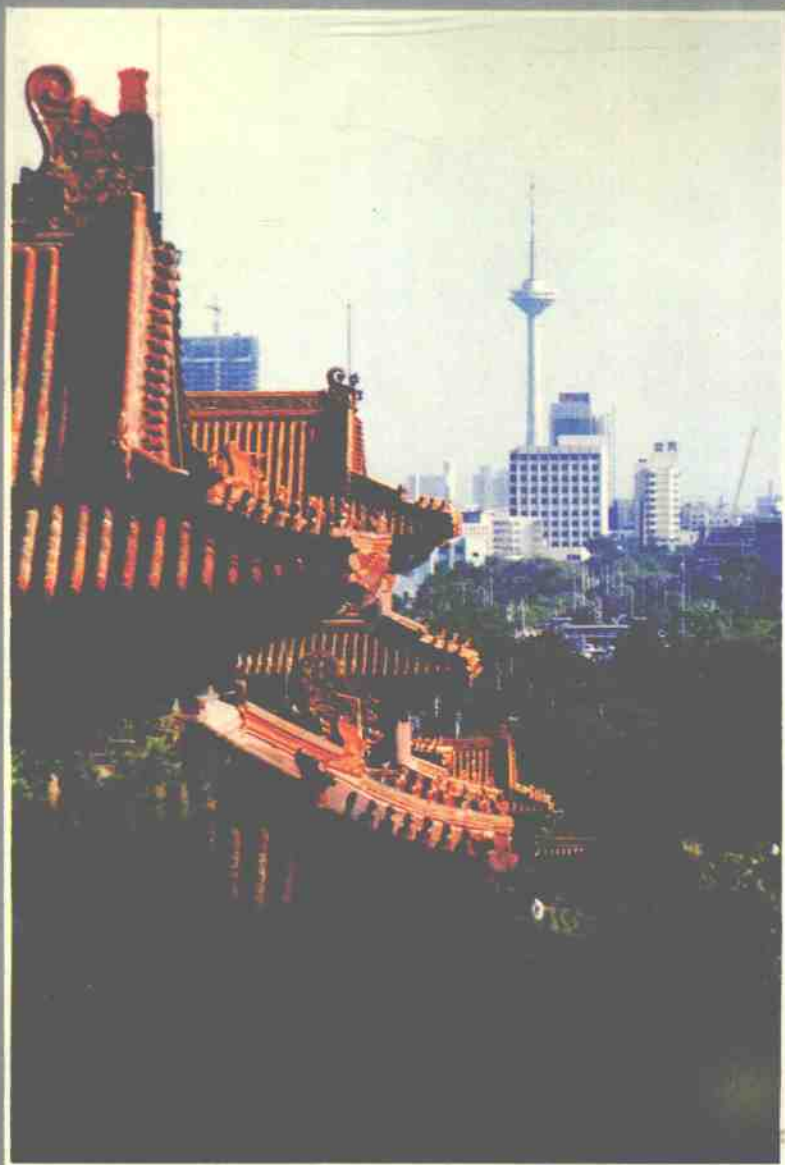


1993

沈阳
财政
年鉴



沈阳出版社

HENYANG FINANCIAL YEARBOOK

沈阳财政年鉴

1993

沈 阳 出 版 社

(辽)新登字12号

沈阳财政年鉴
沈阳市财政局 编

沈阳出版社出版发行

(沈阳市和平区十三纬路19号)

沈阳新华印刷厂分厂印刷

开本：787×1092毫米1/16

1994年12月第1版

印张：21

1994年12月第1次印刷

字数：665千字

印数：1—1500

责任编辑：潘晓翔

封面设计：高飞

责任校对：张燕

版式设计：庞敏俐

ISBN 7-5441-0274-2/K·27 定价：48.00元

目 录

特 辑

武迪生市长在沈阳市财政工作会议上的讲话	3
市财政局局长李经芳在沈阳市财政工作会议上的报告	6
关于对沈阳市 1992 年财政预算执行情况和 1993 年财政预算(草案)的报告	11
关于对沈阳市 1992 年财政预算执行情况和 1993 年财政预算(草案)的审查报告	17
沈阳市第十一届人民代表大会第一次会议关于沈阳市 1992 年财政预算执行情况和 1993 年财政预算报告的决议(草)	19
金明仕副市长在沈阳市农村财政研究会成立大会上的讲话	19
张瑞昌副市长在沈阳市财会管理工作会议上的讲话(摘要)	20
市财政局局长李经芳在沈阳市财政调研工作会议上的讲话(摘要)	23
市财政局局长李经芳在沈阳市财政宣传工作会议上的讲话(摘要)	25
市财政局局长李经芳在沈阳市财务管理工作会议上的讲话(摘要)	27
坚持生产力标准,转变思想观念,牢固树立为企业服务的思想	30
市财政局副局长于惠风在沈阳市商业、粮食系统加强财务管理工作会议上的讲话	34
市财政局副局长于惠风在沈阳市契税工作会议上的讲话(摘要)	36
深化粮食企业改革,减轻财政负担	38
适应经济发展需要,改革会计核算	

制度	39
市财政局副局长郭久嗣在市政府常务会议上关于检查沈阳市贯彻执行《会计法》情况的汇报	41
市财政局副局长郭久嗣在中央驻沈企业财务工作会议上的讲话	43
市财政局副局长郭久嗣在沈阳市农业税收政策理论研讨会上的讲话(摘要)	45
提高认识,切实加强了对总会计师工作的领导	47
市财政局副局长高金凤在部署沈阳市治理乱罚款工作会议上的讲话	49
财政综合计划工作在改革中前进	51
市财政局副局长汪涛在国家开发办验收沈阳第一期(柳绕地区)农业综合开发工作会议上的讲话	52
局党组工作	55

市属财政

预算管理	59
工业企业财务	73
商业企业财务	87
外经企业财务	94
农业税收	98
文教行政事业财务	100
城市建设财务	108
农业财务	116
综合计划财务	122
国有资产管理	124
中直企业财务	125
控购管理	127
税收财务物价大检查	130
会计事务管理	134
财政调研	136
财政监察	137
文秘行政管理	139
人事教育	141

