

执政能力 建设 与 宁夏发展



主编 胡定核

宁夏人民出版社

执政能力建设与宁夏发展

主 编 胡定核
副主编 郭正礼

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政能力建设与宁夏发展 / 胡定核主编. —银川:宁夏人民出版社, 2005.4

ISBN 7-227-02926-3

I. 执... II. 胡... III. 中国共产党 - 执政 - 党的建设 - 学习参考资料 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030694 号

执政能力建设与宁夏发展 **胡定核 主编**

责任编辑 陈宁霞

封面设计 吴海燕

出版发行 宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦

经 销 新华书店

印 刷 宁夏施尔福印刷有限公司

开 本 880×1230mm 1/32

印 张 13

字 数 320 千

版 次 2005 年 4 月第 1 版

印 次 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数 3200 册

书 号 ISBN 7-227-02926-3/D·183

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

《执政能力建设与宁夏发展》

编委会

主 任 李东东

副主任 徐永富 马汉文 胡定核

主 编 胡定核

副主编 郭正礼

委 员 (以下按姓氏笔画为序)

马 夫	马秀芬	马清贵	马学恕
马勇霞	马金虎	马玉章	马赞福
王永平	王和新	王邦秀	田 明
朱玉华	朱昌平	齐同生	戎生灵
李献忠	李 岚	李淑芬	李 锐
李文瑞	李文章	李文录	李志仁
刘天贵	刘学军	刘小河	刘 桓
邱国卫	吴玉才	苏德良	苏士儒
余进军	张克洪	张文江	周 舒
陶 源	袁进琳	徐 升	高万里
夏普明	黄宗信	章建忠	黑良杰
景智和	解孟林	蔡国英	蔡 明

序

加强党的执政能力建设,是我们党在不断认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律基础上向全党提出的一项战略任务。对于宁夏而言,认真贯彻落实党的十六届四中全会精神,切实加强党的执政能力建设,事关宁夏改革开放和现代化建设的全局。我们应坚持从实际出发,全面加强党的执政能力建设,更好地团结和带领人民群众,求真务实,开拓奋进,不断加快改革开放和现代化建设步伐。

不断强化执政意识,增强广大党员干部提高执政能力的自觉性和主动性。执政党在履行执政使命、巩固执政地位的实践中表现出来的政治责任感,集中体现为广大党员干部的执政意识。执政意识的强弱,是执政党能否加强自身建设、始终充满生机和活力的关键因素。联系宁夏实际,广大党员干部应着重强化四种意识:一是强化执政的自觉意识,尤其是一些普通党员和基层党组织应着力克服“执政与己无关”的思想,自觉履行执政职责,宣传好、执行好党的路线方针政策,自觉维护党的执政形象。二是强化执政的使命意识,始终以加快宁夏改革发展为己任,团结和带领全区人民实现宁夏新的振兴。三是强化执政的为民意识,时刻想到手中的权力是人民给的,必须用来为人民办实事、办好事,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。四是强化执政的忧患意识,积极适应党的历史方位发生的根本性转变,努力克服自身存在的“不适

应”“不符合”等问题,保持清正廉洁的作风,增强拒腐防变和抵御风险的能力,在人民群众中树立良好形象。

不断深化执政理念,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局。任何一个成功的执政党在执政过程中,都有其鲜明的执政理念。全心全意为人民服务,努力实现立党为公、执政为民,是我们党长期坚持的正确执政理念。以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚持以“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和人民事业发展的全局出发,提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,使我们党的执政理念得到了新的升华。我们一定要从宁夏的实际出发,更加自觉地坚持以科学发展观为指导,牢固树立以人为本的思想,牢牢把握“科学”二字,始终突出“发展”主题。切实解决好经济体制改革中的一些重大问题,妥善处理坚持公有制为主体与促进非公有制经济发展、按劳分配为主体与实行多种分配方式、市场机制与宏观调控以及改革发展稳定等重大关系,加快宁夏建立和完善社会主义市场经济体制的步伐。根据各地的不同特点和优势,加强统筹协调,促进区域协调发展;实施城市带农村战略,下大工夫解决好“三农”问题,促进城乡协调发展;努力繁荣教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业,促进经济社会协调发展;倡导清洁生产,积极发展循环经济,加强生态环境保护,促进人与自然和谐发展。在加快经济发展的同时,认真解决城乡就业、社会保障等民生问题,建设“平安宁夏”,保持社会稳定,努力构建社会主义和谐社会。

