

# 改革开放三十年与 环太湖地区经济社会发展

孙艺兵 主编



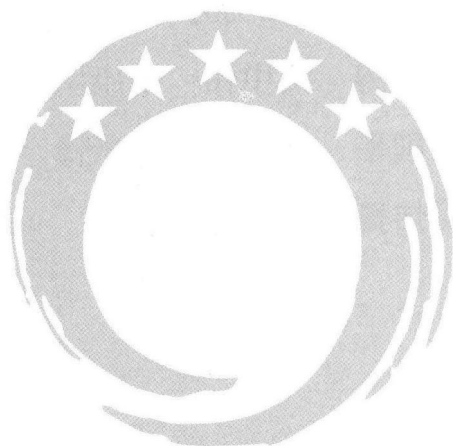
苏州大学出版社

# 改革开放三十年与 环太湖地区经济社会发展

主 编 孙艺兵

副主编 （以姓氏笔画为序）

孙锦林 邵 清 陈全生 陈国辅



**RCESDTA**

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革开放三十年与环太湖地区经济社会发展/孙艺兵  
主编. —苏州: 苏州大学出版社, 2008. 9  
ISBN 978-7-81137-120-8

I. 改… II. 孙… III. ①地区经济—经济发展—研究—  
江苏省②社会发展—研究—江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 140210 号

改革开放三十年与环太湖地区经济社会发展

孙艺兵 主编

责任编辑 周 敏

---

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市干将东路 200 号 邮编: 215021)

苏州恒久印务有限公司印装

(地址: 苏州市友新路 28 号东侧 邮编: 215128)

---

开本 700mm×1 000mm 1/16 印张 34.5 字数 545 千

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81137-120-8 定价: 58.00 元

---

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换  
苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67258835

# 《改革开放三十年与环太湖地区经济社会发展》

## 编 委 会

主 任 孙艺兵

副主任 (以姓氏笔画为序)

孙锦林 邵 清 陈全生 陈国辅

委 员 (以姓氏笔画为序)

王 涛 田中伟 朱康明 杨长鑫

周国平 赵美英 俞燕锋 秦润新

奚炜菁 舒川根



# 前 言

以苏州、无锡、常州、嘉兴、湖州五个地级市为主要构成的环太湖地区,虽然自古以来就一直分属于不同的行政区划,但在中国的经济和文化版图上,却一直被人们看做是同一个单元。这个单元就是狭义上的江南,就是历史上人们常说的“鱼米之乡”和“锦绣江南”。由于与太湖的相拥相偎,这个地区繁华而富庶,过去曾经有过所谓“苏湖熟,天下足”的说法。而如今,在中国特色社会主义理论体系的正确引领下,经过改革开放30年的探索前行,这里业已成为我国最具发展活力和最具发展潜力的地区之一,同时也是我国现代化、国际化程度最高的地区之一。

回望30年,环太湖地区广大干部群众解放思想,抢抓机遇,实现了三次跨越式的发展。第一次是抓住了改革开放初期的发展机遇,以乡镇企业突起为起点,率先掀起了农村工业化的浪潮,实现了“农转工”,即以农业经济为主向以工业经济为主的经济形态的历史性跨越;第二次是抓住了邓小平南方谈话后快速发展的机遇,以上海浦东开发为契机,率先走上了开放型经济发展之路,实现了由“内转外”,即由内向型经济向外向型经济的转型;第三次是抓住了21世纪落实科学发展观的机遇,率先提出了富民增收、统筹协调的发展理念,通过优化经济结构,转变发展方式,实现了全面建设小康社会的“量转质”,即由经济强市向小康达标市的飞跃。

