



本书被译成多国文字，成为最流行的**国际问题**读物之一

GLOBAL TRENDS 2025
A Transformed World

全球趋势2025

转型的世界

美国国家情报委员会◎编
中国现代国际关系研究院美国研究所◎译

美国**最权威**的情报机构对全球未来**发展趋势**权威预测
成为各国**政府智囊机构**理解未来的重要**参考文献**之一

时事出版社

全球趋势 2025 ——转型的世界

美国国家情报委员会 编
中国现代国际关系研究院美国研究所 译

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全球趋势 2025: 转型的世界/美国国家情报委员会编; 中国现代国际
关系研究院美国研究所译. —北京: 时事出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-80232-273-8

I. 全… II. ①美②中… III. 国际关系—研究 IV. D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 145859 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 20.25 字数: 250 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

序

《全球趋势 2025：转型的世界》英文版 2008 年 11 月问世以来，引起广泛关注，尤其受到中国国际政治和战略研究界的重视。

对全球趋势长期性预测，因为变量多而难把握，周期长更增添不确定性，从来都是令人望而却步的活儿。然而，由托巴斯·芬格所领导的美国国家情报委员会（NIC）研究小组完成的《全球趋势 2025：转型的世界》报告，被众多行家认为有相当大的参考价值。当下世界正在发生重大转变，2025 年的世界将是什么样子，在很大程度上取决于我们如何认识今天的世界，评估近年来的全球趋势，如何应对当前和即将出现的挑战。这些正是报告的主要着眼点和着力处，在我看来，也是其最大价值所在。尤其值得赞赏的是研究小组的工作方式。他们在全球不同地区举行讨论会，听取、收集不同国家各方人士的意见，使报告具有广泛辩论的基础。中国现代国际关系研究院与 NIC 研究小组和日内瓦高级研究学院相蓝欣教授合作组织了在北京的讨论会，深感这一过程的价值，中方参与者同样受益良多。

在衷心祝贺《全球趋势 2025：转型的世界》中文版问世之际，我要感谢从事此书翻译工作的中国现代国际关系研究院的同事们，感谢 NIC 研究小组和芬格先生授

予中文版出版权，从而使更多的中国读者能有机会全面、深入地享用这份有价值的全球趋势预测报告。报告中文版问世，恰值中美两国政府刚刚成功完成首轮战略和经济对话之际，因而使其更多了一层促进双方交流合作的象征意义。

崔立如

2009年8月

中文版前言

撰写《全球趋势 2025：转型的世界》，初衷是为美国新政府官员的战略思维提供线索和指导，然而根据经验，这篇报告的读者将远远超出这个范围。我们希望它能够对所有期望理解和塑造我们共同目标的人有所助益。正如报告所说，《全球趋势 2025》中确认的每个挑战都将影响中国，而且，中国在应对和处理这些挑战中责任重大。事实上，很难想象如果没有中国公民和政府部门积极、广泛地参与，大多数的挑战能够被成功消除。因此，我非常高兴这篇报告已经被译成中文，能够为更多不能阅读英文版的专家与个人所用。

就像我在英文版前言中所言，这篇报告的撰写得到世界各国政府官员、学者和个人的大力相助。其中之一就是 2008 年 7 月美国国家情报委员会和中国现代国际关系研究院共同在北京主办的研讨会。来自九个国家的专家、学者与会，我想借此机会感谢相蓝欣教授、中国现代国际关系研究院崔立如院长，以及其他许多为报告的撰写提供帮助和支持的中国学者。我也想在此正式说明，报告中选择的问题和阐述的方式，都由我个人及我在国家情报委员会的同事决定，上述人员对此不承担任何责任。

《全球趋势 2025》自英文版问世几个月以来，已经

获得广泛的关注、赞扬和批评。我确信，中文版和其他语言版本的出现，将使我们得到更多、更丰富的建议，处理那些塑造世界未来的挑战；从而，我们也更可能找到路径，管理、消除和利用报告中分析的趋势与动力。我们面临的挑战艰巨而复杂，将影响世界各国人民，没有各国专家创造性的聪明才智，我们将永远不可能解决这些问题。中文版的问世将使数百万智慧的人们理解这些挑战，并且为实现一个更加和平与繁荣的未来贡献力量。

