

新世纪 新沈阳 新发展

——2001·中国沈阳新世纪新发展论坛辑录

程云伟 主编



沈阳出版社

理清思路 加快发展 全面完成 市第十次党代会确定的各项任务

——中共辽宁省委副书记、沈阳市委书记
张行湘同志在“2001·中国沈阳新世纪
新发展论坛”上的讲话

(代序 1)

中共沈阳市委、沈阳市人民政府组织的“2001·中国沈阳新世纪新发展”论坛，既是一次高水准的深化改革、扩大开放的知识讲座，也是先进城市经济模式的一次生动推荐会，是一次解放思想、转变观念的研讨会，更是学习江泽民总书记“七一”讲话、按照“三个代表”思想研究如何推进沈阳经济和社会发展的一次动员会、部署会。论坛准备得比较充分，举办得也比较及时，获得了圆满成功。对整个论坛的发言，可以概括为四句话：

一是开阔了眼界。同志们感到各位专家学者和兄弟城市代表的专题发言，以“三个代表”思想为基准，以新世纪的起点为坐标，以时代的发展为依据，具有世界眼光，具有创新意识，具有学术前沿的水平，体现了“新、深、实”的特点。所谓“新”，就是思维新、立意新、方法新，给我们以耳目一新

的感觉；所谓“深”，就是背景展示得深、追根溯源深、观点阐述得深，具有深刻的思想内涵和凝重的理论思考。专家学者和兄弟城市代表从理论和实践的结合上，总结了改革开放二十几年的经验，联系了国际发展的大背景，阐述了具有前瞻性的观点，系统地分析了下一步如何加快发展的问题；所谓“实”，就是在时代发展的大背景下认识中国的国情，认识沈阳的市情，用理论创新指导实践创新，提出了具有实际操作意义的意见和建议，听后感到眼界大开，见识大增，很有新鲜感。

二是借鉴了经验。北京、上海、深圳、青岛、潍坊等市的领导同志分别介绍了他们加快发展的经验和做法，这是送上门来的宝贵经验，是非常珍贵的精神财富。同志们边听边思考，都觉得学到了兄弟城市的真经，领悟到了这些先进城市经验的真谛。大家认为，向这些先进城市学习，就是要学习他们大胆探索、敢为天下先的胆子，从实际出发、体现地区特色的路子，锐意改革、驱除弊端的方子，抓住机遇、超常发展的步子。兄弟城市已经把经验传授给了我们，我们一定要领会好、借鉴好、吸收好，真正把这些经验转化为推动我们各项工作的动力。

三是解放了思想。与会专家学者和兄弟城市领导的发言，既充满着时代的气息，也洋溢着解放思想的气氛。这些发言敢于向思想禁区挑战，敢于向认识误区叫真，敢于向实践的盲区探索，打破了习惯的思维定势，冲破了过去一些旧的思想束缚。听了这些发言，同志们感到内心深处受到了震撼，头脑中存在的计划经济观念、审批经济观念、自然经济观念受到了强烈的冲击。江泽民总书记指出：要“自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的

桎梏中解放出来”。我认为各位专家学者和兄弟城市领导的专题发言都体现了江总书记提出的“三个解放出来”的要求。特别是有的专家提出沈阳要从慕绥新、马向东案件中走出来，从计划单列的老大思想中走出来，从沉重的包袱和心理中走出来，具有很强的针对性。

四是振奋了精神。两天的论坛活动，会场虽然平静，但是每个人的心都不平静。主要是和兄弟城市相比，我们有些坐不住。有的同志讲，沈阳的底子不比别人薄，优势不比别人差，机遇也是均等的，为什么我们有差距？实际上，我们最大的差距就是思想观念上的落后，就是体制上的落后，就是机制上的落后。因此，很重要的就是要进一步解放思想，转变观念，进一步改革我们的机制和体制。学习先进城市的经验，就是要以“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握发展先进生产力这个主题，树立与时俱进的发展观，树立与新形势密切相关的改革观、市场观、开放观、人才观，进一步振奋精神，抓住机遇，把工作做好。