离退休干部管理	142	决算编审工作的若干规定	221
党群工作	143	关于一九九二年市属国有企业工效挂钩	
财会干部培训	147	和工资包干年终结算有关问题的通知	223
会计师事务所	149	关于一九九二年对县、区、局(公司)全面	
财政投资	151	实行工效挂钩统挂办法的通知	227
财政证券公司	152	沈阳市企业工汇挂钩和工汇、工效复合	
学(协)会工作	154	挂钩实施办法	230
县区财政		关于对扩销促产有功单位和个人的奖励	
和平区财政	161	办法	232
沈河区财政	162	转发财政部关于提高国营企业职工	
大东区财政	163	福利基金提取比例调整职工福利基金	
皇姑区财政	167	和职工教育经费计提基数的通知	232
铁西区财政	169	沈阳市人民政府办公厅转发市财政局	
辽中县财政	170	等部门关于进一步加强我市企业财务	
东陵区财政	173	管理工作意见的通知	233
于洪区财政	177	关于加强商业企业财务管理提高经济效	
新城子区财政	179	益的意见	235
苏家屯区财政	181	一九九二年粮食企业财务管理暂行规定	237
新民市财政	185	转发财政部、国务院经贸办关于认真	
开发区财政		处理国营商业、粮食、外贸企业潜亏	
沈阳经济技术开发区财政	191	问题的通知	238
沈阳北站商贸金融开发区财政	194	沈阳市境外企业财务管理试行规定	240
地区综合财政		沈阳市外贸企业分支机构财务管理暂行	
地区综合财政	199	规定	243
文件选编		沈阳市中外合资经营企业解散清算若干	
沈阳市乡镇三项资金统管办法	207	财务问题的暂行规定	244
沈阳市制止乱罚款整章建制阶段		关于转发财政部、外交部制发《关于	
工作方案	208	临时出国人员费用开支标准和管理	
沈阳市企业股份制试点暂行规定	210	办法的规定》的通知	245
沈阳市企业兼并暂行办法	214	转发财政部《关于中外合资(合作)经营	
沈阳市企业闲置设备调剂利用管理		企业中方投资若干财务问题的通知》	249
办法	217	沈阳市公费医疗管理实施办法	250
关于加强“三金”管理的暂行规定	219	沈阳市科技开发风险基金管理办法	256
关于进一步简政放权,搞好企业的		沈阳市合理化建议和技术改进工作	
若干规定	220	暂行规定	257
沈阳市一九九二年国营工业、交通、物资、		关于进一步加强公费医疗管理的通知	260
公用企业及股份制试点企业年度		关于深化事业单位分配制度改革试行	
		工资总额、奖金同效益挂钩有关问题	
		的通知	261
		沈阳市救灾扶贫周转金管理使用暂行	
		办法	262

关于调整差旅费、会议费、工作餐开支标准的 通知	264	预算内国营工业企业财务情况	297
关于调整国家机关、事业单位干部、工人 退休生活补助费计发办法的通知	266	非工业财务情况	297
关于转发全国总工会、财政部《关于 新(工会法)中有关工会经费问题的 具体规定》的通知	267	县区预算内国营工业企业财务情况	298
关于沈阳市全民所有制城市建设企业 转换经营机制若干财务问题的通知	268	预算内国营商业企业财务情况	298
关于城建事业单位财务改革若干问题 的通知	269	县区预算内国营商业企业财务情况	299
沈阳市农业发展基金征收使用暂行 办法	270	外经企业财务情况	299
关于强化农口企业财务管理的几项 规定	271	旅游企业财务情况	300
关于转发财政部《财政支农周转金管理 办法》的通知	272	外贸企业财务情况	301
沈阳市一九九二年国营企业国有资产 存量指标编审工作若干规定	274	外商投资企业财务情况	302
沈阳市人民政府办公厅转发市财政局 关于进一步加强会计工作保障《会计 法》贯彻实施报告的通知	277	利用世界银行贷款基本情况	303
转发财政部关于印发国营工业企业提高 固定资产单位价值标准后有关会计 处理的通知	279	社会文教行政经费支出情况	303
		县区社会文教行政经费支出情况	304
		城市维护和建设资金收入情况	304
		城市维护和建设资金支出情况	305
		县区城市维护和建设资金收入情况	306
		县区城市维护和建设资金支出情况	307
		全民所有制企业固定资产构成情况	307
		全民所有制企业资产占用表	308
		全民所有制企业国家资金表	308
		全民所有制企业负债表	308
		农业支出情况	309
		县区农业支出情况	309
		农业税征收情况	310
		农林特产税征收情况	310
		耕地占用税征收情况	310
		契税征收情况	310
		社会集团购买力情况	311
		专项控制商品审批情况	311
		县区社会集团购买力情况	312
		税收财务物价大检查情况	312
		国民经济和社会发展情况	313
		地区综合财政资金来源情况	314
		地区综合财政资金运用情况	315
		地区财政预算外资金收支情况	316
		沈阳市财政系统人员名单	317
统计资料			
财政收入情况	283		
财政支出情况	285		
县区财政收入情况	287		
县区财政支出情况	288		
预算外收入情况	290		
预算外支出情况	290		
地方财政部门预算外收入情况	291		
地方财政部门预算外支出情况	292		
事业和行政单位预算外收入情况	293		
事业和行政单位预算外支出情况	294		
国营企业及其主管部门预算外收入情况	294		
国营企业及其主管部门预算外支出情况	295		
县区预算外收入情况	295		
县区预算外支出情况	296		
		大 事 记	
		大事记	329

特 辑

武迪生市长在沈阳市 财政工作会议上的讲话（摘要）

今年财政工作总的指导思想就是认真贯彻市委八届三中全会会议精神，一切围绕经济转、一切围绕效益干，在加强管理和增加收入两个方面走出路子，逐步缓解我市财政困难局面，把我市经济工作搞上去。

