

在率先基本实现社会主义 现代化的道路上阔步前进

——广东省第八次党代会以来的决策与实践

第二卷(下)

中共广东省委政策研究室 编

广东人民出版社

在率先基本实现社会主义 现代化的道路上阔步前进

—— 广东省第八次党代会以来的决策与实践

第二卷(下)

中共广东省委政策研究室 编

广 东 人 民 出 版 社

第二卷 重要决策（下）

目 录

加强分类指导 促进区域协调发展

加快率先基本实现现代化

——在听取江门、佛山市工作汇报时的讲话

..... 李长春（3）

抢抓机遇，加快发展，率先基本实现现代化

——在全省经济特区和珠江三角洲改革

开放工作座谈会上的讲话..... 李长春（15）

在全省经济特区和珠江三角洲改革开放工作

座谈会结束时的讲话..... 卢瑞华（32）

关于广东省经济特区和珠江三角洲率先基本

实现现代化的意见（37）

增创广州发展新优势，建设现代化中心城市

——在中共广州市委工作会议上的讲话..... 黄华华（50）

增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会

主义现代化

——在中国共产党深圳市委第三次代表

大会上的报告摘要..... 张高丽（65）

在省委、省政府珠海现场办公会上的讲话

摘要..... 李长春 (84)

在省委、省政府珠海现场办公会上的讲话

摘要..... 卢瑞华 (92)

在省委、省政府汕头现场办公会上的讲话

摘要..... 李长春 (96)

在省委、省政府汕头现场办公会上的讲话

摘要 卢瑞华 (107)

在省委、省政府检查广州市“三年一中变”

工作现场办公会上的讲话摘要 李长春 (111)

在省委、省政府检查广州市“三年一中变”

工作现场办公会上的讲话摘要 卢瑞华 (119)

加强珠江三角洲率先基本实现现代化研究

——在中共广东省委八届六次全会第三组

讨论会上的发言 李长春 (122)

在深圳市“十五”计划汇报会上的讲话摘要

..... 李长春 (127)

在深圳市“十五”计划汇报会上的讲话摘要

..... 卢瑞华 (135)

在省委、省政府广州南沙开发现场会上的讲话摘要

..... 李长春 (138)

在省委、省政府广州南沙开发现场会上的讲话摘要

..... 卢瑞华 (147)

关于确定顺德市为率先基本实现现代化试点市

的意见..... (149)

- 在全省山区综合开发工作会议上的讲话
..... 李长春 (157)
- 加快山区综合开发,推动山区建设再上新台阶
——在全省山区综合开发工作会议上
的讲话 卢瑞华 (164)
- 关于我省贯彻实施国家西部大开发战略的意见 (178)
- 以贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想为
动力,掀起山区新的发展潮
——在河源考察工作时的讲话 李长春 (182)
- 加快山区的发展步伐
——在韶关考察工作时的讲话 李长春 (190)
- 加强党的建设,改善软环境,增强湛江发展
的动力
——在湛江市党政领导班子民主生活会上
的讲话摘要 李长春 (196)
- 关于加快我省欠发达地区经济社会发展的意见 (201)
- 在全省扶贫开发工作会议上的讲话 李长春 (208)
- 进一步解放思想,开拓创新,掀起山区新的
发展热潮
——在全省扶贫开发工作会议上的讲话
..... 卢瑞华 (221)
- 广东省农村“十五”扶贫开发纲要 (231)
- 中共广东省委、广东省人民政府关于加快山区
发展的决定 (241)
- 在全省加快山区发展工作会议上的讲话
..... 李长春 (255)

把握机遇，真抓实干，开创加快山区发展新局面

——在全省加快山区发展工作会议上的讲话

..... 卢瑞华 (271)

代表人民利益 为群众办实事

关于我省农村电网改造的实施意见..... (289)

关于落实全省“村村通广播电视”工作任务的

请示..... (293)

关于做好提高三条社会保障线水平等有关工作

的请示..... (295)

中共广东省委、广东省人民政府关于解决特困群众

“四难”问题的意见..... (300)

给新兴县里洞镇梧洞村村民的回信

..... 李长春 卢瑞华 (308)

关于我省农村困难家庭子女免收义务

教育阶段书杂费的通知..... (310)

中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅

关于进一步办好人大代表重要建议解决基层

困难和问题的通知..... (312)

关于解决城镇住房特困户问题的实施意见..... (314)

关于帮扶集体经济年纯收入3万元以下的村发展

集体经济的意见..... (317)

关于建立和完善农村合作医疗保障制度议案的

实施办法..... (322)

关于帮助困难群众解决“看病难”问题的通知..... (327)