下面，结合当前工作，我讲三点意见。

一、深刻认识市情，进一步增强加快发展的紧迫感

加快沈阳的发展，必须全面、深刻地认识沈阳的市情，进一步明确我们具有的优势和潜力，存在的问题和差距，这是理清发展思路，制定发展战略，加快发展步伐的基本前提。

沈阳作为老工业基地和区域性中心城市，经过多年的建设和发展，特别是改革开放以来 20 多年的建设和发展，积累和形成了许多特有的优势。第一，沈阳具有得天独厚的区位优势和中心市场优势。沈阳有东北地区最大的民用航空港和铁路交

通枢纽，有全国最高等级的公路运输网络。在沈阳周围集中了8个大中城市，构成了经济互补性和技术关联度较强的辽宁中部城市群。正是这一得天独厚的区位优势，使沈阳成为辐射全省乃至东北地区的区域性中心市场。目前，全市已有500多个各类商品交易市场，社会商品零售总额占全省的三分之一，而且50%的购买力来自周边城市。此外，沈阳的金融市场、技术市场、人才市场和劳动力市场等生产要素市场也在全省乃至东北地区占有十分重要的位置。所有这些都是沈阳经济发展的巨大空间和潜力所在。第二，沈阳具有先进的工业技术装备优势。沈阳作为国家“一五”期间重点建立起来的老工业基地，较早地形成了以装备制造为主体、门类齐全的工业体系，拥有一批在全国同行业处于领先地位、具有重要影响的大型骨干企业，素有“共和国机械装备部”之称。特别是经过近些年的改造和调整，在产品的成套和配套方面，具有明显的比较优势。目前，国家已将我市列为“先进装备制造基地”试点城市，为我们进一步强化和充分发挥这一优势，提供了难得的机遇。第三，沈阳具有雄厚的科技和人才优势。全市拥有55万各类科技人才，22所高等院校，25个市级以上独立科研开发机构，10个国家级工程技术中心，6个国家重点实验室，36个市级中间试验基地和4个国家级科技开发区，形成了较强的技术开发能力和发展高新技术产业的良好基础。

但是，我们也必须看到，沈阳作为受计划经济体制影响较深的老工业基地，在向市场经济转轨的过程中，在机制、结构和素质等诸多方面存在着与市场经济不相适应的矛盾。一是在由行政配置资源走向由市场配置资源的过程中，原有的经济运行机制与市场竞争的要求不相适应；二是在由短缺经济走向结构性过剩的过程中，原有的供给结构与需求结构的变化不相适

应；三是在由封闭、半封闭走向全面开放的过程中，原有的经济素质、人的素质与现代化、国际化的取向不相适应。特别是我们的思想观念和管理方式与市场经济的发展不相适应的矛盾尤为突出。由此引发的一系列矛盾和问题，不仅制约了我市原有优势的充分发挥，而且影响了我市新的优势迅速形成。其突出表现是：

第一，传统产业的优势多有衰减。过去我们一些曾经具有明显优势的国有大中型企业，在向市场经济转轨过程中，受到严重挑战，虽然国有企业三年改革与脱困的任务已基本完成，但大多数国有企业脱困并未脱险。全市国有及国有控股企业的亏损面仍然很大，相当一部分国有企业还没有步入良性循环。特别是企业的资产质量不高，债务包袱十分沉重。即便是我们一些重点企业集团的产品水平、经营规模和管理方式也远不适应日趋激烈的市场竞争。

第二，新兴产业的优势尚不突出。近些年来，我市三次产业结构发生了很大变化，在全国率先实现了三次产业结构由“二三一”向“三二一”的转变。但是各个产业内部的优势并不突出。从农业来看，产业化经营还处于初始阶段，主导产业和龙头企业的牵动作用不强。从工业来看，高新技术产业发展不快，比重较低。从第三产业来看，虽然其增加值占国内生产总值的比重已接近 50%，但商贸和餐饮等传统第三产业比重较大，新兴第三产业门类很少，而且规模较小。总之，我市的新兴产业虽然有了一定的发展，但还远未形成新的产业优势。

第三，非公有制经济发展不快。改革开放以来，特别是党的十五大以来，我市在发展非公有制经济方面采取了一系列措施，但是，与南方先进城市相比，仍然存在很大的差距，我市非公有制经济“小、散、低、弱”的问题尚未根本解决，非公

