

庆祝建国六十周年 《肇庆论丛》特刊



肇庆市纪念新中国成立六十周年 理论研讨会论文集

中共肇庆市委宣传部
中共肇庆市委讲师团
肇庆市社会科学界联合会
西江日报社
肇庆市广播电视台

庆祝建国六十周年《肇庆论丛》特刊

肇庆市纪念新中国成立六十周年 理论研讨会论文集

中共肇庆市委宣传部
中共肇庆市委讲师团
肇庆市社会科学界联合会
西江日报社
肇庆市广播电视台

2009年9月

顾 问：陈以良

编委主任：刘圣清

编 委：钟金就 王中生 陈恕平 康 伟 刘小燕

主 编：陈恕平

编 辑：肖又喜 彭文深 周春辉 张 勇 黄海珠

执行编辑：张 勇

肇庆市纪念新中国成立 60 周年
理论研讨会论文集

印 刷：西江日报电脑印刷中心

开 本：787×1092 毫米 1/16

字 数：150 千字

印 张：14.5

印 数：200 册

印 次：2009 年 9 月第 1 次印刷

登记证号：粤 H 第 10105 号

前 言

解放后的新中国，如旭日东升，蒸蒸日上；改革开放以来，更是展翅腾飞，成就辉煌。共和国成立 60 周年来，中国历史实现了最广泛最深刻的社会变革，中国人民走上了独立、民主、统一的道路，中华民族的发展开启了新的历史纪元。如今，我国人民一天创造的财富，就超过了解放初的 1952 年全年的总和。在 960 万平方公里的神州大地上，到处充满生机活力。我们满怀豪情迎来了思想的解放、经济的发展、政治的昌明、教育的勃兴、文艺的繁荣、科学的春天，信心百倍地迈步在实现社会主义现代化的伟大征程上。

为了纪念新中国成立 60 周年，中共肇庆市委宣传部、讲师团和肇庆市社科联、西江日报社、市广播电视台联合发出“关于开展纪念新中国成立 60 周年理论研讨会论文征集活动的通知”。“通知”发出两个多月来，我市各地、各单位的众多党员、干部和群众积极撰写论文稿件，并从四面八方纷纷发来。我们从发来的众多稿件中精心挑选了 29 篇，紧紧围绕主题，稍作文字修饰，汇编成书出版，并将此书作为一份珍贵的礼物，献给伟大祖国 60 华诞。

该书所编入的论文，有几个显著特点：一是论文作者群相当广泛，既有各级领导干部，特别是离退休老领导同志，也有专家教授，还有来自党政机关、企事业单位的普通干部员工。二是充满激情唱响了伟大祖国好的颂歌，从不同角度、不同侧面，以鲜



纪念新中国成立 60 周年

明的观点，鲜活的事例，深入分析，从理论与实践的结合上阐述了共和国 60 周年的奋斗历程、辉煌成就和宝贵经验。三是联系实际表达了报效祖国的美好情愫，包括联系个人思想实际、本职工作实际和肇庆发展实际，就宣扬爱国主义旗帜、落实科学发展观、实施《规划纲要》，促进我市经济社会加快发展、跨越发展，提出了不少很有见地的意见，值得每个读者深思，可供领导决策参考。

由于编辑水平有限，时间十分仓促，该书错漏之处在所难免，敬请读者提出宝贵意见，谨致谢意！

编者

2009.9.25

目 录

实施“双转移”破解肇庆发展“两大难题”

..... 黄 荣 (1)

难忘的土改锻炼

..... 李魁耀 (10)

贯彻落实《纲要》 加快融入珠三角核心区步伐

..... 邓汉良 (14)

新中国诞生与中华民族的伟大复兴

..... 梁继超 (19)

科学发展观是当代中华民族发展进步的一面爱国主义旗帜

..... 钟金就 汤婉文 (32)

“珠三角”高新技术产业竞争力的实证研究

..... 丁孝智 季六祥 张 华 (40)

以人为本：当代中国的发展价值观

..... 黎玉琴 (49)

肇庆农村改革发展 60 年回顾与思考

..... 黄星伟 慕容伟昌 (59)

肇庆市构建工业现代化模式对策研究

..... 陈金良 (69)

中国改革的历史回顾和深化改革的根本问题

..... 韩月香 (77)

论社会主义和谐社会的实践逻辑

..... 班荣鼎 (87)

