

公路交通 发展研究文集

主编 石洪波

副主编 张亚东 陈文煜



陕西科学技术出版社

公路交通发展研究文集

主 编 石洪波
副主编 张亚东 陈文煜

陕西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

公路交通发展研究文集/石洪波主编. —西安:陕西科学技术出版社,2008.6

ISBN 978 - 7 - 5369 - 4494 - 7

I. 公... II. 石... III. 公路运输—运输经济—经济发展—中国—文集 IV. F542.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 060453 号

《公路交通发展研究文集》编委会

主 编 石洪波

副主编 张亚东 陈文煜

编 委	周仪杰	姚念蕾	袁明韬	姚 迪
	杜晓军	周敬勇	王宝华	宋晓青
	滕莱利	杨立民	薛建功	

出版者 陕西科学技术出版社

西安北大街 131 号 邮编 710003

电话(029)87211894 传真(029)87218236

<http://www.snstp.com>

发行者 陕西科学技术出版社

电话(029)87212206 87260001

印 刷 西安永惠印务有限公司

规 格 787mm×960mm 16 开本

印 张 17.5

字 数 250 千字

版 次 2008 年 6 月第 1 版

2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

“十一五”以来,全国交通系统广大职工在“三个代表”重要思想的指引下,全面落实科学发展观,践行“三个服务”理念,为建设社会主义和谐社会、和谐交通努力奋斗,取得了辉煌的成就。

为了反映公路交通改革发展成果,《公路交通发展研究文集》入选收录了来自全国公路交通系统一线职工、管理人员、技术人员在工作岗位上多年不断实践探索,思考撰写的研究论文 59 篇,内容包括了交通体制改革、经营管理、人力资源、社会保障、档案管理、安全生产、思想政治、财务审计、工程管理、养护技术、桥隧工程、道路工程、工程机械、工程设计、试验检测、信息技术等各个方面。其中不乏思考深入、观点独到、一语中的、论述精辟的优秀论文,对工作实践具有很强的指导意义。

希望《公路交通发展研究文集》的出版对公路交通事业的未来发展有所促进,有所贡献,更希望将公路交通系统理论联系实际、积极勤奋务实、不断发展创新、勇于探索进取的精神发扬光大。

编 者

2008 年 4 月于西安

目 录

理顺关系 落实责任——建立新型公路养护管理体制

探讨 赵立威 杨 瑾(1)

构建和谐公路交通行业,实现三个服务理念 王军平(8)

建设和谐收费站的研究和对策 李 超(14)

公路系统“管养分离,事企分开”探讨及对策 袁明韬(18)

熔铸和谐中国之魂——谈社会主义核心价值体系建设

..... 高 伟 林晓宇(24)

浅谈“以人为本”的本质内涵和认识 董 豫 王 媛(28)

坚持以人为本与立党为公、执政为民的辩证统一

..... 高 伟 潘 懿(31)

浅谈公路养护部门思想政治工作存在的问题及解决

方法 赵立威 刘正国(36)

试论如何将思想政治工作融入公路文化建设 陶 琳(40)

思想教育工作是企业发展的关键环节 姚 笛 林晓宇(45)

提高公路施工企业从业人员安全素质探讨 杜晓军(48)

浅析《道路交通安全法》框架下的交通事故认定

..... 高 伟 林晓宇(51)

行政法学新发展——浅谈《行政复议条例》的先进性与

缺陷 林晓宇 刘秩成(57)

转变人力资源管理理念 加强人力资源管理 姚念蕾(61)

关于建立学习型公路行业的思考 张建勋 周敬勇(65)

现代企业的激励机制存在问题及对策 杨 瑾 赵立威(69)

浅谈人事管理中的精神激励 席 静(74)

加强企业文化建设 促进企业竞争发展 姚念蕾(77)

陕西省道路运输行业人力资源管理现状透析 苏晓宁(81)

市级公路管理局人力资源开发与管理探讨 袁明韬(85)

浅谈建立学习型组织是人力资源管理发展的趋势 杜晓军(89)

浅谈科研院所的人力资源规划 陈媛媛(92)

