

GuoWai
ZhongXiaoQiYe
ZhengCeDuiBiYanJiu

国外中小企业 政策对比研究

工业和信息化部中小企业司 编



 机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



国外中小企业政策对比研究

工业和信息化部中小企业司 编

 **机械工业出版社**
CHINA MACHINE PRESS

内 容 简 介

本书通过精心编译美国、德国、日本、韩国、印度、葡萄牙以及欧盟等十几个国家和地区的中小企业政府管理机构、职能设置和中小企业划型标准,列举欧洲小企业法案、葡萄牙“一站式”企业登记注册中心、荷兰创新券补贴计划、爱尔兰“国家电子商务战略”、印度微小型企业集群发展项目等中小企业创业、创新、信息化、产业集群及融资化方面的政策措施和典型案例,着力为各有关部门、各地中小企业管理和服务机构、各有关研究机构的专家学者创新思路、提升服务水平、制定扶持政策、深化体制改革提供参考和借鉴。

图书在版编目(CIP)数据

国外中小企业政策对比研究/工业和信息化部中小企业司编. —北京:机械工业出版社, 2009.8

ISBN 978-7-111-27902-0

I. 国… II. 工… III. 中小企业—经济政策—对比研究—世界 IV. F279.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 131720 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑:赵奉杰

北京机工印刷厂印刷·机械工业出版社发行

2009 年 8 月第 1 版·第 1 次印刷

169mm×239mm·8.5 印张·110 千字

定价:36.00 元

购书电话:(010)88379841

《国外中小企业政策对比研究》编委会名单

主 编：欧新黔

副主编：王黎明

编 委：郑 昕 王建翔 狄 娜 田 川 王海林
吴义国 周平军 韦向群 刘 怡 廉 莉
刘源超 赵奉杰 石 勇 鞠恩民 黄殿文
张晓辉 樊颖辉 高 雅

前 言

世界各国经济发展的实践证明,一国经济保持持续稳定的增长,离不开中小企业的繁荣。同时,中小企业作为吸纳劳动力就业的主渠道和高度活跃的技术创新群体,受到了各国的普遍重视。

长期以来,各国政府都在力图不断完善促进中小企业发展的组织机构、法规政策体系和服务体系等。对于我国各级政府部门、中小企业服务机构来说,对比研究各国发展中小企业的政策,可以启迪思路、开阔视野,参考借鉴国外有益的经验 and 做法,有助于加快完善我国的中小企业政策法规体系,促进中小企业的健康发展和全面繁荣。

近年来,我国进一步扩大中小企业国际合作,通过主办或参加亚欧会议中小企业部长会议、亚太经合组织(APEC)中小企业部长会议、经济合作与发展组织(OECD)中小企业部长会、专家会议、中国国际中小企业博览会、中小企业政策研讨会、融资论坛等,收集了部分国家及欧盟、东盟等国际组织有关中小企业的政策措施和发展动态,整理出版了《国外中小企业法律政策汇编》一书。近期我们又组织人员重点对比研究了部分国家政府中小企业管理机构和典型案例,收集了应对金融危机的举措,集结成书。

本书分为两个部分,第一部分是具有代表性的部分国家的中小企业政府管理机构、职能设置和中小企业划型标准,尽管由于发展思路、国家大小的差异,每个国家的中小企业管理机构、职能设置都有所不同,但综合来看,各国尤其是发达国家普遍重视在机构设置上体现以下两点意图:第一,改善中小企业发展环境的意图。例如,为了降低中小企业的创业门槛、经营成本、行政负担,各国中小企业管理机构职能中,普遍包括了对政策、法律法规进行评估和改进的职责;第二,为中小企业创造更多商业机会、扶持中小企业市场开拓的意图。各国通过设置专门机构,力图通过政府补贴、便利融资、鼓励企业协作、提供市场信息等各类手段,为中小企业创造更多商业机会。鼓励中小企业创新研发和专门扶持微型企业的机构,也是许多国家机构设置上的重点,尤其是发达国家,在这方面的机构设置更为细致。

本书第二部分列举了部分国家支持中小企业发展的一些具体政策措施和做法,对于我国各级相关政府管理部门来说,值得借鉴和学习。有的措施,例如企业注册的“一站式服务”等,我国很多地方也已开展多年,但对比国外的做法,可以发现,在降低行政程序给中小企业带来的费用和负担方面,我们还有很多事情要做,应当继续从更高的法律层面、运用更先进的信息化手段,为企业提供便捷、简单、透明的服务。这对中小企业来说,具有特别重要的意义。

