

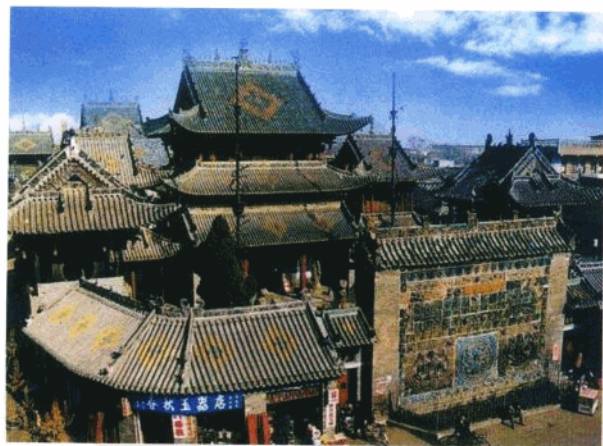


走向民间 商会

中國民間商會

1994年6月，江澤民主席為中華全國工商業聯合會（中國民間商會）題寫牌匾

浙江温州商会大厦



河南社旗山陕会馆

序

今年是中华全国工商业联合会成立五十周年,半个世纪以来,伴随着我国非公有制经济发展的坎坷历程,工商联组织也走过了十分曲折的发展道路。近年来,在党的改革开放政策指导下,在建立中国特色社会主义市场经济的进程中,非公有制经济和工商联组织欣逢前所未有的良好发展机遇,大批的新成员加入到工商联队伍中来,各级工商联组织不断壮大,到今年一季度,全国工商联(民间商会)已有会员 164 万,其中私营企业 31 万户,个体工商户 80 万家;在已建立的工商联组织中,县以上工商联 3 081 个,行业商会(同业公会) 3 700 多个,还有基层组织 1.9 万多个。和过去相比,工商联的会员成分、组织形式都已经发生了很大变化,工商联队伍的自我完善和发展创新问题突出地摆在每一个工商联工作者的眼前。如何在新形势下坚持工商联的统战性、经济性、民间性,引导非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长?如何在社会主义市场经济条件下不断完善民间商会职能、及时有效地为会员企业服务?如何加强工商联机关自身建设等,都需要不断地去思考去探索。全国政协副主席、全国工商联主席黄孟复同志最近提出,没有对工商联(民间商会)工作的正确理解和认识,这样的工商联干部是不称职的。在这方面,刘祖典同志大胆探索和尝试,在本书中就工商联的地位、作用、职能等重要问题作了深入的探讨研究,其中提出的许多问题和观点值得我们深思。

我和祖典同志并不熟悉,收到《走向民间商会》书稿时,一面拆封,一面对这位县级市工商联领导会有何见解心存疑问。但打开书稿后,我便为书中叙述的寻访经历以及归纳的各种观点所吸引,一口气读了下去,从中颇受启发,同时也深深为祖典同志执著的精神所感动。仅仅两年多的时间,他先后走访了省内外十余家商会,收集整理大量的资料,在此基础上归纳出有关工商联工作的一系列观点,最后形成16万多字的文稿。祖典同志为此付出了辛勤的劳动,这充分反映了一位工商联工作者的敬业精神。文中提出的一些观点,如“工商联的六大忠告”,“工商联的运作”等章节,汇集总结了近年来工商联在市场经济条件下新的实践经验,有些是工商联在新形势下刚刚出现的新的组织形式和工作手段,这是工作在第一线的工商联领导的切身感受,读来很有新意。文中的一些观点也还可以商榷,有的是所处位置的局限,有的尚待实践进一步检验,有些问题还在继续探索和逐步完善之中,这些都不能苛求于作者。祖典同志曾多次来电话征求意见,我也坦率地谈了一些自己的看法,他在认真思考后,又回信陈述了自己观点,彼此进行了同事间的沟通与交流。

今年初,全国政协副主席、中共中央统战部部长刘延东同志向统战系统提出了“调研兴部”的要求,要做好工商联工作,也离不开调查研究。我们要认真调查分析工商联队伍的新特点、新情况、新问题,努力依照“三个代表”重要思想给予科学的回答;同时还要像刘祖典同志那样,跳出本地区、本部门的局限,借鉴国内外的先进经验,在更广泛的范围里进行横向比较,开阔我们的眼界,不断提高理论水平和工作能力,在党的十六大精神指导下,齐心协力开创工商联工作的新局面。

