

 经纬书系

LUN
ZHENG DANG DE
SHI MING

论政党的使命

陈建中 著

中共中央党校出版社

论政党的使命

陈建中 著



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 张克敏 贾 俊
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

论政党的使命/陈建中著. —北京: 中共中央党校出版社, 2009. 7

ISBN 978-7-5035-4168-1

I. 论… II. 陈… III. 政党—政治制度—研究 IV. D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 114616 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印装

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 10.125

字数: 276 千字 印数: 1—3000 册

定价: 22.00 元

目 录

导 论 政党研究的新视角

- 政党使命 (1)
- 一 政党使命的基本内涵和类型 (1)
- 二 政党使命的来源以及政党使命对政党的
意义 (5)
- 三 政党形成——源于政党使命 (7)
- 四 政党特征——显示政党使命 (9)
- 五 政党制度——肩承政党使命 (11)

第一章 西方政党产生和演变中所担负的历史使命 (14)

- 一 英国政党产生演变及所担负的历史使命 (16)
- 二 美国政党产生演变及所担负的历史使命 (19)
- 三 法国政党产生演变及所担负的历史使命 (22)
- 四 日本政党产生演变及所担负的历史使命 (31)

第二章 西方政党制度的缘起演变及所担负的历史

- 使命 (34)
- 一 英国两党制的形成演变及所担负的历史
使命 (36)
- 二 美国两党制的形成演变及所担负的历史
使命 (40)
- 三 法国多党制的形成演变及所担负的历史
使命 (44)
- 四 日本多党制的形成演变及所担负的历史

使命	(48)
第三章 无产阶级政党肩负着崇高的历史使命	(51)
一 无产阶级承担的历史使命	(52)
二 无产阶级政党的历史使命	(59)
三 中国共产党对无产阶级政党使命学说的 继承与发展	(64)
第四章 发展中国家政党和政党制度形成演变 及所担负的历史使命	(72)
一 发展中国家政党形成与发展过程中的一般 特点	(72)
二 发展中国家政党在形成与发展过程中承担 的使命	(78)
三 发展中国家政党制度的演变历程及其使命	(83)
第五章 中国资产阶级政党与政党体制产生演变 及历史使命	(91)
一 中国近代资产阶级政党的产生与使命	(92)
二 中国近代政党体制的尝试演变及历史使命	(96)
三 台湾岛内政党体制的演变及政党的主要使命	(103)
第六章 当代中国的政党制度的形成发展及所承担的 历史使命	(110)
一 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 的形成与初步发展	(111)
二 进一步完善与发展中国共产党领导的多党合 作和政治协商制度	(121)
三 各民主党派与中国共产党共同的历史使命	(129)

第七章 国家统一是一国政党的庄严使命

——兼论中国共产党肩承统一祖国大业的使命 … (133)

一 各国政党把实现国家统一作为庄严使命 …… (133)

二 中国共产党三代领导人始终把实现祖国的
完全统一作为神圣使命 …… (137)

三 新一届中央领导集体对祖国统一思想创造
性发展,不断推进祖国统一大业的进程 …… (147)

第八章 政党的纲领是政党使命的投影

——兼论无产阶级政党纲领建设 …… (157)

一 国外政党纲领建设及其思考 …… (157)

二 马列主义创始人关于无产阶级政党纲领建设
的理论与实践 …… (165)

三 最低纲领和最高纲领相统一在无产阶级政党
对历史使命的肩承上 …… (169)

第九章 中国共产党纲领建设的实践记录着中国共

产党履行使命的轨迹 …… (173)

一 肩承使命:中国共产党纲领建设的艰辛探索 …… (173)

二 立足使命:共产党人是最低纲领与最高纲
领的统一论者 …… (180)

三 践行使命:脚踏实地为实现党在现阶段的
基本纲领而奋斗 …… (189)

第十章 国家现代化与政党的历史使命 …… (194)

一 20 世纪不断高涨的现代化浪潮大多是由政
党组织和积极推动的 …… (194)

二 社会主义现代化是 20 世纪中国社会变迁的
鲜明主线 …… (197)

三 中国共产党被赋予了主导和组织中国现代化

运动的使命	(200)
-------------	-------

第十一章 政党意识形态是凝聚政党使命的一面

旗帜	(214)
----------	-------

- | | |
|---------------------------------|-------|
| 一 政党意识形态与政党使命的关系 | (215) |
| 二 政党意识形态凝聚政党使命共识的例证 | (221) |
| 三 面对意识形态的困境, 进行意识形态和政策的调整 | (228) |