继续发挥“思想库、智囊团”的作用为全面建设肇庆服务	陈恕平 (99)
抢抓机遇 开拓创新建设具有肇庆特色的社会主义新农村	张 粤 (107)
庆建国六十周年 品肇庆文化成果	梁 静 (115)
工业是最能体现新中国成立以来肇庆经济发展成果的产业	余继清 (122)
解放思想 超前规划 加快肇庆公路事业科学发展	钟士杰 (130)
机遇、挑战与文化自觉	李佩环 (140)
电笔写辉煌	吴良楷 (149)
深化爱国主义教育 高扬爱国主义旗帜	肖又喜 (155)
加强农业法制建设 推进新农村建设	王超杰 (160)
肇庆旅游业发展的模式与启示	梁文廉 (166)
建国 60 年以来马克思主义中国化的历史进程	
及其基本经验	樊抒婷 (174)
论星湖风景名胜区和諧发展之路	
	邱国祥 (183)
解码“高要速度”的文化基因	
	袁裕平 (189)

人大与法治
..... 杨 丰 (196)

广东农村股份合作制的兴起、发展及完善
..... 易 霓 (199)

改革开放是振兴中华的必由之路
..... 周小林 (207)

坚持以人为本理念 推进民生工程建设
..... 廖碧霞 (212)

论析地方博物馆在推动社会主义文化大发展
大繁荣建设中的重要作用 杨慧贤 (216)



实施“双转移”

破解肇庆发展“两大难题”

——近年肇庆市实施“双转移”工作的调查报告

黄 荣

开国六秩谱华章，国泰民安万象新。60一甲子。新中国成立60周年，结束了旧中国四分五裂、民族蒙受耻辱、人民灾难深重的局面，实现了中国历史上最广泛、最深刻的社会变革，中国人民从此站起来了，中国人民从此走上了独立、民主、统一、文明、富裕、和谐安康的道路，中华民族的发展从此开启了新的纪元，谱写了壮丽的篇章。我们拥有400多万人口、1.5万平方公里的肇庆市，60年来紧跟时代的步伐不断前进，伴随祖国的发展日新月异，无论在社会建设高潮中，还是在改革开放新时期，抑或在科学发展进程中，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，都取得辉煌成绩。近年来在实施“双转移”、破解“两大难题”、促进经济又好又快发展方面，又取得成功经验和新突破。

2008年6月初，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志来肇庆考察时指出：“相对欠发达是肇庆基本的市情，城乡发展不平衡是肇庆发展的最大难题，解决这两大难题是肇庆科学发展的最主要任务；而我省实施‘双转移’战略，又为肇庆创造了解决问题的最重要机遇。”围绕汪洋同志的这一论断，我最近通过各种形式到部分市直部门和县（市、区）、肇庆高新区进行了调查研究。通过实地调查和研究分析，深感实施“双转移”对促



纪念新中国成立 60 周年

进肇庆发展作用巨大，深感汪洋同志目光敏锐、一语中的。

一、从基础条件看，肇庆抢抓实施“双转移”机遇优势明显

我市实施“双转移”，具有良好的基础条件，主要体现在以下四大优势：

1、具有区位优势。肇庆东邻珠三角与港澳等经济发达地区，背靠祖国大西南，是连接珠三角、沟通大西南的“咽喉”要地。国道 321、324 线和广肇高速、广茂铁路、西江黄金水道贯通全境，是沿海发达地区进出西南各省区的重要交通枢纽。随着二广高速、珠外环高速、西江航道整治工程，以及南广、贵广铁路规划建设，肇庆区位优势更为突出。

2、具有发展基础优势。近年我市狠抓机关作风建设，提高政府行政服务效能，加快基础设施建设，不断改善投资环境，荣获“中国投资环境百佳城市”称号。大力推进社会治安综合治理，保持社会大局和谐稳定，连续三届获得全国综治优秀市，获中央综治委颁授“长安杯”。我市连续 5 年稳居全省东西两翼和 13 个山区市实际吸收外资前列，充分表明肇庆是一方投资发展的“热土”。

3、具有资源环境优势。我市拥有 1.5 万平方公里的土地资源，建设用地仅占土地总面积的 5%左右，开发潜力大、成本较低。劳动力资源丰富，农村劳动力 168.9 万人，外出务工人员 54.6 万人，其中输出到珠三角其他市 42.9 万人，在本市务工 11.7 万人。肇庆作为广东省职业技术教育培训基地，拥有 40 所大中专职业院校，在校生 11.7 万人，中职在校生规模居全省前列，可为承接转移企业提供大量技术工人。肇庆城区“山、湖、城、江”融为一体，生态环境、人文环境、人居环境优越，是国家级历史文化名城、优秀旅游城市、卫生城市和环保模范城市，珠三角地区前来旅游度假和投资置业者日益增多，在我市房地产销售中来