刘红路

2003年7月于北京寓所

目 录

第一章 工商联的定位	1
初识工商联	2
拜访南阳市“商会”	6
寻访南方商会	8
工商联的定位	24
第二章 工商联的气候	30
造访省联会长	31
向领导做宣传	36
走访兄弟县市	42
再访南阳市“商会”	46
给市长的一封信	50
第三章 工商联的权力	68
突如其来的南阳市“商会”换届	69
“依法治国”条件下的“官民关系”	72
工商联的十八项权力	77
第四章 工商联的误区	92

县市换届暴露出来的几个问题	92
中央决定恢复工商联的真正目的	95
工商联工作的六大误区	99
第五章 工商联的忠告	111
典型引路	111
权力驱动	116
工商联的六大忠告	117
第六章 工商联的运作	124
大力发展会员	124
整顿乡镇“商会”	130
组建同业公会	136
设立异地商会(同乡会)	146
开展法律服务	156
搞好技术服务	161
营造商会文化	168
第七章 工商联的未来	175
展望香港商会和海外商会	176
理顺国内商会	186
附录	
中国工商业联合会章程	190
中共中央、国务院致中华全国工商业联合会第八届会员 代表大会的贺词	196
中共中央、国务院致中华全国工商业联合会第九次会员 代表大会的贺词	200
胡锦涛总书记走访全国工商联时的重要讲话	203

第一章 工商联的定位

我有一个初中时代的同学,前些年乘改革开放的浩荡东风,亲自到中科院拜师学艺,终于学得一手制作霓虹灯的绝活,仅仅几年时间,就从一个一贫如洗的小职员,摇身一变成了一个在全国拥有二十多家分厂的百万富翁和名声大震的企业家,不但被报纸、电台追踪报道,而且还光荣地当上了南阳市的政协委员,可以堂而皇之地登堂入室“纵论天下大事”。

可是,正当他中年得志,又花了上千万元承包了南阳市新开发的一处游览区,准备“扶摇直上青云”的时候,由于某些人无端干预“企业的经营自主权”,“不准签订长期合同”,“不准增加固定设施”、“不准卖门票”等,使他的经营形势急转直下,迅速由盛转衰,最后终因无力偿还银行的到期贷款而被连续拘捕多次,释放后只好抛家弃子远走他乡,后来被讨债的人追上,连腿都给打断了一条!

就在他“漂流异乡为异客”的时候,他曾经偷偷地给我通过一次电话。在电话里,他满怀悲愤地向我诉说了企业破产的经过。最后,他说“天有不测风云,人有旦夕祸福”这句老话,既反映了自然规律的反复无常,也反映了封建社会的世事多变。但是,现在我们毕竟已经进入了21世纪,进入了一个科学十分发达的高科技时代和社会十分安定的法治社会了,可是为什么我们的命运竟依然如此地变幻莫测呢?看来中国的民营企业家要想活下去,要想生存和发展,那就必

须像外国的“民间商会”那样,组织起来,依法维权。

拿着电话,我陷入了深思。

可以说,这是我第一次深切感受到“民间商会”的分量,第一次深切感受到“民间商会”在民营企业家心中的位置。

可是,究竟什么是“民间商会”?它能对民营企业的发展产生什么样的作用呢?对此,我却一无所知。

他的事,他的话,也第一次使“民间商会”在我心里留下一个挥之不去的“悬念”。

1997年7月,在香港回归的日子里,我有幸收看了电视剧《香港故事》,剧中商会的那种仅次于香港政府的地位,给我留下了很深的印象;1999年12月,在澳门回归的日子里,我又收看了电视剧《澳门故事》,剧中商会的巨大作用再次使我产生了很大震动。所以当时我就想,将来如果有幸能当商会会长,那才真是一件让人过瘾的差事。

真是“心想事成”!2000年有一天,我还真的被组织上调到了工商联,也就是“民间商会”去了。因为此时的工商联已经是一个单位两块牌子了。

初识工商联

可万万没想到的是,到工商联报到的第一天,就让我实实在在地吃了一惊,并且倒吸了一口凉气——天哪,这就是工商联?这就是我向往已久的“民间商会”?