第十二章 中国共产党意识形态建设的使命: 不断

推进马克思主义中国化	(236)
------------------	-------

- | | |
|-----------------------------------|-------|
| 一 不断推进马克思主义中国化是中国共产党
的使命 | (237) |
| 二 马克思主义中国化的历史进程 | (243) |
| 三 以马克思主义意识形态整合促进中国有效
发展 | (251) |

第十三章 人的全面发展与实现共产主义是马克思 主义政党的双重使命

- | | |
|--|-------|
| 一 人的全面发展是马克思主义创始人对未来
社会发展目标的设想 | (255) |
| 二 中国化马克思主义的人的全面发展理论 | (263) |
| 三 在新的历史阶段, 中国共产党以努力促进
人的全面发展为己任 | (268) |

第十四章 中国共产党围绕执政使命, 对执政党建 设的探索

- | | |
|-----------------------------------|-------|
| 一 毛泽东对执政党的建设思想的探索 | (278) |
| 二 邓小平的新时期执政党的建设理论 | (283) |
| 三 江泽民对新时期执政党的建设理论的探索与
贡献 | (288) |
| 四 胡锦涛对新时期执政党的建设理论的创新 | |

与发展	(292)
余 论 中国共产党人要为党的使命而奋斗	(298)
一 中国共产党党员要有政党使命感	(298)
二 “当代中国共产党人必须继续承担好这个历史使命”	(301)
三 坚定的理想信念是共产党员肩负我党使命的前提和基础	(303)
主要参考文献	(308)
后 记	(314)

导论 政党研究的新视角

——政党使命

任何负有远大使命的政党的第一个任务，都是说服大多数人民，使他们相信这个党的纲领和策略正确。

列宁：《苏维埃政权的当前任务》（1918年3—4月）^①

一、政党使命的基本内涵和类型

人们在政治生活中经常采用“使命”这个词语，而且大多带有庄重色彩。比如最高使命，神圣使命，历史使命，庄严使命，等等。

古汉语中，使命的意思是指使者奉命出行。《北史·魏收传》记载：“李谐、卢元明首通使命，二人才器并为邻国所重。”^②后来把使命引申为肩负重大的任务，例如《三国演义》第八回中写道：“但有使命，万死不辞”。“使命”在现代汉语中解释为：派人办事的命令，多比喻重大责任。^③

“使命”是个中性词语，褒贬都可以用。但表达意思的分量很重，常常与重要的历史活动联系在一起而载入史册。1853年马克思在《纽约先驱论坛报》先后发表了《不列颠在印度的统治》和《不列颠在印度统治的未来结果》两篇专题论文。针对英国在印度的殖民统治及其后果，指出“英国在印度要完成

① 《列宁全集》第27卷，人民出版社1990年版，第220页。

② 《辞海》上，上海辞书出版社1979年版，第544页。

③ 《现代汉语常用词辞海》第2卷，中国建材出版社2001年版，第791页。

双重的使命：一个是破坏性的使命，即消灭旧的亚洲式的社会；另一个是建设性的使命，即在亚洲为西方式的社会奠定物质基础。”^① 马克思以极其深邃的历史洞察力揭示了英国将在客观上“充当历史的不自觉的工具”，在印度执行“双重使命”，使之在一定程度上资本主义化。只不过近代化过程是极其缓慢的，代价也十分昂贵。关于“建设性的使命”的评估，马克思也不是简单地以正反、是否、好坏为衡量标准，而是辩证地认为只是“未来的结果”。在马克思著作中“英国在印度要完成双重的使命”的英文原文是：“the British rule in India was fulfilling a double mission”，其中“mission”可以翻译为：使命；天职；代表团；使团；传教团；传教活动。显然“mission”也有使者所奉之命和使者奉命出行的含义，而传教团和传教活动在西方人心目中无疑是神圣的天职。所以，笔者至少在本书中不赞成把“使命”表达为《汉语大词典 第一卷》注解的那种“任务，责任，命令，差遣”^② 的意思，感觉那是指一般的工作，份量太轻。

显然，任何一个组织——包括政党、政府、团体、企业——都有自己的使命。使命表明了这个组织存在的长期目标和对社会、历史的价值。它使组织和组织的成员树立起明确的奋斗目标和方向，并激励着他们不知疲倦地为之努力拼搏！

历史总是赋予政党对历史发展、历史进程有一定作用的重大使命。政党使命往往与一个阶级利益及存亡攸关，一旦成为执政党，所承担的使命要影响一个民族、一个国家，乃至影响整个世界。