不断完善执政方略,站在战略和全局的高度谋划现代化建设。正确的执政方略是成功执政的前提。必须站在战略和全局的高度,从自身的工作实际出发,坚持并不断完善执政方略:一是自觉服从和服务于全党全国工作大局,坚持“三步走”、科教兴国、人才强国、可持续发展和西部大开发等重大战略和依法治国的基本方略,把中央提出的一系列大政方针贯彻落实到宁夏改革发展的各

项实践之中。二是牢固树立“全区一盘棋”的思想,继续坚持富民兴宁全面建设小康社会的战略目标和“三步走”的战略步骤,进一步实施好科教兴宁、人才强区、依法治区等重大战略,认真落实好参与西部大开发,完善社会主义市场经济体制,加快推进新型工业化、农业产业化和城镇化等重要部署,加快宁夏改革发展的步伐。三是适应形势的发展变化,适时调整和完善发展战略,及时制定新的方针政策,创造性地开展工作,努力开创各项工作的新局面。

不断健全执政体制,推进社会主义民主政治建设。解决好通过什么样的制度和体制机制执政的问题,是我们党长期执政的根本保证。我们应按照党的十六届四中全会《决定》的要求,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,坚持党总揽全局、协调各方的原则,进一步健全执政体制,保证党的大政方针和宁夏各项工作部署的顺利贯彻落实。一是坚持和完善人民代表大会制度。积极支持各级人民代表大会及其常委会依法履行职能,畅通人大代表与人民群众的联系渠道,使各项立法、决策、监督、选举和任免等工作更好地体现人民的意志和利益。二是坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。大力加强同各民主党派的合作共事,健全有关重大问题决策前协商、重大情况通报会、双月座谈会、区党委领导联系民主党派和无党派知名人士等制度;支持政协围绕团结和民主两大主题,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能。三是坚持和完善党的民主决策制度。健全重要问题和重大事项专家论证、技术咨询、决策评估和法律咨询制度,坚持同群众利益相关的重大事项实行公示制度和社会听证制度等,不断丰富和完善群众参与决策的形式。四是坚持和完善基层民主制度。在全区深入开展政务、厂务和村务公开,保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等各项民主权利。

不断改进执政方式,提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

一是努力掌握宁夏改革发展的特点和规律,大力推进科学执政,坚

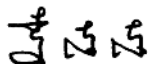
持以科学思想、科学制度、科学方法指导和推动各项工作。紧密结合宁夏区情,积极推进行政管理体制改革的,深入探索行政管理新路子,努力使我区的管理体制更加科学、规范、高效。二是大力推进民主执政,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,规范决策程序,为人民群众创造更多发表意见和参与决策的机会。在进行重大决策时广泛征求群众的意见和建议,同时在执行决策中充分发挥民主监督的作用,保证决策的正确贯彻执行。三是大力推进依法执政,进一步实施依法治区,切实提高立法质量,尽快完善适应宁夏特殊区情的地方法规;不断完善行政执法机制和方式,建设法治政府;支持各级法院、检察院依法独立公正地行使审判权和检察权,切实增强司法工作的透明度,确保司法公正。

不断巩固执政基础,打牢治国理政的坚实根基。巩固党的执政基础,就是夯实党执政的思想基础、经济基础、阶级基础和群众基础等。基础越牢,根基越稳,党的执政地位就越巩固。要从巩固党的执政地位的高度,下工夫做好强化执政基础的工作。在巩固思想文化基础方面,始终坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全体党员、教育广大群众,努力弘扬体现先进文化要求和时代精神、具有宁夏特色的优秀文化。在巩固经济基础方面,始终坚持发展是第一要务,紧紧抓住重要战略机遇期,加快经济发展步伐,不断增强宁夏的经济实力和综合竞争力。在巩固阶级基础方面,始终坚持党的中国工人阶级先锋队、中国人民和中华民族先锋队的性质,重点做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员的工作,壮大党的队伍最基本的组成部分和骨干力量;同时,积极把经过长期考验、符合党员条件的其他社会阶层的先进分子吸引到党内来。在巩固群众基础方面,始终坚持为人民执政和依靠人民执政的思想,切实做到真诚爱民、真心为民、真正靠民,高度重视和正确处理人民内部矛盾,最大限度地维护群众利益,尤其要想方设法保障困难群众的基本生活,解决好下岗职工、城镇困难群

众、农村贫困人口的生产生活问题；团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的因素，把不同阶层、不同群体都凝聚起来，共同投身于富民兴宁、全面建设小康社会的伟大事业。