——在一个院落里,有一座坐南面北的摇摇欲坠的土墙瓦屋,由于阳光照不进来,风也吹不进来,这座瓦屋格外潮湿,一年到头都散发着逼人的霉气;由于前后的窗子都被同样的房子堵得严严实实,所以,有三四张缺胳膊少腿的办公桌就放在门口稍微亮一些的地方,桌子上连部电话也没有,头顶上吊了一个又脏又旧的电棒,工作人员拉

了几次也没拉亮。有三四个工商联的工作人员就坐在这几张办公桌前无声地迎接着我的到来,似乎既没有欢迎的意思,也没有不欢迎的表示,只不过是知道了这里又多了一个殊途同归和他们同样命运的人!

——已经退居二线的原工商联会长介绍说:“这里是既没权、也没钱,不过也没有什么工作任务,工资是财政拨款,看样子机构改革撤不了,可能还是个加强单位。”

——秘书长是个女同志,看样子年龄比我大,她的话让人更吃惊,她说:“我们也是很想做点工作,可是因为没经费,啥也干不成。不瞒你老弟说,老大姐到这里十年还没报销过一分钱的费用。”

——同志们说:“由于没事可干,我们一上班就下棋,下够了就下班。有时候第二天一上班,见面第一句话就是,‘如果昨天我不走那一步,我输不了啊’!”

其他同志都和我相视无言,“欢迎会”也就算到此结束。

我感到吃惊,也感到震撼,更感到不可思议,不可理解:工商联——作为“民间商会”,至今已经恢复十多年了,为什么还是这个样子?为什么资本主义国家的商会号称“二政府”,而我们社会主义国家的“商会”却是“二等公民”?为什么同是国家机关,有的可以坐在高楼大厦、窗明几净、空调彩电、电脑电话的环境里办公,而工商联却只能在这连农村的村部都不如的地方苦熬呢?是中央的决策错了,压根儿就不应该恢复工商联,还是地方领导的认识跟不上,压根儿就不知道工商联是干什么的?

因为是第一天报到,我的这些感触,这些疑问,只能深深地埋在心底。我惟一能提出的要求和惟一能表明的态度就是:“工商联有没有章程?能不能找一本给我看看?”所以,到工商联上班第一天,我的一个最大的收获就是拿到了一本《中国工商业联合会章程》。

第二天刚好是星期天,我一口气读完了这本小册子,然后反复研读,竟然感慨万千,中央的态度很明确:“中国工商业联合会是中国共产党领导的、工商业界组织的人民团体和民间商会,是党和政府联

系非公有制经济人士的桥梁和纽带，是政府管理非公有制经济的助手。”这话说得多好啊，这不等于中央明确表态，把团结、教育、联合工商业界人士，支持、帮助、引导非公有制经济发展的任务交给工商联了吗？怎么能说“没有什么工作任务”呢？我有些激动。

再看后边，中央说得更加明确：“工商联要发挥民间商会的作用，政府部门必须赋予一定的服务职能。随着政府职能的转变和机构改革的深入，一些原来属于工商联的服务管理职能，要逐步归还移交给工商联。在市场经济条件下，许多政府部门不该管、管不好、管不了的事，完全可以交给民间商会等人民团体去办。”——中央的态度多明朗啊？这不是在明确确立工商联在市场经济中的地位吗？政府转变职能以后，把“一些原来属于工商联的服务管理职能逐步归还移交给工商联”，而不是移交给其他任何职能部门或单位，这岂不是在说，在市场经济条件下工商联应具有仅次于政府的社会地位吗？怎么能说工商联“没有什么工作任务”呢？我更加激动。

再往下看，就简直让我兴奋不已：“在整个社会主义初级阶段，工商联的工作不是可有可无，而是非有不可，不是可以削弱，而是必须加强。它在建设社会主义市场经济的过程中，将发挥中国共产党和政府部门不可取代的独特作用；工商联工作决不是无所作为，而是大有可为，它既是具有参政议政功能的人民团体，又是具有多种服务职能的民间商会。”——读了这一段话之后，我真的是拍案而起了！一个这么重要的单位，中央的态度又这么明确，为什么竟沦落到今天这个地步？是市政府领导不重视、不支持，还是从事工商联工作的同志压根儿就没有尽到自己的责任？是政府迟迟不愿意转变职能，导致工商联无事可干，还是因为工商联压根儿就不知道自己应该干什么？真的是因为没有经费吗？工商联不是可以收会费吗？是会员不愿交，还是因为我们自己没有创造出可以征收会费的条件？这一切的一切，与社会上的乱收费之风有没有关系？与政府任意干预企业运行有没有关系？与当地经济发展严重滞后甚至恶性循环有没有关系？工商联是干什么的？工商联的干部是干什么的？他们就