有制经济占全市经济的比重仍然很低。在全市规模以上工业总产值中，非公有制工业产值只占 4.4%。这是我市经济活力不足，发展速度不快，与南方一些先进城市和地区差距拉大的一个重要原因。

第四，经济的外向度不高。改革开放以来，沈阳与南方特别是东南沿海城市差距迅速拉大，根本原因在于他们先行对外开放，率先与国际经济实现了接轨。而我们起步较晚，在对外开放的深度和广度上，至今存在着很大差距。我市的外贸出口多年徘徊在 6 亿~7 亿美元左右，去年才首次突破 10 亿美元，外向依存度只有 18.6%，不仅低于全省平均水平，也低于全国平均水平。我市实际利用外资虽然连续三年达到 10 亿美元，但还不如上海一个区的水平。而且能够牵动经济发展的大项目很少。特别是与世界知名跨国公司实行合资合作的项目进展不快，这与我市老工业基地的地位极不相称。

我们必须深刻认识和正确把握沈阳的基本市情，既要看到我们具有的优势和潜力，也要正视我们存在的问题和差距。要认真学习和借鉴先进城市和地区的经验，进一步解放思想，更新观念，振奋精神，坚定信心，采取切实有力的措施，努力在新世纪之初实现跨越式发展。

二、把握战略重点，加快世纪之初的发展步伐

市第十次党代会已经对我市今后一个时期改革开放和现代化建设作出了全面部署，提出要在今后五年中，把沈阳建设成为区域性的商贸中心、金融中心和信息中心，建成先进装备制造基地、高新技术产业化基地和农业产业化基地，并力争用十五年左右的时间，基本实现现代化的宏伟目标。这不仅符合中

央关于东部地区要在全国率先基本实现现代化和省委关于沈阳要在全省率先基本实现现代化的要求，而且也符合全市人民的根本利益。我们必须把实现这一宏伟目标作为今后一个时期全市工作的总任务和总要求，以强烈的政治责任感和时代紧迫感，团结一心，扎实工作，全面完成时代赋予我们的神圣使命。

全面完成市第十次党代会确定的各项任务，实现建设“三个中心、三个基地”和基本实现现代化的宏伟目标，必须把握战略重点，加快实施四大发展战略：一是实施开放牵动战略。要抓住我国加入世界贸易组织这一难得机遇，进一步推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，加快同国际经济的全面接轨，大力引进国外资金、技术和管理经验，为经济发展提供更多的资金、技术和管理支持。二是实施科教兴市战略。要坚持把科技和教育事业放到优先发展的战略地位，大力推进科技第一生产力的发展和人才智力开发，进一步促进科技、教育与经济的紧密结合，加速科技成果向现实生产力的转化，为经济发展提供有力的智力和人才支持。三是实施中心城市功能拓展战略。要从进一步强化和充分发挥中心城市的优势出发，加快城市布局的调整，大力推进浑南新区的开发和铁西老工业区的改造，构建新老城区互相促进、协调发展的新格局。同时，要切实加强城市基础设施和中心市场建设，进一步完善和提升城市的综合服务功能，不断增强中心城市在发展区域经济中的吸纳力和辐射力。四是实施可持续发展战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，进一步提高资源利用效率和环境保护水平，促进人口、资源、环境的良性互动和经济、社会的协调发展，真正把我市现代化建设纳入可持续发展的轨道。

在加快实施四大战略，全面推进沈阳改革开放和现代化建

设的进程中，必须正确处理和把握经济和社会发展中的若干重大关系。

第一，必须正确处理和把握经济增长和结构优化升级的关系。合理的经济结构是经济持续快速健康发展的重要基础。要坚持用新的思路指导发展，务求在发展中推进经济结构的调整和优化，在经济结构调整中保持快速发展。逐步形成以现代农业为基础，以高新技术产业为先导，以先进装备制造业为核心，以服务业为主体的新型产业结构，从根本上转变经济增长方式，提高经济运行质量，实现经济的持续快速健康发展。