30年来,环太湖地区不仅实现了自我超越,而且吹响了科学发展的号角。解放思想让这里萌生了无限的活力,萌发出了无数个亮点。首先,在这里蓬勃向上的至少有“五大活力”,即由经济转型和区域发展汇集成的创新力,由民生民主和基层党建汇集成的核心力,由人才战略和体制创新汇集成的开拓力,由科教兴市和文化创新汇集成的软实力,由环保优先和科技创新汇集成的支撑力。其次,在这里令人耀眼的至少有“四大亮点”。一是经济发展上升到了新的平台。“十五”期间,环太湖地区五市

经济总量以年均 15.2% 的速度递增, 2006 年, 环太湖地区五市以占长江三角洲十六市 27.3% 的土地创造了近 30% 的生产总值和约 20% 的财政收入。就全国范围来看, 2007 年环太湖地区五市以仅占全国 0.3% 的土地, 创造了全国 5.4% 的生产总值。二是产业结构优化升级成效显著。环太湖地区五市在经历了“一、二、三”、“二、一、三”和“二、三、一”三个发展阶段之后, 现在总体呈现出了第一、二产业增加值比重下降, 第三产业增加值比重上升的局面。三是环太湖的对外贸易快速发展。进出口总额及进口总额占比, 2006 年分别达到长江三角洲十六市的 38%, 2007 年又分别占全国的 13.4% 和 14.3%。四是城乡居民生活水平同步提高。2007 年, 苏州城市居民人均可支配收入 21 260 元, 农村居民人均纯收入 10 300 元; 无锡城市居民人均可支配收入 20 898 元, 农村居民人均纯收入 10 026 元; 常州城市居民家庭人均可支配收入 19 089 元, 农村居民人均纯收入 9 033 元; 嘉兴城镇居民人均可支配收入 20 128 元, 农村居民人均纯收入 10 163 元; 湖州城镇居民人均可支配收入 19 663 元, 农村居民人均纯收入达到 9 536 元。目前, 环太湖地区总体上已经步入了后工业化时代, 人均 GDP 大多超过了 5 000 美元大关, 人民的生活水平都已基本达到小康。

环太湖地区 30 年快速发展取得了巨大成就, 但也面临许多矛盾和问题。比如, 由社会变动所伴生的民生问题, 由快速城市化所凸显的环境压力, 等等。要解决这些问题, 根本出路只有一条, 就是全面贯彻落实科学发展观, 促进经济社会又好又快发展。

积极探索环太湖区域科学发展的新路径, 苏、锡、常、嘉、湖五市党校义不容辞。

《改革开放 30 年与环太湖地区经济社会发展》一书是五市党校专家学者潜心研究的最新成果, 也是五家党校再度合作的集中体现。我们坚信, 本书的出版定能进一步推动对环太湖地区实现又好又快发展的深度思考, 进而对推动环太湖地区经济社会的实践产生积极的影响。

编委会

2008 年 7 月

# 序 言

1978年12月召开的党的十一届三中全会是一次具有重大历史意义的会议,这次会议重新确立了党实事求是的思想路线,拉开了改革开放的序幕,开启了建设中国特色社会主义的康庄大道。党的十一届三中全会以来,环太湖地区五市(苏州、无锡、常州、嘉兴、湖州),依托独特的地理区位优势 and 深厚的历史人文优势,立足本地市情,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,大力解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,取得了举世瞩目的成绩。改革开放30年来,环太湖地区经济社会全面协调发展,城乡面貌焕然一新,业已成为当今中国发展速度最快、发展活力和发展潜力最大的地区之一。

## 一、经济实力快速增长,区域发展充满活力

改革开放以来,环太湖地区五市国民经济运行逐步跨入快车道,经济实力快速增长,经济总量不断扩大。苏州市1978年地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别为31.95亿元、8.28亿元、48.51亿元、1.40亿元,到2007年,地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别已达5700.85亿元、1200亿元、15914.69亿元、2366.36亿元。无锡市1978年地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别为24.93亿元、9.4亿元、65.41亿元、1.72亿元,到2007年,地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别已达3858.54亿元、706.90亿元、8945.11亿元、1984.23亿元。常州市1978年地区生产总值、财政收入、全社会固定资产投资完成额分别为17.7亿元、6.27亿元、8.85亿元,到2007年,地区生产总值、财政收入、