自珠三角的购房者占近 1/3，承接珠三角产业转移优势凸显。

4、具有园区载体优势。近年我市积极推动高水平、有特色产业园区建设，加快优化招商引资载体。在省委、省政府支持下，立足把高新区打造成一流园区、省级示范性产业转移园，实行高起点规划、高标准建设、高效能管理，从具体项目、投资强度、产出效益、环保要求等方面制定准入条件。用好用活省 5 亿专项扶持资金，与省六大银行签署 96 亿元融资协议，先期已到位 15.6 亿元资金，加快推进园区基础设施和污水处理厂等配套设施建设，优化产业承接环境。重点发展金属精加工、电子电器、汽车配件及先进装备制造等主导产业。瞄准大企业、大集团抓招商，着力在引“凤凰”上下功夫。投资 50 亿元的中国国电热电联产项目、投资 15 亿元的碧桂园现代家居企业落户高新区。去年肇庆高新区实际利用外资 3.1 亿美元，继续在全省 69 个省级开发区中名列第一。在突出抓好高新区同时，抓好各县（市、区）特色园区建设。高要市以金淘工业园为重点的“六园一带”产业集聚基地，工业产值占高要全市 70% 以上，成为“中国压铸产业基地”、“中国建筑五金产业基地”和“中国新型建材产业基地”。四会以亚洲金属资源再生工业基地为重点，形成有色金属及加工业等特色产业，去年产值达 108 亿元，占该市工业总产值的 68.8%。德庆县顺德龙江（德庆）和怀集县中山大涌（怀集）产业转移园重点发展林产化工、木材深加工、纺织服装等资源型和劳动密集型产业，已分别引进落户 50 个和 32 个项目。

二、从综合分析看，实施“双转移”为肇庆破解“两大难题”创造了重要机遇

把肇庆发展形势放在全省发展大局上进行综合分析，可以充分看到，省委、省政府实施“双转移”战略，的确为肇庆加快发展、破解难题提供了重要机遇。



1、省实施“双转移”战略，为我市真正融入珠三角提供了重要机遇。珠三角是全国经济重心区域之一，是我省投入产出比最高的地方，生产要素最集中，生产水平最高，是引领广东发展方向的区域。我市地属珠三角，但由于各种原因，我市经济发展水平与珠三角核心区存在巨大差距。市九次、十次党代会以来，我市审时度势，把握机遇，确立和坚持了“向东看、往东赶，加快融入珠三角”的战略取向，坚持在产业配套、交通网络、市场机制等方面加快对接珠三角，主动接受珠三角的辐射带动，引进了一大批转移企业，使我市经济呈现速度、质量、后劲并进的良好态势。事实表明，融入珠三角发展，是肇庆实现科学发展、跨越发展的必然选择。尽管我市发展态势很好，并已划为珠三角地区，但要融入珠三角还只是刚刚破题，与珠三角核心区之间经济发展落差还十分巨大，在珠三角九市中我市仍处于“老九”位置。2007 年我市生产总值仅为佛山的 17.2%、东莞的 19.6%，地方财政一般预算收入仅为佛山的 16.8%、东莞的 17.6%。与珠三角核心区之间经济融合互动性差，产业关联度不够密切，承接珠三角转移企业的规模不大、质量不高，区域资源未得到优化配置，生产要素流通还不畅顺。融入珠三角，关键是经济的融入，核心是参与珠三角产业分工与合作。省实施“双转移”战略，推动核心区产业向东西北地区转移，为我们融入珠三角发展体系进一步创造了更好的机遇，有利于我们充分利用省的扶持政策，推进以交通为重点的基础设施建设，加快产业转移园区建设，发展壮大支柱产业，主动参与新一轮珠三角产业分工与合作，实现我市与珠三角核心区产业联动和功能互补，加快融入珠三角发展潮。

2、省实施“双转移”战略，为我市做大做强工业经济提供了重要机遇。我市与珠三角经济发展的差距，主要是工业经济发

展的差距。因此，市十次党代会提出加速发展“四大经济”，摆在第一位的就是加速发展工业经济。这几年，我市坚持以工业为主战场不动摇，推动工业经济迈出了新的发展步伐，工业经济增长较快。但目前，我市工业化水平还较低，去年全市规模以上工业增加值 157.9 亿元，仅占全省的 1.2%，仅为佛山的 7.8%、东莞的 11.2%、惠州的 35.9%；支柱产业不突出，产值超 10 亿元的企业仅有 6 家，纳税超 1 亿元的企业仅为 2 家。省委、省政府推动珠三角核心区产业向周边转移，实际上就是推动工业企业向外转移。省实施“双转移”战略，既为珠三角产业转型升级开辟了空间，又为欠发达地区工业经济发展创造了机遇。只要我们各方面的工作到位，我市就能成为珠三角产业转移的首选之地。