不断丰富执政理论，增强执政理论建设的针对性和实效性。

加强党的执政能力建设，既是实践的过程，也是将实践经验上升为理论的过程。要切实加强党的执政理论的学习和研究，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真研究、总结和加强党的执政能力建设的实践经验，为党的执政理论宝库提供有益素材和探索。当前，全党正在深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，这是我们党加强执政能力建设的一项重大举措，也为党的执政理论研究提供了重要机遇。一定要按照中央的要求和部署，精心组织，周密安排，扎扎实实地开展保持共产党员先进性教育活动，进一步增强宁夏各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力。同时，坚持把理论教育、理论宣传、理论研究有机统一起来，不断丰富和发展党的执政理论。



2005年2月18日

目 录

序.....	李 东 东	1
经济全球化与党的执政能力建设	郭正礼	1
不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	李志强	9
加强执政能力建设 发展社会主义民主政治	马海波	17
努力提高建设社会主义先进文化的能力	王亚兰	25
加强执政能力建设 构建社会主义和谐社会	张金铭	32
执政能力建设与党的组织工作	刘小河	40
不断加强马克思主义在意识形态领域的指导地位	胡定核	48
执政能力建设与党的统一战线	蔡 明	56
提高调查研究水平 加强执政能力建设	景智和	64
以提高执政能力为重点 全面加强区直机关党的 建设	李献忠	71
执政能力建设与人大工作	刘天贵	79
执政能力建设与政协工作	朱玉华	86
执政能力建设与宁夏政府职能转变	戎生灵	94
强化“五种能力” 全力提升发展改革工作水平	齐同生	102
执政能力建设与宁夏工业经济发展	解孟林	109

努力提高教育行政能力 促进教育事业跨越发展	蔡国英	116
执政能力建设与宁夏科技发展	刘 桓	124
执政能力建设与民族宗教工作	李 岚	132
全面提高“四个能力” 忠实履行“三大责任”	余进军	139
加强执政能力建设 确保国家安全	苏德良	146
创新民政工作 提高执政能力	李志仁	153
加强执法能力建设 严格司法行政管理	马勇霞	161
执政能力建设与宁夏财政	陶 源	169
人事部门在构建和谐社会中如何发挥重要作用	王和新	177
执政能力建设与劳动保障事业发展	马清贵	183
严格国土资源管理 加强执政能力建设	王永平	191
从城市建设政策及实践谈党的执政能力建设	田 明	199
加强执政能力建设 推进宁夏交通事业发展	周 舒	207
执政能力建设与宁夏水利发展	袁进琳	214
对照学习找差距 努力提高驾驭市场经济的能力	高万里	221
提高执政能力 开创宁夏商务工作新局面	黑良杰	228
执政能力建设与宁夏文化事业发展	王邦秀	236
加强执政能力建设 推进宁夏卫生事业发展	马玉章	243
执政能力建设与人口计划生育工作	马秀芬	249
认真履行审计监督职责 促进党的执政能力建设	章建忠	257
执政能力建设与环境保护工作	邱国卫	264
加快宁夏广播影视事业发展 提高建设社会主义 先进文化的能力	张克洪	272
执政能力建设与统计工作	马学恕	282
执政能力建设与工商管理	李淑芬	290
执政能力建设与新闻出版事业	朱昌平	295
加强执政能力建设 努力提高扶贫开发成效	李文录	303

努力提高依法聚财能力 促进税收事业

全面发展·····	李文瑞	311
增强执政能力 加快宁夏邮政事业发展·····	马赞福	318
执政能力建设与宁夏气象工作·····	夏普明	325
执政能力建设与宁夏金融业发展·····	苏士儒	333
执政能力建设与宁夏高新技术产业发展·····	李文章	340
把握发展机遇 提高执政能力·····	张文江	348
夯实执政根基 建设“亿吨大矿”·····	徐 升	359
加强执政能力建设 全面推进银川发展·····	刘学军	365
加强执政能力建设 加快石嘴山市		
经济社会发展·····	马金虎	373
执政能力建设与吴忠市发展·····	吴玉才	380
加强执政能力建设 实现固原跨越式发展·····	马 夫	387
执政能力建设与中卫市发展·····	李 锐	394
后 记·····		401

经济全球化与党的执政能力建设

进入新世纪新阶段,经济全球化的趋势正在曲折中发展。在现代信息技术的推动下,资本、技术、劳动力等生产要素的流动和配置在全球范围内展开,几乎所有国家的经济都被纳入统一的世界市场体系,国家与国家间的依存关系不断加深。面对这一汹涌而至的世界潮流,如何实现中华民族的伟大复兴,成为经济全球化的受益者,很大程度上取决于党的领导水平和执政能力的提高。