前美国国家情报委员会主席 C. 托马斯·芬格

2009 年 6 月

英文版前言

《全球趋势 2025：转型的世界》（以下简称《全球趋势 2025》）这份研究报告，旨在通过确认大趋势及其推动因素、这些趋势的走向以及互动，激发人们从战略高度思考未来。本报告采用模拟情景来说明这些推动因素（如全球化、人口、新兴大国崛起、国际制度的衰败、气候变化、能源地缘政治）间的互动方式，展示其对未来决策者形成的挑战和机遇。作为一个整体，这份研究报告重在描述可能影响事件进程的因素，而不在预测实情。

这份研究报告审视了对未来事态和可能发生的情况影响巨大的少数变量，力求帮助读者辨明事态发展方向的路标，以便实施政策干预来改变或稳住特定事态发展的轨迹。我们希望传递的信息之一是“喜欢事态发展方向，不妨出手维护；不喜欢，就要出招加以扭转。”例如，本报告考察了逐渐减少对化石燃料依赖的趋势，以此说明不同发展路径对特定国家会产生不同影响。一个更重要的信息是，关键看领导，任何趋势都可以扭转，及时有效地干预，走向消极的可能性就小，即便情况不妙，还可能化消极为积极趋势。

《全球趋势 2025》是国家情报委员会牵头编写的第

四份报告，竭力辨清可能影响未来十年或更长时间的种种关键推动因素和事态发展。草拟报告直至脱稿，都从以前的报告中吸取了教训。每出一次新版本，延请的专家人数更多，专业面更广。首份报告展望 2010 年，虽然找了美国政府和学界的其他专家，但主要靠美国情报界内部专家。编写《全球趋势 2015》时，聘请到的专家人数更多，包括不少来自民间的美国公民。

到了编写第三份报告《全球趋势 2020》，我们在五大洲召开了六次研讨会。与会外国专家数量猛增，在国内举办的会议次数形式多异。这些会议加深了我们对特定趋势和推动因素的理解，摸清了世界不同地区专家们的观点。

每出一次新版，就更有看头，影响也更大。实际上，《全球趋势 2020》在世界范围的反响异常热烈。报告译成多国语言、掀起多国政府官员争论、引起了大学课堂讨论，成为国际事务会议讨论的出发点。无数专家和公众仔细阅读报告并给予建设性批评。

我们趁热扩大网罗面，邀请更多专家参与，再次改变做法撰写《全球趋势 2025》。除了吸收更多美国境内外专家参与设计报告框架外，还通过因特网，在美国及其他几个国家举办研讨会，推敲过几份草稿。此次《全球趋势 2025》群策群力，集思广益，质量更高，数百位人士共襄盛举，花时间，出主意，我们对此深表谢意。

跟之前展望全球趋势一样，编写《全球趋势 2025》的过程及意外的收获，即副产品不亚于最终报告。在草

拟报告中所激发的创意和真知灼见使无数分析人士受益，被吸收进了国家情报委员会及其他情报机构数不胜数的分析性报告。一些趣闻表明，这些创意和真知灼见也影响了参与此事的美国境外同行的思路和工作。对这些额外的收获，我们深感欣慰，引以为荣，期待其他人阅读此版《全球趋势 2025》后，发表读后感，我们会获得更大收获。

为撰写《全球趋势 2025》出力者众，首推马修·布劳斯（Matthew Burrows）。其聪明才智及统筹协调能力对出版此报告至关重要，无人不心怀感激。马修在下面“鸣谢”中列举的其他多人都出了大力，若无各位帮助，本版《全球趋势 2025》便无法问世，感谢他们的深情厚谊。

美国国家情报委员会主席 C·托马斯·芬格

2008 年 11 月

鸣 谢

编写这份报告，国家情报委员会得到数不胜数的思想库、咨询公司、学术机构、数以百计的美国朝野专家及美境外专家的大力支持，在此无法逐一列举，但要向做出重大贡献的单位和个人谨致谢意。

美国大西洋理事会和史汀生中心为我们打开了通向美境外机构的大门，让我们收集到宝贵的国外观点。威廉·罗尔斯顿（William Ralston）博士、尼克·埃文斯（Nick Evans）博士及其在 SRI 商业情报咨询公司的团队提供了必要的科技专长和点拨。PFC 能源国际的亚历山大·范·德·帕特（Alexander Van de Putte）博士在全球三大地区筹办了系列会议，有助于我们构思描绘未来图景。在此方面出过力的还有洛桑 IMD Evian Group 的吉恩—皮埃尔·莱曼（Jean-Pierre Lehmann）教授、旧金山 Monitor Group 全球商业网络的彼得·施瓦兹（Peter Schwartz）和道格·兰德尔（Doug Randall）。丹佛大学的巴里·休斯（Barry Hughs）对构思未来图景、描述主要大国可能走向献言进策。长期战略集团的杰奎琳·纽迈耶（Jacqueline Newmyer）和斯蒂芬·罗森（Stephen Rosen）组织了三场研讨会，对我们拓展思路，认清未来安全环境之错综复杂起了关键作用。还有一些个人和机构协办圆桌