规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别为 1 880 亿元、414 亿元、4 254 亿元、1 200 亿元。嘉兴市 2007 年地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别已达 1 585.12 亿元、209.40 亿元、3 338.59 亿元、900.01 亿元。湖州市 2007 年地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、全社会固定资产投资完成额分别已达 895.94 亿元、114.06 亿元、1 762.99 亿元、458.32 亿元。2007 年，环太湖地区五市以占长江三角洲十六市 27.3% 的土地创造了近 30% 的生产总值和约 20% 的财政收入，在长江三角洲地区“核心腹地”的作用日益凸显，正成为长江三角洲区域经济体重要的次区域经济体。就全国范围来看，2007 年环太湖地区五市以仅占全国 0.3% 的土地，却创造了全国 5.64% 的生产总值。

伴随经济实力的快速增长，环太湖地区区域城市现代化框架基本形成，城市化率均超过 60%。城市目标定位不断提升，如湖州市将城市化目标定位于“现代化生态型滨湖大城市”，包括大城市定位、现代化大城市定位、生态型大城市定位、滨湖大城市定位四个方面的内涵，充分体现了湖州以建设现代化大城市来增强其在杭沪宁发展带的中心性城市地位的战略意图。城市建设实现历史性突破，城市基础设施更加完善，住宅、道路、桥梁、公用事业等建设成就斐然，城市交通、供水、供电、供气、邮电通信能力等大为改善。建成了覆盖环太湖五市全市的宽带信息网，网络光纤通达所有行政村。水利设施不断完善，流域治理和城市防洪功能明显增强，城市环境综合治理工作取得明显成效。随着城市化和城市现代化进程的不断加快，环太湖地区五市越来越显现出强劲的城市集群创造活力，环太湖地区业已成为当今中国发展速度最快、发展活力和发展潜力最大的地区之一。

## 二、统筹城乡改革发展，体制机制互动创新

“改革是中国的第二次革命”。它以经济体制改革为基础和主要内容，全面开展经济、政治、文化等方面的体制改革，使政治、文化体制适应经济体制改革的要求，促进社会的全面进步。改革开放 30 年来，环太湖地区五市坚持以改革总揽全局，把深化改革和制度创新作为经济社会发



展的主要动力,消除制约经济社会发展的体制性障碍,营造体制、机制新优势。

一是农村改革扎实推进。党的十一届三中全会以后,环太湖地区农村改革拉开帷幕,普遍实行了家庭联产承包责任制,突破了“以粮为纲”的单一生产结构,发展多种经营和乡镇企业,农村经济快速发展。根据依法、自愿、有偿的原则流转土地承包权,发展多种形式的农业规模经营。重视发展农村集体经济,创新农村集体资产管理体制,不断推进以农村社区股份合作制、农村承包土地股份合作制和农村专业合作经济组织建设为重点的改革,发展农民富民合作经济组织,提高农业组织化程度。巩固农村税费改革成果,基本完成乡镇机构和县乡财政管理体制等改革。不断深化农村流通体制改革,发展农村服务业和农业社会化服务体系,创新农业保险机制,提高农业抵御风险能力。把加快建设社会主义新农村作为基本实现现代化的重要目标内涵,建立工业反哺农业、城市带动农村的统筹发展机制,促进城乡良性互动,建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