一、认清形势，增强责任感、紧迫感和使命感

正确认识和把握经济发展趋势，是做好今年财政工作的前提。财政是经济的反映，分析财政形势离不开对整个经济形势的透视。总的来看，今年是我国国民经济经过治理整顿后，步入稳定发展的重要一年。综合各种因素分析，今年宏观经济环境相对宽松，生产建设将逐步转入正常，国内市场趋于好转，国外市场也展示很多机遇，产业结构和产品结构将会继续改善，企业经济效益可望有一些比较大的改观，这些因素为做好今年的财政工作提供了有利条件。但是，还要清醒地看到，困扰我市经济发展的深层次矛盾仍未解决，从财政方面看，我们仍面临很多矛盾和困难。一是生产回升快，效益回升慢。产业、产品结构调整缓慢，市场开拓不力，工业生产销售不旺，经济效益低的局面还没有明显改变。相当一部分国营大中型企业活力不强、发展后劲不足。二是资金紧张局面一时还难以扭转。经过去年清理三角债、清仓压库情况虽然有所缓解。但没有从根本上解决问题。清理债款额还不到三分之一，还将经过三年时间才能陆续解决。三是企业包袱过重，截至去年底，市属预算内工业企业贷款余额达46亿元，一年贷款利息支出4亿元。债务的日益增大，使企业利息增加成本费用不断增大，企业包袱重，直接影响财政收入。四是重点建设、农业、科技等资金投入需求量很大，财政资金需求和可能的矛盾十分尖锐。五是财政赤字累计已达4亿多元。我市每年支出规模16亿元左右，今年资金运筹将是一个很大的问题。所以今年财政收支平衡对今后全市经济、社会发展具有特殊意义。为了沈阳的长期发展后劲，为了沈阳真正走出经济发展的不正常状况，在目前企业包袱重、机制转换需要动力的情况下，财政做了一些牺牲，搞活经济的一些决策是正确的。“人无远虑、必有近忧”，问题是在财政尽最大可能支持经济发展的情况下，财政怎样能够过得去，就是说活企业，紧财政，紧到什么程度，这个判断非常重要。为支持搞活企业，我们一直在向企业减税让利、简政放权上做文章，回过头来看，在这种全国财政困难的情况下，我们给的政策是不是发挥了应有的作用，这个问题不解决是不行的，财政靠经济发展，财政又反过来促进社会和经济的发展，在我们改革深化到今天，有一个利益多元化的问题，每一个部门、每一个单位如何在目前财政困难的情况下，能够从全局出发，从政治上多考虑问题，如何摆脱仅仅靠自己讲自己的问题，这个问题不解决，我们财政不管做出多大牺牲，最后也不会有一个良好的结果。

以上我讲财政形势的目的，就是要使大家了解我市的市情，了解困难的程度，看清自己的情况，保持清醒的头脑，增强责任感、紧迫感和使命感，以对党和人民高度负责的精神，积极创造性地工作。

二、进一步解放思想，转变作风，狠抓落实

思想解放是生产力解放、经济发展的先导。没有思想的解放，就没有社会的发展和进步，就没有改革开放，也不可能实现有中国特色的社会主义现代化。当前，我们强调进一步解放思想，具有新的内涵。这就是坚持实事求是，从实际情况出发，放开视野，创造性地开拓进取，积极工作，努力发展社会主义商品经济。应当承认，自改革开放以来，我市上上下下的思想状况和精神面貌确实确实有了很大的转变和进步，但是与形势发展的要求相比还有很大差距。有些同志在思想观念、思想方法和精神状态方面还不能适应新形势、新任务的要求，陈旧落后的思维方式，因循守旧的封闭意识和抱残守缺的保守心态仍然程度不同的禁锢着头脑，束缚着手脚。还有的同志小富即安，缺乏竞争意识和艰苦奋斗、坚韧不拔的拼搏精神，满足于成绩不大大年年有、步子不大大年年走的现状。我们要自觉做到面向市场、注重流通、立足竞争，真正做到生产面向市场，根据市场来调整产品结构，提高科技，增加产品的附加值，提高工业的净产值。去年我市工业总产值完成400

亿元，预算内工业净产值的比例不到30%，而上海是60%。要做到这一点，一要强化市场意识，要使我们的产品占领市场，首先是经营者的思想要进入市场，围着市场转，以经济效益为中心，随着市场变，学会用经济手段管理经济，按价值规律发展我们的市场。企业生产是为社会创造财富，这种财富被社会承认才是真正的财富。在这方面要深化改革，一个是对观念的转变，要进行教育，一个是要通过机制的转换，逼着企业非走这条路不可。二要为发展商品经济保驾护航。各部门特别是领导同志都要改变不适应形势发展的思维方式，对发展商品经济中出现的新情况、新问题，要认真研究，划清政策界限，该管住的要坚决管住，该放开的要大胆放开。财务管理说到底，也是这个问题。我们现在社会上诸多的混乱，社会风气不正，追根溯源，与我们的财务管理问题有很大关系。我们说商品经济有一个商品的宣传问题，有一个营业费用支出的问题，但我们现在的营业费并不是真正放在商品的广告上、产品的推销上，有很多是花在饭桌上、大盘子、高规格拉关系上，靠感情来推销产品，而不是靠产品本身质量，价格低廉来推销产品。我们要认识这个问题的严重性，不采取措施，任其发展起来，放任自流是不得了的。今天除了财务部门的干部外，各个县区、工业局的领导都来了，大家都要支持财会干部工作，当然，这里有一个度，如何把握？根本一条就要使我们的钱花的有效，不是说我们在改革开放、发展商品经济工作中，不要根据形势来有效安排我们的支出，而回到老路上去。这里说的是既要解放思想，又要有利我们的根本，要把握好量和度的统一，谁在这方面清楚，谁的工作就能取得成绩。在处理具体问题时，具体问题具体分析，要尊重历史、面对现实、着眼未来，把由于政策本身不合理、不配套以及政策变化而导致的问题，同自作主张、各行其事，给企业造成重大损失区别开来；把在改革中由于缺乏经验造成的失误，同官僚主义、不负责任、失职贻误区别开来；把严格要求，大胆管理同简单粗暴、滥惩乱罚、侵犯职工权益区别开来；把违法乱纪同深化改革、发展商品经济所采取的灵活措施区别开来。做到掌握政策宽严适度，处理问题合情合理。三要进一步转变职能。政府各职能部门要注重宏观管理和调控，服务于经济建设，是否有利于调动人的积极性，促进生产力发展和社会进步为我们工作的出发点和落脚点。

最近，江泽民同志在江苏考察工作时强调指出，全面理解和贯彻党的基本路线、建设具有中国特色的社会主义，必须脚踏实地、真抓实干，力戒形式主义。江泽民同志及时提出转变作风问题，抓住了当前工作的要害。各级领导机关指导经济工作，要以宏观管理为主，以引导为主，以服务为主，以放开搞活为主，以促进为主，以务实为主。要破除满足现状的思想，锐意进取，广泛发动群众出主意，想办法，看准的办法最多，步伐更快，效果更好、成绩更大。在解放思想，提高认识的基础上，我们要尽快把取得的共识付诸实施，把精神力量转化为物质力量，在我市形成一个大力发展社会主义商品经济的热潮。