由于各国国情千差万别,国外的某些政策不一定完全适用于我国中小企业发展的实际情况,但我们仍可以重点从其为中小企业服务的思路、服务的意识两个方面得到启发。例如,欧洲特别重视对于中小企业法律法规的评估和改进,以调整法律法规促进中小企业发展。2008年,欧盟为促进中小企业的发展和应对国际金融危机的冲击,通过了《小企业法案》并制定了近期的行动计划,这一重要的法案,引起了许多国家的广泛关注,尤其是“首先考虑小企业”(Think Small First)等十项原则的提出,对我们做好中小企业服务、加快发展中小企业可以说是不无裨益。

希望本书的编辑出版,能为各有关部门、各地中小企业管理和服务机构、各有关研究机构的专家学者创新思路、提升服务水平、制定扶持政策、深化体制改革提供参考和借鉴。

目 录

第一部分 国外促进中小企业发展的管理机构及职能

文莱达鲁萨兰国工业和初级资源部中小企业管理机构、 职能和中小企业标准	2
保加利亚共和国经济和能源部中小企业管理机构、 职能和中小企业标准	5
欧盟企业和工业总司中小企业管理机构和职能	8
法国经济、财政和就业部中小企业管理机构和职能	10
德国联邦经济和技术部中小企业管理机构、 职能和中小企业标准	12
印度微型和中小企业部职能和中小企业标准	15
印度尼西亚合作社与中小企业事务部的职能和 中小企业标准	17
日本经济产业省中小企业厅的职能和中小企业标准	19
日本中小企业基盘整备机构简介	22
韩国中小企业厅的职能和中小企业标准	25
韩国中小企业振兴公团简介	30
老挝中小企业促进发展办公室的职能和中小企业标准	34
马来西亚中小企业发展公团的职能和中小企业标准	37
泰国工业部中小企业促进办公室的职能和中小企业标准	41
英国企业委员会的职能	44
葡萄牙中小企业与创新局的职能和中小企业标准	46
美国小企业管理局的职能和中小企业标准	49

第二部分 国外促进中小企业发展的 政策措施及典型案例

欧洲小企业法案

欧洲“小企业法案”和行动计划	54
相关政策和措施解读	56
行动计划——“将意图变为行动”	69

创业服务

保加利亚关于创办具有竞争力企业的“100 计划”	72
保加利亚关于创办企业的《企业经营资源指南》	74
捷克“商业机会”计划	76
爱沙尼亚关于建立商业信息门户 AKTIVA. EE 的措施	78
葡萄牙的“一站式”企业登记注册中心	80
越南关于中小企业注册“一站式服务”措施	82

创新服务

奥地利激励中小企业创新的 Protec/COIN—NET 计划	84
欧盟激励中小企业创新的“创新计分板”措施	86
马来西亚的国家中小企业创新焦点计划	88
荷兰的创新券补贴计划	90
新加坡的技术创新项目和创新等级(I 级)计划	93
泰国促进中小企业创新成果转化项目体系	95
英国小型企业研究计划	98
瑞典支持中小企业的研究与成长计划	100

市场开拓和信息化

加拿大中小企业信息化和电子商务	102
-----------------------	-----

保加利亚各地举办“出口信息日”	106
匈牙利实施“促进企业家工业产权竞争力的行动计划”(VIVACE)	107
文莱达鲁萨兰国工业和初级资源部开展“电子商务便捷化服务”	109
保加利亚采取“B2B 技术市场网络措施”	111
爱尔兰实施“国家电子商务战略”	113
韩国创立“快速和准确的信息服务系统”	115
立陶宛成立“电子服务能力中心”	118

产业集群及融资化

印度关于微小型企业集群发展项目(MSE—CDP)	120
蒙古实行促进出口的“一村一品计划(OVOP)”	122
波兰的微型贷款基金和担保基金	123
葡萄牙组织实施“融资创新的总体框架计划(INOFIN)”	125

