



4-381
39
ZHONGHUARENMINGONGHEGUO
DAOLU JIAOTONG ANQUANFA
SHIYONG ZHINAN

中华人民共和国道路交通安全法 适用指南

公安部交通管理局 编

中国人民公安大学出版社

中华人民共和国道路交通安全法 适用指南

公安部交通管理局 编

中国人民公安大学出版社

·北京·

8

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国道路交通安全法适用指南 / 公安部交通管理局编.

—北京: 中国人民公安大学出版社, 2003.11

ISBN 7-81087-502-7

I. 中… II. 公… III. 公路运输-交通运输安全-法规-法律适用-
中国-指南 IV. D922.145-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 098020 号

中华人民共和国道路交通安全法

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO DAOLU JIAOTONG ANQUANFA

适用指南

SHIYONG ZHINAN

公安部交通管理局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2003 年 11 月第 1 版

印 次: 2004 年 3 月第 2 次

印 张: 16.25

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 420 千字

印 数: 15001~18000 册

ISBN 7-81087-502-7/D·405

定 价: 35.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

《中华人民共和国道路交通安全法适用指南》

编辑委员会

编委会主任 杨 钧

编委会副主任 陈 洁 王金彪

编委会委员

杨 钧	陈 洁	王金彪	李江平	张 平
李建华	武长顺	王兵勇	宋建华	成映泽
张 凡	马中力	赵亚光	朱伟明	洪维志
陈重天	尤长庚	李 清	丁金福	朱元龙
刘玉虎	张广宏	董文华	邱瑞颐	韦宁贤
蔡兴教	张志维	王蓉生	施长征	马继延
吴云山	鱼威东	袁存孝	王维和	陈栋桥
牟宗义				

序 言

2003年10月28日，十届全国人大常委会第五次会议审议通过了《中华人民共和国道路交通安全法》（以下简称《道路交通安全法》）。这部法律的通过，是我国道路交通法制建设历程中的一件大事，开启了道路交通事业走向法制化的崭新篇章。

改革开放以来，我国的道路交通法制建设取得了较大进展。特别是1986年国务院改革道路交通管理体制，道路交通由公安机关统一管理后，国务院相继颁布了《道路交通管理条例》、《道路交通事故处理办法》等行政法规，公安部也陆续制定了《机动车驾驶员考试办法》、《交通违章处理程序规定》等18个配套部门规章，为保障道路安全、畅通发挥了积极作用，为道路交通运输工作奠定了良好的基础。然而，随着经济、社会的高速发展，我国道路交通方面的需求迅猛增长，机动车、驾驶员数量及交通流量都大幅度增加，道路交通安全形势日愈严峻，道路交通运输管理工作面临许多新情况、新问题。与此相比，现行的道路交通法规已越来越难以适应

新形势的要求，迫切需要出台一部新的道路交通安全法，为维护道路交通秩序，保证安全、畅通的交通环境提供保障。

《道路交通安全法》是我国第一部全面规范道路交通活动中参与人权利义务关系的基本法律，是我们做好道路交通管理工作的基础和保障。这部法律从起草到颁布历时十年，草案经充分酝酿，反复修改，历经四次人大常委会审议。《道路交通安全法》的出台，为维护道路交通秩序，解决道路交通面临的新问题提供了法律保障。这部法律以保障道路交通“有序、安全、畅通”为指导思想，以依法管理，方便群众为基本原则，既结合了我国道路交通的实际，又总结历史经验，借鉴了国外一些发达国家的成功作法，具有很强的针对性和鲜明的时代特点。一是注重以人为本，保护交通参与人的人身安全，特别是保护行人和非机动车驾驶人的合法权益；二是坚持统一管理，明确了政府以及公安机关交通管理部门的职责，也明确了社会团体、教育部门、新闻媒体等社会各界的责任和义务；三是强调协调发展，明确提出了政府应当保障道路交通安全管理工作与经济建设和社会发展相适应；四是倡导科学管理，鼓励运用科学技术，不断提高交通管理工作的科学化、现代化水平；五是完善法律制度，通过设立机动车登记制度、报废制度、保险制度、交通事故社会救助制度、机动车驾驶证许可制度、累积记分制度等一系列制度来进一步规范和