第二，必须正确处理和把握推进国有企业改革与大力发展民营经济的关系。要继续从战略上调整国有经济布局和改组国有企业，加快国有企业建立现代企业制度的步伐。同时，要把推进国有企业改革与大力发展民营经济结合起来，从创造平等竞争的良好环境入手，促进民营经济特别是非公有制经济的快速发展。要积极引导和鼓励非公有制企业参与国有企业改组，发展混合所有制经济，以实现我市所有制结构的进一步优化。

第三，必须正确处理和把握自主创新和对外开放的关系。提高我市经济实力和市场竞争能力，必须不断增强企业的自主创新能力，加快推进企业的制度创新、技术创新和管理创新。而要做到这一点，一条重要的捷径，就是进一步扩大对外开放，大力引进国外资金、先进技术和管理经验，加快同国际经济的全面接轨。因此，必须采取有效措施，千方百计扩大利用外资的规模，提高利用外资的水平，大力发展对外贸易和经济技术合作，以促进体制创新、技术创新、管理创新，实现经济的跨越式发展。

第四，必须正确处理和把握改革、发展、稳定的关系。稳定是压倒一切的任务，没有稳定的社会环境，一切改革和发展

都无从谈起。因此，要坚持以改革为动力，以发展为主题，以稳定为基础，把改革的力度、发展的速度与群众的可承受程度统一起来，高度重视并认真化解各种社会热点、难点问题，全力做好维护社会稳定的工作，确保在社会稳定的基础上推进各项事业的全面发展。

第五，必须正确处理和把握发展经济与改善人民生活的关系。要坚持把提高人民群众的生活水平作为发展经济的根本出发点和归宿，按照“实现好、维护好、发展好最广大人民群众的利益，保持同人民群众的血肉联系”的要求，认真解决人民群众生活中的各种困难和问题，确保在经济发展和社会进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治和文化利益。

第六，必须正确处理和把握物质文明建设与精神文明建设的关系。要坚持“两手抓两手都要硬”的方针，在加强物质文明建设的同时，把加强社会主义精神文明建设提到更加突出的位置，把两个文明建设作为统一的目标，自觉地贯彻到现代化建设的全过程。要牢牢把握先进文化的发展方向，深入开展群众性精神文明创建活动，不断提高市民文明素质和城市文明程度，以精神文明建设的成果，促进物质文明建设，进而推动经济和社会的全面发展。

三、解放思想，振奋精神，转变作风，努力营造良好的发展氛围

在新的世纪，谋求新的发展，要求我们各级干部，特别是领导干部必须具有全新的思想观念，昂扬的精神状态和扎实的工作作风。因此，要从解放思想，振奋精神，转变作风抓起，努力在全市营造一个良好的发展氛围。

首先，要进一步解放思想，更新观念。江泽民同志在“七一”讲话中指出，“解放思想，实事求是，是引导社会前进的强大力量，社会实践是不断发展的，我们的思想认识也应不断前进，应勇于和善于根据实践的要求进行创新”，“自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、作法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来”。应当看到，沈阳作为受传统的计划经济影响较深的城市，解放思想、更新观念的任务更为繁重。时至今日，我们仍有一些同志习惯于用计划经济时期所形成的僵化观念去思考问题，指导工作。这是制约我市改革与发展的主要思想障碍，也是我们同南方先进城市和地区相比，存在的最大差距。因此，必须以江泽民同志“七一”讲话精神为指导，在全市干部中，特别是领导干部中进行一次新的思想解放。针对当前干部队伍的思想状况，要特别强调树立以下几种意识。一是要树立强烈的发展意识，摆脱小富即安、不富也安的思想束缚，勇于对照先进，找出差距，提高工作标准，增强加快发展、迎头赶上的紧迫感和自信心。二是要树立强烈的创新意识，摆脱循规蹈矩、唯上唯书的思想束缚，勇于破除陈规旧律，大胆探索新的发展思路，创造性地开创新的工作局面。三是要树立全局意识，摆脱只顾局部利益、部门利益的狭隘思想的束缚，自觉地服从于和服务于全局和整体的利益，下放权力，改进服务，为创造宽松的发展环境争做贡献。