三、在深化企业改革和提高效益上下硬功夫

改革开放十几年来，为什么我们许多企业迟迟不能进入市场，除了客观因素外，也有一个我们心慈手软的问题。不敢碰硬，不动真格的问题，有一个“瘸子打围坐着喊”的问题。我们喊，造成一种舆论，造成一个声势，这是需要的，但最后不动真格的不行。今年的深化改革，就是要增加力度、增加份量，就是要在转换企业机制，特别是人的竞争机制上见“真刀真枪”。机械局提出今年剥离富余人员3万人，估计全市今年要放到社会上进行待业保险的也有5万人左右，在这方面资金条件已经做了准备，保障体系已经做了部署，当然要以企业安置为主，行业安置为主。企业的职工是如此，我们的干部也应如此，包括方方面面的干部。我们要造成一种机制，把人推向一个不甘落后、不能落后的状况，今后辞退的，不仅仅是犯错误的。不能胜任工作的，工作没有起色的都要逐渐进入这个行列。过去我们在搞活企业的思路，习惯于领着企业干，侧重于政府的放权让利上，使企业享有更多的经营自主权。当然，这种办法，对于打破僵化体制对企业的束缚，确实起到了重大的作用。但是，随着改革逐步深化，其局限性和副作用也越来越明显地暴露出来。如果不转换企业机制，把企业内部的动力启动起来，放多少也起不来，一个是没有了，一个是方向转移了，这个问题很清楚。今后，我们的思路要切实从靠政府搞活企业转到靠市场搞活企业，从政府与企业权利和利益关系上的“收收放放”的循环中解放出来。下决心把企业推向市场，使市场与企业，企业与职工的切身命运紧密相关，企业亏损了，奖金一律取消，工资也要减发。对经营性亏损的企业，扭亏之前，企业的主要负责人一律不准调动，限期内不能完成扭亏的，就地免职，不能按原职级易地照样当官。我们的分配政策、用工制度要真正鼓励为企业、为社会做出贡献者，因为这本身就是社会主义的分配原则。企业效益差是我市经济生活中的主要症结所在，也是制约财政收入增长，造成财政困难的重要原因。目前，社会总供需的矛盾有所缓解，

治理整顿也取得明显的成效，下一段经济工作的中心，就是要治理效益差这个顽症。我们要求，从今年开始，力争几年时间内，使全市经济效益有一个明显的改观，今年一定要走出低谷，初见成效。提高经济效益是多方面的，在这里我想着重讲一下强化管理和科技进步问题。

管理落后是全市经济工作中长期没有根治的一大积弊。从宏观上看，在管理思想上，我们还习惯于传统的思维，对经济形势发展变化，缺乏灵敏地反映、及时地调整。我们许多政策制定后，在实施中，当出现随机现象时，对各种参数变化的影响考虑不够，使效果发挥未能尽如人意。在管理方式方面，我们的政府部门整体服务功能，综合效应力度不强，分散决策、分散管理，影响了整体决策。如何使各家的职能，由“独木桥”组合成“立交桥”，使我市经济在上面四通八达，畅通无阻，对我们来说还是一个需要着力解决的问题。从微观上看，大多数企业还处于粗放经营的阶段，不讲效益的情况极为严重，无论在消耗、质量、品种、技术，还是在经营管理等方面，都存在着许多问题。许多财务指标不断下滑，企业的潜力是相当大的。只要我们下功夫去抓，把工作做得扎实、细致，无论从哪方面入手，都能抓出成效来。强化管理、挖掘管理方面的潜力，今后要从各部门的领导做起，潜心抓管理、从管理中求效益，使决策水平再提高一步。不强化管理，任粗放管理泛滥，任“跑、冒、滴、漏”流失，沈阳的经济就不可能有出头之日，这也是我们对党对人民的最大不负责任。工业企业要千方百计地提高产品质量，改进产品性能，开发新产品，降低消耗，提高效益，在质量上要创优，在品种上要出新，在销售上要搞活，在管理上要求严，在效益上要争高，全面提高企业素质，使各项主要经济指标都有突破性进展。

科学技术是第一生产力，这已被实践证明是千真万确的。我市经济建设要取得长足的发展和进步，离不开新技术的开发和应用。大家可以对全国经济发展状况深入地做一个剖析。这几年南方的工作发展的很快，市场占有率提高的很快，经济效益上升的很快，它主要是民用消费工业，这对不断满足人民日益增长的物质文化生活的需要是很重要的。南方工业发展较快的重要一条原因，就是大量采用了外国的先进技术和设备。我们沈阳是个老工业基地。有人才，有设备，如果我们能够加快科学技术进步，生产出先进的装备，对提高我国的综合国力、加快四个现代化建设意义更大，我们要担当起这个责任。目前，我们的技术水平、设备水平都落后于国际先进水平，所以我们更应该重视科学技术问题。现在的竞争表面上看是产品竞争、市场竞争，实质上是科技竞争、人才竞争。人才竞争就是人的素质的提高，我们就是要通过机制转换使人的活力调动起来。今年在财政很困难的情况下，在贴息、科技开发、科技三项费用上增加支出，制定了科技成果的若干政策，使科技和生产、科工贸一体化，这种导向还要加大力度。从现在起，乃至“八五”期间，市里将采取行之有效手段，促进科技应用开发。要增加科技三项费用，调整支出结构，使现有财力向科技开发领域适度倾斜。财政支农资金、技术改造资金和科技三项费用，用于科技开发的比例要逐渐增大。今后，除了继续支持短平快的科技成果外，要相对集中一些财力，有计划，有选择，有重点帮助那些高科技、高效益、高市场占有率的大宗科技成果开发，帮助承担科技开发风险、解决财力不足的问题。要不断完善企业科技开发的积极性，允许国营预算内企业在完成承包和上缴任务前提下，从销售收入中多提一些科技开发和新技术基金，把财政外力推进科技开发与企业内力依靠科技有机结合起来，使企业真正成为科技开发的载体，创出效益。要进一步疏通和理顺科技成果向生产转化的渠道。强化促进科技与经济结合的政策引导，舆论导向的作用，转化科技的生产接口手段的建设，提高科学技术在经济发展中的含量，使科学技术在我市经济发展中起到“倍增器”的作用，大大提高我市工业净产值率。

四、切实过紧日子，勤俭办一切事业

在今后一段时间里，经常性的财政收入不可能有大幅度增长，可供分配和使用的财力与整个经济和各项事业发展的需要有一定的缺口。所以必须牢固树立过紧日子的思想。过紧日子不仅是保持我市国民经济持续、稳定发展的需要，也是解决财政收支严重不平衡的重要途径。今年财政收支预算盘子，收入打得比较紧，支出打得比较满，已经做了最大努力安排到这个水平。因为预算是按紧日子安排的，不按紧日子过，肯定过不去。各方面不要希望在执行中再追加支出，要坚决杜绝超预算开支，预算约束要硬化、再硬化。在花钱的问题上一定要精打细算、把有限的资金用在刀刃上，为了我们长期发展的需要，为了后劲，大家要坚持再紧几年。