第一部分

国外促进中小企业发展的 管理机构及职能

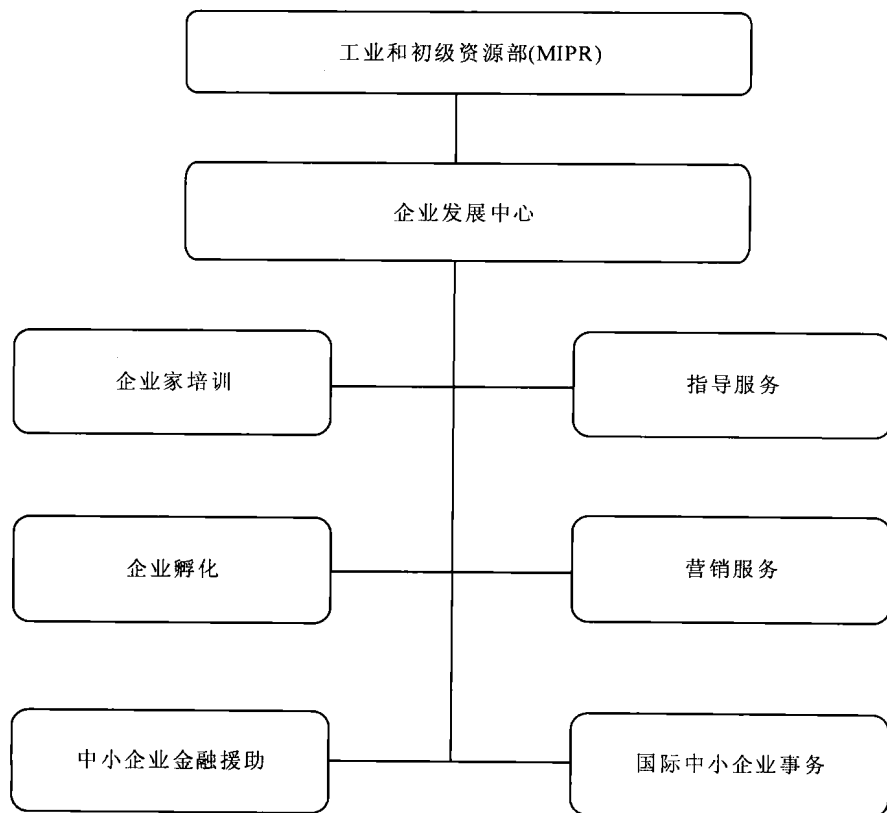
文莱达鲁萨兰国工业和初级资源部 中小企业管理机构、职能和中小企业标准

1. 中小企业政府管理机构、组织架构、主要职能和联系方式

a. 负责中小企业事务的政府机构

工业和初级资源部企业发展中心

b. 组织架构



c. 企业发展中心的任务：通过提供高质量、有效和动态的企业援助，为中小企业的成长和发展提供设备和技能。

d. 企业发展中心的发展前景：成为文莱中小企业成长和发展的中枢。

e. 企业发展中心的主要职能：

■ 建立管理信息制度，收集、存储、处理和传播所有服务于中心宗旨的信息；

■ 作为孵化器，向农业、渔业和林业生产领域的新企业家提供帮助，培养出更多高水平和国际水准的企业家；

■ 提升企业家的技术知识和管理技能，使地方产品具备可持续发展能力和竞争力；

■ 确定能力建设项目，增强中小企业经营管理能力，使所生产的产品更具竞争力和适应市场需求；

■ 制定中小企业发展战略，帮助地方产品和服务成功地打进国内和国际市场；

■ 与其他部门合作，促进和加快中小企业的成长和发展。

f. 企业发展中心的项目：

- 企业培训项目；
- 企业孵化项目；
- 金融援助方案；
- 企业支持信息；
- 指导项目；
- 产品开发项目；
- 国内国际关系和网络合作。

g. 联系方式：

企业发展中心 工业和初级资源部

Km 33, Kg Sinaut, Jalan Tutong TB1741

文莱达鲁萨兰国

电话号码：(00673) 4240132/33 传真：(00673) 4240596

2. 中小企业标准

中小企业定义：

制造业	} 少于 100 个雇员
贸易和批发	
服务业和其他	

分类定义：

- 小企业：少于 10 个雇员
- 中型企业：10 到 100 个雇员

3. 中小企业官方网站

工业和初级资源部：www.industry.gov.bh

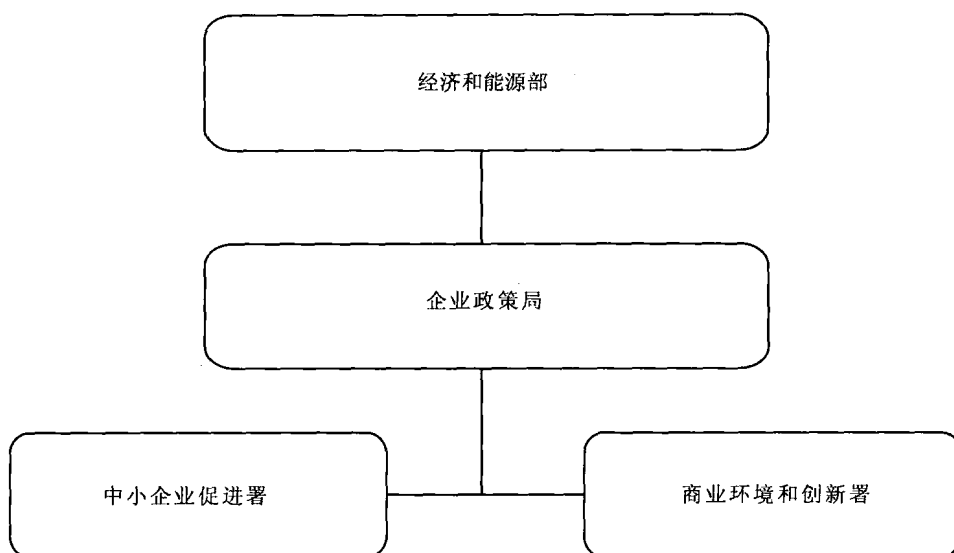
保加利亚共和国经济和能源部 中小企业管理机构、职能和中小企业标准

1. 中小企业政府管理机构、组织架构、主要职能和联系方式

a. 负责中小企业事务的政府机构

经济和能源部企业政策局

b. 组织架构



c. 主要职能