关于铜川市公路行业人才结构合理配置的思考	宋晓青(98)
公路路政管理现状探讨研究	林晓宇 潘 懿(101)
浅谈依法治路工作的做法及对策	权 璞(105)
陕西高速公路路政管理模式存在问题及对策	高 伟 林晓宇(108)
项目风险管理研究	高 伟(112)
浅谈如何做好声像档案的管理与保护工作	滕莱利(122)
国内外流域水文模型研究回顾	薛建功(125)
剑桥商务英语考试对高职商务英语课程设计的启示	刘歆韵(132)
走近学生实际 打造和谐课堂	孟宛容(139)
浅议电子文件的归档管理	滕莱利(142)
公路施工企业的资金管理探讨	刘万忠(145)
以满足管理需求为导向,推进公路养护会计制度改革	黄甫军(149)
浅谈网络时代电算化会计系统的内部控制	刘万忠(153)
浅析当前工程招投标的现状与对策	李 超(157)
浅谈公路施工材料的采购公开	宋晓青(161)
工程项目成本管理中存在问题与对策思考	马红军(164)
浅谈建筑新型给水塑料管材的应用	花 蕾(169)
水下钻孔桩施工中存在的问题与对策	马红军(173)
住宅建筑的常用空调方式	薛建功(178)
西汉高速公路隧道群弃渣在工程中的利用和相关 整治措施	南 疆 张 雷(182)
陕南山区公路沥青路面养护常见病害的成因及防治 对策探讨	史 进(191)
秦岭公路隧道二次衬砌混凝土质量控制	李 庆 王 林(196)
危桥险路治理是提升公路服务功能的有效 途径	米江川 戎 婕 柴兴成(205)
水泥混凝土路面碎石化(白变黑)新技术在陕西省道 309 大修工程的推广应用	陈国龙(209)
二灰碎石配合比设计的探讨研究	马俊杰(213)
浅谈通村低等级公路基层施工关键技术及质量控制	成哲峰(219)
浅谈改性沥青在秦岭高寒山区路段薄层罩面中的应用	陈国龙(222)
特长公路隧道消防设计探讨	何彦辉 张锋功(225)
锚喷联合支护在隧道快速掘进中的应用	王 林 李 庆(229)

山区公路路基病害及防治	程 明(233)
公路景观概述与分析	南 疆 聂 非(238)
沥青路面早期病害及养护对策	柴兴成(242)
浅析现阶段交通信息化的基本建设思路	席晓鹏(248)
西省交通行业专网网络结构设计	任宏飞 (253)
电视监控系统在终南山公路隧道中的应用	王必琦(258)
浅析计算机信息安全及防范技术	宋晓青(262)
GPS 系统在交通领域中的应用及前景展望	罗国栋(268)

理顺关系 落实责任

——建立新型公路养护管理体制探讨

赵立威 杨 瑾

随着我国经济体制改革的深入和公路事业的发展,传统的公路养护管理体制已愈来愈不适应社会主义市场经济的发展要求。根据陕西省委、省政府进一步深化交通系统体制、机制改革精神,从2006年起,陕西省公路行业在养护管理体制方面进行了积极的探索和实践,依靠改革和创新,实现新的历史性突破,构建公路养建管新体制下的体系平台和运行机制,使全省公路管理机构的管理关系进一步理顺,公路养护管理的责任进一步落实,各级政府的积极性进一步得到发挥,公路养护管理水平进一步得到提升,取得了一定的成果。

一、推进公路管理养护体制改革的背景

长期以来,陕西省的公路交通实行干支分离、条块结合、事企同体、建养管合一的管理模式,具有显著的计划经济向市场经济条件过渡的历史特征。

(一)原有的公路管理体制格局

1. 全省公路实行省、市、县三级管理格局。省上设省公路局,代表省交通厅负责全省公路养护和干线农村公路建设的行业管理;市上设公路管理局和公路管理处,分别负责辖区干线和农村公路的管理、养护和建设;县设公路管理段和公路养护站,分别负责辖区干线和农村公路的管理、养护和建设。