艰苦创业、勤俭节约是我们党的光荣传统，我们许多现代化的建设成就，正是在艰苦的条件下通过实干

建成的。但这些年来，随着经济发展和生活的改善，在相当一部分同志的头脑中，艰苦创业的思想淡薄了，有些人甚至把我们共产党人这个传家宝当作过时的旧观念。好像现代化就意味着奢侈、豪华、排场、阔气。目前突出的一个问题是有些部门、单位用公款请客送礼，大吃大喝相当严重，这方面财政吃紧，那方面紧吃，每年大量的资金被大吃大喝挥霍掉了，最近又出现用公款装修住房的不正之风，已引起群众的强烈不满。当然，在改革开放的今天，各单位为搞活企业，发展经济搞一些必要的业务接待是可以理解的，但现在的问题是档次越来越高，在有些部门形成事事都接待，来人就要进饭店，离开酒宴不办事，如果什么事情都在饭桌上解决，我们这个社会也就很危险了。所以狠刹公款吃喝之风，特别是党政机关业务活动中大吃大喝，决不仅仅是节省几个钱的问题，也不能单纯地理解为解决当前经济问题的权宜之计，而是形成良好的社会风气，保持党和人民政府与人民群众的血肉联系，促进安定团结，保证国民经济长期稳定发展的重大措施。我们提倡艰苦奋斗，过紧日子，谁来带这个头？不是光号召群众这么做，只有党员，特别是党的各级领导干部，要严于律己，率先垂范，凡事吃苦在前，享受在后，廉洁奉公，不谋私利，这是对群众最好的教育。市财政局提出，从各级财政部门自身做起，带头过紧日子，压缩公用经费10%的做法是应该肯定的，管钱的带头过紧日子，本身就具有说服力。

五、切实加强了对财政工作的领导

财政问题是经济问题的综合反映，财政状况如何，直接关系到经济建设和各项事业的发展，关系到人民生活的改善和提高，关系到大局的稳定和改革的深化。因此，做好财政工作，既是一个重大的经济问题，又是一个十分重要的政治问题。正如李鹏总理所讲的，“实质是在巩固社会主义阵地，是关系到保卫社会主义旗帜的问题，是一项建设有中国特色的社会主义不可缺少和极为重要的工作”。必须把认识提到这一高度，才能做好我们的财政工作。

在目前财政困难的情况下，我们各级领导更应重视财政、财务工作，把财政、财务工作纳入重要议事日程。关心重视财政、财务工作，这不仅表现只是一般地过问财政、财务收支和预算安排，而应该更多地研究财政方面的重大政策措施，特别是有关利益调整的问题必须由党委进行决策。这里需要强调的是，作为党委领导和政府领导，在研究财政问题时，必须从全局出发、兼顾各方、统筹考虑，不能只为自己分管的部门讲话。应该看到，在目前经济工作中，由于财政紧张，财政部门往往成为矛盾的焦点。特别是一些部门经费需要不能满足时，往往抱怨或指责财政不支持。想把事业、工作搞上去的心理是可以理解的，但要多看看大局。我们各级政府要敢于为财政讲公道话、多向各方面宣传，讲清财政的困难情况，不要轻易允诺。给财政部门工作增加难度。

做好财政工作，加强对财政工作的领导，需要取得社会各方面的支持和理解。社会主义财政，从根本上说是为经济建设和人民生活服务的，财政工作同每个单位、每个人都有密切的联系。从目前社会上对一些财政问题的看法和讨论来看，不少人对财政工作还不够理解，特别对财政收支活动背后一些深层次问题知之甚少。这说明我们财政宣传工作还有差距，一些该向人民讲清楚的问题没有讲透。要通过宣传，使广大群众理解党和国家的财经方针和财政实际情况。人民只有理解了财政，才能真正理解国家为发展生产、改善人民生活所做的努力，从而进一步增强人民群众的国家观念和主人翁意识，为支持社会主义建设做出更大的贡献。

依法理财 强化管理 为全面完成今年的财政任务而奋斗

——李经芳局长在沈阳市财政工作会议上的报告（摘要）

同志们：

新春伊始，我们在这里召开全市财政工作会议。按照往年的惯例，我们要总结去年的财政工作情况和预算执行情况，同时，布置今年财政预算安排，并分析今年我市的财政形势和特点，提出今年我市财政工作的

思路。如果说这次会议与往年还有什么不同之处的话，那就是会议的主题不同，它可以概括为八个字“依法理财，强化管理”。换句话说，今年的财政收支工作应当扎扎实实地立于“依法理财，强化管理”这一基础之上。下面，我分三个部分来做本次会议的工作报告。

一、1991年我市财政预算执行情况及财政工作状况

1991年是治理整顿的最后一年。在这一年里，全市财税干部在市委、市政府领导下，全面贯彻落实中央、省委和市委的工作会议精神，进一步解放思想，转换机制，改进作风，积极、有效地开展了开源节流、控制支出、压缩赤字的工作，经过全市各方面的共同努力，财政收入完成情况比预计的要好，财政支出基本上保证了经济建设和各项事业的发展需要。但是，由于企业经济效益低下的状况仍未明显好转，预算执行中又出现了较大的增支减收因素，我市的财政收入没有完成市人大批准的财政预算，并出现了一定数额的赤字。

1991年全市财政收入累计完成年度预算的96.97%，按可比口径计算比上年增长1.93%。在总收入中，市本级完成年度预算的95.92%，比上年下降1.67%；县区级收入完成年度预算的100.32%，比上年增长5.45%。全市财政支出累计完成按可比口径比上年增长7.9%。其中市财力安排的支出比上年下降1.16%。

按照上述财政收支完成情况和国家对我市财政体制的有关规定，去年全市财政仍然无法平衡，收不抵支，出现了一定数额的赤字。出现财政赤字的原因：一是年初预算安排由于财力不足留有较大数额缺口；二是由于去年新出台的政策性增支因素过多，造成支出突破预算；三是由于财政收入短收财力减少。

从预算执行情况不难看出，我市去年的财政形势十分严峻，但全市财税系统的广大干部职工没有退缩，他们振奋精神，积极努力，千方百计组织收入，严格控制支出，想方设法筹措资金，为促进我市经济建设和各项事业的发展做了大量艰苦、细致的工作，较好地保证了财政收支工作的正常运行。为此，请允许我代表财政局党组向在座的各位并通过你们向全市财政、财会系统的广大干部职工表示最诚挚的感谢。

回顾一年来的工作，我们主要做了四件大事：

（一）贯彻市改革会议和市委工作会议精神，努力搞好大中型企业

搞好大中型企业是我市去年工作的重点，也是全市财政工作的重点。去年以来，围绕着搞好大中型企业，我们做了以下工作：

——贯彻改革会议精神，简政放权促产扩销。为认真贯彻落实市改革工作会议精神，我们在分别召开主管局和部分大型企业财务工作座谈会，征求对财政部门意见和建议的基础上，提出改变职能，放权“二十二条”的措施。同时，为进一步贯彻“二十七条”精神，鼓励企业增加生产、扩大销售，我们制定了销售承包细则。

