农村基层干部端正对群众的态度,摆正同群众的关系,增进同群众的感情,努力学习掌握在新的历史条件下做好农村工作和群众工作的方法和本领。广泛开展向先进典型学习活动,在农村基层干部中形成学先进、赶先进的良好氛围,努力塑造新时期农村基层干部的良好形象。把加强教育与严肃纪律结合起来,对作风粗暴、弄虚作假、漠视群众利益的个别干部,进行严肃的批评和处理。进一步健全和完善干部进村入户、包村联户、记民情日记、服务承诺等制度和规定,通过制度建设推动农村基层干部作风建设。

2. 加强农村基层干部队伍建设

提高农村基层干部的能力和水平,是建设社会主义新农村的必然要求。加强农村基层干部队伍建设,重点是要提高五个方面的能力。一是执行政策的能力。农村基层干部要认真学习领会党在农村的各项方针政策,结合实际创造性地开展工作。二是加快发展的能力。农村基层干部要牢固树立和认真落实科学发展观,按照中央关于“三农”工作总的要求,紧密联系本地实际,理清发展思路,制订发展规划,明确发展重点,推进农村经济社会协调发展和全面进步。三是服务群众的能力。农村基层干部要始终牢记党的宗旨,坚持

权为民所用、情为民所系、利为民所谋,准确把握群众所需所盼,不断拓宽服务群众的渠道,善于通过服务来宣传群众、组织群众、发动群众。四是依法办事的能力。农村基层干部要牢固树立法制观念,把法律规范变成自觉的行为意识。要善于运用法律手段调解纠纷、化解矛盾,切实维护农村社会的和谐稳定。五是解决自身问题的能力。农村基层干部要继承和发扬党的优良传统,大力弘扬求真务实作风,经常查找自身存在的问题,注重改造主观世界,不断提高自身素质。

3. 加强对农村基层干部的管理和监督

中央和地方都高度重视加强对农村基层干部的管理和监督,普遍从健全和完善制度入手,坚持预防和查处相结合,取得了明显成效。但也还存在一些问题,主要是少数农村基层干部贪占截留、公款私用、索拿卡要、弄虚作假,非法占有集体资产,在群众中造成恶劣影响。随着建设社会主义新农村重大战略的实施,中央对农村的扶持力度不断加大,大量的财力物力将会投向农村,这对农村基层党风廉政建设和基层干部的廉洁自律提出了更高的要求。下一步,要结合农村基层干部队伍的特点,积极探索实施规范管理和有效监督的方式方法,进一步推动农村基层干部管理监督工作走上制度化、规范化、法制化的轨道。同时,要严格执行农村基层党组织工作条例和村民委员会组织法,进一步规范农村基层干部的工作职责和事权范围,积极推行目标责任、年终考评和离任审计等制度,不断强化对农村基层干部的管理和监督。

4. 建立健全农村基层干部激励保障机制

目前,多数农村基层干部工作条件较差、待遇较低,任务又比较重,工作难度比较大。中央反复强调,对他们要多肯定、多鼓励、多体谅、多支持,做到真正重视、真情关怀、真心爱护。近年来,各地在这方面结合实际做了不少工作。比如,有的地方专门拿出一些乡镇公务员编制,在优秀村干部中定向考录;有的地方在农村税费改革后,进一步加大财政转移支付力度,建立和完善适当补贴基层干部制度;有的地方还给村干部办理了养老保险、医疗保险,给退下来的村干部发放补贴,等等。这些措施和办法,对于增强农村基层干部的荣誉感和自豪感,充分调动他们的积极性和主动性,发挥了重要作用。但总的来看,这项工作目前还比较薄弱,各地发展也不够平衡。下一步,要把关心爱护基层干部作为加强农村基层干部队伍建设的一项重要工作来抓,重点在建立健全激励保障机制上下工夫,激发农村基层干部干事创业的热情。结合各地实际和农村基层干部的特点,认真研究选拔优秀村干部进入乡镇公务员队伍和担任乡镇领导的问题,村干部报酬待遇落实以及正常增长机制的问题,村干部的社会保障问题,等等。同时,要注重对优秀基层干部从物质上、精神上给予表彰和奖励,注意引导社会舆论和新闻媒体客观公正地宣传评价农村基层干部,营造良好的舆论环境