3、省实施“双转移”战略，为我市优化产业结构提供了重要机遇。近年来，我们把握机遇，加快发展，经济建设和社会各项事业明显进步。但产业结构不优、发展质量不高，是我们经济发展中一直存在和着力解决的突出问题。2007 年，全市三大产业结构为 27.4:31.8:40.8，同期全省三大产业结构为 5.7:52.0:42.3，我市第一产业比重高出全省 21.7 个百分点，第二产业比重低出全省 20.2 个百分点。我市三大产业比例不一定能反映真实情况，但确实能说明我市第一产业比重偏高、第二产业比重偏低的事实，产业结构仍呈低级化特征。同时，产业尤其是第二产业内部也存在结构不够优化问题，粗放型企业比较多、科技型企业比较少，传统型企业比较多、高端型企业比较少，中小企业比较多、规模企业比较少。产业结构的低级化直接影响到经济质量，2007 年，我市财政一般预算收入占 GDP 的比重仅为 5.3%，比全省低 3.8 个百分点；人均财政只相当于全省水平的 29.6%，全国的 48.2%。省实施“双转移”战略，不仅有利于我们大规模承接珠三角转移工业，加快工业化进程，提升第二产业比重；也有利于我们承接



纪念新中国成立 60 周年

珠三角商贸、流通、房地产、教育等第三产业，做大做强现代服务业；还有利于我们在承接珠三角产业转移过程中，引进创税型、科技型、生态型企业，培育龙头企业和支柱产业，优化产业结构，全面提升经济发展质量。

4、省实施“双转移”战略，为我市缩小城乡居民收入差距提供了重要机遇。2007 年，我市农村居民人均纯收入 5085 元，仅为城镇居民人均可支配收入的 41.4%。汪洋书记在全省推进“双转移”工作会议上要求，“要通过推动农村剩余劳动力转移，减少农村人口，提高人均生活水平和质量，缩小与发达地区的人均差距”。我市大部分人口在农村，大部分农村人口在山区，而山区的立地条件制约了工业化程度，也就制约了城市化程度和农民的收入。为此，结合肇庆实际，缩小城乡居民收入差距，一方面要大力发展工业，提高产业集聚度和人口集聚度；另一方面要加强劳力培训，关键要向发达地区输出劳动力，提高农村人均占有资源的数量。目前，全市农村还有 30 多万剩余劳动力未能实现转移就业，主要原因就是人力资源开发不够，劳动力素质不高，就业竞争力不强。省实施“双转移”战略，有利于我们依托职业技术教育优势，加强农村劳动力培训，全面提升劳动力素质，合理调配人力资源，加大珠三角和本地二、三产业劳动力供给，提高城镇化水平，增加农民收入，加快缩小城乡居民收入差距，实现全市人民共同富裕。

三、从实际效果看，实施“双转移”有力推动了肇庆经济又好又快发展

对于世界产业转移的大趋势给我市发展带来的机遇，尤其是珠三角核心地区转型升级、企业急需向外扩张发展为肇庆提供的难得良机，市委、市政府在前几年便已有充分认识，及时作出以“工业为主战场、以招商引资为主抓手，推动经济跨越发展，加



快融入珠三角”的战略决策；不遗余力到珠三角核心城市开展系列招商引资活动，引进了大批珠三角产业转移项目，工业的快速发展由此起步。

省委、省政府去年5月底召开推进产业转移和劳动力转移工作会议，正式确立实施“双转移”战略并出台政策措施、作出具体部署后，市委、市政府明确把抓好“双转移”工作作为推动肇庆科学发展的关键所在。制定出台贯彻省委、省政府《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》的实施意见，举办广东推进“双转移”工作论坛，召开全市抓好“双转移”工作现场会，明确“双转移”思路和措施，全面作出工作部署。提出通过“双转移”实现“三个加快提升”的目标思路，就是从更大范围、更高层次引进生产要素和配置资源，加快解决经济社会发展内生动力不足的问题，提升发展质量；更主动地参与全省产业分工与合作，加快融入珠三角发展体系，提升区域综合竞争力；更有效地统筹城乡发展，加快促进山区资源和劳动力优势转化为经济优势，提升城乡居民生活水平。力争从2008~2011年，全市累计新引进产业转移企业640家，总投资400亿元，新增工业总产值600亿元；新增转移农村劳动力16万人，组织农村劳动力转移培训8万人，全市非农就业比重达到76%。