——落实市委工作会议精神，全力为大中型企业服务。市委工作会议结束后，我们局提出了在资金上向大中型企业倾斜等十二项具体措施，尽管年末的财政资金十分紧张，但我们仍积极运筹，加强调度，坚决落实市委工作会议确定的部分企业收入返还的政策。我们还具体帮助企业落实了市里关于“增提三金”的政策。据初步统计，去年我市执行增提“三金”政策的企业占全市企业总数的70%强，实际增提“三金”占应提额的74.5%。

——狠抓扭亏增盈工作，促使亏损企业扭亏、减亏。为扭转我市工业企业亏损严重的局面，我们抽调骨干力量组成若干个小分队，深入到部分亏损企业调查研究，帮助企业制定扭亏增盈规划。同时，充分利用扭亏措施基金扶持亏损企业开发新产品，上“短、平、快”项目。截止去年末，我们已有针对性地对27户亏损企业借付扭亏措施基金525万元，预计在约定还款期内可实现目标效益360万元，其中有12户企业到11月末已实现了扭亏为盈。在有关部门的配合下，在企业自身的努力下，我市工业企业减亏、扭亏工作成效显著。

（二）调整支农资金结构，保证农业生产和各项事业的发展

去年以来，我们认真贯彻执行了中共中央关于1991年农业和农村工作的通知和市委、市政府农村工作会议精神，在全市财政资金异常紧张的情况下，对农业采取了倾斜政策，合理调整了支农资金结构，加强了农业重点项目的投入，保证了农业生产和各项事业的发展。此外，为保证秋粮征购入库，我们在有关部门的配合下，多方筹集资金，保证了秋粮及时仓储。

（三）努力增加财政收入，严格控制财政支出

1990年我市财政出现了较大数额的赤字，对我市去年的财政收支工作造成了很大的压力，为保证财政收

支工作的正常运行,把有限的资金用好、用活,我们在强化预算管理的同时重点抓了以下工作:

——加强税收征管力度,大力组织财政收入。上半年,我市的工商税收入有所增长,但增幅不大,其中主要税种是下降的。为进一步加强税收征管的力度,市税务局按月下达税收计划,各县区税务分局也结合本地区情况,制定了完成税收计划的措施。在此基础上,广大财税干部按照国家税法规定,坚持以法治税,积极清理税收减免和优惠政策,并加强了对流转三税和集体、个体工商户税收的征管工作,从8月份以后,全市欠缴工商税收已开始逐月下降。

——严格控制财政支出,大力提倡过紧日子。去年,我市的预算支出根据财力可能作了从紧安排。除科技、教育、农业等重点项目的支出略有增长外,行政事业单位的经费以及其他经常性的支出均在上年压缩的基础上作了适当削减。同时,对基本建设、技术改造、基础设施等建设性支出也都做了较大压缩。由于年初对支出的盘子打的较紧,执行中,国家又出台了一些增支政策,加大了支出管理的难度。因此,我们主要采取了以下措施来控制支出:一是要求全市各方面都要真正树立过几年紧日子的思想,发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的光荣传统,该花的钱要少花,不该花的钱坚决不花。自觉地把支出压下来。二是严格审批经费支出。三是严格控制社会集团购买力。针对我市行政事业单位资金紧张,企业效益下降的实际情况,去年初,我们对市专控商品制定了审批原则。对行政事业单位一般不再批准购买新的设备、确需购置的专业设备也要严格控制;对效益不佳、亏损增加和欠缴税利的企业,我们严格了审批办法。特别是各县区财政局普遍实行了一般不用预算内资金购买小汽车和设备等办法。

应当指出的是,我们严格控制支出的作法得到了全市各方面的理解、支持和配合。例如,我们改进蔬菜补贴、控制肉食补贴的作法得到了商业部门的大力支持,不仅节减了补贴费支出,也保证了我市肉菜市场价格的稳定。

——积极筹措资金,保证各项事业和重点建设项目的需要。鉴于我市财政资金紧张,正常的工资和预算支出的许多项目难以保证,我们几次进京,向财政部反映困难,请求支持。与此同时,我们还从预算外筹措资金,分轻重缓急排队,保证了先竣工项目和部分重点项目支出的需要。此外,我们还通过财政信用积极支持工农业生产及文教卫生事业的发展。

(四) 加强财务管理,发挥财政监督职能

市改革工作会议和市委工作会议结束后,我局先后提出“三十四”条放权措施,把属于企业或主管局的微观经济管理权限下放到企业或主管局,从而使财政工作完全转向了宏观调控与监督检查的职能上来。为充分发挥财政的职能作用,我们认真抓了以下工作:

——整顿财务秩序,加强会计管理。去年6月份,我们接到了武迪生市长对我局1990年目标责任状的批语,批语强调了狠抓财务管理的重要性。我们认为,武市长的批语点出了我市财政工作存在的问题,并抓住了影响我市经济发展的要害。经研究,我们在8月份召开了全市财政工作会议,并把整顿财务秩序,加强会计管理作为这次会议的主题。会上,我们着重揭摆了我市财务管理工作中存在的问题,分析了产生这些问题的原因,提出了解决问题的具体方法,并出台了加强财务管理的若干措施,上述措施深受与会代表的赞同。会后我们又多次召集各种专业会议具体落实各项措施。

——认真清理“三乱”,重点抓好“三查”。一年来,我们在市政府治理“三乱”领导小组的统一部署和领导下,在省、市有关部门紧密配合下,基本摸清了我市乱收费、乱罚款、乱集资的情况,目前正在抓紧改革建制工作。通过治理“三乱”,不仅严肃了财经法规,减轻了企业负担,也有效地强化了预算外资金的管理。

开展税收、财务、物价大检查工作是维护国家财经法规的重要措施之一。为搞好大检查工作,市大检查办制定了十条标准,把国检办和市领导的指示集中反映在标准里,并以此为去年大检查验收、评比的依据,此举受到了市领导和国务院工作组的肯定和表扬。

——狠抓改革建制,确保财会工作有章可循。一年来,我们在深入实际,开展调查研究的基础上,废止了那些不适应经济改革,不利于企业健康发展的规章制度,并建立、健全了200多项行之有效的财会管理制度和办法。其中,“关于会计达标工作升级规定”、“国有资产管理办法”以及“市与县区结算办法”和“总会计师管理条例实施细则”等等对提高我市财会工作管理水平,促进财会人员业务素质的提高具有明显的促进作用。