二是城市改革全面展开。改革开放以来,以国有企业改革为重点,通过嫁接改造调整、建立现代企业制度、国有大中型企业三年改革脱困、股份制改造等改革措施,使环太湖地区城市改革取得了阶段性成果。不断巩固国有集体企业改革成果,促进和帮助改制企业优化股权结构,完善法人治理结构,建立健全现代企业制度。明确了国有资本的投资方向和领域,加快国有经济布局和结构的战略性调整。完善了国有资产管理体制,落实了国有资产监督管理责任主体,加强了国有资产监管。深入推进社会事业领域企事业单位和社团改革,积极发展独立公正、运作规范的专业化市场中介机构,培育和发展一批跨部门、跨所有制、跨地区的各类行业协会和商会。不断加强政府社会管理与公共服务职能,创新政府管理能力模式和手段。把法制政府、效能政府、诚信政府、廉洁政府和服务政府建设有机结合起来,实现政府职能的根本转变,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。规范了行政许可和其他行政审批行为,减少了审批环节,简化了审批手续,强化了审批监督。拓展了政务公开渠道,建立并完善政务公开制度、听证会制度和重大决策前的专家论

证、群众评议制度。加强了相对集中的行政处罚权工作。

三是财税金融体制深化创新。财税体制突破了统收统支的计划经济管理模式,于1994年确立“分税制”的财政体制,增强了财政的宏观调控能力。金融体制发生深刻变化,形成了以多种金融机构分工协作的金融组织体系,货币市场、证券市场等金融市场机构和金融调控体系的建立,促进了地方经济的发展。加快了金融机构扩容步伐,吸引国内外金融机构来环太湖地区设立分支机构。支持地方金融机构发展,使其竞争实力和抗风险能力不断得到加强。突破发展了非银行金融机构,培育发展了多元素金融要素市场,增强了金融服务的功能。加强了金融领域诚信体系的建设,促进了金融安全区的建设。

四是要素市场渐成规模。随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善,环太湖地区的专业和综合批发市场不断涌现并形成规模。商业网点布局合理,积极发展连锁经营、仓储式超市和电子商务等新型流通业态,不断健全农村骨干商业流通体系,拓展农村消费市场。贸易流通规模不断扩大,商品集散功能不断增强。房地产市场繁荣发展。以市场需求为导向,优化完善房地产开发和供应结构,增加普通商品房供应,发展各种租赁性住房。不断加强市场调控,规范市场交易行为,延伸发展房地产服务,保持了房地产业稳步健康发展。资本市场为企业融资拓宽了渠道。培育壮大了上市公司,扩大了证券市场融资比例。积极拓展债券融资,推进期货市场规范化发展和产品创新。建立并活跃产权市场,积极发展资产证券化和非证券股权交易方式,提高存量资产的流动性,形成了存量资产市场化配置机制。不断规范土地市场,积极推行经营性土地招标采购制度,采取公开、透明的方式出让非经营性土地。不断发展完善技术、人才、劳动力市场和商品市场,提高了集聚辐射能力。整顿规范了市场经济秩序,加强了市场规则和法则建设,理顺了市场监管体制。

### 三、产业结构调整升级,经济结构日趋优化

国民经济的比例结构主要表现为三大产业之间以及各产业内部的结构。改革开放30年来,环太湖地区五市按照社会化大生产下各产业按比例协调发展的客观规律和本地区的具体市情,合理分配社会劳动,实现资





源的优化配置,使国民经济处于良性循环状态。产业结构战略性调整取得明显成效;就业结构逐步调整到位;所有制格局日趋多元化。

一是产业结构战略性调整取得明显成效。农业实施了结构战略性调整,传统农业加快向现代农业转变,主导产业基本形成。按 GDP 比重计算,环太湖地区的三次结构的历史演变经历了“一、二、三”、“二、一、三”和“二、三、一”三个发展阶段。例如,无锡市三次产业增加值比重从 1978 年的 14.3:68.3:17.4 转变为 2007 年的 1.4:58.5:40.1;湖州市三次产业增加值比重也从 1978 年的 45.1:36.3:18.6 转变为 2007 年的 16.2:28.2:55.6。总体上呈现出第一、第二产业增加值比重下降,第三产业增加值比重上升的趋势。在发展中,农业结构调整明显,新型工业化进程加快,新型服务业等特色产业不断涌现。

