

贵州省应对入世课题调研组 编

# 加入WTO

## 对贵州的影响及对策



贵州人民出版社

# 加入WTO对贵州的 影响及对策

贵州省应对入世课题调研组 编

贵州人民出版社

责任编辑：廖小安 夏文琦 金海洋

封面设计：唐锡璋

技术设计：李作敏

### 图书在版编目 ( CIP ) 数据

加入WTO对贵州的影响及对策 / 贵州省应对入世课题调研组编. — 贵阳：贵州人民出版社，2002.5

ISBN 7 - 221 - 05846 - 6

I .加… II .贵… III .世界贸易组织 - 规则 - 影响 - 地区经济 - 贵州省 IV .F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2002 ) 第032079号

## 加入WTO对贵州的影响及对策

贵州省应对入世课题调研组 编

---

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路289号

印 刷 贵州省侗学会印刷厂

开 本 850 × 1168毫米 1 / 32

印张字数 16印张 400千字

印 数 2000册

版次印次 2002年9月第1版 2002年9月第1次印刷

---

书 号 ISBN 7 - 221 - 05846 - 6 / F · 319

定 价 30.00元

# 《加入WTO对贵州的影响及对策》

## 编委会名单

顾 问：

黄 瑶 王正福 陈大卫

王远海 丁济康 潘 健 邵祥林

主 任：

张群山

副主任：

柳晓东 李大忠

编 委：

何慰先 王礼全 陶谋立 耿黔生

王登齐 王予凡

## 编辑部名单

主 编：

李大忠

副主编：

黄建春 谷晓江

编 辑：

王兴权 陈润生 张宗义 卢启伦

## 序 言

贵州省副省长 陈大卫

在我国正式成为世界贸易组织成员国之际，《加入WTO对贵州的影响及对策》一书与广大读者见面了。这是一件很有意义的事，可喜可贺！

邓小平同志曾经指出：“关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”加入世贸组织，标志着我国对外开放进入了一个新的阶段，是我国改革开放进程中具有重要历史意义的一件大事，是促进我国经济持续快速健康发展的必然选择，是对我国完善社会主义市场经济体制和加快现代化进程的有力推动。加入世贸组织后，既有机遇，也有挑战。能否做到趋利避害，关键取决于我们能否采取切实有效的措施，把挑战变为机遇，把压力变为动力，找准优势，扬长避短，扎扎实实做好应对工作。

贵州山川秀丽、资源丰富，具有巨大的发展潜力。经过改革开放二十多年的快速发展，贵州已经积累了一定的物质技术基础。但是由于历史上开发较晚和自然环境、交通状况等方面的原因，发展仍相对滞后。如何抓住入世带来的机遇，进一步扩大对

外开放，促进全省经济社会加快发展，对贵州来说是一个全新的课题。省委、省政府对此高度重视，把“加入WTO给贵州带来的机遇、挑战及对策的研究”作为省委2001年重点调研课题，由省贸易合作厅牵头，省政府发展研究中心、省计委、省经贸委、省农业厅、省招商局、省林业厅协助，组织一批专家、学者和实际经济工作者对这一课题进行了深入的研究。本书就是这项研究的成果，对入世后贵州经济的总体发展、第一产业、第二产业、第三产业、外经贸、招商引资等方面所受到的影响，进行了详细分析和研究，有针对性地提出了抓住机遇、迎接挑战的对策建议。这些研究成果对贵州理论工作者、党政机关工作人员以及企业管理人员加深对世贸组织的认识，并结合自身实际采取应对措施，具有一定的参考价值。

江泽民总书记强调指出，入世“是对我们学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验”。世界贸易组织的各项原则都是以市场经济为基础的，每个成员的政府都必须按市场经济规律管理经济，做到政企分开、政府决策和执行透明化、政府管理规范化、法制化。但是，从总体上看，目前我省干部的思想意识、知识结构还不能完全适应入世的需要。因此，广大干部特别是领导干部，要深入学习和理解中央关于我国加入世贸组织的一系列方针政策，认真学习世界贸易组织的基本原则和有关规则，全面了解包括货物贸易、服务贸易以及与贸易有关的知识产权保护等方面的具体规则，准确把握贸易政策审议机制和争端解决机制等方面的程序规则，熟悉相关的法律法规，提高按国际通行规则办事的能力，用市场经济和全球化的观念去努力探索解决入世后出现的新情况和新问题。