二、1992年我市财政预算及财政面临的形势

1992年是我市国民经济经过治理整顿以后步入稳定发展的一年,合理地安排和圆满地完成1992年的财政预算,对于我市经济继续朝着好的方向发展具有十分重要的意义。

根据国家财政工作会议和市委八届三次会议精神,结合我市今年国民经济计划的要求和财政面临的形势,1992年安排我市财政预算的指导思想是:坚持改革开放,提高经济效益,增加财政收入,控制财政支出,加强财务管理,努力实现财政收支平衡。根据上述指导思想,对1992年的财政预算初步安排如下:(略)

1992年收支安排,基本考虑了发展生产,提高效益和加强征收管理所增加收入的因素。各项行政事业费的增长基本上是由于增加人员和新出台开支标准所致。公用经费部分基本上维持上年预算水平。

综合各种因素的分析,我市今年的宏观经济环境相对宽松。随着国家和我市采取的搞好大中型企业各项措施的贯彻落实以及国家对我市老工业基地改造资金的逐步到位,我市的工业生产将逐步转入正常,市场销售将趋于好转,产业结构和产品结构将继续改善,企业经济效益差的状况可望得到改观。因此,我市今年的财政形势,也会随着经济形势的好转而逐渐好转。我们应当抓住时机,充分利用这种有利因素和条件,积极工作,促进财政收入的增长。另一方面,我们也应当正视我们面临的问题和困难,防止盲目乐观,放松我们的努力。目前,我们不得不承认这样的现实:由于受产业结构、产品结构不尽合理,企业三项资金占用居高不下;经济效益低,企业亏损增加;国营大中型企业没有摆脱困境;企业管理水平无较大改进等诸多原因的影响,我市财政收入的增长仍将面临着较大的困难。与此同时,财政支出的增长却呈现出越来越强的刚性,各项经济建设、行政事业的支出呼声很高,压缩难度更大。这种收入的“弹性”和支出的“刚性”,将是我市财政面临的主要矛盾之一。因此,今年我市面临的财政形势更加严峻,财政的压力将会比去年更大。对此,我们应该有一个清醒的认识和相应的对策。

三、依法理财,强化管理,努力完成今年的财政任务

要想摆脱我们目前的财政困难,最根本的一条是提高经济效益,而提高经济效益的有效途径是强化管理,从这个意义上讲,管理就是改革,管理就是效益。每个行业都有自身的经济效益和社会效益,财政也不例外,也有自身的经济效益和社会效益。这种牵涉到社会方方面面的宏观效益不仅体现在财政支出上,也体现在财政收入上。所以,财政收支和与之相联系的财务收支都应当讲求经济效益和社会效益,都应当通过依法理财,强化管理来节减支出,增加收入,不断提高自身的经济效益和社会效益。基于上述理由,今年我市财政工作的口号是“依法理财、强化管理”。为实现这一目标,全面完成今年的财政工作任务,我们应当有以下几个观念上的转变。

一是转变理财思想,坚决反对奢侈之风。我们各级政府,各级领导和广大财税干部都应当转变理财观念,带头过紧日子。要本着对人民负责的态度管好、用好每一笔收入和支出,要珍惜人民创造的财富,为人民管好家、理好财。朱德同志曾经说过:“从俭入奢易,从奢入俭难,勤俭建国家,永远是真言。”我们应牢记这一真言。

二是转变管理思想,树立法制观念。我国的改革,就是经济管理体制的改革。改革的根本目的是提高经济效益,推动我们的经济建设。我们改了十几年,各行各业的管理得到了强化,我们的经济实力大大增强。但是传统的、习惯的思想并没有消失,尤其是新的,更加科学化的管理办法和规章制度还没有完善或建立之时,人们总会自觉或不自觉地固守于原有的思想和管理方式。从某种意义上说,有法不依要比无法可依对人们的法制观念危害更大,并直接影响社会经济。商品经济是以肯定个人和群体价值为基础的法制经济,一切经营活动,特别是财政收支都要以法律为依据。国家的财经法规是协调个人利益和社会利益的纽带,也是强化财务管理的准绳,在法规允许的范围内为本单位或本部门奋斗对增进社会经济效益都是有益的。这就要求我们广大财税干部,树立适合于商品经济发展的法制观念,抛弃产品经济的那种管理方式,减少不必要的行政干预,以法治财,以法理财。

三是整顿财务秩序,唤起全社会管理意识。我市的财会管理工作经过几年来的治理整顿,有了较大改善。但是由于整顿秩序和强化管理工作仍在进行之中,管理工作的深细程度还不够以及还有个别管理上的死角,所以,对整顿秩序、加强管理的工作不能估计和评价得太高。今年,我们要继续开展整顿财务秩序、加强会

计管理的活动。并要下决心改变过去那种单纯依靠财政、财务部门去抓管理的冷清局面。我们要发动群众，唤起全社会的管理意识。

要抓好依法理财，强化管理，我们不仅要彻底转变观念，还必须有一系列行之有效的措施。鉴于我市目前的财政状况和面临的实际问题，我们提出以下几点要求，供大家参考。

第一，严格预算管理，认真执行《国家预算管理条例》。从今年1月1日起，《国家预算管理条例》正式施行（以下简称《条例》）。《条例》的施行，为我们依法理财，强化预算管理提供了强有力的法律保障。各级财政部门要认真贯彻执行《条例》，依法组织预算收入，严格管理预算支出，严格控制各项减免。按照《条例》的规定，今后，任何部门、单位和个人不得超越权限作出减少预算收入、增加预算支出的决定。各部门制定的规章和行政措施，凡涉及财政的，必须按照规定商得同级财政部门的同意，未经同意的规章和行政措施，财政部门有权拒绝执行。

第二，严格资金管理，使有限资金得到最佳使用。累计赤字和今年预算安排的部分缺口，将是今年财政资金调度和管理中的突出矛盾之一。困难是显而易见的，我们要加强领导，统一指挥，发挥和调动各部门的积极性，在努力增加财政收入的同时，很重要的一条是要把支出控制住。为此，我们要做好支出结构的调整和安排。财政支出除保证人员工资和各项政策性补贴的发放外，各类专项支出的拨付，都要根据国家政策和市财力的可能，按轻、重、缓、急分类排队，力求使有限的资金得到最佳使用和运行。各部门、各单位也要切实把各自的资金管理好、使用好。要大力压缩会议、文件，严禁用公款送礼，请吃请喝，游山玩水，滥发实物和补贴。各单位的公用经费要在原有基础上压缩10%，要严格控制社会集团购买力，今后，各单位更新小汽车要严禁提高档次。