2. 干线公路实行“条块结合”的管理体制。省公路局负责干线公路养建计划的安排和资金拨付,各市负责人事、组织、编制。各市公路管理局隶属于市交通局,业务由省公路局直管指导。各市公路管理局与县公路管理段是垂直管理关系。干线公路养护经费全部由省上养路费和省统贷资金安排。

3. 农村公路实行“以块为主”的管理体制。省公路局实行行业指导、监

督;各市公路管理处对辖区农村公路进行行业指导,县公路养护(管理)站负责辖区农村公路的建设、养护。农村公路养护经费从省上养路费中切块补助。市县以征收的“五小机动车”养路费为主,部分市县从财政中拿出一部分资金用于地方公路养建。

4. 高速公路实行多元的建设管理模式。按照“谁投资、谁建设、谁管理”,分别由省高速集团、省公路局、有关市政府、交通局及厅属建设企业等多家单位参与高速公路建设、养护、管理。

(二)原有的公路管理体制的弊端

随着我国交通事业的快速发展,尤其是公路行业理念的转变,公路服务属性的凸现,农村公路的加快发展,原有的公路管理模式表现出越来越多的不适应,集中表现为:干线公路与农村公路相分离的管理体制,不符合公路运行的网络性、管理的整体性和公路服务的区域性,使干线公路作为区域公路交通的主骨架的养管责任不能有效地落到实处,对各市公路管理局的管理形成真空。干线公路养护事企不分,管养不分,公路管理机构依附了大量具有经营性质的企业,造成养护管理机构臃肿,养护成本居高不下,生产方式落后,养护质量和效率不高。农村公路养护责任未落实,养护资金短缺,村道和大部分乡道基本处于失养失管状态,县乡油路由于长期投入不足,养管水平低下。影响和制约我省公路养护管理相对滞后的原因,除了原有基础薄弱、历史欠账多、思想认识不到位等因素外,最根本的原因在于体制不顺,责任不实。公路养护管理系统条块交叉,机构重叠,职能不清,责权脱节,导致养护管理责任不落实,运行不协调。由于体制不顺导致开放不够,机制不活;投入不足,效益不高;技术落后,方式陈旧。

(三)公路养管体制改革是新形势发展的必然要求

陕西省委、省政府高度重视交通工作和交通系统改革,制定了交通改革的战略部署,先后理顺了高速公路建设管理体制,组建了高速公路建设两大集团,形成了统一领导、规范运行、高效管理的新架构,有力促进了高速公路建设。陕西的公路交通体制改革在全国产生了较大影响,交通部向全国推广了陕西省高速公路管理体制改革的作法。与此同时,省政府调整、完善、规范了国省干线公路管理体制,加强省公路局的行业管理职责,理顺省公路局—市交通局—市公路管理局的工作关系,建立公路养管体制的新格局,为全面加强公路养护管理工作起到了重要作用。目前这两项改革已初显成效。

二、改革的指导思想、目标和内容

(一) 改革的指导思想

以科学发展观为指导,落实“三个服务”,解放思想,开拓创新,进一步理顺公路行业管理关系,明确工作责任,突破制约公路事业发展的体制性障碍,按新职能的要求,实施行业内部机构重组,人力资源整合,建立精干、高效的行业管理机构;积极培育公路养护市场,模拟市场运作,实行企业化管理,改革公路养护生产机制,实现养护质量和效率明显提高,公路管理服务水平 and 队伍素质明显提高,为实现“十一五”交通发展目标做出贡献。

(二) 改革的目标

- (1) 建立职责明确、管理高效、运行顺畅的管理新体制。
- (2) 建立精干、效能、统一的公路管理机构。
- (3) 建立养护管理与养护生产相分离的运行机制。
- (4) 建立农村公路养管新体制,实现有路必养,养必优良。