一、正确把握经济全球化的内涵和实质

经济全球化是以跨国商品与服务交易及国际资产流动的规模和形式的增长,以及技术的迅速、广泛传播,使各国经济相互依赖性增强为特征,体现为世界范围内的产业结构大调整,逐渐形成全球化统一市场这种世界经济发展的新趋势,由此各国的经济正相互开放,国际贸易正不断地扩展,经济资源自由流动,经济配置的规模正日益增大,各国经济相互依存、影响和制约的程度正日益加剧,维系全球统一市场并规范其正常运行所需要的全球机制正在建立、健全。首先,经济全球化是一个客观的历史进程,是社会生产力和科技发展的客观要求和必然结果。世界各国都不可能离开这一进程而获得独立发展。其次,经济全球化是生产力超越国界,生产要素在全球范围内自由流动和配置,促进全球经济不断增长的方式。在这一进程中,世界各国、各地区通过市场这个纽带,

逐步推动国内市场向全球市场过渡,最终形成具有规范各经济实体经济行为的全球统一规则,并建立起全球经济运行机制,从而极大地促进了全球产业结构的新一轮调整,加速全球经济增长。再次,经济全球化实际上是全球经济市场化的过程。经济全球化之所以在 20 世纪八九十年代出现新一轮浪潮,其中一个重要的原因就是市场经济体制成为世界上多数国家的选择。最后,经济全球化的过程也是世界各国利益再分配的过程。世界各国在参与经济全球化的过程中,都力争实现本国利益的最大化。但是,由于世界各国的具体情况千差万别,因此它们各自所获得的收益也大不相同。

经济全球化的主导因素是发达国家,主要动力是跨国资本(跨国公司),主要国际机构是世界贸易组织(关贸总协定)、经合组织、世界银行和国际货币基金组织,主要价值追求是放开国家监控和管制,让资本和贸易(根本的是资本)自由流动。由此可见,经济全球化的进程主要是由西方发达资本主义国家主导和推动的,是在不公正、不合理的国际经济旧秩序没有根本改变的情况下发生和发展的。因此,发达国家是全球经济的“中心”和经济全球化最大的受益者,而广大发展中国家则受益较少,有些国家甚至只能受到损害。实践证明,只要我们认真把握经济全球化的机遇,趋利避害,按照胡锦涛总书记所讲的“努力从国际国内形势的相互联系中把握发展方向,从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇,从国际国内资源的优势互补中创造发展条件,从国际国内因素的综合作用中掌握发展全局”,那么,经济全球化就会成就中国特色社会主义的伟大事业。

二、经济全球化进程与党的执政能力建设的内在联系

一个半世纪以来,共产党领导的社会主义运动,其理论的每一次发展,实践的每一次突破,执政水平和领导水平的每一次提高,都与经济全球化有着不可分割的联系。

18 世纪后半期到 19 世纪中叶,以蒸汽机革命为动力、以商品贸易为主要特征的第一次经济全球化浪潮,不仅使人类社会的历史第一次成为“世界历史”,推进社会生产力以前所未有的速度向前发展,而且使资本主义社会的基本矛盾日益暴露、日益激化,从而使共产党领导的社会主义完成了从空想到科学的历史性飞跃。

19 世纪末 20 世纪初,以电力、化学、钢铁等工业革命为动力,以资本输出为主要特征的第二次经济全球化浪潮,加速了资本主义从自由竞争阶段向垄断阶段的过渡。使共产党领导的社会主义可以在资本主义链条的薄弱环节上率先突破,实现了社会主义由理论到实践的历史性飞跃。

20 世纪 50 年代之后,以新科技革命为动力,以大规模的商品、资本、技术输出为主要特征的第三次经济全球化浪潮逐步形成,特别是八九十年代以来信息技术的快速发展,对世界经济、政治和社会生活产生了重大影响。开创了一条中国特色社会主义道路,党的领导水平和执政水平在新的国际背景下、在理论和实践上实现了历史性的飞跃。