那么，怎样给政党使命下定义呢？由于这个问题还没有现成的答案，笔者只能给出一个基本的描述：政党使命是政党核心价值观的载体与反映，是政党承载的最根本最有价值、崇高

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第70页。

② 《汉语大词典》第1卷，上海辞书出版社1986年版，第1325页。

的责任和任务，是政党存在和发展的理由。的确，从有政党以来，在某种意义上可以说，不存在无使命的政党，政党使命是政党与生俱来的，它回答的是“政党要做什么，为什么这样做”的现实问题。

“使命”虽然是个中性词语，但政党总是与不同的阶级联系在一起，由于政党性质的不同，政党使命也就有了阶级的属性。因此，政党承载的根本使命就是维护其所代表的阶级利益。美国学者萨尔托里指出：“惟一种能把多数统治的理想变成事实的组织就是政党。”^①可见，政党表达社会阶层的利益仅仅是发挥自身功能的开始，目的是把这种利益变为政府的政策。这里说明，政党还负有争取掌握国家权力的使命。

政党从其产生之日始，就与国家权力结下了不解之缘。从一定意义上来说，政党的终极目标就是获得国家权力与运用国家权力。甚至可以认为，政党就是为国家权力而存在，国家权力所在之处就有政党存在和发展的可能性，国家权力是政党生存与发展的根基。例如，“美国的早期政党也是政府组织中的不同主张者的组合，并影响着政府的内政和外交政策，而日后建立的政党则无不是直奔政权而去，如1854年建立的共和党，就在1860年成为了执政党，掌控了国家政权，而有的政党却始终被排除在政权之外；法国政党在第二共和国时期就出现了多党竞争国家政权的强烈的政治诉求，到第五共和国以后，政党的不断演变，都是在为执掌政权而忙碌；德国政党从建立之始，就把建立新的国家政权作为政治使命，1919年魏玛共和国就是德国政党的政治成就，此后的联盟党和社民党一直在为获得执政权力而不断争夺。”^②因此，政党承载的直接使命是努力取得国家政权或参与对国家权力的控制，并利用国家政权实现

① [美] 萨尔托里：《政党与政党体制》，剑桥大学出版社1976年英文版，第28页。

② 陈中元、陶维兵：《中西方政党执政比较初探》，中共中央党校出版社2007年版，第61页。

某种政治目标。

历史赋予政党的使命是多层面的，多时段的。政党使命不仅包括目前面临的重大任务，更涵盖一个阶级或者一个民族对过去的认识、反思以及对未来的期望和判断，揭示了政党成长的基本原则和思路。所以，政党使命可以区分为最终使命和各个时期的历史使命。政党的最高理想和最终目标是政党的最终使命，也可以说是最高使命；而使命作为一个历史范畴，在不同的历史时期会有不同的内涵，例如，政党执政都有其执政使命，在不同的执政时期有不同的执政使命，即执政期内将要实现的经济社会发展的理想状态，以及努力提高国家的国际地位和致力于实现执政的根本宗旨。政党的阶段性政治任务和阶段性政治目标就称作为政党各个时期的历史使命，即政党的阶段性使命。

历史赋予政党的使命也是多维度的。因为政党在国家政治生活中处于一定的地位和作用，政党的使命与政党所处的地位和作用有关。在风驰电掣的历史进程中，一个时代的国家、民族、阶级赋予政党的使命宏大而又艰巨，从这一维度而言，它可能要担负国家建设使命、民族复兴使命、阶级解放使命；从政治制度与政党制度这一维度而言，政党要担负涉及党政关系使命、党际关系使命乃至维护政治制度与政党制度的使命；从政党自身这一维度而言，要应对竞争和冲突、挑战和机遇，必须与时俱进，必须完善自我，所以政党要担负自身建设使命。

政党的使命要通过政党的功能来实现，从这个角度分析政党使命类型应该有：教育使命、发展使命、道德使命、信仰使命、创新使命、社会动员使命、政治录用使命、执政使命、参政使命等等。李普塞特曾把政党理解为“冲突的力量和整合的工具”，这揭示了政党的“冲突”与“整合”两个基本功能。就整合而言，政党要承担利益整合的使命，或者社会整合的使命；就冲突而言，政党要承担利益诉求的使命、竞选的使命，或者夺取政权的使命、阶级斗争的使命。然而，政党必具有一个主要使命，或称最终使命。也就是主要目标。