会议，对草稿提出意见，深入到方方面面，包括威尔逊中心的杰夫·达拜科（Geoff Dabelko）博士，兰德公司的格雷格·特雷弗顿（Greg Treverton）博士、对外关系委员会的塞巴斯蒂安·马拉比（Sebastian Mallaby），布鲁金斯学会的卡洛斯·帕斯奎尔（Carlos Pascual）；企业研究所的迈克尔·奥斯林（Michael Auslin）博士；得克萨斯农机大学的克里斯托弗·莱恩（Christopher Layne）教授、印第安纳大学的萨米特·甘古利（Sumit Ganguly）教授、伦敦皇家事务学会的罗宾·尼布利特（Robin Niblett）博士和乔纳森·帕里斯（Jonathan Paris）。普林斯顿大学威尔逊学院约翰·伊肯伯里（John Ikenberry）教授邀请几位杰出的国际关系学者出席研讨会，帮助我们了解地缘政治变化趋势。还有两场研讨会——一场由相蓝欣教授筹组、中国现代国际关系研究院承办，在北京召开；另一场由斯德哥尔摩和平研究所季北慈博士筹办，收集国际上对世界面临的战略挑战的看法，很有参考价值。

美国政府内部，我们特别感谢国务院情报与研究局的朱莉安娜·波纳斯库（Julianne Paunescu）。她率领的团队代为联系专家，帮了大忙。国家安全局的玛里琳·梅因斯（Marilyn Maines）和她手下专家的科技专长必不可少。我们还与托夫勒学会一道召开研讨会，深入讨论了未来趋势。国家情报委员会的分析和制作人员，包括伊丽莎白·阿里（Elizabeth Aren）的熟练编辑技巧，也功不可没。

2025 年全球形势

大势所趋	影响所及
随着中国、印度等国家崛起，一个全球多极体系正在崭露头角。非国家行为体——企业、部落、宗教组织甚至犯罪网络的力量也相对增强。	到 2025 年，由单一的民族国家组成的“国际社会”将不复存在。新角色登场会带来新的游戏规则，权力会更分散。同时传统西方联盟被削弱的风险上升。更多国家不再效仿西方的政治和经济发展模式，而是向往中国的另一套发展模式。
财富和经济的相对实力正从西方向东方转移，这一趋势前所未见，并将持续下去。	随着一些国家把精力花在经济福祉上，促进地缘政治稳定的激励因素可能增加。但是，这一趋势会让挑战西方秩序的俄罗斯等国的力量得到加强。
美国仍是唯一的最强大的国家，但主宰地位下降。	经济和军事能力的萎缩也许迫使美国在先抓内政还是先抓外交上犯难。
到 2025 年，经济持续增长，又有 12 亿新增人口，将对能源、粮食和水资源造成压力。	技术革新步伐快慢对结果至关重要。现有技术不足以在规模上取代传统的能源结构。
处于“不稳定弧” ^① 地带、青年人多的国家会减少，但青年人数量庞大的几个国家，人口还会快速增长。	如果青年人数庞大的阿富汗、尼日利亚、巴基斯坦和也门等国就业状况未得到显著改善，这些国家仍将陷入持续的不稳定和国家失败。
由于大中东部分地区迅速变化以及致命武器的扩散，冲突的潜在可能性增加。	人们仍将寄望美国平衡中东局势，但俄罗斯、中国和印度等其他区外大国的作用会增大。
2025 年，恐怖主义不大可能消失，但如果中东经济增长持续、年轻人失业率下降，恐怖主义的吸引力将下降。对活跃的恐怖分子来说，技术扩散将使其获得危险能力。	随着技术扩散、核能项目（可能是核武器项目）扩展，利用生化武器乃至核武器攻击、造成大量伤亡的恐怖袭击将增加。在日益全球化的世界，此类攻击的实际后果和心理后果将加重。