在全市上下共同努力下，我市实施“双转移”战略取得了良好成效。在产业转移方面，2003年以来，全市累计承接珠三角产业转移企业863家，投资总额664.4亿元。2008年全市新增珠三角转移工业项目185宗，计划投资217.92亿元。这些转移过来的企业主要有几个特点：从项目来源地看，主要来自珠三角核心区，尤其是来自广州、佛山等地企业占了近80%；从区域分布看，主要落户在东南部的高要、四会、肇庆高新区和中心城区的端州、鼎湖，特别是肇庆高新区，全年引进项目36宗，合同金



纪念新中国成立 60 周年

额 12.6 亿美元；从投资规模看，已有亚洲铝业、新中亚铝业、新明珠陶瓷、华润水泥、志高家电等一批投资强度大、产业链长的大项目落户；从产业结构看，主要有以铝型材为主的金属加工业，以陶瓷、水泥为主的建材业，以及汽车配件、电子电器产业等，此外还有碧桂园、奥威斯、大润发等第三产业大项目；从产业集聚度看，铝型材及铝制品加工企业已引进 45 户、投资额约 118 亿元、实现年产值 158 亿元，陶瓷企业已引进 50 户、总投资 76 亿元、实现年产值 53.57 亿元。在劳动力转移方面，2003 年以来，全市转移农村劳动力 84 万人，其中本地吸纳就业 10 万人，转移珠三角其他地区 74 万人。去年全市免费培训农村劳动力 34107 人，转移就业 50473 人。实施创业培训富民及职业技能鉴定工程，全市组织 2.99 万人参加技能鉴定，2.68 万人获得证书。

尤为重要的是，以实施“双转移”为引擎，全面拉动了肇庆经济快速发展，促进了城乡居民收入增加，在破解“两大难题”上取得了初步成效。

1、全市整体经济全面提速发展，大部分经济指标增幅超过全省平均水平，部分居全省前列。2008 年，全市生产总值实现 715.85 亿元，比上年增长 14.2%，比全省平均增幅高 4.1 个百分点。地方财政一般预算收入 43.56 亿元，比上年增长 33.03%，增幅排名全省第二。今年上半年，在国际金融危机冲击的严峻形势下，“双转移”成为保增长的重要举措。全市主要经济指标保持稳步增长，增幅高于全国和全省平均水平，部分指标居全省前列。预计全市实现 GDP、地方财政一般预算收入分别增长 10.3%、21%，增幅分别高于全省平均水平的 3.2 个百分点、18.78 个百分点。

2、工业真正成为经济发展主战场，是肇庆经济增长的主导力量。去年全市工业总产值突破千亿大关，实现 1061.96 亿元；

其中规模以上工业增加值 226.43 亿元，比上年增长 30.4%，增幅排名全省第三，对全市生产总值增幅贡献率达 53.7%；工业税金增长 30%。今年上半年，规模以上工业增加值实现 118.33 亿元，增长 18.6%，比全省平均增幅高出 14.2 个百分点，增幅居全省首位；全市工业经济对 GDP 增长的贡献率达 48.9%，拉动 5.03 个百分点的增长，成为保增长的主导力量。

3、县域经济加快壮大，区域经济趋向协调发展。各县（市、区）得益于“双转移”而使经济发展加快，本地生产总值、工业增加值、固定资产投资、财政收入等主要经济指标都实现两位数增长，区域之间增长趋于均衡。去年高要、四会市地方财政一般预算收入均实现两年翻番，财政综合增长率分别居全省 67 个县（市）第一、第二位。今年封开县财政综合增长率连续 6 个月居全省 67 个县（市）首位。

4、城乡居民收入不断增加。我市通过抓好农村劳动力技能培训和就业引导，全面统筹城乡就业，促进了城乡居民收入增加。2008 年至今年 6 月底止，全市组织农村劳动力技能培训 47432 人，转移农村劳动力 72462 人，外出务工的农村劳动力已达 85.7 万人。去年城镇居民人均可支配收入 13642 元，比上年增长 11.1%；农村居民人均纯收入 5872 元，增长 9.1%。今年上半年，城乡居民收入继续稳步增长。

从以上调研分析，可以得出这样一个基本结论：实施“双转移”战略，不仅是肇庆破解“两大难题”的重要机遇，也是当前应对金融危机，保持经济平稳较快发展的有效举措。肇庆应该坚定不移抓好“双转移”，着力承接更多更优更大的产业转移项目，加快壮大经济实力，实现又好又快发展，努力把肇庆建设成为广东未来发展的新增长极、成为代表广东科学发展成果的城市。

（作者：肇庆市人大常委会原主任）