当然，对于什么是政党使命这样的问题，不是一个简单的定义能完全回答得了的。我们必须回到政党史、政党制度、政党政治的研究中去进一步探索。

二、政党使命的来源以及政党使命对政党的意义

政党既然是代表一定的阶级利益的政治组织，又是一定阶级从事斗争的组织者和指挥者，它的使命就来自于一定阶级的嘱托。阶级使命就是政党使命的总资源，政党使命是阶级使命的集中体现。同时，许多政党也是民族国家的政党，它的使命还来自于这个国家的民族从民族利益出发，努力争取民族独立、民族解放和民族复兴的强烈愿望。绝大多数政党既然是一国范围内的政党，它的使命就来自于本国人民盼望国家统一和对国家繁荣富强坚持不懈的追求。

世界上有的政党依赖于特定的阶层或社会集团，它的使命主要来自于这些组成成员的诉求。而国际政党组织或称跨国政党的使命来源于地区认同、全球认同的共同利益。例如，欧洲绿党联合会是最有跨国联动性的欧洲政党，其使命来源于全球治理的共同主张，绿色政策的国际性以及符合现代环境问题迫切需要的共通性。

政党使命的产生或来源，总的来说是三种：国家赋予政党使命；民族赋予政党使命；阶级或者阶层赋予政党使命。至于全球认同或地区认同赋予政党使命、身份赋予政党使命、时代赋予政党使命，笔者认为，归根结底，政党使命最终还是来源于国家、民族和阶级或阶层。实际上问题的答案都在指向政党的存在本质。只要政党存在于国家和社会政治生活中，就必然与国家、与社会发生各种联系。政党使命的产生正是政党的社会性所致，是必然的。同时政党是由人组成的，也要与自然产生一定的关系，这或许是绿党产生的又一个理由吧。

政党使命对政党的意义是多方面的。首先，政党使命是政

党政治作用的定位，是政党在国家社会生活中发挥作用的政治引擎。其次，政党使命体现了全体党员的行为共识，是引导和激发全体党员持之以恒，为政党不断实现新的发展和超越而努力奋斗的动力之源。再次，政党使命是修正政党行为的标杆和校正器，是政党产生一种自我修正错误机制的内在因素，在历史转折关头，引领党内健康力量根据履行使命的情况总结经验教训，继续前进。西方执政党就常常调整纲领和政策，使政党不断接近执政的使命目标。

政党的最终使命对政党的意义更直接、更深刻。政党的最终使命只有一个，政党因承载着这样的使命而产生，因承载这样的使命而壮大。当然，政党也会因完成最终使命或者不能承载这样的使命而退出历史舞台。例如，政党政治萌芽时期在英国以政党的名义组织政府的自由党（原辉格党）在20世纪初走向衰败，完成了1914—1918年与保守党的战时联合执政使命之后，从此退出英国的政党执政舞台，1924年以后，工党代替了自由党的位置，开创了工党与保守党轮流执政的新的政党政治时代，从而将英国的两党政治制度推向了新的历史阶段。

政党作为一种社会政治现象，同历史上发生的其他社会现象一样，也必然有其产生、发展和消亡的过程。马克思主义的建党理论就包括：无产阶级政党产生的历史必然性及其主客观条件；无产阶级政党的性质、特点、历史使命及其发展的内外因素；无产阶级政党消亡的历史条件等等。毛泽东在《论人民民主专政》一文中曾经指出：“人到老年就要死亡，党也是这样。阶级消灭了，作为阶级斗争的工具的一切东西，政党和国家机器，将因其丧失作用，没有需要，逐步地衰亡下去，完结自己的历史使命，而走到更高级的人类社会。”“消灭阶级。消灭国家权力，消灭党，全人类都要走这一条路的，问题只是时间和条件。”^①毛泽东所说的这种政党消亡，指的是随着政党历

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1468页。

史使命的终结，政党自然消亡。可是，在政党史上还存在另一种方式的消亡，即前苏东国家的共产党在执政几十年后丧失政权，党也随之瓦解覆灭的现象。总结这方面的教训，研究共产党执政后丧失执政地位和覆灭的原因和方式，对于当前形势下党的建设问题，也有着极其重要的理论意义和现实意义。

三、政党形成——源于政党使命

政党来到这个世上是被赋予了一种使命的。当今世界的200多个国家中，除了约20个国家没有政党之外，都有政党组织存在。有的是一个国家一个政党，有的是一个国家几个、十几个政党，最多的是一个国家就有300多个政党同时存在。据最新统计资料显示，目前世界上共有大大小小的政党5000多个，有160多个国家的政权掌握在政党的手中。其中有的政党已存在几十年甚至100多年，大多数政党则是新近组建的，也有的是由原来的党派经过分化组合演变而来的。近代以来的世界历史表明，政党在政治舞台上都极为活跃，以不同的方式在不同程度上参与国家政治、经济和社会生活，特别是围绕国家政权这个中心彼此争斗，纵横捭阖，对国家和社会的发展产生了深刻的影响，构成了近现代史上一道纷繁变幻的政治景观。

