



東三省政略卷七

財政 總目

述要

奉天省

歲入篇

歲出篇

吉林省

歲入篇

歲出篇

黑龍江省

歲入篇

歲出篇

附奉天省墾務

附吉林省墾務

附黑龍江省墾務

附東三省鹽務

附東三省幣制

附東三省支應處

東三省政畧卷七

財政

述要

古之制國用者量入以爲出今之制國用者量出以爲入蓋以財限事則庶政坐困因事理財則百廢興舉是以有國家行政經費有地方行政經費當事者先定國家稅地方稅之區分而應辦各事乃次第立表預算而決定之若特別用欸如工作軍備鐵路之屬則下其事於議院而裁定之凡此皆因事籌欸量出爲入之術也我國於國家行政地方行政尙無一定之權限亦無國家稅地方稅之別綜計經常出欸每苦於養官之費多辦事之費少若河工荒賑練兵賠欸等項疆臣必另須籌欸部臣則視省分大小而攤派之於是雜捐紛起羅掘悉窮糾紛之狀莫可究詰是皆平時無預算之方狃於量入爲出之說非萬不得已不肯用財及至情見勢絀則又牽挪文飾以求濟於一時蓋財政之困極矣然在內地行省其出入類有常額指撥不敷之欸輒請部示頻年新政所需乃撥拾而塗飾之已覺因應竭蹶供過於求況東

三省向恃各省協餉僅以養贍旗丁自有之利概從封禁光緒建元以來設官放墾稍資地利所入漸多又歸中飽尙無所謂行政經費也歷任將軍迭更世變歐風東漸庶事日繁以榛莽之區倏變爲交通之紐於是用款亦因之不貲既有行政之用則凡地畝捐稅開墾設關及一切徵收方法乃不得不次第經理甲午庚子兵禍相尋財政中蹶不絕如縷既乃招集流亡商民稍稍復業而日俄分據鐵路又以盧布手票灌輸三省全境是取民之利既未忍以瑣尾之餘重爲苛困而公家用財之權又爲外人所攘奪而無力抵制奉省自將軍趙爾巽嚴禁陋規剔除中飽入款大增黑龍江將軍程德全致力荒價亦驟收至數百萬吉省民力稍蘇元氣未敝而將軍達桂未聞加意整頓僅於卸任時請將菸酒木植稅儘徵儘解並請免解協餉十餘萬而已世昌奉

命督東既以部撥鎊餘三百萬兩爲三省流通之機關助行政特別之費用於是鑄造銀元推行紙幣以劑財政之窮而思有以抵制兩強稍充實力然於三省固有之款則豈以培民生利國用爲的比年停止雜捐統一稅則興屯墾辦清丈知理財必先均俸

因飭各屬詳列出入表而徐定其盈虛知興利必先開源乃飭三省廣闢實業場而力爲之提倡試以光緒三十四年三省入款額數作歷屆之比較奉省增至七百數十萬吉省增至三百七十餘萬江省著名瘠區亦歲入九十餘萬是入款進率不可謂不多然預算行政經費則尙不足相抵夫添置官吏學堂軍隊交涉司法國防蒙務實業及一切國家行政則應取諸國家稅如地丁錢糧稅捐關賦之屬是也若巡警衛生工程交通慈善及一切地方行政則應取諸地方稅如畝捐牛馬稅房鋪捐營業稅之屬是也但經常之費歲有額額有表而特別之費則不能預算而又不可不預籌如偵探調查測繪旅行外交之酬應費新政之開辦費工程之創建費皆應先時籌畫次第興舉東省初改行省行政機關多未完備若以欸絀之故姑爲息事省費之謀則逼處兩強不進則退蓋行政權與領土權相表裏而財用實爲之根闢利源乃所以固疆圉而賞財實爲之母又況正金道勝橫攬財權鐵軌轉輸互爲倚伏苟斤斤於量入爲出之故見斯上下坐廢自相束縛問交涉不知問邊事不知地利坐荒國防日蹙其他行政皆失敗消滅於無形是必列強競爭視爲外府雖吏治

如鏡清操如水曾何補於危急存亡之東三省耶世昌治東之明年既整理歲入倍增於前而於行政司法各事盡力擴張所用仍溢於額之外其創辦各事則有建置工築立司法之楷模頒選舉之規則振興實業廣置屯墾主持蒙政整飭國防立郵船濬遼河修道路擴電綫創辦各項學堂傳習所設督練處以整一軍隊其似因而實創者則有推廣學堂改良警察編制防隊通利鹽政嚴搜盜匪然每辦一事動需鉅款稍稍布置如防邊馭蒙政策輒苦無所挹注延吉一隅歲約六十萬兩爲蒙旗還債三十萬兩其餘皆未奏請專款凡內政外交之尋常特別一切用項僅恃三省之所入及部撥鎊餘一欸其新指協欸則迄未如數匯解共計約一千五百餘萬而按辦事之用欸已溢出六百餘萬兩然所溢之數並非虧耗則皆鎊餘一欸鑄銀元行紙幣而調劑之也夫三省之事如此其重要而財政如此其艱窘外勢如此其擴張苟以內地衡之斯量入爲出寧不自卸責任然而內政不修外交日侮不謀國防則邊界蹙不馭蒙旗則異心生不講實業則利源去不籌設鐵路修濬江河流域則交通爲之梗阻不添置官吏敏捷行政機關則領土無以保存蓋無論沿東清鐵路