(三) 改革的任务

1. 理顺公路管理责任序列关系。进一步明确省交通厅—省公路局—市交通局—市公路管理局的公路管理层级关系,明确各自的职责,规范工作流程。省交通厅主管全省公路养护管理工作,负责制订全省公路养护管理中长期发展规划和相关政策,监督全省公路养护管理工作的实施。省公路局负责全省公路养护、路政执法和国省干线、农村公路(包括县、乡、村道)建设的行业管理工作;市交通局是辖区内公路工作的责任主体,全面负责辖区内国省干线和农村公路建设、养护、管理等工作;市公路管理局是辖区内公路工作的具体实施主体,在交通局领导下,具体履行辖区内国省干线公路养护管理、路政执法和农村公路养护建设管理的行业指导职责;县级公路管理段是市公路管理局的派出机构,各级县公路管理段根据管养路段实际情况设立养护道班。各县地方公路管理机构,在县交通局的领导下负责辖区的农村公路工作。

2. 整合各市公路管理局与公路管理处。建立精干、效能、统一的市级公路管理机构,整合后市公路管理局在市交通局领导下,行使辖区内公路建设、公路养护、公路管理的职能,不允许在公路管理局之外再设立从事公路建设管理的机构。并根据行政区划、管养里程等综合因素,派出设置县公路

管理段,主要负责国省干线公路养管工作。

3. 剥离依附在公路管理机构的企业。将附属于公路管理机构的工程公司(处)、沥青拌和场(站)、苗圃、设计院(室)、试验检测中心、物资材料供应库(站)等生产性单位或部门进行整合(按照养护工程施工、设计监理检测咨询、物资采供和综合服务划分并整合),并与公路管理机构分离,使其逐步成为自主经营、自我发展、自负盈亏、自我约束的独立法人单位。具备条件的生产性单位,鼓励采取整体划转、联合、兼并、出售(购买)、股份制改造等形式实现转制,明晰产权结构,按照现代企业制度管理运行。尚不具备条件的可先进行人、财、物分离。

4. 推行管理与养护相分离的运行机制。公路日常性养护采取委托形式由养护道班或者机械化养护中心完成,实行定额核算,合同管理,计量支付,并进行监督、检查和验收。公路养护大修工程及有关专项工程,通过公开招标选择具有相应资质的养护生产单位,实行项目法人制。公路改建工程实行项目管理,按照基本建设程序履行项目管理职责。公路水毁抢修等应急性任务,由市公路管理局根据实际情况委托完成。

5. 建立农村公路养护管理新体制。落实县级人民政府的农村公路养护管理责任主体,建立农村公路管理机构和落实管理人员,实现农村公路“有路必管”。建立以政府投入为主的农村公路养护资金来源渠道,确保日常养护县道每年每千米不少于7000元,乡道每年每千米不少于3500元,村道每年每千米不少于1000元,按标准落实省补养护工程投资并加强资金、项目管理,实现“有路必养”。按照市场化运行、企业化管理的要求,构建农村公路养护新体制,建立科学规范完整的管理制度,提高养护资金投资效益,实现“养必优良”。

三、改革整体安排和进程

公路交通体制改革是一个系统的整体工程,管理体制改革、管理机构改革、养护机制改革和农村公路养管体制改革之间相辅相成,相互促进,相互推动。按照统筹规划、整体推进的原则,强力推进各项改革。

(一)公路管理体制改革

2006年全省加强公路养护管理工作会议召开后,陕西省交通厅贯彻落实省委、省政府关于公路行业管理体制改革的重大决定,调整完善了公路管理体制,理顺了各级公路交通部门的管理关系,明确了在公路养护管理中的不同主体责任,初步实现了“一厅一局”,“一局一局”的机构体系,形成统一

领导、分工负责、运行顺畅、管理高效的公路管理体制。

（二）公路管理机构改革

按照新体制赋予的新职能,省公路局实施了机关机构改革。确立了新的职能职责,调整了处室设置,精减了人员数量,取得明显成效。根据职责,省公路局内设机构 11 个、党群工作机构 3 个,定员 100 人,同时设立陕西省公路路政总队。优化人力资源配置,积极转变工作作风,为全面履行行业管理职能奠定了基础。全省公路养管新体制的建立,从体系上保证了公路事业的加快发展。