《加入WTO对贵州的影响及对策》一书的出版，是我省入世课题研究的阶段性成果之一。希望有关部门的同志在现有研究成果的基础上，继续努力，进一步把该领域的研究引向深入。我

相信，只要我们加紧学习、加强研究，努力掌握在对外开放条件下管理和驾驭经济发展全局的本领，与时俱进，开拓创新，就一定能够运用好加入世贸组织带来的各种机遇，把贵州的对外开放推到一个新的水平，把贵州经济社会发展和富民兴黔的宏伟大业推向一个新的阶段。

## 目 录

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 序 言.....                           | ( 1 )  |
| 第一章 加入WTO对贵州的影响及对策总论.....          | ( 1 )  |
| 第一节 加入WTO给贵州带来的机遇.....             | ( 1 )  |
| 第二节 加入WTO给贵州带来的挑战.....             | ( 16 ) |
| 第三节 加入WTO贵州近期应对策略和措施.....          | ( 24 ) |
| 第二章 加入WTO对贵州宏观经济的影响.....           | ( 42 ) |
| 第一节 贵州经济发展现状总体评价.....              | ( 44 ) |
| 第二节 中国加入WTO对贵州经济发展的影响.....         | ( 60 ) |
| 第三节 加入WTO贵州宏观经济总体对策与建议.....        | ( 78 ) |
| 第三章 加入WTO后对贵州农业发展的影响及<br>对策研究..... | ( 94 ) |
| 第一节 贵州农业发展的现状与问题.....              | ( 94 ) |

|      |                                   |         |
|------|-----------------------------------|---------|
| 第二节  | 入世后对贵州农业的影响·····                  | ( 100 ) |
| 第三节  | 入世后贵州农业发展的基本对策·····               | ( 122 ) |
| 第四节  | 入世对贵州林业的影响及对策·····                | ( 135 ) |
| <br> |                                   |         |
| 第四章  | 加入WTO对贵州工业和建筑业的影响<br>及对策·····     | ( 139 ) |
| 第一节  | 加入WTO对贵州工业和建筑业的影响<br>及对策概论·····   | ( 139 ) |
| 第二节  | 加入WTO对贵州机械工业的影响及对策                | ( 187 ) |
| 第三节  | 加入WTO对贵州化学工业的影响及对策                | ( 195 ) |
| 第四节  | 加入WTO对贵州冶金工业的影响及对策                | ( 215 ) |
| 第五节  | 加入WTO对贵州有色金属工业的<br>影响及对策·····     | ( 225 ) |
| 第六节  | 加入WTO对贵州国防科技工业的影响<br>及对策·····     | ( 261 ) |
| 第七节  | 加入WTO对贵州电子工业的影响及对策··              | ( 267 ) |
| 第八节  | 加入WTO对贵州烟草工业的影响及对策··              | ( 274 ) |
| 第九节  | 加入WTO对贵州煤炭工业的影响及对策··              | ( 283 ) |
| 第十节  | 加入WTO对贵州电力工业的影响及对策··              | ( 297 ) |
| 第十一节 | 加入WTO对贵州轻纺工业的影响及对策                | ( 310 ) |
| 第十二节 | 加入WTO对贵州中医药业的影响及对策                | ( 325 ) |
| 第十三节 | 加入WTO对贵州建材工业的影响及对策                | ( 333 ) |
| 第十四节 | 加入WTO对贵州建筑业的影响及对策··               | ( 344 ) |
| <br> |                                   |         |
| 第五章  | 加入WTO对贵州服务业的影响及对策·····            | ( 366 ) |
| 第一节  | 世贸组织有关规范服务贸易的基本原则··               | ( 366 ) |
| 第二节  | 贵州服务业发展现状、特点,入世后<br>面临的机遇、挑战····· | ( 376 ) |