二是就业结构逐步调整到位。改革开放以来,环太湖地区五市的就业结构呈现出从“一、二、三”格局转变到“二、三、一”格局。各市不断完善劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业机制,开发就业岗位,拓宽就业渠道,切实帮助有劳动愿望和劳动能力的人实现就业。就业服务体系得到了健全,各类职业技能培训得到了加强,就业援助政策得到了完善,提高了城乡劳动力特别是失业人员的就业能力,失业率控制在较低的水平。

三是所有制格局日趋多元化。以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的格局基本形成。1978 年环太湖地区公有制经济一枝独秀,随着社会主义市场经济的建立和逐步完善,环太湖地区非公有制经济如雨后春笋般茁壮成长。多种所有制经济的共同发展,对促进经济增长、扩大社会就业、增加居民收入发挥了重要的作用。环太湖地区作为经济发展速度较快的地区,所有制结构改革起步较早、速度较快,民营经济在经济结构中所占比重逐年提高,对经济增长的作用和影响也比较大。近年来,环太湖地区良好的社会氛围和宽松的发展环境使民营经济进一步发展壮大,保持了快速增长的强劲势头,成为经济发展的重要支撑,而且已从传统制造业进入高新技术产业,从竞争性行业进入基础设施产业。不少民营企业已经逐步发展壮大,注册资金上亿的已有几百家。例如,截至 2008 年 5 月底,苏州市全市私营企业总数已经突破 12 万户,达 121 876

户,注册资本总额达3 069.9亿元。在民营经济总量和规模上位居全国大中城市“第一方阵”。

#### 四、利用国际市场资源,对外开放成绩显著

改革开放30年来,环太湖地区五市不断加强体制、机制改革步伐,着力提高对外开放水平,对外贸易迅速发展,利用外资规模持续扩大,招商引资质量逐年提高,外经合作不断拓展,极大地缓减和弥补了建设资金的不足,增加了财政收入,创造了就业机会,促进了经济结构调整和经济快速发展。事实证明,外商投资企业对环太湖地区经济增长的贡献逐年提高,在国民经济中的作用显著增强。

一是对外贸易迅速发展。改革开放以来,环太湖地区充分利用国际国内两个市场、两种资源,积极推进全方位、多层次、宽领域的对外开放,促进了环太湖地区对外贸易的迅速发展。各市经济外向度进一步提升。坚持科技兴贸、以质取胜和市场多元化发展战略,构筑市场分布合理、产品结构优化、各类主体共同发展的对外贸易格局。着力提高一般贸易出口高新技术产品、具有自主知识产权产品和名牌产品的出口比重,不断提高出口产品的竞争力和经济效益。注重提升加工贸易产业层次,延长增值链,提高附加值。加快构建国际市场营销体系,加大市场开拓力度,形成以亚洲、欧洲、北美为重点,以周边国家为支撑,发达国家与发展中国家合理分布的市场格局。2007年,环太湖地区五市进出口总额及进口总额占比分别达到长江三角洲十六市的38%,分别占到全国的13.4%和14.3%。

二是招商引资全面拓展。改革开放以后,环太湖地区在利用国际资本方面就迈出了坚实的一步。1981年4月,无锡成为江苏省第一家正式批准的中外合资企业落户城市。从一开始,各地就按照“保持规模、提高质量、优化结构、完善配套”的发展方针,不断提高利用外资效率和可持续发展能力。注重优化外资产业结构,加强产业引导,以资源节约利用、投资强度和产出效应为评价标准,重点引进科技含量高、资源消耗少、符合环保要求、对地方经济贡献大的项目,着力引进跨国公司的研发中心、地区总部、采购中心、维修中心和营销中心,延伸产业链,做大做强了产业