第二，要进一步振奋精神，坚定信心。总的来看，目前我市绝大多数干部的精神状态是好的。但是，由于慕绥新、马向东案件的影响，仍有部分干部存在着一些消极情绪。有的认为，沈阳在“慕、马案件”的阴影下三年五载翻不过身来，对沈阳的发展信心不足；有的担心，案子查过了头，牵涉到更多

的人，影响经济的发展；也有的认为，现在矛盾多、困难大，存在着等待观望的思想。有这些思想的干部，尽管是少数，但对干部队伍的影响很大，有的已经直接妨碍了正常工作的进行。因此，各级党政组织要有针对性地做好思想教育工作，使这些干部尽快振作精神，努力工作。组织部门要切实加强对干部的考核工作，对那些经过教育仍无转变的干部要采取必要的组织措施，及时进行调整，引导全市干部振奋精神，增强信心，以昂扬向上的精神状态，开拓进取，扎实工作，为全面完成全年的各项任务做出自己的贡献。

第三，要进一步转变作风，改善环境。作风建设始终是我们党自身建设中的一个重大问题。即将召开的中央六中全会，将专题研究加强和改进党的作风建设问题。我们要以此为契机，进一步抓好干部队伍的作风建设。最近，全市按照市委和市政府的统一部署，正在深入开展“学《讲话》、办实事、迎国庆”活动，这是加强作风建设，特别是机关作风和行业作风建设的有效载体，受到了广大基层群众的衷心欢迎，各级党政组织要继续把这一活动组织好、开展好，并认真总结经验，有针对性地形成一些必要的制度，巩固和发展已经取得的成果。要进一步强化责任约束和务实导向，对那些真抓实干，工作业绩突出的干部要予以表彰，对那些不干实事、推诿扯皮的干部要及时进行批评教育和严肃处理。要大力倡导和弘扬深入基层、深入实际，为企业、为群众办实事、办好事的工作作风，通过机关作风和行业作风的转变，营造一个内有凝聚力、外有吸引力的发展环境。

同志们，历时两天的“2001·中国沈阳新世纪新发展论坛”就要结束了，这是一次集全国之才智，谋沈阳之发展的重要研讨活动，对于我市加速经济发展，加快实现现代化建设的宏伟

目标，具有十分重要的意义。我们要以这次论坛为开端，在全市范围内开展一个以“大发展快发展”为主题的大讨论。各区县（市）、各部门、各单位都要从各自的实际出发，采取多种形式，深入开展好本地区、本部门、本单位加快发展的大讨论，要通过广泛深入的大讨论，进一步弄清自身存在的问题和差距，发展的优势和潜力，进一步解放思想，振奋精神，理清思路，加快发展，为全面完成市第十次党代会确定的目标和任务做出应有的贡献。

发愤图强 开拓进取 努力实现沈阳新世纪的新发展

——辽宁省副省长、沈阳市市长陈政高
同志在“2001·中国沈阳新世纪新发
展论坛”上的讲话

(代序 2)

沈阳是我国东北地区的经济、文化、交通、金融和商贸中心城市，也是我国著名的历史文化名城。全市共辖九区一市三县，总面积 1.3 万平方公里，总人口 720 万人。

作为建国初期国家重点投资建设的重要工业基地，五十多年来，尤其是改革开放 20 年以来，沈阳市的经济得到了快速发展，社会事业不断进步，城市建设日新月异，市民生活水平有了很大的提高。2000 年，全市国内生产总值达到 1119 亿元，其中：第一产业占 6.4%；第二产业占 44.3%；第三产业占 49.3%。城市居民人均可支配收入 5850 元，农民人均纯收入 3135 元。

沈阳，这座古老的城市，在其城市化和工业化的发展进程中，与其他城市一样，同样面临着经济、社会、资源与环境等方面的一系列问题。具体表现在：结构调整压力很大，城市发

展后劲不足，工业经济运行质量不高，农业抵御自然灾害的能力不强；社会保障能力较弱，城乡居民收入增长缓慢，国有企业经济效益没有根本好转，下岗职工再就业矛盾突出，城市基础设施建设欠账较多，环境污染问题突出等等。这些问题已经成为当前沈阳持续快速、健康发展的主要障碍。