关于加强法律援助工作解决困难群众打官司难问题的意见·····	(333)
关于解决我省特困群众子女读书难问题的意见·····	(337)

加强精神文明建设和民主法制建设

中共广东省委关于加强和改进思想政治工作的 若干实施意见·····	(343)
关于《关于加强和改进思想政治工作的若干 实施意见》的起草说明与贯彻实施意见 ··· 黄丽满	(358)
中共广东省委关于在全省开展“致富思源、 富而思进”教育活动的决定·····	(371)
关于贯彻《公民道德建设实施纲要》的意见·····	(376)
以“致富思源、富而思进”教育活动为抓手， 把思想政治工作落实到实处 ····· 李长春	(383)
中共广东省委、广东省人民政府关于坚决扫除 “黄赌毒”社会丑恶现象的意见·····	(391)

努力建设与经济强省相适应的广东文化 ——在省社科联、省文联、省作协代表 大会上的讲话 ····· 陈绍基	(399)
关于在全省推行厂务公开制度的意见·····	(408)
中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅 关于在乡镇政权机关全面推行政务公开制度 的意见·····	(414)
关于进一步推进我省村民自治工作的意见·····	(420)

在全省政法工作会议上的讲话摘要 李长春 (426)

提高认识,加强领导,率先建成文明法治社会

环境

——在全省依法治省工作电视电话会议上

的讲话 李长春 (434)

加强政府法制建设,全面推进依法行政

——在全省依法治省工作电视电话会议上

的讲话 卢瑞华 (443)

广东省依法治省工作经验交流会会议纪要 (450)

加强党的建设 提供根本保障

中共广东省委关于在全省县级以上党政领导班子、

领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲

正气”为主要内容的党性党风教育的实施意见

要点 (459)

中共广东省委关于切实加强调查研究的决定 (464)

中共广东省委关于加强省常委会决策民主化、

科学化的意见 (471)

关于建立健全县、镇(乡)党政领导干部密切联系

群众若干制度的意见 (477)

中共广东省委贯彻《中共中央关于加强和改进党的

作风建设的决定》的意见 (480)

学习贯彻十五届六中全会精神,切实加强党的

作风建设

——在中共广东省委八届八次全会上的讲话

..... 李长春 (497)

关于加强个体私营企业党建工作的意见…………… (509)

进一步加快干部制度改革步伐,为我省率先基本

实现现代化提供坚强的组织保证

——在全省干部制度改革座谈会上的讲话

…………… 高祀仁 (515)

省管干部任前公示试行办法…………… (526)

广东省干部选拔任用工作责任制暂行规定…………… (530)

在省委工作部门机构改革暨竞争上岗、公开

选拔动员大会上的讲话 …………… 刘凤仪 (536)

在领导班子建设中如何选准人的思考 …………… 李长春 (550)

在全省农村基层组织建设工作会议上的讲话

…………… 欧广源 (565)

中共广东省委关于贯彻《中共中央关于面向 21

世纪加强和改进党校工作的决定》的意见…………… (578)

按照“三个代表”的要求努力建设高素质的

干部队伍

——在全省干部工作暨党校工作会议上的

讲话 …………… 李长春 (585)

广东省党政领导干部任期经济责任审计实施

办法(试行)…………… (600)

广东省国有企业及国有控股企业领导人员任期经济

责任审计实施办法(试行)…………… (609)

关于严禁党和国家机关及其工作人员接受和 赠送“红包”的暂行规定·····	(619)
加大从源头上预防和治理腐败的力度,把政务、 村务公开工作引向深入 ——在全省农村政务、村务公开工作现场会 上的讲话·····	王华元 (622)
在中共广东省纪委第七次全体会议上的讲话 摘要·····	李长春 (631)
关于进一步从源头上预防和解决腐败问题 的意见·····	(642)
在全省党纪政纪法纪教育培训班上的讲话···	李长春 (648)

巩固统一战线 加强群团工作

在全省统战工作会议上的讲话·····	李长春 (661)
弘扬辛亥革命精神,为实现祖国统一和现代化 事业而奋斗 ——在广东省各界纪念辛亥革命 90 周年 大会上的讲话·····	李长春 (676)
在全省宗教工作会议上的讲话摘要·····	李长春 (682)
在广东省纪念中国共产主义青年团成立 80 周年大会上的讲话·····	李长春 (693)
在省各民主党派新一届领导班子成员座谈会 上的讲话·····	李长春 (701)
在全省工会工作会议上的讲话·····	李长春 (709)

加强分类指导 促进区域协调发展

加快率先基本实现现代化*

——在听取江门、佛山市工作
汇报时的讲话

(1999年7月13日、15日)