---

|          |                                  |         |
|----------|----------------------------------|---------|
| 第三节      | 加入WTO对贵州服务业重点行业的影响…              | ( 380 ) |
| 第四节      | 加入WTO贵州服务业应对措施……………              | ( 409 ) |
| 第六章      | 加入WTO对贵州贸易经济合作的影响及对策             | ( 421 ) |
| 第一节      | 加入WTO对我省外经贸的影响及对策……              | ( 421 ) |
| 第二节      | 加入WTO对我省商品流通服务业的<br>影响及对策……………   | ( 448 ) |
| 第七章      | 加入WTO对贵州招商引资工作的影响及<br>应对措施……………  | ( 466 ) |
| 第一节      | 贵州招商引资工作的基本格局……………               | ( 466 ) |
| 第二节      | 加入WTO对贵州招商引资工作的影响…               | ( 472 ) |
| 第三节      | “入世”给贵州招商引资工作带来的<br>机遇与挑战……………   | ( 476 ) |
| 第四节      | “入世”后我省招商引资工作的<br>基本思路及应对措施…………… | ( 482 ) |
| 主要参考文献资料 | ……………                            | ( 493 ) |
| 编写说明     | ……………                            | ( 496 ) |

# 第一章 加入WTO对贵州的影响 及对策总论

根据党中央、国务院的要求，按照省委、省政府的部署，将《加入WTO给贵州带来的机遇、挑战及对策》列为2001年全省重点课题，由省贸易合作厅牵头，省计委、省经贸委、省政府发展研究中心、省农业厅、省招商局协助，进行调查研究，制定应对措施，是重要而紧迫的。

## 第一节 加入WTO给贵州带来的机遇

WTO是世界上惟一处理国与国之间贸易规则的国际组织，是多边经济体系中三个国际机构（另包括世界银行、国际货币基金组织）之一。加入WTO是中央在全面分析国内外形势的基础上，为加快我国改革开放和社会主义现代化建设作出的重大战略决策，符合我国的根本利益和长远利益。加入WTO，既是中国的大事，也是世界的大事，具有极其重要而深远的意义和影响。

按照WTO的权利与义务基本平衡的原则，我国加入WTO将

享受成员方的所有权利，同时要履行相应的义务，以及依据这些义务而作出的“入世”承诺。这些权利和义务都将给中国、包括贵州的经济运行的国际国内环境带来深刻的变化，给中国、包括贵州的经济发展带来深刻的影响。从贵州外部发展环境到省域环境竞争力，从经济要素流动到产业竞争力，从政府管理经济的方式、机制、作用到企业的发展模式，从已进入小康的城市到相对贫困的乡村，都将受到WTO的影响。这些变化和影响不会是立竿见影的、一夜之间发生的，而是全方位渐进的长期历史过程，对不同的产业、地区的影响也是有差异的。换句话说，这些变化和影响在给中国带来发展机遇的同时，也将带来严峻的挑战。机遇来自加入WTO后享受的权利，挑战来自加入WTO后应尽的义务。中国加入WTO，对贵州的总体的影响是：既有机遇，又有挑战，机遇与挑战并存。从整体的、长远的角度讲，机遇大于挑战；从局部的、近期的角度讲，有的产业将面临严峻的挑战，受到较大的冲击；相对于沿海发达地区而言，入世对贵州的影响略为滞后，给贵州带来的影响稍小，但获得的机遇也有限；从国际政治、经济波动对贵州的影响程度讲，加入WTO比不加入WTO易受其波动变化影响。就具体而言，若不考虑美国“9.11”恐怖事件等国际政治经济突发事件影响的因素，将带来如下机遇：

## 一、可推进政府职能转变，加快体制创新、制度创新，完善社会主义市场经济体制和法制建设

### （一）可推进政府转变职能，加快和完善贵州法制建设

WTO原则的实质是强化市场机制对全球资源配置的基础性作用，WTO作为具有约束力的国际组织，各成员方的加入，实际上意味着承诺自己的经济管理政策和职能按国际标准进行调整和转变。按照WTO规则，成员方政府均要承诺多方面的政策调

整与职能转变的义务。加入WTO，是政府间签订的，主要是规范政府行为的。加入WTO，政府部门需要在观念、职能和管理方式上适应加入WTO的新形势，明确政府的职能定位，即在市场经济条件下政府管理主要是满足社会公共需求，不断给企业和居民、生产者和消费者提供公共物品和公共服务，制定和规范“游戏规则”，维护公平公正的市场秩序。由此可见，加入WTO，将推动贵州各级政府进一步转变职能，转变工作方式，转变工作作风，提高管理效率，真正实践“三个代表”的要求。加入WTO后，贵州各级政府的管理方式将由传统的行政指挥控制型管理向规则服务型管理转变；由部门管理向行业管理转变，帮助企业创立名牌，通过认证，提供信息，维护权益；由微观管理向宏观管理转变，政府主要从事调查研究、发展预测、制定规则、宏观调控、政策调整、人才培养、环境治理；由直接管理向间接管理转变，运用法律法规和经济调控实施管理，提高行政效率和服务水平；由人治向法治转变，政府将按WTO规则和国家法律、贵州实际，修改完善地方性贸易政策法规，并依法行政，逐步解决政企不分、政资不分、政府职能缺位、错位、越位并存和有法不依、执法不公不严等问题，促使贵州真正实现经济增长方式，经济体制两个根本性转变。