制订市级公路管理机构改革指导意见,要求各市交通局拿出具体的实施方案,报省公路局批准后开始实施,完成全州市级公路管理机构改革。

（三）干线公路养护管理机制改革

1. 积极启动干线公路养护机制试点。为了积极稳妥地推进养护机制改革,2006 年先期在渭南、铜川、商洛 3 市试点,启动干线公路养护机制改革。按照市场化运作、企业化管理的要求,各级公路管理部门一直在积极探索实践养护机制改革,如推行大中修工程招投标,绩效工资、计量支付的管理模式,施工单位内部独立核算等,总结出一些好的做法和经验。

2. 拟定了养护机制改革指导意见。按照养护机制改革基本思路和指导意见,要求各市交通局成立机构,落实人员,全面开展调研工作,提出各市养护机制改革实施方案报省公路局;以“事企分离、管养分离”为目标,从定员、定编、定岗入手,按照宣传动员、先行试点、全面普及的阶段和步骤,结合各地实际,稳妥推进改革进程,基本达到生产性单位部门与公路管理机构的分离。

四、改革后的主要成果预测分析

与现行干线公路养护体制相比,改革后新的体制具有以下优势:①形成了“大公路”、“大养护”和“大路政”一盘棋的公路养护管理格局。②理顺了省交通厅—省公路局—市交通局—市公路管理局—县公路管理段和农村公路管理分局的管理关系。③落实了市级人民政府干线公路工作的主体责任和县级人民政府农村公路的主体责任。④有利于干线公路和农村公路资源的整合,提高行业管理和服务水平。⑤有利于公路养护建设市场的健康发展。⑥有利于我们陕西欠发达地区发挥各级政府积极性,吸收多渠道资金,加快陕西公路的可持续发展。

五、存在的问题

“十一五”是陕西省交通全面、协调、快速发展的重要时期。按照落实“三个服务”和科学发展观要求,公路行业管理进一步深化改革,开拓进取,以提高行业自主创新能力为核心,大力推进体制创新、管理创新、科技创新和政策创新,走内涵式、集约化、效能型发展道路。改革是一场深刻的革命,势必会触及各方面利益,势必会遇到各种困难和阻力,带来震荡和阵痛。经过长时间充分的准备、调研和试点,对改革的复杂性、艰巨性有足够的认识,对解决各种困难和问题有足够的信心。当前,改革中仍存在几方面主要问题,需要加以认真研究解决。

(一) 改革需要政府的坚强领导,发挥交通公共管理公共服务的职能

实践证明,公路的发展离不开各级地方政府的支持,公路事业的发展已经不再是公路交通部门一家的事情,已经由部门、行业走向政府和全社会。公路养管体制、机制、机构的改革,公路工作的方方面面,需要各级政府的大力支持。按照公路的属性,各市、县人民政府应对辖区交通公共管理、公共服务,特别是干线公路的建设、养护、管理,高速公路的建设环境及公路治超、安全通行方面,履行政府的职责,尤其是当前交通建设规模持续增加、农村公路异军突起的情况下,发挥各级政府的职能作用更为重要。

县级人民政府要切实履行农村公路建设养护责任主体的职能。2007年我省交通工作任务艰巨,总投资突破300亿元。“十一五”期间要建成通村公路6万千米,通乡公路2万千米,农村公路养护管理体制改革的任务同样繁重。省政府72号文件给农村公路管理养护体制改革扫清了体制、机构、资金、管理障碍,给交通行业履行农村公路的养护工作提供了强大的体制、机制、资金的保障。省交通厅、省公路局先后出台了一系列加强建设、管理的指导意见,地方政府在发挥主体职责方面必须制定相应的政策、制度和办法,否则仅凭一时一地的支持,是无法完成农村公路的养护管理重任。

(二) 改革前公路建养遗留问题,改革后富余人员问题均需要妥善处置

经济社会发展对公路建设养护的需求,旧有体制造成一大批建设养护工程的资金缺口,事企合一的企业运行亏损的负债,这些遗留问题将严重影响新机制的建立,要在认真清理的基础上研究政策,分类逐步解决消化。养