研究政党使命，首先必须回答什么是政党或政党现象的问题。政党不是从来就有的，而是社会发展到一定历史阶段才产生的一种政治现象。封建社会虽然出现过朋党、会社一类的组织，但还不是现代意义上的政党。现代社会的政党，是在西方资产阶级革命过程中产生和发展起来的。17世纪80年代，随着资本主义生产方式的产生和发展，人类历史上出现了最早的两个政党——英国的辉格党和托利党，由此人类进入了政党政治的时代。

政党产生以来，如何界定政党，涉及到政党的定义。根据西方政治学的界定，政党是“为了使自己的政治学说在政府政

策中体现出来、用选举成员担任公职的方式谋求政治权力的组织”^①。简言之，政党有三个要素：以谋求政治权力推行自己的政策为目的；有谋求权力的手段（或采取选举等合法手段，或采取暴力斗争等非法手段）；有群众（选民或党员）为组织基础。显然，“谋求政治权力”的要素就是政党的使命。

18世纪著名的英国政治思想家伯克对政党下的定义：“政党是团结一致的人组成的团体，目的是在一些共同认可的特定原则的指导下，通过共同的努力推动国家利益。”^②伯克对政党的这个定义中，包含有“推动国家利益”这样的政党使命。中外学者为政党下的定义众说纷纭。台湾政治大学东亚研究所教授马起华把政党定义为：“政党是一部分成年国民，为取得政治权力、控制政府组织，以实现共同的利益、理想、目标、主义及政纲政策，肩负重大政治任务而自愿组织有一定名称的政治团体。”^③这一定义基本上是根据政党使命而下的。

马克思主义也对政党有自己的看法。马克思主义认为，政党是阶级斗争的产物，它是在阶级社会中，一定的阶级或阶层的政治上最积极的代表，为了共同的利益和共同的政治目的，特别是为了取得政权和保持政权，而在阶级斗争中形成的政治组织^④。根据马克思主义理论，把政党定义为：“政党是指一定阶级和阶层的积极分子基于共同意志、共同利益，为取得政权或影响政权而建立起来的政治组织。”^⑤

人们为政党下的定义有宽有窄，有褒有贬，但条条都与政治使命有关。所谓政党，就是一定阶级、阶层和社会集团为实

① 参见师枫燕：《六十年代以来美国政党制度的连续性与变化——〈美国的政党和政治〉译后》，《美国研究》1990年第2期，第14页。

② [英] 埃德蒙·柏克：《自由与传统》，商务印书馆2001年版，第149页。

③ 马起华：《政治行为》，台湾商务印书馆1978年版，第22页。

④ 樊体宁：《西方国体与政体》，辽宁大学出版社1998年版，第63页。

⑤ 参见《中国大百科全书·政治学卷》，中国大百科全书出版社1992年版，第477页。

现、维护和发展自身利益，围绕国家政权而建立的政治组织。为所代表的阶级、阶层和社会集团谋利益，这是政党存在和发展的根本使命；通过执掌或参与国家权力，以实现其政治理想，这是政党存在和发展的直接使命。

四、政党特征——显示政党使命

马克思主义者是用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法来看待党和政党现象的。按照这种观点和方法，认为近现代意义上的政党，具有这样几个共同而显著的特征：

第一，凡政党都有着体现其意识形态的政治纲领。其中有的既有显示其理想、奋斗目标的长远纲领，又有阶段性的行动纲领；有的只有一时的竞选纲领或施政纲领。在纲领中，一般都直接或间接地表明其实现奋斗目标所要走的道路、途径以及为之服务的战略策略和方法。“一般说来，一个政党的正式纲领没有它的实际行动那样重要。但是，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”^①

第二，凡政党都具有明确的政治目标。这个政治目标就是为本阶级争取和实现对国家生活的统治权，在争得统治权之后，巩固其统治，最低限度是干预和影响国家生活的内容和任务、方式和政策，以便维护其代表的阶级、阶层或社会集团的利益。它们的全部活动都是服从于这个政治目标，并且为实现这个政治目标而进行斗争。

第三，凡政党都有一定的组织系统和纪律。政党要成为一种力量，要在国家和社会政治生活中发挥一定的作用 and 影响，就必须按照一定的原则和纪律建立一定形式的组织网络，形成独立的组织系统和组织结构。

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第325—326页。