（二）可进一步深化改革，推进贵州经济体制真正走向市场化、国际化

世界经济全球化、区域经济集团化是当今世界经济、政治格局演变的大趋势。经济全球化目前表现为全球经济体制市场化、生产要素配置全球化、贸易自由化、金融全球化、世界经济组织化。全球化的时代就是大调整、大改革、大开放的时代。经济全球化是以市场经济为体制基础的，要适应全球化就要按照市场经济体制的规则调整和改革某些不适应的东西。WTO是一个跨越不同社会经济形态、跨越不同空间、跨越不同经济发展水平的世

界贸易的协商，是投资和贸易自由化趋势下一种市场经济和全球性的制度认同。加入WTO意味着中国市场和世界市场联成一体，国际市场国内化，国内市场国际化。加入WTO参与经济全球化就必须承诺遵守WTO规则，向WTO体制靠拢，更加开放市场，这就等于把国际竞争主动引入国内市场，这就要求我们主动地把国际竞争的压力转化为加速经济结构调整和经济体制改革的动力，提高我国经济综合竞争力。这就是21世纪初期在中国加入WTO的新条件下，从“改革”开放到“开放倒逼改革”的大背景。换句话说，加入WTO为中国，也为贵州提供了新的改革的压力和动力。有的经济学家把中国入世视为中国的第二次改革开放。第一次开放的压力和动力主要来自体制内部，源于国家自身经济发生的矛盾和需要。第二次开放则更多的是来自外部、全球经济一体化对我国造成的压力。按照WTO规定的只有3~5年的过渡期或者缓冲期限限制，这就给中国，包括贵州的改革提出了时间和空间的要求。因此，加入WTO，可以大大推进贵州深化改革的进程，而且这个改革是全方位的，包括经济体制、政策法规、财税金融、市场培育、政府职能管理等。可以预测，贵州经济必将在加入WTO后深化改革的进程中，赢得新的发展。

## 二、加快贵州经济结构调整，促进优势产业和新兴产业的发展壮大，提高贵州经济整体素质和竞争力

### （一）可加快农业结构调整，加快贵州农业产业化进程

在乌拉圭回合多边贸易谈判中，签订了《农业协议》，将长期游离于贸易自由化进程之外的农产品贸易纳入多边贸易自由化规则之内。《农产品协议》对农产品市场准入，削减农产品生产补贴、出口补贴等作出了承诺，并对农产品出口禁止与限制，免于起诉的规定、减让进程的评审等作出了明确的规定。农业是关

系到国计民生的重要部门。中国是农业大国，但并非农业强国；贵州是农业省，但属落后的农业。加入WTO，既可享受所有成员方农产品市场开放的成果，又要履行中国、包括贵州农产品市场开放的承诺，可以说，对我省的冲击是大的，但也是可以承受的。加入WTO，给我省农业发展带来的机遇：

一是可享受成员方降低农产品进口关税，以及非关税措施关税化等贸易自由化的成果，扩大贵州农产品出口。

二是面对国外农产品竞争的压力，迫使中国、包括贵州改变对农产品价格收购，低价供应、低价销售等政策，进一步改革和完善粮食等主要农产品流通体制，加快农产品市场建设，解决农产品通道制约障碍。

三是面对国外现代化大农业的竞争，促进贵州探索继家庭联产承包制后的农业生产经营方式和产业组织形式的创新，走农业产业化发展之路。

四是面对国外质优价廉的农产品的竞争，可让贵州消费者享受国外质优价廉的农产品的同时，促使贵州调整农产品结构，深化农产品加工，提高农产品科技含量，大力发展优质农产品，走高产、优质、高效农业发展之路。