今后五年，沈阳经济和社会发展的总体构想是：坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施开放牵动、科教兴市、中心城市功能拓展和可持续发展四大战略，推动经济持续快速发展和社会事业的全面进步。努力把沈阳建设成为区域性的商贸、金融、信息中心和先进装备制造基地、高新技术产业化基地、农业产业化基地。

“十五”时期，沈阳的经济发展和社会进步的主要目标是：到2005年，国内生产总值达到1799亿元，年均增长10%，人均2.5万元，年均增长9%；地方财政收入97亿元，年均增长10%；固定资产投资累计1864亿元，年均增长12%；社会消费品零售额954亿元，年均增长12%；确保城乡居民收入与经济增长大体同步，城镇居民人均可支配性收入达到9421元，农民人均纯收入达到5050元，年均增长10%。

为实现上述目标，我们将围绕经济发展和社会进步这个中心，将采取以下基本措施来保证“十五”时期沈阳的持续发展。

一、做好农村经济结构调整工作

我们要将农村工作的重点放在调整结构和对外开放上，以保证农村经济的健康发展。沈阳的种植业调整虽然达到6·4，

但质量不是很高，所以农村经济的重点就是抓调整，抓开放。以市场为导向，以提高农民收入为中心，积极调整农业和农村经济结构，努力提高农产品质量，扩大农产品的外地和国外市场。发展农牧业的精深加工，实行产业化经营，提高农牧业的附加值和综合效益。同时，制定农村村镇的调整规划，加快县城建设，促进农村人口向县城集中，推动农村城市化的进程。

二、提高工业经济的运行质量

作为老工业基地，沈阳的国有企业数量很多。要振兴沈阳工业，要为老企业注入新的活力，就必须全面推进国有企业的对外开放工作，必须全面推进国有企业改革工作。

我们在近期重点抓好四项工作：第一项工作是大企业的整体合资合作。今年要完成 10 家大型国有企业的整体合资合作，同时，加快大企业主辅分离的步伐，今年要在企业已分离中小学的基础上，将企业的房产、医院、自供暖、自供水等辅线基本分离完毕。第二项工作是加快国有、集体中小企业改制步伐，把所有的国有、集体中小企业下放到区县，再由区县对国有、集体中小企业进行放开搞活。第三项工作是重点培育汽车等支柱产业，进一步推进工业的改组改造和结构的优化升级。第四项工作是大力开拓市场，扩大沈阳产品的市场占有率，提高工业产品的销售率。

三、积极发展现代服务业

改革开放以来，作为东北地区的中心城市，沈阳的商品集散功能得到了很好的发挥，我们要保持这种优势，积极发展现代服务业。要用现代经营方式改造传统服务业，发展连锁、代

理、超市和电子商务等现代经营方式。提升市场体系的规划和建设水平，突出大型批发市场的辐射作用。大力发展和培育生产要素市场，加快发展金融、信息等新兴服务业。积极引进国内商业银行以及外资银行，拓展区域性金融中心的功能。积极挖掘旅游资源，加快旅游景点建设，切实增强沈阳的旅游功能。

四、努力提高对外开放的水平

沈阳经济的发展在很大程度上取决于对外开放水平，市委、市政府已经把对外开放作为第一发展战略。我们要进一步扩大利用外资规模，优化利用外资结构。要扩大金融、保险、电信、旅游、专业服务等领域的对外开放。引导外资投向农业、环保、教育、医疗、高科技产业等领域，下大力量改善投资环境，提高对外服务水平，制定和完善涉外政策、法规体系，改革涉外经济管理体制，逐步向国际水平靠近，与国际惯例接轨。同时，继续实施市场多元化战略，不断优化出口产品结构，扩大具有高附加值、高技术含量产品的出口比重，提高沈阳的外贸依存度。

为了推动沈阳的对外开放，我们在 7 月 26 日向国内外推出了 118 项投资额在 1000 万美元以上的投资项目，总投资达到 125 亿美元。这些项目基本覆盖了我市的重要产业和重点领域。我们希望通过这批重大项目的实施，改善城市环境，提升城市功能，促进结构调整，拉动经济增长，解决沈阳没有发展后劲的问题。