

DALIAN KEXUE FAZHAN SHILI XUANBIAN

大连科学发展 实例选编

大连市人民政府党组深入学习贯彻科学发展观活动办公室 编

DA LIAN KE XUE FA ZHAN SHI LI XUAN BIAN

大连科学发展 实例选编

大连市科学技术局 大连市发展和改革委员会 编

大连科学发展实例选编

大连市人民政府党组
深入学习实践科学发展观活动办公室编

 大连出版社

© 大连市人民政府党组深入学习实践科学发展观活动办公室 2009

图书在版编目(CIP)数据

大连科学发展实例选编/大连市人民政府党组深入学习实践
科学发展观活动办公室编. —大连:大连出版社,2009.7

ISBN 978-7-80684-785-5

I. 大… II. 大… III. 社会主义建设模式—研究—大连市
IV. D673.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 114918 号

出 版 人:刘明辉

策划编辑:王天华

责任编辑:彭理文 张丽娜 姚 兰 刘丽君

责任校对:于孝锋 金 琦 刘春艳

封面设计:金啸宇

版式设计:金啸宇

责任印制:徐丽红

出版发行者:大连出版社

地址:大连市西岗区长白街 10 号

邮编:116011

电话:(0411)83627430/83621049

传真:(0411)83610391/83620941

网址:<http://www.dl-press.com>

电子信箱:cbs@dl.gov.cn

印 刷 者:大连金华光彩色印刷有限公司

经 销 者:各地新华书店

幅面尺寸:145mm×210mm

印 张:12.625

字 数:222 千字

出版时间:2009 年 7 月第 1 版

印刷时间:2009 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1~7000 册

书 号:ISBN 978-7-80684-785-5

定 价:29.00 元

科学发展是大连走向未来的必由之路

(代序)

中共辽宁省委常委、大连市委书记 夏德仁

《大连科学发展实例选编》一书在社会各界的热情关注和大力支持下,在全体编纂人员的辛勤努力下,终于与大家见面了。这部书精心选编了大连市多年来贯彻落实科学发展观的若干典型案例,从不同角度、不同层面展示了大连经济社会发展取得的一系列成果,真实地记录了全市广大干部群众坚持不懈地走科学发展之路、加快振兴发展的生动实践,对于进一步推动大连科学发展、和谐发展、率先发展具有重要的引导示范作用。

科学发展观是我们党深入分析我国发展的阶段性特征,总结我国发展实践,准确把握世界发展趋势,适应新的发展要求提出来的,是对经济社会发展规律认识的深化和升华,是指导发展的世界观和方法论的集中体现。党的十七大明确提出,科学发展观的第一

要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。科学发展观已成为贯穿全面建设小康社会和社会主义现代化建设过程的重要指导方针和重大战略思想,是大连振兴发展的行动指南。

近年来,市委、市政府深刻领会和认真践行科学发展观,解放思想,开拓进取,努力克服发展中遇到的各种困难,全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设,使大连老工业基地步入了率先全面振兴的新阶段。

牢牢把握发展这个科学发展观的第一要义,加快产业结构战略性调整,促进经济又好又快发展。紧紧抓住国家实施东北振兴战略和辽宁沿海经济带开发开放等重大历史机遇,不断深化改革开放和加快创新,大力实施产业结构战略性调整,全面推进“一个中心、四个基地”建设,实现经济又好又快发展。综合经济实力迈上新台阶。党的十六大召开以来的六年间,我市经济总量以年均 16% 的速度递增。2008 年完成地区生产总值 3858.2 亿元,相当于 2002 年的 2.74 倍;人均 GDP 达到 9099 美元,相当于 2002 年的 3.21 倍;2008 年的增长速度为 16.5%,居全国 15 个副省级城市第一位。在经济实现持续高速增长的同时,经济效益实现同步提升,经济发展后劲显著增强。2008