① 拥有青年人年龄结构和人口快速增长的国家构成了新月形或“不稳定弧”，从拉美的安第斯山脉地区穿过撒哈拉以南非洲、中东和高加索地区，延伸到南亚北部。

续表

前景难卜	潜在后果
从现在到 2025 年，依靠改善能源贮存、生物燃料和清洁煤、不再依靠石油和天然气的能源转型是否完成。	高油价和高天然气价格会使俄罗斯和伊朗这类主要出口国国力陡升，俄国内生产总值（GDP）可能直逼英国和法国。油价一路下跌或向新能源的根本转变，将导致石油和天然气生产国的全球和地区作用一蹶不振。
气候变化速度有多快，哪些地方受影响最显著。	气候变化可能加剧资源短缺，特别是水资源的短缺。
重商主义是否会卷土重来，全球市场是否衰落。	世界滑向资源民族主义，大国对抗的风险上升。
中国和俄罗斯是否会推进民主。	俄罗斯经济成分多样化不足，政治多元化前景不妙。中国中产阶级壮大，政治自由化机会增多，民族主义可能助长。
对核武装伊朗的地区恐惧是否会引发军备竞赛和更大规模的军事化。	核保护伞下发生低烈度冲突，恐怖主义升级，招致更大冲突。
大中东是否变得更稳定，特别是伊拉克是否稳定，阿以冲突是否获得和平解决。	在大多数设想的情形中，大中东动荡可能增加。在应对伊朗壮大以及应对不再依赖石油和天然气的全球转型中，经济复苏、伊拉克繁荣以及巴以争端解决可以促进稳定。
欧洲和日本是否能战胜因人口引起或加剧的经济和社会挑战。	穆斯林少数民族成功融入，则欧洲可以扩大劳动力规模并避免社会危机。反之，如欧洲和日本不努力缓解人口挑战，将导致长期衰落。
全球大国与多边制度能否一起调整其结构和绩效以适应地缘政治形势的变化。	新兴大国对全球制度如联合国和国际货币基金组织态度模糊，这一点可能随它们在全球舞台上发挥更大作用而改变。亚洲一体化可能导致建立强有力的地区制度。随着欧洲军事能力衰落，北约面临承担更多其区域以外责任的严峻挑战。传统的联盟将受到削弱。

目 录

报告提要	(1)
导言 转型的世界	(11)
一、变化多于传承	(12)
二、未来世界的种种前景	(14)
第一章 经济全球化	(18)
一、回到未来	(19)
二、中产阶级在壮大	(22)
三、国家资本主义：后民主市场模式在东方崛起？	(23)
四、纠正当前全球经济失衡的颠簸之路	(25)
五、金融中心增多	(27)
六、不同发展模式，但能维持多久？	(29)
第二章 人口统计学数字难奏和谐音	(33)
一、人口增、降、外迁，一片忙	(34)
二、老龄潮：老龄人口的挑战	(36)
三、青年人数持续膨胀	(37)
四、大搬家：移民、城市化及种族迁移	(39)
五、统计学描绘：俄罗斯、中国、印度及伊朗	(42)
第三章 新玩家	(45)

一、崛起的重量级拳手：中国与印度	(46)
二、其他重要的玩家	(49)
三、大有希望的其他国家	(57)
全球图景之一：一个把西方排挤出局的世界	(58)
第四章 充足中的匮乏？	(59)
一、后石油时代的晨曦？	(60)
二、能源地缘政治	(65)
三、水、食物与气候变化	(73)
全球图景之二：“十月惊魂”	(79)
第五章 潜在冲突日益增长	(84)
一、到 2025 年，不稳定弧会收缩？	(85)
二、中东地区核军备竞赛风险上升	(86)
三、会爆发新的资源冲突吗？	(90)
四、恐怖主义：好消息和坏消息	(93)
五、阿富汗、巴基斯坦和伊拉克：地方发展轨迹 与外部利益	(99)
全球图景之三：“金砖四国”闹翻	(103)
第六章 国际体系能应对挑战吗？	(108)
一、没有多边主义的多极世界	(109)
二、国际体系知多少？	(112)
三、网络何其多	(115)
全球图景之四：政治并非总是地方性的	(118)
第七章 多极世界下的权力共享	(121)
一、对美国领导作用的需求仍然强烈，但美国的 能力却在萎缩	(122)

二、新的关系和对旧伙伴关系重新校准	(123)
三、犯不起金融错误	(124)
四、更有限的军事优势	(127)
五、意外和无意的后果	(128)
六、领导是关键	(130)
 附录 Global Trends 2025: A Transformed World	 (131)
 后记	 (304)