应该白吃国家的俸禄而无所事事吗？

星期一一上班，我就和已退居二线的老会长谈起了这些问题。

“俗话说‘近朱者赤，近墨者黑，近官者贫，近商者富’，我们工商联整天和百万富翁们打交道，为什么会穷到这种地步？”我问。

“说老实话，我在这里干了十年，已经经历了几茬企业家了。大环境不好，现在的企业家也不好当。第一茬企业家中，有几个倒闭的，几个破产的，几个被判刑的，几个坐牢的，我屈指可数；第二茬企业家除去倒闭的、破产的、被判刑的、坐牢的，也没几个了。这是个大环境，谁也好不到哪里去。”老会长心平气和地对我说。

“工商联是干什么的？工商联不就是保护工商业主的合法权益的吗？这么多的企业破产、倒闭，这么多的企业家被判刑、坐牢，我们工商联就没有责任吗？”——工商界普遍反映经营环境恶劣，究竟恶劣在哪里？我们能不能抓到第一手材料？用什么办法去抓第一手材料？

“不入虎穴，焉得虎子。”我暗自决定派人去商场承租柜台，亲自领略一下近年来经济发展的大气候，领略一下企业的经营环境。——我边问边想。

老会长说：“这些年工商联也不是一儿点工作没做，是做了一些工作的。在参政议政、教育引导、信息服务等方面也是有成绩的，对非公有制经济的状况，我们年年都要写调查报告。可是，报告递上去了，领导看没看咱不知道，反正问题不但没解决，反而更厉害了。反映问题的人常常还要遭打击报复，所以后来我们连调查报告也不敢写了。原来市里开会还通知咱参加，后来连会议也很少通知咱参加了。这几年，市里基本上没人过问过工商联的情况。他们懒得问，咱也懒得说。说实话，十年来我没有向市领导汇报过一次工作。反正工资又不少咱一个，咱闲着还不行吗？”听得出来，老会长的话里不无牢骚，但他仍然那么平心静气。可是我却一阵阵的发冷。——尽管当时还是三伏天！

“上面——南阳市的工商联平时也不抓？也不安排、不布置、不

检查？”

“市联成年难得开一次会，大家到一起也就是发发牢骚，不解决任何问题。偶尔办个培训班，因为要收费，所以也没人愿意参加，人员很难组织。再就是要两篇调研报告，要几条信息，填几张表格什么的。工作没有开展，哪来什么信息？调研报告也就是这儿摘一点儿那儿摘一点儿，报上去完事。只有一项硬任务，那就是收缴杂志款，乡乡都得订，所以款也都得交，不交是不行的。不过，话又说回来，就这，咱年年还是全市、甚至全省的先进单位哩！”说到这里，老会长由衷地笑了。可是我却想哭，而且连哭都哭不出来了。不过，这时我已经下定了一条决心：上访！

拜访南阳市“商会”

事前，我既没有征得南阳市“商会”的同意，也没给市联打招呼，就和工商联的另一个工作人员一道，冒昧地出现在了南阳市“商会”的办公室里。

南阳市“商会”设在市委机关院内，办公条件还说得过去；会长是由一名副市长兼的，一般不到这边办公，所以在这边主持工作的是一个副会长，而且是个女同志，看上去五十岁开外。听说我是从下边来的而且是新调来的，显得十分客气。然而，毕竟我是有备而来，所以谈话很快就入了正题。

“发展非公有制经济，建立市场经济体制，工商联这么重要的单位，中央赋予那么大责任，为什么竟长期处于瘫痪状态？是我们自己不得法、不入门，还是市里领导不重视、不支持？”话一出口，我也感到话说得太直、太重，而且充满了火药味。我看见女副会长为之一震，但马上又平静了下来。