年完成地方财政一般预算收入 339.1 亿元,相当于 2002 年的 3.43 倍;完成固定资产投资 2513.4 亿元,相当于 2002 年的 6.82 倍。国际航运中心建设取得突破性进展。2007 年 8 月,大窑湾保税港区正式封关运作,形成东北对外开放的制高点。港口战略合作取得重大突破,大连港与锦州港、葫芦岛港签署了战略合作协议,与丹东港的合作正在顺利推进,凸显出大连港在辽宁港口群竞相发展中的核心竞争力。港航设施建设力度加大,集疏运体系日益完善,现代化港口体系基本形成。2008 年,完成海港货物吞吐量 2.46 亿吨,集装箱吞吐量 452.5 万标准箱,分别是 2003 年的 2 倍和 2.7 倍。空港成为连接日、韩、俄的枢纽机场,国际旅客吞吐量位居全国第四。产业结构不断优化升级。以自主创新为动力,坚持走新型工业化道路,积极运用高新技术改造传统产业,使装备制造业国际竞争力显著增强,核电、风电、新能源汽车等新兴产业正在成为我市装备制造业发展新的增长点。石化产业不断做大做强,通过扩能改造,全市炼油能力已达到 3000 万吨,在 5 年内将达到 5000 万吨,大连将成为中国最具国际竞争力的大型石化产业基地。船舶制造业独领风骚。大连船舶重工集团目前是中国最大的造船企业,到 2012 年大连的造船能力可达到 1000 万吨,将成为世界级造船基地。高新技术产业

业实现新的跨越,产值和增加值以年均 30% 以上的速度增长。世界上最大的集成电路生产企业——英特尔公司在大连投资建厂,大连将成为亚洲最重要的,也是中国最大的集成电路生产基地。软件和服务外包业近 10 年平均增长 50% 以上,旅顺南路软件产业带发展空间进一步拓展,我市正在成为世界软件和服务外包新领军城市。以现代物流、金融、信息服务、旅游会展等为主的现代服务业迅猛发展,我市被评为“中国十佳金融生态城市”,“浪漫之都,时尚大连”旅游品牌享誉海内外。对外开放成果丰硕。改革开放以来,我市已成为国家给予开放政策最多最优的城市之一,形成了以开放先导区、“一岛十区”等新型产业园区、十个区市县为支撑的全面开放新格局。全市已有外资企业 13000 多家,累计实际使用外资总额达 304.1 亿美元,占东北三省的 41%。英特尔、固特异、STX 等一批牵动力大、具有战略意义的外资项目相继落户大连,已有 93 家“世界五百强”企业在连兴办项目和设立地区总部、投资性公司、金融机构、研发中心近 200 个。长兴岛临港工业园区和花园口经济区成为辽宁沿海经济带开发开放战略的重点,我市在辽宁沿海经济带开发开放中的龙头地位和作用日益突出。夏季“达沃斯论坛”为大连走向世界搭起了更为广阔的舞台。

紧紧围绕以人为本这个科学发展观的核心,倾力改善民生,扎实推进和谐大连建设。市委、市政府在推动经济快速发展的同时,努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使经济社会发展的成果充分惠及人民群众。近6年来,财政累计投入400亿元,着力解决群众关心的收入、就业、住房、社会保障等问题。居民收入大幅增加,2008年,城镇居民人均可支配收入达到17500元,农民人均纯收入9818元,分别是2003年的1.9倍和2.2倍,居于东北地区领先水平。实施了失业保险金与最低工资标准同步调整、企业离退休人员养老金逐步提高、最低生活保障标准逐年提高等政策措施,不断完善居民收入保障体系。通过增加城市廉租住房补贴投入,加快经济适用住房建设,大力发展社会救助和慈善事业,深化和完善农村新型合作医疗、低保以及被征地农民社会保障制度等政策措施,初步形成健全的社会保障体系,保障水平位居全省首位、全国同类城市前列。教育、卫生、文化等社会事业全面发展,居民生活质量明显改善。

始终坚持全面协调可持续这个科学发展观的基本要求,大力建设资源节约型和环境友好型社会,打造生态宜居城市。我市在加快发展过程中,努力建设资源节约型和环境友好型社会,取得良好效果。生态