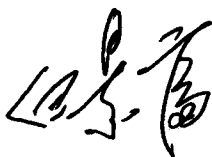
加强交通管理；六是强化职能转变，退出一些事务性、收费性、审批性的工作事项，明确规定了规范执法的监督保障体系，以解决社会和群众普遍关心的乱扣、乱罚问题；七是严肃追究责任，按照过罚相当的法律原则，对酒后驾车、超载、超速等严重影响交通安全的交通违法行为，规定了严厉的处罚措施；八是倡导遵章守法，在注重以人为本、保护弱者的同时，强调行人和非机动车驾驶人要提高交通安全意识，自觉遵守交通规则，共同维护良好的交通秩序。

《道路交通安全法》颁布后，各级公安机关特别是交通管理部门首先要做好学习贯彻工作。这方面领导同志要带头学习，提高认识，高度重视道路交通安全工作，同时要组织广大交通警察认真学习、深刻领会、熟练掌握和正确运用《道路交通安全法》，以此推动道路交通管理工作的全面进步。同时，要通过多种形式，积极宣传这部法律的重要意义和主要内容，提高全社会的交通安全意识，让全体交通参与人都全面了解、自觉遵守交通安全法。各级公安机关交通管理部门要紧紧抓住这次颁布《道路交通安全法》的大好机遇，完善配套法规、规章及标准，全面贯彻和落实这部交通管理工作的根本大法，切实做到有法必依，执法必严，违法必究，维护法律的权威性和严肃性，全力保障道路交通安全。

我们相信，随着《道路交通安全法》的普及和施行，各级政府和各有关部门的责任意识将不断加强，全

社会的交通法制意识和现代文明交通意识将不断增强，公安机关交通管理部门公正、严格、文明、高效执法的水平也将进一步提高，人们必将共同拥有一个更加有序、安全、畅通、和谐的道路交通环境！

公安部副部长



二〇〇三年十一月三日

前 言

2003年10月28日，十届全国人大常委会第五次会议审议通过了《中华人民共和国道路交通安全法》。我们利用曾参与研究、起草本法的机会，在认真学习、研究的基础上，编写了这本《中华人民共和国道路交通安全法适用指南》。编写本书的指导思想是“依法、实用”，坚持理论与实践相结合，突出实用性，力求为交通警察、机关团体、企事业单位以及广大交通参与人正确理解与适用这部法律提供帮助。本书逐条讲解了法条基本立意和适用要求，每条内容包括：条文主旨、适用指南、参考规定和文书制作等四部分。

参加本书编写的人员有杨钧、张平（第一、八章）、李江平（第二章）、祁国明（第三章）、夏旭昆、徐炜（第四章）、赵新才（第五章）、王立（第六章）、李蕊（第七章）。全书由张平负责统稿。

由于时间和水平所限，本书恐有疏漏和不当之处，恳请读者批评指正。

公安部交通管理局

二〇〇三年十一月三日

目 录

第一编 法律及相关文件

中华人民共和国主席令（第八号）	（ 3 ）
中华人民共和国道路交通安全法	（ 5 ）
关于《中华人民共和国道路交通安全法（草案）》 的说明（二〇〇一年十二月二十四日）	（ 32 ）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 道路交通安全法（草案）》修改情况的 汇报（二〇〇二年八月二十日）	（ 39 ）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 道路交通安全法（草案）》修改情况的 汇报（二〇〇三年六月十八日）	（ 44 ）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 道路交通安全法（草案）》审议结果的 报告（二〇〇三年十月二十日）	（ 50 ）