“工商联说重要也重要，说不重要也不重要。就我市来讲，抓非公有制经济有乡镇企业局，维护工商界人士的合法权益有工商业联

合会个体劳动者协会(以下简称个协),工商联的任务不就是做做非公有制经济人士的思想政治工作,写写调研报告,给市领导当当参谋吗?”这话像答,又像在问。

“非公有制经济不是乡镇企业,乡镇企业局凭什么来领导非公有制经济?个协依附在工商局,可工商局自己就是被监督对象,个协能保护工商业者的合法权益吗?工商联就是商会,商会是由工商界人士自愿联合建立的群众组织,难道商会的存在就仅仅是为了做做工商界人士的思想政治工作吗?如果明摆着的问题一个也解决不了,工商界人士的思想政治工作还能做得通吗?还有说服力吗?”我一口气问了好几个问题,情绪显然有些激动。

“这都是上面的安排,是市委的决定,咱工商联能有啥办法?服从呗!”领导就是领导,风度、气质就是非同一般,任你连珠炮一般地进攻,她那里竟安然不动。

“工商联既然没有实际作用,那为什么不撤销了这个单位呢?”我显然是被她的从容大度激怒了,情绪激烈,显然是在发火,而且说着话,站起身来就要走人。

好像这位女副会长要的就是这个结果,我发火了,她却笑了,而且仍然从容不迫地说:

“哎呀,怕就怕你们这些新来的年轻人,有几分火力,可是工商联长期处于半瘫痪状态,这是全国的大气候造成的,到处都是这样,一个半个人,扭不过来,急也没有用。时间长了,慢慢就习惯了,我也是打这儿过来的。——既然来了,不要走,中午吃顿便饭。”她后边的话我并没有听清楚,而“这是全国的大气候造成的,到处都是这样”这句话倒把我给镇住了。真是这样吗?要真这样的话,我一个小小草民可是无力回天哪!不过,我却不断听说南方经济发达地区的工商联并不是这个样子,那里的工商联和非公有制经济相得益彰、齐头并进,是相辅相成的。可这个女副会长怎么会说“到处都是这样”呢?到底谁说的情况属实呢?难道要建立市场经济体制,要发展非公有制经济,工商联真的是可有可无吗?是中央说错了,还是地

方上搞错了？耳听为虚、眼见为实！一不做、二不休，既然到了工商联，就下决心探个究竟，搞他个水落石出。

寻访南方商会

人，一旦下定了决心，真是什么困难也挡不住。这大概就是人的本性，这大概也就是社会向前发展的根本原因之一。

从2001年4月份开始，没有经费我自筹资金，没人陪同我就独自上路，先后五次自费到东南沿海经济发达地区考察，先后考察了江苏、浙江、广州三省的无锡市、杭州市、台州市、温州市、广州市、东莞市、珠海市、深圳市等八个城市的工商联和他们所拥有的最本质意义上的“民间商会”、“行业协会”，令我大开眼界，真可以说是叹为观止！

昔日的乡镇企业之冠，今日已撤销了乡镇企业局

第一站，我选择了无锡。因为无锡市曾经有过乡镇企业之冠的美名，也就是说，在计划经济时代，无锡的乡镇企业搞的是最好的。现在全国的国有企业都在改制，无锡这个乡镇企业搞得最好的地方，现在的乡镇企业是个什么状况？非公有制经济如何发展？“民间商会”怎样开展活动？发挥了什么作用？这的确是最关心的。

无锡市工商联设在无锡市前西溪13号统战部院内一幢办公大楼里。会长因事外出，在家主持工作的副会长兼秘书长陈前友同志热情地接待了我，当我出示了相关证件，并说明来意之后，陈会长在为我斟上了满满一杯清茶之后，开口第一句话就是：“怎么，就你一个人呀！”

我淡淡地笑了笑说：“我们北方的工商联还处于刚刚起步阶段，经费十分紧张，不敢再多来一个人。”他点了点头，表示了深深的理解和同情。我趁机询问了他们的人员编制和经费开支情况。陈会长