护改革的社会化、专业化、机械化和人员的年轻化,势必会使原公路养护单位产生富余人员,出现待岗现象,一定程度会影响改革的进程。为了确保路行业改革顺利推进和社会稳定,促进改革的健康发展,对改革后精减下来的富余人员,我们将采取得力措施有计划地进行妥善安置,开辟多种人员分流渠道,妥善处理好职工安置问题。安置富余人员坚持以单位内部消化为主,系统内部分流为辅的原则。富余人员下放到基层,通过竞聘和内部调整,为他们发挥作用创造良好条件和机会。市交通局可以报请市人民政府对改革中提前离岗、自谋职业、退职、病退等问题出台相关社会保障政策。

(三) 县级政府财政拮据,农村公路养护资金落实困难

“十一五”公路工作任务非常繁重,错过这个黄金时期,农村公路发展就失去了机会。要确保农村公路建养管成果,地方政府配套资金跟上尤为关键,加之通村公路、通乡公路、养护改革几方面都需要配套资金,所以地方配套资金难度较大,出台配套资金筹措管理办法迫在眉睫。包括今年在内今后四年间,我省共需地方政府配套资金 34 万元,而我省除榆林、延安等地部分经济发达县区外,大多数县区经济欠发达,急需拓展多元化的融资渠道,要通过积极吸纳社会资金,鼓励个人投资公路养护管理等方式,解决资金短缺问题。否则因为资金缺失,将导致农村公路建设成果不保。对于地方配套资金的问题,我们建议要因地制宜,各级政府要建立有效、稳定的资金筹措渠道并使之制度化、规范化。

构建和谐公路交通行业 实现三个服务理念

王军平

和谐公路交通是建设社会主义和谐社会对交通行业提出的客观要求,而和谐的公路交通行业只有通过“三个服务”的实现才能不断满足和谐社会的构建。

一、构建和谐公路行业,必须首先以精神文明建设为统领,构建行业内部的和谐

和谐的公路行业,应该在内部和谐的基础上来推动外部和谐的构建,最后形成内外和谐一致。对内而言要以精神文明建设为统领促进各部门、成员、团体、阶层之间关系融洽、和睦,形成团结稳定、朝气蓬勃、诚信友爱的氛围。

(一)以寓教于乐的学习教育活动抓共识、提觉悟

结合线长、点多、面广的公路行业特点,形成系统的、科学的学习教育体系,充分利用职工冬训、春训、“三会一课”时间,采取讲座、报告会、观看电教片、写体会、座谈交流等形式加强职工思想理论和政治素质的培养;通过入党积极分子培训、干部理论培训、养护技能培训、段(站)长培训及外出参观学习等不断开阔视野,更新观念;以公民道德、荣辱观、普法教育、创佳评差等活动的广泛开展,促进“学、帮、赶、超”氛围的形成;以养护技能、路政管理、收费业务等内容为主,定期开展岗位练兵、技术比武、知识竞赛等活动,达到互促互学。在学习教育中统一思想,促进共识,提高觉悟。

(二)以多层次全方位的宣传工作造氛围、鼓士气

宣传是交流、梳理、升华和完善工作思路的一种有效形式,是对日常工作中的思想、理论、要求、成效、经验的一种总结和提炼,有利于形成科学、系统的工作思路,从而进一步提高公路养护管理水平。同时通过宣传大力弘

扬“铺路石”精神,做好舆论导向,有利于以先进的理论和正确的思想引导人、鼓舞人。从道班、班组到段站,再到局逐级设置信息员、通讯员,建立健全宣传网络,设置稿酬奖励激励机制,灵活信息,捕捉典型,反馈生产管理动态。通过网络、简讯、报刊、电台、广播等媒介不断对行业典型、行业精神加强宣传报道,弘扬主旋律,讴歌新精神,对外塑造形象,对内鼓舞人心。通过标语、横幅、传单、讲解、公益宣讲等形式重点对养护生产、路政管理、收费工作中的热点、焦点和发展成就进行宣传,争取社会对公路行业的理解和支持,为和谐公路构建营造良好的社会氛围。