與否內政範圍皆進而爲干涉主義陷瑕抵隙惟力是視欲同時並舉自不能不厚集財力欲厚集財力自非區區之數所能爲功此殆局勢之所迫非敢好爲夸大也雖然第就兩年以來所經營者亦僅粗具大綱或籌備而未及實行或試辦而未能盡利或密於此而旋疏於彼或引其緒而未竟其功抵制之力張弛之宜要政所關百不獲一雖由於財力困難未遑大舉而實才力薄弱政策疏闊僅得對待於一時而無以收長駕遠馭之效就此財力所及睚眦萬一事未竟緒而欸已不支創辦未終斯鋪張成迹無異虛糜此則世昌所日夕引疚而不敢自諱以求諒者也若夫綜三省之要政求自立於兩大之間則豈第三省之財力無所施即合全國之財力而亦不相及是必多集外債敷設銀行先以求金融機關之靈活而後殖邊移民築路實業開墾皆得有所依據信用既立乃實行開放藉歐美生利之資破兩強相持之局而我之內政亦得從容規定咸使受制於法律範圍之下易併吞之局爲一絕大商場我但執牛耳以爲盟主斯金錢之擲於東省領土者當什百千萬於今日是我第借數千萬之外債得以吸收列邦之貲財而發達市場平均勢力其得失利害相

較爲何如耶說乃者謂用欸浩繁不求撙節斷斷焉以爲詬病不知養官以爲民厚其廉俸而徵收溢中飽絕矣其他皆先謀應辦之事而后計及於用欸然支絀情形輒有後時之歎而綜計前後接收移交之欸皆有數百萬兩出入相權更何曾爲竭澤而漁之計徒以時局危迫東省實爲全國根本乘兵革之後成分據之形不能不竭力營謀以圖補救而用款遂較內地爲多實而驗之固猶是辦事之費多養官之費少也且以比例言之自路權屬俄而盧布之灌輸於東三省者已數千萬其後經營旅大輸入更多戰事一開而日之軍用手票又駸駸乎有左提右挈之勢迨南北滿之勢成兩強更各挾其財力以相競日之改良安奉路綫擴充撫順本溪各礦合辦探木公司更不知擲無限貲財於我之領土人方視爲外府之寄而我僅以區區之數勉強從事已覺滄海一粟無補時艱乃再欲以省畜出之恐百事廢弛相逼更深不必兵戎相見卽此操縱財權而我已成坐斃之勢蓋財權窮斯政權不屬至政權不屬斯領土權亦名存而實亡故不能以量入爲出之說支配東三省之財政者實由於時勢爲之而非故爲創論也茲將三省歲出歲入分繫以篇事有類類有表

而用財生財之方略備概要俾後之言東省財政者有所考查且以知競爭之場力
細者并斷不能與內地用財同時而並論之也

東三省畧卷七

財政 目錄

奉天省

歲入篇

紀稅務

附稅務沿革表

附稅務比較表

附奏裁禁期糧捐摺

紀旗地

紀民地

附奉天全省地畝旗署民署經徵表

附奉天全省旗民各項地畝一覽表

附奏撫順旗地改歸民署經徵片

紀清賦

附奉天全省清賦一覽表

附奉天各屬清賦解款一覽表

紀稅契

附奉天全省各項稅契一覽表

紀旗練餉稅

附旗餉稅表

附練餉稅表

附奏安東縣大東溝徵收稅款擬請仍留作奉省練餉片

紀土藥稅

附土藥減徵表

附奏土藥捐請比照舊章加倍徵收片

歲出篇

附奏部撥銖餘銀兩逐款請銷摺

附奏請銷銖餘銀兩按照部飭另繕清單仍懇飭銷摺

紀行政官經費

附奉天行政官員廉俸表

紀公署經費

附公署經費表

紀司法經費

附司法經費表

紀外交經費

附外交經費表

紀旗務經費

附旗務經費表

紀民政經費

附民政經費表

紀教育經費

附教育經費表

紀財政經費

附財政經費表

紀實業經費

附實業經費表

紀軍隊經費

附軍隊經費表

紀建築經費

附建築經費表

紀交通經費

附交通經費表

紀各處協助經費

附各處協助經費表

附會同直督奏查明營商倒閉虧欠各欸擬定抵押分攤辦法摺

紀三省公用經費

附三省公用經費表