李长春

江门、佛山都是珠江三角洲的主要城市之一，江门近年来经济有了较大的发展，前些年出现的一些倾向性的问题得到了遏制，江门的发展正在向好的方面转化。江门新的班子配合得比较好。不管是本地的，省里来的，还是从外省来的，大家都能团结一致，互相尊重，互相支持，共同克服困难，努力开创新局面。江门原有的条件不错，是一个华侨众多的侨乡，有条件依靠侨资侨力加快发展。也有较好的区位优势，海岸线比较长，发展海洋经济潜力大，距离广州、中山、珠海很近，交通方便。全市的第一、二、三产业都有一定的基础，有一定的规模，有一定的档次，有名牌产品。江门土地面积大，在珠江三角洲各市中耕地最多，搞农业综合开发、发展现代农业的潜力也很大。总的来说，江门已经有了较好的基础，发展前景也很好，同珠江三角洲其他市一样，已具备率先基本实现现代化的基本条件。对佛山的认识

* 本文有删节。

也更加深刻了。总的感到佛山改革开放 20 年取得了巨大的成绩，发生了巨大的变化，城乡面貌都有了显著改观，人民生活水平显著提高，有了一个比较好的产业基础，拥有一大批在全国有比较高的市场占有率的优质名牌产品，特别是顺德的家用电器在全国有很大的影响。佛山的经济体制改革，我看也像你们汇报的那样，就是建立起了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。国有企业的改革也迈出了坚实的步伐，我们看了一些国有企业，改革上都取得了比较好的成效。依靠科技进步推动产业结构优化升级这个问题得到了重视，市里的领导层对这个问题的认识是清醒的，并且开始迈出了可喜的一步。扩大开放和利用外资成效都是显著的。各项配套改革全面展开，如政府职能的转变、国有资产的管理、社会保障体系的建立、医疗改革、农村改革等等。城市的环境也比较好，总体规划的框架基础不错。我感到佛山确实在改革开放大潮中抓住了机遇，加快了发展，成为我们省继广州和深圳之后，一个实力比较强、外向型经济发展比较好、对国家的贡献比较大的新兴城市。一个 300 多万人口的城市，有 100 多亿的税收，这个贡献确实很大。当然这首先是邓小平理论的指引，是省委、省政府加强领导的结果，像顺德的改革，就是谢非同志直接挂点；也是佛山历届市委、市政府率领全市人民坚定不移地贯彻党的路线、方针和政策，努力开拓所取得的成绩。佛山作为珠江三角洲的重要一员，已完全具备条件加快改革开放的步伐，率先基本实现现代化。我想利用这个机会，重申几点意见，与大家交流一下，供你们参考。

一、珠江三角洲要把率先基本实现现代化作为总任务、总目标统揽工作全局。江总书记在去年的九届一次和今年的九届二次全国人代会广东团的两次讲话中，明确要求我们要通过“增创新优势，更上一层楼”，不断创造新鲜经验，率先基本实现现代化。这是以江泽民同志为核心的第三代中

央领导集体对广东的亲切关怀，也是对我们的要求和厚望。小平同志也曾要求广东 20 年赶上亚洲“四小龙”，不仅经济要搞好，社会治安、社会风气都要超过他们。所以说，从以小平同志为核心的第二代中央领导集体到以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，对广东都寄予了极大的希望，都倾注了关怀、希望和鞭策。广东各级党组织和广大共产党员，特别是有条件率先基本实现现代化的珠江三角洲的各级党组织和党员干部，要十分认真地、严肃地对待江总书记提出的这个历史命题，深刻领会这一要求的重大意义。省委、省政府根据分类指导的原则，对不同地区提出不同的要求和发展思路。对珠江三角洲和经济特区，我们就是要鲜明地提出：落实江总书记的要求，率先基本实现现代化。珠江三角洲有 4 万多平方公里的面积，2000 多万人口，在这一块地方率先基本实现现代化意义十分重大。首先对于全党、全国人民更加坚定不移地高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，增强建设有中国特色社会主义的信心意义十分重大。其次对香港、澳门实行“一国两制”，确保繁荣稳定，以及下一步台湾的回归祖国都有重要的影响力、向心力。也是在当前复杂的国际形势下，以发展好我们自己的实际行动粉碎西方敌对势力对我们实施西化、分化图谋的一个有力回击。从我们省本身来讲，20 年改革开放取得了巨大成就，珠江三角洲地区已经实现了比较富裕的小康。在这种情况下，我们也要有一个新的前进的目标、奋斗的目标。率先基本实现现代化就是全省人民、广大干部的迫切愿望。所以，即使从引导好、发挥好、保护好广大干部群众建设有中国特色社会主义积极性的角度出发，我们也应该把江总书记提出的率先基本实现现代化这个任务，认真地摆到我们各级党委的议事日程上来，采取实际步骤贯彻落实。另一方面，珠江三角洲率先基本实现现代化也是可能的。因为我们这个地区经过 20 年的高速发展，奠定了雄厚的物质基础，现在