环境保持优良,大力营造“蓝天白云、青山碧水”的生态宜居环境,综合治理工作取得显著成效。城市绿化覆盖率达到 44%,人均公共绿地面积达到 11.6 平方米,优美的环境成为大连的一张靓丽名片。污染治理能力大幅提升,污水处理率提高到 90.4%,主城区生活垃圾无害化处理率达 91%。节能减排成效明显,2008 年全市万元 GDP 综合能耗下降 4.2%,主要污染物排放总量平均削减 3%。新能源、新材料和节能环保新技术的应用研究和开发利用取得了显著成绩。大连先后获得联合国环境“全球五百佳”、世界“人居环境奖”、“全国文明城市”、“中国最佳旅游城市”、“国家环保模范城市”等称号,城市环境竞争力位居全国前列。

积极按照统筹兼顾这个科学发展观的根本方法,坚持全域谋划,加快构建城乡经济社会一体化发展新格局。近 6 年来,累计安排财政转移支付资金 195 亿元,推进新农村建设,“城市支持农村、工业反哺农业”、“多予少取放活”及“多予不取”的方针得到充分体现。一个有利于逐步改变城乡二元结构,以工促农、以城带乡的长效机制初步形成,开创了我市城乡经济社会协调发展的新局面。县域经济实力显著增强,通过全域化布局,在区市县规划了长兴岛、花园口等一批新型产业园区,布局了一批重大项目。县区生

产总值年均增长 17.1%，地方财政一般预算收入年均增长 22.8%，经济总量已占到全市的“半壁江山”。瓦房店、普兰店、庄河三市进入全国百强县行列。通过实施“西拓北进”战略，城市化进程不断加快。2003 年以来，全市城市化率年均增长 1.3 个百分点，在全省乃至东北地区处于领先水平。现代农业快步发展。大力发展特色农业、生态农业、设施农业和外向型农业，形成水产、水果、蔬菜、畜禽、花卉等五大优势产业，培育了一批农业产业化龙头企业和农业科技项目，有效促进了农民增收、农业增效和农村繁荣。农村基础设施日益完善。以新农村建设为契机，解决了农村居民 68.3 万人的饮水安全问题。加快公路、能源、通讯等基础设施向农村延伸，初步形成了快速、便捷、全覆盖的农村交通网络。农村生产生活条件发生了翻天覆地的变化。

不断深化改革，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为率先全面振兴提供有力保障。按照建设社会主义市场经济体制的要求，不断加大改革创新力度，推动重点领域和关键环节改革向纵深发展，努力破除制约发展的体制机制障碍，增强经济社会发展的动力与活力。国有企业改革不断深化，全市国有大中型骨干企业 90% 以上完成了公司制改革，其中半数以上实现了投资主体多

元化,成长为主业突出、具有自主创新能力和市场竞争力的大型企业和企业集团。全市国有和集体中小企业通过改组、联合、承包、股份合作等形式,全部完成改革。民营经济快速发展,占全市经济的比重达57%。财税和投融资体制改革稳步推进。行政管理体制改革成效明显,经过五轮行政审批制度改革,行政审批事项由2001年的1309项减少为目前的116项,累计削减和调整了91%,使大连成为全国行政审批项目最少的城市之一。2007年,我市在全国政府系统率先导入ISO9000质量管理认证体系。前不久,国家统计局调查大队对全国15个副省级城市公共环境、公共秩序等方面进行综合评分,我市排名第一。

今后一个时期,是大连率先实现老工业基地全面振兴、建设东北亚重要国际城市的关键阶段。特别是辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略,大连作为辽宁沿海的核心城市,被赋予了新的历史使命。面对新的发展机遇,市委十届五次全会作出了建设中国北方科学发展示范城市的重大决策。这是一次新的伟大实践,是大连深入贯彻落实科学发展观的重要载体,是推动大连持续发展的强劲动力。新形势、新目标要求我们必须牢固树立科学发展新理念,探索和实践科学发展的新思路、新途径;着力调整经济结构、转变发展方式,构建又好又快发展新模式;着力建设社

会主义法治城市,不断提高民主法制和科学管理水平;着力建设现代文化名城,增强城市发展的软实力;着力改善民生,建设学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的和谐大连;着力建设生态文明,实现人与自然环境协调发展;进一步深化改革开放,构建与科学发展相适应的体制机制。努力把大连建设成为发展质量高、发展速度快、综合实力强的城市,成为政治民主、法制完善、管理科学的城市,成为文化创新活力强、现代文明程度高的城市,成为生态环境优良、人民幸福满意的城市。

深入落实科学发展观,建设中国北方科学发展示范城市任重而道远。我们要在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,进一步增强科学发展的紧迫感和责任感,坚定信心,迎难而上,扎实工作,不辱使命,以只争朝夕和顽强拼搏的精神,加快推进大连老工业基地率先全面振兴和建设东北亚重要国际城市的步伐,努力开创大连科学发展的新局面!