需要指出的是,虽然今天的经济全球化浪潮是由西方主要发达国家所主导的,但这决不会改变资本主义最终被社会主义所取代的历史命运。江泽民同志指出:“西方国家大力发展‘新经济’,加速推动经济全球化,造成西方国家的财富不断增加,但这些财富越来越集中在少数人手里,这就不可避免地会加剧资本主义的基本矛盾。”可以肯定,随着经济全球化的发展,资本主义经济对外扩张的空间将不断缩小,其调解矛盾、缓解危机、延长寿命的手段将日趋减少,其可利用的各种社会资源也将日渐枯竭,资本主义终将走到历史的尽头。社会主义在这一历史进程取得最终胜利是历史的必然,但路径的选择、战略的制定、方法的科学,就与社会主义国家执政党的领导水平和执政水平的高低有着内在的本质联系。

三、经济全球化给党的执政能力建设带来的机遇和挑战

经济全球化趋势给我国的政治、经济和社会生活带来了深刻的冲击和影响,为党的执政能力和领导水平的提高预设了全新的环境。

经济全球化背景下对党的执政能力建设的有利因素是:

首先,经济全球化有助于推进世界多极化的进程,从而为我国积极参与全球经济和国际竞争营造了有利的国际条件,对党的执政能力建设从驾驭经济的角度创造了宽松的环境。经济全球化的主要特点是经济市场化,体制规范化,它要求通过市场来优化资源的配置。这为我国建立和完善市场经济体制提供了巨大动力。经济全球化通过市场配置资源,使我国产业在全球范围内参与竞争,有利于吸引外资,提升产业层次,调整产业结构,有助于发展自己具有国际分工优势的劳动密集型产品和产业,解决剩余劳动力就业问题。经济全球化通过国际间的企业重组、竞争和并购,使我国的企业能够尽快与国际接轨,在较短时间内建立起适应市场经济要求的、富有生机活力的经营管理体制和法人治理结构。为进一步完善市场体系,创造开放、公平、竞争、有序的市场环境创造条件。经济全球化要求各国政府按照 WTO 规则行事,切实转变政府职能,真正实行政府与企业职责分开,为企业营造良好的发展环境。中国于 2001 年年底加入 WTO 以来,按照世贸组织规则的要求,对所有规范性文件、法律法规都进行了清理和修订,基本形成了适应市场经济要求的行政管理体制和法律制度体系构架。社会保障是市场经济发展的客观要求,完善的社会保障制度是市场经济的稳定器和减震器。经济全球化的发展,市场经济体制的确立,为我们建立完善的社会保障体系提供了一次难得的历史机遇。

其次,现代信息技术的快速发展和知识经济时代的来临,既为经济全球化的快速发展提供了强有力的技术支撑和动力支持,也为我国充分利用国际信息资源和先进科学技术加快本国产业升

级、技术进步、经济发展和制度创新,尽快改变自身经济文化相对落后的状况,缩短与发达国家的经济、科技差距,实现跨越式发展提供了便利条件,对党的执政能力建设从提高民族素质、增强综合国力的角度创造了科技平台。经济全球化的一个显著特点就是科技在生产力的发展中起着巨大的推动作用。当今,经济全球化推动科技信息全球化,这就为我们引进人才、先进技术和设备,学习现代管理经验,提高产品的品质和科技含量提供了便利。

再次,跨国公司的进一步发展和它在世界经济发展中地位的日益突出,为我国吸收、利用当今世界优秀文明成果提供了新的机遇,对党的执政能力建设从制度和文化的层面上提供了一个学习和借鉴的世界背景。改革开放以来,我国通过加强与跨国公司的合作,充分利用其资金、技术、管理经验及高素质人才,打破西方敌对势力的政治孤立和经济封锁,在积极参与国际分工中使自身得到发展壮大。随着经济全球化趋势的不断深入,这一世界范围内的丰富而又宝贵的优秀文明的文化制度资源,将会是我们党执政能力建设取之不尽的源泉。

最后,经济全球化为中国现代化建设提供了广泛的发展空间,对党的执政能力建设从巩固执政地位和执政基础方面创造了一个时空条件。从本质上讲,经济全球化与我国改革开放和建设中国特色社会主义是一致的。经济全球化的程度越高,它就越能为中国特色社会主义的发展提供更大的空间和更高的平台,中国特色社会主义就会发展得更好更快。经过 20 多年的努力,我国已基本形成一个全方位、多层次的对外开放新格局,极大地促进了我国对外经济贸易的迅速发展,经济实力、综合国力和国际竞争力明显增强。毫无疑问,这些丰硕成果的取得,为我国进一步参与经济全球化进程奠定了较为坚实的物质基础,也为我们党的执政能力建设从巩固执政地位和执政基础上搭建了坚定的时空平台。

不可否认,经济全球化的发展对党的执政能力建设也提出了