回答说：“无锡市总商会现在有 30 多个人，年开支经费 100 多万元，财政拨款就够用了，所以征收的会费、企业家的捐款，全部按照‘取之于会员，用之于会员’的原则，用于商会组织的各项活动的。”我趁机介绍说：“我们那里从来没有收过会费，害怕一旦要收会费人家都不入会，你们这里看来是不存在这个问题呀。”陈会长说：“我们这里的企业家凡是入了会的，都愿意交纳会费。党员要交党费，会员要交会费，这都是天经地义的事，不交会费还算什么会员？在我们这里，有些人想入会，我们还不愿意接收呢？”

我感到吃惊，同时也打心底里感到佩服。我认为陈会长讲得对极了：“党员要交党费，会员要交会费。”“不交会费，还算什么会员？”这的确是“天经地义的事”啊！可为什么在我们那里却行不通呢？责任究竟在会员身上，还是在工商联的干部身上呢？此时，我已来不及多想，我的任务是更多地了解一些情况。所以，我接着就问起了我最关心的事情：“陈会长，早就听说无锡的乡镇企业搞得非常好，在全国都名列前茅，现在的情况怎么样？”

陈会长回答说：“过去，无锡的乡镇企业的确是搞得不错，可是后来我们也逐渐发现，原来的那一套管理体制潜力已尽，已经不适合乡镇企业的进一步发展，要想取得更大发展，就必须从体制上突破。所以，这几年随着国企改革的深入，我们对原来的乡镇企业也普遍进行了改制。由于改制后的乡镇企业已经没有了乡镇企业的性质，所以今年机构改革，市里已撤销了乡镇企业局，把它并入了农委，只在农委设了一个乡镇企业科，负责协调尚未改制的乡镇企业；改制后的乡镇企业属于非公有制经济的范畴，按照中央的指导思想，市里已决定由市工商联负责联系和协调。这一点，在我们这里是不含糊的，这也是我市切实转变政府职能所采取的重要措施之一。”

听了陈会长这段话，的确使我大吃一惊：我们那里，在计划经济时代，乡镇企业就一直没有得到应有发展。现在搞市场经济了，领导们反而一直认为非公有制经济属于乡镇企业的范畴，所以，乡镇企业局不但没撤销，反而在加强，而且还把“领导”非公有制经济的“任

务”也交给了乡镇企业局去承担。这到底是无锡错了，还是我们错了？如果说是无锡错了，为什么无锡的非公有制经济反而实现了飞速发展呢？如果是我们错了，为什么我们至今还认识不到这一点呢？如果说无锡是在千方百计地转变政府职能的话，我们岂不是在加强政府职能吗？无锡的经济飞速发展了，我们的经济却逐年下滑了，难道这就是我们的经济之所以长期落后的原因所在吗？

想到这儿，我就向陈会长提出了一连串的问题：

“无锡市在发展非公有制经济方面采取了哪些措施？咱工商联在发展非公有制经济方面发挥了哪些作用？无锡市的非公有制经济现在是个什么状况？”

陈会长略加思索，便侃侃而谈：

“无锡市过去乡镇企业搞得好，所以改制后为非公有制经济的发展提供了雄厚的物质基础。现在面对‘入世’，市委、市政府从长远着眼，把发展外向型经济确立为我市发展非公有制经济的主攻方向，方向明，起点高，目标远大。为了实现这个远大的目标，我们工商联根据市委、市政府的指导思想和总体思路，着重抓了三个方面的工作：

“一是狠抓基础培训，为‘入世’后的无锡经济顺利走向世界打基础。无锡市原来的乡镇企业和私营企业老板，大多数都是返城知青和国有企业里的下岗职工，自身素质普遍较低，所以当企业发展到一定程度的时候，便出现了许多难以克服的困难，使一大批非公有制企业都处在进退维谷甚至岌岌可危的状态。因此，要想使无锡市的经济发展再上新台阶，只有从基础培训入手，从增强企业家自身的素质抓起，真正培养出一支优秀的经得起市场考验的企业家队伍。因为市场竞争、国际竞争，归根到底是人才的竞争、是企业家的竞争。为此，无锡市工商联根据市委、市政府的要求主要做了三件事：①由工商联牵头，以市委党校为基地，举办企业各类管理人员的大专班和本科速成班，专门为私营企业培训老板、技术人员、财务人员和其他各类管理人员。到目前为止，我市已举办培训班四期，共培训私企老