第三，严格财经法纪，实行奖优罚劣措施。从今年起，我们要严格执行《会计法》、《国营企业成本管理条例》、《总会计师条例》、《国有资产评估管理办法》等一系列国家财经法规，真正做到依法管理财政经济。要实行强有力的监督，把加强财政管理和监督检查作为摆脱财政困难的重要工作来抓，或防患未然，或把违纪现象消灭在萌芽之中。对屡查屡犯的单位要加重处罚，决不姑息迁就。在1991年大检查中，我们已评出10个最差的典型单位，最近要在全市“曝光”。今年的大检查工作仍将继续执行上述措施。

第四，继续整顿财务秩序，进一步强化会计管理。今年，我们要在已开展的整顿财务秩序，加强会计管理工作的基础上，采取一系列措施，进一步强化企业财会管理工作，以此推动和促进全市财会管理水平向高层次发展。从现在开始，企业要大力增强成本意识、资金使用效益意识、还贷能力意识、资产保、增值意识，各企业要进一步做好会计核算工作，保证会计核算的规范性和会计数据的可靠性；企业要从继续增补自有流动资金，大力降低产成品资金占用，减少不必要的资金占用，加强贷款回收，盘活资金等方面入手，强化对流动资金的管理，加强对企业流动资金占用的监督考核；另外，企业还要继续深入抓好各种财会管理的基础工作，促进财会工作质量和水平的提高。

第五，改变补贴办法，减轻财政负担。根据财政部的有关精神，从今年起，市政府决定将原由财政负担的每人一元的城镇居民肉价补贴改为由职工所在单位承担，具体承担办法，省、市、县区机关及事业单位（不含自收自支单位）职工（包括离退休）及其子女、无业居民，大中专院校学生的补贴，由市政财政承担，其余单位一律由自己负担。

另外，根据全国财政会议精神，我们将食品（肉蛋禽）补贴和蔬菜补贴压缩了50%。根据市政府领导的指示精神，我们还将努力寻求减少财政补贴的办法。

第六，大力加强财政宣传调研工作。做好财政工作不只是财政部门的事情，它需要全社会的理解、支持和配合。为此，财政部门要大力加强财政宣传、扩大财政工作的影响，争取社会各界对财政工作更多的理解和支持。要抓住今年全面开展“二五”普法教育和实施《国家预算管理条例》的机会，充分利用电视、广播、报纸等形式普及财政法规、宣传财政法制，使财政问题像经济效益问题、价格问题、大中型企业问题那样，人人关心。同时，要继续组织财政干部下，通过调查研究，发现问题，解决问题，不断探索出一条依法理财，强化管理的新路子。下次的财政会我们还将专题研究和检查这方面的工作，希望各单位注意正反两方面的典型事例，并拿出改进问题的办法，以此推动我们的管理不断向纵深发展。

除上述六条要求外，我们这次会议还提出了14项关于加强财务管理的办法，大家在分组讨论时，可以畅所欲言，充分发表意见。同时，希望大家多提建议，尤其是对我们依法理财，强化管理有促进作用的建议。

我们将非常欢迎。

此外，在依法理财，强化管理的同时，我们还要继续贯彻落实去年的市委工作会议和今年市委的八届三次会议精神，全力以赴地为大中型企业服务，千方百计地加强对农业的投入，并通过扎扎实实的“双增双节”运动，促使各行各业提高经济效益和社会效益，为全面实现今年的各项财政任务而奋斗。

同志们，“困难与机遇并存，希望与挑战同在”。如果说两年前，当有人提出这样的口号时，我们还体会不深的话，那么现在，我们终于有可能以机遇和希望为动力去克服困难迎接挑战了。让我们振奋精神，增强信心，齐心协力，克服困难，扎实工作，为实现我市财政形势的根本好转做出新贡献，以优异的成绩，迎接党的“十四”大的召开。

关于沈阳市 1992 年财政预算执行情况 和 1993 年财政预算（草案）的报告

——1993 年 2 月 12 日在沈阳市

第十一届人民代表大会第一次会议上

沈阳市财政局局长 李经芳

各位代表，

我受市人民政府委托，向大会作沈阳市 1992 年财政预算执行情况和 1993 年财政预算（草案）的报告，请予审议。

一、1992 年财政预算执行情况

1992 年，全市各条战线在小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神指引下，在市委、市政府领导下，紧紧围绕经济建设这个中心，进一步解放思想，更新观念，加快改革开放步伐，转换机制，推动了全市经济建设的蓬勃发展。农业在连续几年丰收的基础上，又创历史最好水平；工业生产持续增长；经济效益稳步回升；市场繁荣，购销两旺，商品流通规模继续扩大；重点工程建设步伐加快，城市建设又有新的发展；进出口贸易发展迅速，出口创汇有了新的增加。在此基础上，我市财政紧张状况有所缓解，财政收入实现了较高速度的增长，财政支出保证了重点建设和各项事业发展的需要，在国家、省、市相继出台一些较大增支政策的情况下，财政平衡情况好于前两年，财政赤字数额大大减少，市本级财政实现了 1990 年以来的第一次平衡。

（一）财政收入

市十届人大五次会议批准的我市 1992 年财政收入预算为 323 269 万元，执行结果，财政收入完成 343 543 万元，为年度预算的 106.27%，比上年增长 12.65%。按“分税制”财政体制计算，共享收入完成 243 554 万元，为年度预算的 103.95%，比上年增长 11.93%。固定收入完成 99 989 万元，为年度预算的 112.4%，比上年增长 14.43%。在总收入中，市本级收入完成 255 359 万元，为年度预算的 105.19%，比上年增长 11.33%；县区级收入完成 88, 184 万元，比上年增长 16.65%。主要收入项目完成情况是：

1. 工商税收完成 320 980 万元，为年度预算的 101.2%，比上年增长 8.74%。其中：

（1）产品税、增值税完成 120 512 万元，为年度预算的 91.21%，比上年下降 2.32%。一是市委、市政府为搞好大中型企业，推进企业技术进步，采取一些扶持措施，各种政策性减免退税比上年增加；二是部分企业因原料价格偏高，市场不景气，以及产品质量等因素影响，税收下降；三是国家调整税收政策影响，一些产品税种转移或调低税率，使总体税负下降，加上税前还贷增加，使产品税和增值税比上年减收。

（2）营业税完成 100, 896 万元，为年度预算的 107.13%，比上年增长 16.53%。随着商业企业经营机制的转变和第三产业的迅速发展，加上商业城等大型商业企业的建立和兴起，商品流通相继扩大。全市社会商