群,不断推动招商引资向招商选资转变。利用外资的领域不断拓宽,加大了金融、旅游、物流、教育等服务业和农业的招商引资力度。加快引进先进技术和管理经验,充分发挥外资在促进产业升级、技术外溢、管理现代化和体制创新等方面的作用。鼓励外资企业增资扩股,做优做强。截至2008年6月,苏州市共吸收到位外资687.62亿美元。

三是与境外经济合作不断展开。改革开放以来,环太湖地区的外经合作领域不断拓展,由单纯的援外劳务输出发展到对外承包工程、劳务合作、技术输出等。拓展境外投资领域和方式,引导有比较优势的企业到境外投资创业,加快资源开发和技术开发,建立了一批海外生产基地。积极发展技术型、管理型和智能型的对外劳务合作,总承包项目在工程中的比重不断提升。积极营造企业“走出去”的良好投资环境,加大政策扶持力度,加强金融信贷支持,建立了专项扶持基金。建立健全中介咨询、信息发布、人才培养等方面的服务体系,为企业“走出去”提供全方位服务。

### 五、实施“科教兴市”战略,社会事业欣欣向荣

改革开放以来,环太湖地区五市纷纷制定了“科教兴市”战略,把科技和教育摆到促进经济发展的重要位置,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设,促进科技、教育与经济紧密结合”的方针,促进了国民经济的可持续发展,文化、卫生、体育等社会事业蓬勃发展。

一是大力实施“科教兴市”战略。改革开放以来,环太湖地区五市的科技力量显著增强,创新创业环境持续改善,科技进步对工业、农业的贡献率稳步提高。各市以科技创新为先导,加快了“科教兴市”战略的实施力度,科技对经济的带动作用明显增强。以掌握核心技术、发展自主知识产权为宗旨,加快科技创新体系建设,加大研发攻关力度,促进科技成果产业化。充分发挥企业的创新主体作用,增强大企业的集成创新能力、科技型中小企业的原始创新能力和技术引进企业的消化吸收再创新能力。不断深化科技体制改革,整合科技资源,完善社会化科技服务网络。重点发展了技术经纪、专利事务、技术推广等中介服务机构,发展技术产权交

易市场,促进科技成果转化。加强知识产权保护,不断向建成全社会共享的知识产权公共服务体系迈进。

二是教育事业协调发展。改革开放以来,环太湖地区教育体制改革促进教育事业快速发展。各级各类教育协调发展的现代化教育体系已经确立,教育产业方兴未艾,成为在全国率先实现九年义务教育和高中阶段教育的地区,正高标准、高质量普及15年教育。加快了义务教育优质均衡发展,提高了办学的整体水平。积极推进素质教育,促使学生全面、健康发展。推进职业教育创新,建成了一批高质量的职业院校和实训基地。重视和支持高等教育发展。加强了上岗前就业培训和职后教育,构建了以就业培训和职业培训为主的社会教育网络,大力推动现代农民教育工程,重视发展成人高等教育和老年教育,建设全民学习、终身学习的学习型城市。

三是文化卫生体育事业蓬勃发展。改革开放以来,环太湖地区各市纷纷加大投入,加快建设文化强市,丰富人民群众的精神文化生活;注重卫生、体育事业的发展,努力提高人民群众的健康水平。各市深化文化体制改革,繁荣文化事业,发展文化产业,推进文化创新,打响各自的城市品牌。建设了一批先进、适用的文化设施和青少年活动场所,逐步形成与经济社会发展水平相适应的布局合理、惠及民众的公共文化服务体系。实施精品文化工程,繁荣文艺创作,推动史志档案发展,精心打造了一批具有国家级水平和体现地域文化特色的优秀作品。进一步加强了对历史文化名城、名镇、古村落和古典园林、文物古迹的保护工作,积极抢救和保护了物质和非物质的文化遗产,继承众多民族民间文化。切实加强了版权保护工作,大力发展广播、电视、报纸、互联网等新闻媒体和出版业。兴办丰富多彩的群众性文化艺术活动,满足人民群众日益增长的精神文化需求。围绕健康城市的建设,不断深化医疗卫生体制改革,合理配置卫生资源,满足不同人群多层次的医疗服务需求。建立并强化了疾病预防控制体系,建立了社区预防保健中心、镇公共卫生服务中心,对传染病医院改造扩建,不断提高控制艾滋病等重大传染病、职业病的预防和救治能力。各市高度重视社区卫生服务,根据区划调整和人口聚集规模,科学配置社区卫生服务机构,完善医疗、预防、保健、康复、健康教育、计生指导等“六