(三)以丰富多彩的行业文化凝聚力、强素质

丰富的文化活动对于融合行业内外关系,促进和谐氛围的形成具有不可替代的作用,以行业文化建设凝聚人心、展示形象、增强动力,推动公路事业的发展。通过文学艺术创作搭建交流平台,丰富公路文化。开展主题征文、摄影、文学创作、思政研讨活动,与新闻媒介联合开辟“公路杯”征文栏目,组织通讯员参与写作培训;通过精彩纷呈的文艺活动陶冶情操。利用元旦、“五一”、“七一”、国庆等重大节庆组织职工开展游园、茶话会、文艺晚会、演讲、朗诵、歌曲大赛、文艺汇演小型多样的文艺活动;通过激烈的知识竞赛增强素质。以廉政建设、安全管理、法律普及、社会时政、中心工作等为主题,采取书面答题、现场问答、组队竞赛等形式广泛开展群众性知识竞赛活动,不断普及知识,增强素质;通过体育竞技增强活力。利用节庆、假日和业余时间,在道班、站队、县段开展象棋、扑克、羽毛球、乒乓球、拔河等小型多样的文体活动,组织举办职工运动会,开展群众性的竞技活动,以活动增动力,以动力强活力。

(四)以群众性的精神文明创建活动促建设、升层次

精神文明创建活动,是对单位精神文明建设的一种总结、提升、促进、完善的过程,要组织上健全,制度上完善,措施上落实,责任上强化,将创建活动目标化,检查落实定期化。以文明单位创建、文明养护站(队)创建、文明收费站创建、文明路创建、“青年文明号”创建、“文明岗”创建为活动主体,不断推动“职工之家”建设、养护站队“五小”建设和“三型”机关建设。通过创建活动的开展,逐步改善职工生产生活环境,使职工工作顺心,生活开心。在此基础上不断深化“八荣八耻”教育活动,进一步加强职工的职业道德、社会公德、家庭美德,形成单位环境优美、职工精神饱满、部门和谐相容、同事团结友爱的和谐氛围,为进一步推动养护生产、路政管理、收费服务各项工

作创造良好的内部环境。

二、构建和谐的道路行业，必须以合格的公路产品为载体，不断向社会公众提供和谐的道路交通

(一) 通过养护管理示范路创建活动，不断向社会公众提供合格的公路产品

合格公路产品应该具备“八大要素”，既路基稳定、路面平整、标线清晰、标牌醒目、设施完善、绿化靓丽、路容整洁、路貌可人，量化产品的标准、细化养护的工艺、严格管理的责任。达到养护规范化、管理制度化、执法文明化、服务人性化。

(二) 打造精品工程

在工程质量管理上下工夫。强化质量意识，加强工程施工过程中的质量监督和现场监理，严格操作规程和施工工艺，提高机械化作业程度，积极推广改性沥青、同步碎石、水泥砼路面白改黑等新材料、新工艺、新技术，提高养护工程质量；在加强及时性、全面性、预防性养护上出新招，认真兑现“2714”服务承诺，落实“523627”强制性工作要求；在水毁抢修和道路保畅上动脑筋，制定“防汛抢险预案”，推行“水毁防汛全天候值班制度”，组建抢险分队和机械抢修突击队，足量储备抢险物资，抢险机械设备调拨到位，做到险必抢、抢必通，重点抓好咽喉地段的保畅工作；在文明施工上求规范。规范设置施工标牌、安全隔离设施、警示桩、提示牌、致歉牌，坚持保畅第一的原则，合理组织施工，营造文明、安全、和谐的施工环境。

(三) 创建和谐绿色公路

树立公路与自然环境和谐相容的理念，改变过去“一条路、两行树”的绿化概念，根据不同路段地域特点和周边自然环境总体设计，达到和谐统一的绿化美化效果，形成道路沿线三季有花、四季常青、错落有致、赏心悦目的公路交通环境。

以“五化”措施抓绿化美化。一是落实任务目标化。以路政大队为主体，实施目标管理和协议约定，与沿线县、乡、村积极联系，引导群众支持配合，使绿化目标责任两落实；二是绿化苗木多样化。按照三季有花，四季常青的原则兼顾苗木适宜生长的环境条件进行苗木选择和相互搭配，同一苗种连续栽种长度不超过2千米；三是绿化形式地域化。根据不同路段地域特