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国 道路交通安全法（草案）》修改意见的 报告（二〇〇三年十月二十七日）	（56）
---	------

第二编 适用指南与文书制作

第一章 总 则	（65）
【本章概要】	（65）
第一条 （立法目的）*	（65）
第二条 （效力范围）	（69）
第三条 （基本原则）	（70）
第四条 （政府职责）	（72）
第五条 （相关部门法定职责）	（80）
第六条 （宣传教育）	（84）
第七条 （科学管理）	（87）
第二章 车辆和驾驶人	（93）
【本章概要】	（93）
第一节 机动车、非机动车	（93）
第八条 （机动车登记制度）	（93）
第九条 （机动车登记一般规定）	（96）

* 为让读者能够快速、准确地查找《道路交通安全法》的相关条文，我们根据自己的理解，对每个条文的内容作了归纳、总结。——编者注

第十条	(机动车安全检验和免检)	(104)
第十一条	(使用号牌、标志规定)	(107)
第十二条	(机动车异动登记)	(109)
第十三条	(机动车检验制度)	(115)
第十四条	(机动车报废制度)	(119)
第十五条	(特种车辆)	(122)
第十六条	(禁止非法改变车辆及牌证)	(126)
第十七条	(强制保险和社会救助基金)	(130)
第十八条	(非机动车登记)	(133)
第二节	机动车驾驶人	(135)
第十九条	(驾驶证制度)	(135)
第二十条	(机动车驾驶培训)	(141)
第二十一条	(机动车上道路行驶前的安全 要求)	(145)
第二十二条	(驾驶人安全驾驶要求)	(146)
第二十三条	(驾驶证定期审验)	(150)
第二十四条	(累积记分制度)	(151)
第三章	道路通行条件	(154)
【本章概要】		(154)
第二十五条	(道路信号的种类和设置)	(154)
第二十六条	(交通信号灯)	(160)
第二十七条	(铁路路口交通安全设施)	(162)
第二十八条	(交通信号保护)	(165)
第二十九条	(道路及配套设施设置原则)	(168)

第三十条	(道路、交通设施维护)	(173)
第三十一条	(禁止非交通占用道路)	(176)
第三十二条	(占用道路施工)	(178)
第三十三条	(停车场建设、使用和停车泊位)	(181)
第三十四条	(特殊区域交通标志、标线和盲道设置)	(186)
第四章	道路通行规定	(189)
	【本章概要】	(189)
第一节	一般规定	(189)
第三十五条	(右侧通行)	(189)
第三十六条	(各行其道)	(193)
第三十七条	(专用车道)	(195)
第三十八条	(遵守交通信号)	(196)
第三十九条	(交通组织措施)	(204)
第四十条	(交通管制措施)	(206)
第四十一条	(道路通行规定授权)	(209)
第二节	机动车通行规定	(211)
第四十二条	(机动车行驶速度)	(211)
第四十三条	(安全距离和超车)	(215)
第四十四条	(交叉路口通行)	(220)
第四十五条	(交替通行)	(222)
第四十六条	(铁路道口通行)	(224)
第四十七条	(遇行人横过道路通行)	(226)

第四十八条	(机动车载物)	(227)
第四十九条	(机动车装载)	(231)
第五十条	(禁止货运机动车载客)	(233)
第五十一条	(使用安全带和戴安全头盔)	(234)
第五十二条	(故障车安全措施)	(236)
第五十三条	(特种车辆优先通行权)	(238)
第五十四条	(道路作业车辆行驶)	(240)
第五十五条	(拖拉机行驶和装载)	(242)
第五十六条	(机动车停放和临时停车)	(244)
第三节	非机动车通行规定	(245)
第五十七条	(非机动车通行的一般规定)	(245)
第五十八条	(残疾人机动轮椅车、电动自行车 通行)	(246)
第五十九条	(非机动车停放)	(248)
第六十条	(驾取畜力车)	(248)
第四节	行人和乘车人通行规定	(249)
第六十一条	(行人通行的一般规定)	(249)
第六十二条	(行人在路口、横过道路通行)	(250)
第六十三条	(行人禁止行为)	(252)
第六十四条	(特殊行人群体通行)	(253)
第六十五条	(行人铁路道口通行)	(255)
第六十六条	(乘车人行为规定)	(256)
第五节	高速公路的特别规定	(257)
第六十七条	(禁止进入和最高时速)	(257)