位一体”功能。不断办好公立医疗机构,推行所有权、经营权“两权分离”改革,建立现代医院管理制度。扶持发展合资、民营医疗机构,向多元化投资、公平有序竞争的医疗服务体系迈进。积极推进群众体育、竞技体育和体育产业的全面发展,不断满足城乡居民日益增长的健康需求。逐步建设了公共体育设施,使住宅小区、社区体育娱乐设施得到了配套,积极开展全民健身活动,增强了市民体质。不断加快训、科、医一体化进程,培养和引进了一批高水平的竞技体育人才,保持了体育强项优势。大力鼓励社会力量参与体育市场开发,发展体育产业。

## 六、集约利用有限资源,生态环境保护优先

改革开放 30 年来,环太湖地区的经济社会发展取得了令人瞩目的成就,在以经济建设为中心的同时,环太湖地区五市政府都十分重视人与自然的协调发展,注重集约利用有限资源,注重优先保护生态环境,在环境治理、保护和建设等各项基础性工作中都取得了长足的进步。无论在工业、生活和农业、农村面源污染防治方面,还是在环境综合整治、集约利用各种资源、生态保护和恢复建设方面都取得了实质性的成果。

一是注重集约利用土地资源。改革开放以来,环太湖地区不断提高土地集约利用水平。强化基本农田保护,严格执行建设项目用地预审和土地审批制度,完善耕地保护的监管手段,实行耕地保有量、基本农田面积和建设用地规模总量控制。加强对土地经济产出强度的监控,提高单位土地面积的经济产出效益。引导工业、人口、住宅集中发展,实现土地的集约高效利用。强化土地利用规划和年度计划管理,实施土地利用的用途管制和空间管制。加大了对土地资源的开发、整理和复垦力度,促进了土地资源的永续利用。加强了山体资源保护,依法加大开山宕口和裸露山体的复绿、还绿工作力度。

二是加强水资源综合利用。强化水资源与水环境的区域统一管理,建立了一体化的资源利用和调控系统。加强饮用水水源地保护和水质监控,建立了饮用水安全预警系统,禁止一切影响饮用水水源水质的活动,及时掌握饮用水水源水质状况。积极推进节水型城市建设,发展节水产业,推广应用节水技术、公寓、设备和器具,提倡循环用水、一水多用和污