目 录

城市综合实力	1
1. GDP 迈入“3000 亿俱乐部”	3
2. 财政收入 5 年增长 2.1 倍	8
3. 万元 GDP 能耗降到 0.88 吨标准煤	11
4. 固定资产投资 5 年增长 4 倍	13
5. 利用外资 5 年实现 156.8 亿美元	15
6. 外贸出口 5 年累计 814.5 亿美元	17
7. 城乡居民收入保持两位数增长	19
8. 城市国际化功能全面提升	22
9. 人才总量达到 141.5 万人	26
10. 大连再获“全国文明城市”称号	30
11. 五次荣获全国“双拥模范城”称号	33
12. “浪漫之都”彰显魅力	37
产业结构调整	41
13. “两区一带”形成装备制造业集聚效应	43
14. 炼油能力达到 3000 万吨	46
15. PTA、PX 项目建成投产	49

16. 大连造船驶向世界	52
17. 大型船用曲轴填补国内空白	54
18. 3 兆瓦风电机组形成批量生产能力	56
19. 高档数控机床全国领先	58
20. 大众一汽发动机项目投产	61
21. “轴承之都”——瓦房店	64
22. 9600 kW 大功率电力机车成功下线	67
23. “一重(大连加氢公司)能够锻造核岛”	70
24. 红沿河核电站创多项第一	72
25. 大连港集团控股锦州港	75
26. 铁海联运位居全国沿海港口首位	77
27. 口岸通关打造“高速路”	80
28. 加快建设东北亚枢纽机场	83
29. 世界首座 30 万吨级浮船坞投入使用	86
30. 烟大铁路轮渡正式运营	89
31. “世界五百强”竞相落户大连软件园	92
32. 旅顺南路软件产业带争创“中国第一、 世界第一”	95
33. 香炉礁物流园打造特色品牌	98
34. 大连商品交易所跻身全球十大期货交易所	101
35. 大连银行实现跨区域经营	104

36. 大商集团创东北第一、全国一流	107
37. 中山区发展总部经济	110
38. 东方“迪斯尼”——发现王国主题公园 ...	113
39. 夏、冬季“3S”演绎特色旅游	116
改革开放和自主创新	119
40. 国有企业完成股份制改革	121
41. 民营经济占据半壁江山	124
42. 建立土地储备管理供应新机制	127
43. 率先实行取暖费社会化发放	129
44. 行政审批项目全国最少	132
45. “行政效能年”提升政府服务水平	135
46. 市政府机关全面导入 ISO9000 质量管理体系	138
47. 政府门户网站全国领先	141
48. 开发区实施“二次创业”	144
49. 大窑湾保税港区正式封关运作	147
50. 高新园区空间拓展	149
51. 长兴岛临港工业区领跑“五点一线”	151
52. 花园口经济区快速崛起	154
53. “英特尔”芯片工厂落户大连	156
54. 首届夏季达沃斯论坛在连成功举办	159

55. 高端人才“5511”工程	162
56. “东软”创造 IT 人才培养新模式	165
57. 旅顺大学园蓬勃兴起	168
58. 创业园成就海外学子创业梦想	170
59. 大连理工大学获国家技术发明一等奖	172
60. “新源动力”引领燃料电池产业化	174
61. 大连 LED 照亮奥运赛场	176
62. 大连成为中国第一个服务外包基地城市	179
63. 大连软交会——中国软件第一展	182
64. “大连周”在日本掀起“大连热”	185
65. 长海县敞开对外开放大门	187
66. 旅顺口区实现全面对外开放	189
67. 大连远东工具成功海外并购	191
68. 中国首家海外软件园开园	193
69. 长兴岛 STX 首船下水	195
70. “固特异轮胎”落户普兰店湾	197
71. 大连国际服装博览会加入国际展览联盟	199
新农村建设	201
72. 多予、不取、放活	203
73. 村村通油路	206