第六十八条	(机动车故障处置措施)	(258)
第六十九条	(禁止拦截检查车辆)	(260)
第五章	交通事故处理	(262)
【本章概要】		(262)
第七十条	(当事人现场处理)	(262)
第七十一条	(举报与奖励)	(266)
第七十二条	(公安机关交通管理部门现场 处理职责)	(268)
第七十三条	(交通事故认定书)	(274)
第七十四条	(损害赔偿争议解决方式)	(277)
第七十五条	(受伤人员抢救、治疗)	(280)
第七十六条	(民事赔偿责任)	(284)
第七十七条	(道路以外事故处理)	(288)
第六章	执法监督	(291)
【本章概要】		(291)
第七十八条	(交通警察培训、考核)	(291)
第七十九条	(规范执法要求)	(295)
第八十条	(警容警貌要求)	(297)
第八十一条	(牌证收费)	(300)
第八十二条	(罚缴分离)	(302)
第八十三条	(回避规定)	(304)
第八十四条	(依法接受监督)	(307)
第八十五条	(接受社会监督)	(309)
第八十六条	(禁止下达罚款指标)	(311)

第七章 法律责任	(313)
【本章概要】	(313)
第八十七条 (一般规定)	(313)
第八十八条 (处罚种类)	(316)
第八十九条 (对行人、乘车人、非机动车驾驶人 的处罚)	(324)
第九十条 (对机动车驾驶人处罚的一般 规定)	(326)
第九十一条 (饮酒、醉酒驾车)	(327)
第九十二条 (违法装载)	(345)
第九十三条 (违法停放、临时停车)	(353)
第九十四条 (安全技术检验机构违反规定 收费、检验)	(357)
第九十五条 (未按规定悬挂、放置法定牌证、 标志)	(361)
第九十六条 (伪造、变造、挪用机动车有关牌证、 标志)	(366)
第九十七条 (非法安装警报器、标志灯具)	(368)
第九十八条 (未依法办理强制保险)	(371)
第九十九条 (其他严重危害道路交通安全 行为)	(373)
第一百条 (驾驶、出售非法拼装、报废 机动车)	(380)
第一百零一条 (交通肇事犯罪、肇事逃逸人的 法律责任)	(386)

第一百零二条	(专业运输单位消除安全隐患义务)	(390)
第一百零三条	(有关部门、企业对生产、销售不合格机动车的法律责任)	(393)
第一百零四条	(未经批准擅自挖掘、占用道路)	(397)
第一百零五条	(未设置相应道路交通安全设施或者设置不当)	(401)
第一百零六条	(妨碍交通安全视距)	(403)
第一百零七条	(当场处罚)	(406)
第一百零八条	(罚款收缴)	(409)
第一百零九条	(强制执行措施)	(411)
第一百一十条	(扣留驾驶证强制措施)	(415)
第一百一十一条	(行政拘留裁决权限)	(419)
第一百一十二条	(被扣留车辆处理)	(420)
第一百一十三条	(暂扣驾驶证期限计算)	(422)
第一百一十四条	(交通技术监控违法行为)	(427)
第一百一十五条	(对交通警察违法执法行为的处分)	(430)
第一百一十六条	(对违法执法交通警察的警务处理)	(437)
第一百一十七条	(交通警察职务犯罪)	(440)
第一百一十八条	(行政赔偿责任)	(442)
【本章交通管理法律文书式样】		(444)