水处理回用。增加雨水资源供应渠道,鼓励使用“中水”。建立合理的价格形成和调整机制,实行阶梯式计量水价制度,拉大各级数量间的价差,促进节约用水。

三是大力推进节能降耗,积极发展循环经济。严格控制高耗能项目,强制淘汰耗能高的技术、工艺和设备。优化能源结构,积极使用沼气、太阳能等可再生能源,增加天然气使用比重。加强节能技术改造,降低产品的单位生产能耗。加快了城市照明节能等工程改造,推进企业节能与余热、余压、副产煤气的利用。积极推广高性能、低耗才、可再生循环利用的建筑材料,建设节能节材住宅和公共建筑。近几年来,环太湖地区按照减量化、再利用、资源化的原则,重点从企业、区域、社会三个层面推进循环经济建设。用循环经济的理念促进企业内部原料、能源、资源的循环利用。运用生态学观念改造现行企业系统,加快发展生态企业。调整优化工业区域布局和产业结构,实施绿色供应链管理,形成企业间工业代谢和共生关系的生态产业链。积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术,加快绿色产品研制开发,推广清洁生产,加快建设重点行业清洁生产示范工程,逐渐形成了“低消耗、低排放、高效率”的生产模式。加强企业间、产业间的循环链建设,实现资源在不同企业和不同产业间的最充分利用。搞好生态农业园区示范工程建设,开发、引进和推广面源污染治理技术和节水灌溉技术,不断改善农业生态环境。从社会整体循环的角度构建社会生活和废弃物回收与再利用模式,实现消费过程中与消费后物质和能量的循环使用,最大限度地降低自然资源的消耗。建设生态学校、生态社区和绿色政府,在全社会弘扬生态文化,倡导绿色消费。完善可持续发展的法律法规和政策体系,逐渐增强全社会的环境保护意识和资源节约意识,使循环社会建设的公众参与度不断得到提高。例如,苏州工业园区以循环经济的理念指导区域的开发建设,建设高标准、生态型的工业园区,从强化环境管理入手,以环境规划为龙头,以环境基础设施建设为落点,全方位、多层次地开展了环境整治和环境建设工作。苏州工业园区从开发之日起,就对环境和发展问题给予了高度重视。苏州工业园区围绕建设一个现代化、国际化的花园式新城区目标,充分借鉴新加坡城市管理的成功经验,突出了“以人为本”的理念,形成了优良的投资环境和优美





的人居环境。2002年,苏州工业园区获“江苏人居环境范例奖”。高标准、超前建设环保基础设施,是做好环境保护工作、避免“先污染、后治理”、开展循环经济、建设生态工业园区的基础和有力保障。注意将“循环经济”、“清洁生产”等理念引入管理之中。禁止排污量大、缺乏有效治理措施的企业进驻园区,有效地控制了新增排污总量,确保了园区经济社会的可持续发展。与此同时,园区还在招商过程中主动地、有选择地引进相关企业,并通过市场中介推动企业自发地配套、联合,形成产业链,目前已基本形成半导体产业、光电产业、机电一体化产业等多条产业链。同时,针对园区电子信息产业密集的特点,园区还有针对性地引进了来自日本、台湾等地的著名电子废弃物回收厂家,以回收处置IT产业所产生的废弃物,并使之最大程度地资源化,探索开展区域性循环经济的新思路。此外,在建设项目管理过程中,园区全面开展了中水回用、清洁生产等循环经济和生态工业园区的试点工作,并以ISO14000环境管理体系为抓手,鼓励企业实施清洁生产,效果良好。2001年,园区已有53家单位通过了ISO14000“国家示范区”的光荣称号。另外,园区还结合新型的社区管理和服务模式,建立生态型、环保社区,从社区绿色功能配置、社区绿色宣传、物品绿色交换、居民绿色生活服务等方面开展工作,将生态观念渗透到社会生活的各个方面,形成了一个良好的生态社会氛围。由于园区高标准的环境建设,土地利用效率和产出效益在全国开发区中名列前茅。苏州工业园区投资强度每平方公里达到10亿美元,单个项目投资金额达3100万美元,工业产值每平方公里为200亿元。近年来还探索出了一条“清淤、治水、取土、扩地”的综合开发之路,湖底取土,完成填土4000余万立方米,减少挖废耕地约15000亩。今后3年,园区主要经济指标保持40%以上的增幅。经济的高速发展又使开发投入力度的加大成为可能,园区将力争每年投入300亿元,不断加大基础设施和城市形态构建力度,进一步完善城市功能、美化区域环境,全面加快生态工业园的建设。通过两三年努力,园区将花更香、鸟更多、水更清、天更蓝、生态环境更优美,真正成为一个人居创业新天堂。

四是生态保护与建设成效显著,污染防治积极有效。环太湖地区积极贯彻生态和环境保护优先原则,改善生态环境,建设环境友好型城市,