五是给贵州的特色农业、畜牧养殖业、生物药业和特色林业带来了加快发展的机遇。

六是可利用WTO《农业协议》规定的“绿箱政策”、“黄箱政策”及其他保障条款，改变“以农养工”政策，加大对贵州农业的国内支持和合理补贴，提高贵州农业的国际国内竞争力。

（二）促进工业企业参与国际分工，推进贵州工业结构调整和高新技术化

WTO的运作机制是以市场经济为基础的，而市场经济又是建立在公平竞争、法制规范基础上的。加入WTO之前，中国企业，包括贵州企业是在受歧视、不公平的条件下参与国际竞争

的。加入WTO，意味着中国企业、包括贵州企业在世界经济舞台上将处于同一起跑线上进行平等竞争。这就给中国企业、包括贵州企业带来了新的发展机遇：

一是企业的进出口经营权在3年内将由审批制过渡到登记制，各种所有制的企业都将获得进出口经营权，加之将享受各成员方提供的最惠国待遇、国民待遇，取消非关税壁垒，给发展中国家的特殊及例外优惠。我省企业，特别是非公有制企业都可把贸易边界扩大到所有的成员方的市场，以较低的成本采购原材料、零部件，扩大进出口贸易，在国际国内两个市场的竞争中求生存、谋发展。

二是可利用WTO成员方已就货物、服务和与贸易有关的投资相互开放市场的协议与协定，在引进来的同时，企业可通过境外加工贸易、国外承包工程、劳务输出等多种途径，实施“走出去”发展战略，抢占国外市场，拓展发展空间。

三是《纺织品服装协议》规定，2005年后不再受成员方的配额限制，逐步实现贸易自由化，这就给扩大纺织服装出口创造了条件，为我省的轻工纺织服装业带来了生机。

四是在国际贸易活动中，若与WTO成员方发生贸易争端、受到倾销和直接补贴的非公正竞争、受到假冒伪劣商品和病害商品的市场冲击、发生大量贸易逆差、外汇收支赤字等，给贵州企业造成严重伤害时，可请求政府采取限制进口、提请贸易争端解决；征收反倾销反补贴税、严格执行检验检疫标准等措施，给予合理保护，减少对企业的冲击和损失，巩固和扩大国内外市场占有率。

五是当贵州各名牌产品、专利技术、版权、商标等受到侵权伤害时，可按照《与贸易有关的知识产权协议》的规定，请求政府加以保护，有利于占领和巩固国际国内市场。

六是可加强同跨国公司的经济技术合作与交流，更加有利于

参与国际分工,引进国外的先进设备、高新技术、管理经验,加速技术设备更新和技术改造,调整工业结构,推进高新技术化。

七是可与WTO成员方在贸易政策法规透明度的基础上开展贸易活动,既有规范的国际市场,又有统一规范的国内市场,贵州企业将在良好的国内外环境下,进行生产和贸易,有利于制定企业发展规划和市场开拓战略,提高企业的整体素质和国际国内市场竞争能力。

八是国际国内市场的逐步接轨,贵州企业都将在市场经济体制下运作。企业要真正成为市场的主体,必须深入市场化改革。按WTO的运行规则和过渡期的时限要求,给企业锁定了改革的方向和速度,形成开放倒逼改革的态势。这将有力地促进贵州国有企业进一步深化改革,加快建立现代企业制度步伐。

九是随着贵州企业参与经济全球化,参与国际分工、同跨国公司合作的不断拓展和加深,可以在全球范围内广招人才,共享知识、信息和管理资源,不断给企业注入新的发展活力。

### (三) 可促进开放服务贸易市场,推进贵州服务业的发展

生产要素在“交易不连续和持续时间有限”的前提下的国际流动,即“国际服务的提供”是20世纪世界经济发展的主要特点之一。服务业水平的高低已经成为国家经济发展水平的重要标志,经济发展水平越高,服务业就越发达。有的经济学家称,“现代经济是服务经济”,“未来社会中服务贸易将成为经济生活的主流”。1999年,世界服务业产值占GDP的比重已平均达63%。发达国家服务业产值占GDP的比重平均为65%左右,服务业吸纳就业人口占就业总人口的比重已达65%~75%。中等收入的国家服务业产值占GDP的比重平均已达54%,吸纳就业人口比重已达45~60%。低收入国家服务业产值占GDP的比重平均为44%,吸纳就业人口的比重为30%~45%。世界服务贸易总额从1967年的700亿~900亿美元猛增到1997年的13200亿美元。因此,乌拉