★ 提出国家中小企业政策，制订并更新旨在鼓励中小企业和其年度执行计划的国家战略；

★ 根据里斯本战略，提出措施以支持保加利亚的经济竞争力；

★ 撰写有关保加利亚中小企业状况和发展的年度报告；

★ 负责欧盟在政策方面参与保加利亚发展的活动，如企业事务、中小企业、创新等方面；支持产业政策工作小组的活动；

★ 协调保加利亚经济和能源部及中小企业促进署的相关工作，后者隶属于经济和能源部；同时，也协调经济和能源部与相关中小企业政策实施机构间的工作；支持经济和能源部部长主持下的咨询委员会的工作；

★ 其他事务。

d. 联系方式：

企业政策董事会 埃利·阿拉维先生 总监

电邮：e. anavi@mee. government. bg

电话：+359 2 940 7581 传真：+ 359 2 940 7464

e. 通信地址：

经济和能源部企业政策董事会

Mr. Eli Anavi

8, Slavyanska St.

Sofia 1052

Bulgaria

2. 中小企业分类标准（定义）

《中小企业法》第3条：

一是中小企业的种类由下列企业组成：

(1) 注册员工平均人数低于250人

(2) 年营业额不超过9750万保加利亚列弗或资产值不超过8400万列弗

二是在第1点所提到的企业中，小型企业是指：

(1) 员工平均人数低于50人

(2) 年营业额不超过1950万列弗或资产值不超过1950万列弗

三是在第1点所提到的企业中，微型企业是指：

(1) 员工平均人数低于10人

(2) 年营业额不超过390万列弗或资产值不超过390万列弗

在定义中，考虑到企业与影响中小企业地位之间的关系，即：是否是独立企业、合伙企业或企业联合体，保加利亚法律中有关中小企业的定义实际上与欧盟委员会 2003/361 号报告中所提的建议完全一致。

3. 中小企业服务机构



**BULGARIAN SMALL AND MEDIUM
ENTERPRISES PROMOTION AGENCY**

保加利亚中小企业促进署——BSMEPA

www.sme.government.bg

4. 中小企业官方网站

www.mee.government.bg

www.sme.government.bg

欧盟企业和工业总司中小企业管理机构和职能

1. 中小企业政府管理机构、组织架构、主要职能和联系方式