人均 GDP 达到 2500 美元，拥有一大批高新技术企业和一批在全国市场占有率有较大份额的名牌产品。从珠江三角洲来看，毗邻港澳、华侨众多、对外交往渠道广泛、接触新事物的条件好，这是固有的优势。广大干部群众也有思想比较解放、勇于开拓、艰苦奋斗、知难而进这样一个好的传统，完全有条件向更高的目标攀登。尽管随着 20 年的高速发展，在前进的道路上也出现了一些新的情况、新的问题，某些方面的优势在淡化或者不复存在，但是只要我们认真地按照江总书记提出的“增创新的发展优势”的要求，就完全有可能率先基本实现现代化。因此，省委要求全省干部群众，尤其是珠江三角洲地区干部群众要继续解放思想、勇于开拓、勇于创新，把党的基本理论、基本路线和珠江三角洲的实际结合起来，在改革开放和现代化建设上继续走在全国的前列，继续发挥窗口作用、示范作用和辐射作用，认真落实率先基本实现现代化的要求。

当前我们继续解放思想、开拓创新，就是要进一步认真地进行“五破五树”的再教育，特别是要克服畏难情绪和骄满情绪。产生畏难情绪，就是因为当前亚洲金融危机的影响还存在，使得我们开拓国际市场、扩大对外交往遇到了困难；国内市场连续二十几个月通缩，市场启动乏力；我们自己在多年高速发展中积累的问题也开始暴露。所有这些问题，确实增加了我们前进道路上的困难。但是应该看到亚洲金融危机目前已开始向好的方向转化，对国内通缩的问题，中央也正在采取非常大的措施来解决。我觉得这次不论是在启动投资需求、消费需求和出口需求上，政策的力度都是空前的。例如，进一步扩大发行财政债券，进一步调动企业投入的积极性，对企业技术改造符合国家产业政策的，所用的国产设备按金额的 40% 抵免所得税，国企的技术改造由国家发行债券来贴息，国有企业凡是产品有市场、有效益，班子好，只是由于企业负债过重，缺乏资本金的，实行债权转

股权，作为国家有关银行资产经营公司入股，进一步利用经济杠杆包括减轻税费，比如投资方向调节税，今年减半，明年取消，不再收取电力增容费；对促进消费需求也采取了一些措施，如将对党政机关、事业单位干部职工调高工资，提高离退休人员生活待遇，调高下岗职工生活保障线和城市社会保障线标准；进一步提高出口退税率，以促进出口需求等。所以，应该看到，在困难中孕育着重大的机遇，给我们的发展正在带来新的实实在在的机遇。我们一定要抓住这个机遇，利用中央出台的政策，加快广东的发展。至于我们自己前进道路上遇到一些困难问题，只能在发展中去解决，在发展中去消化，大发展小困难，小发展大困难，不发展更困难，加快发展步伐才能增强我们化解困难、克服困难的力量，不能幻想等到问题解决了才去发展，如果就问题论问题肯定找不到出路。克服盲目骄满情绪，就是说要看到我们虽然在 20 年取得了巨大成就，但是根据小平同志“三步走”的设想，根据十五大确定的本世纪末的目标、2010 年的目标、建党 100 周年的目标、建国 100 周年的目标，我们仅仅是万里长征走完了第一步。我们国家目前还很贫弱。美国国民生产总值一年 8 万亿美元，我国不到 1 万亿美元，他们是我们的 9 倍；美国人口是 2 亿多，我国人口是它的 6 倍；人均 GDP 我们仅是它的 1/54。尽管我们的生活有了很大改善，但是我们国家还不够强大，我国中西部、我省山区还有一批比较贫困的人口。所以，作为有条件加快发展的地区，对于早日实现国家的富强责无旁贷。我们没有理由有满足感，没有理由放慢自己的脚步，恰恰相反，要在我国社会主义现代化建设的全过程始终走在前列，发挥我们的示范作用和带动作用，做出更大的贡献。因此，要求珠江三角洲地区所有的市的各级党委、政府，要把率先基本实现现代化作为总任务、总目标统揽工作的全局。省委将对珠江三角洲率先基本实现现代化提出一个宏观的战略目标，但对各个市不便