

山东省公务员录用考试专用教材

► 2010 最新版 ◀

申论

山东省公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

- ◎ 解读最新时事政治，权威预测命题热点
- ◎ 真题示例，讲练结合，全面提升应试能力
- ◎ 内附2009年山东省县级以上、乡镇机关公务员考试真题及答案详解
- ◎ 专业网络支持，赠送超值网络学习充值卡

本书同时适用于事业单位、“村官”、“三支一扶”、选调生、军转干、招警考试

中共党史出版社

山东省公务员录用考试专用教材

► 2010 最新版 ◀

申论

山东省公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论/王春水主编. —北京:中共党史出版社, 2007. 11

(2009. 7 修订)

(山东省公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-80199-840-8

I. 申… II. 王… III. 公务员—招聘—考试—中国—
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 173134 号

书 名: 山东省公务员录用考试专用教材

申 论

主 编: 王春水

责任编辑: 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dschs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 215mm×275mm 1/16

字 数: 730 千字

印 张: 24.75

印 次: 2009 年 7 月第 1 版第 3 次印刷

ISBN 978-7-80199-840-8

定 价: 132.00 元(共四册)

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244

编 委 会

顾 问：刘会娟 冯军芳

主 任：苏 钧

副 主 任：赵云冲

编委(按姓氏笔画排序)：

马星光	王云会	王其胜	王 辉	车桂林
田永伟	刘长春	刘文丽	刘丽芳	刘志杰
刘润峰	刘彩霞	闫亚军	闫妍妍	阮广平
杨晓鹏	李向云	李思怡	李炳颖	李 鹏
李 新	李碧琼	肖小外	肖宇波	吴小明
沈海涛	宋智锋	张 鹏	张傲飞	张 谨
陈加明	陈艳玲	陈登才	陈韩晓	周永祎
周克飞	周俊义	赵洪涛	胡万伟	郝志杰
姜志伟	娄丽莹	徐之君	高展鹏	曹玉亭
程宗米	韩 兵	虞节玉	谭石柱	黎 轶

前言

近年来,山东省公务员录用考试的报名人数一直居高不下,许多部门职位的竞争相当激烈。据专家预测,这种趋势在未来几年内还将继续。为帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试的脉络,我们根据中央、国家机关公务员录用考试的要求,深入研究了山东省公务员录用考试历年真题及考试大纲,针对命题中出现的最新变化,精心编写了《山东省公务员录用考试专用教材》系列丛书,供考生参考使用。

本书是该系列丛书之《申论》。申论作为公务员录用考试的一个重要组成部分,历来是众多考生颇为重视的科目。但是,纵观历年申论考试的得分情况,大多数考生的分数均在50分左右,有的考生甚至只得十几分。再加上申论考试主观性试题比重较大,因此成为众多考生头疼的科目。

经过对历年真题及考试大纲的分析,我们总结出山东省申论考试的命题规律和发展趋势,以期对考生的复习有所帮助。

1. 紧跟国家政策,关注社会热点

纵观近几年山东省公务员录用考试申论科目的基本趋势,其变化呈以下规律:在参考中央、国家机关公务员录用考试的基础上,不断创新,紧跟着中央、国家机关公务员录用考试的步伐,申论考试的主题多选社会热点问题。

山东省申论考试选取的素材多是关系国计民生的社会热点问题,给定一个或多个社会问题或社会现象来考查考生阅读理解的能力、综合分析的能力、提出和解决问题的能力。因此,考生在复习的过程中,应通过新华社等主流媒体留意当下比较突出的社会问题,以及社会各个方面应对这些问题的相应措施,并从中进行总结概括,形成自己的观点和看法。

2. 材料内容越来越丰富

山东省申论考试十分注重对考生提出问题、分析问题、解决问题能力的考查,因此,所给定的材料往往涵盖了政治、经济、文化、法律等诸多方面的内容,涉及范围极广。但这些内容又多是考生在平时的工作和学习中经常听到、看到的。因此,申论考试的内容对大多数考生来说并不陌生。

3. 出题形式越来越灵活

近几年来,在国家公务员申论考试的出题形式不断变化的大背景下,山东省申论考试的出题形式也在出现相应的变化,以更有利于考查考生的能力。灵活的出题形式要求考生在备考中有充分的准备,考试时才能从容应对。

本书正是在上述分析的基础上编写而成的,目的就是帮助考生掌握申论考试的特点,把握申论考试的答题思路 and 技巧,使考生明确复习方向,切实提高考试成绩。

同时,为回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的售后服务,以随书赠送网络学习充值卡等方式给考生提供全方位的学习支持。考生可凭借网络学习充值卡,随时登录“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn),就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可在“考试经验交流区”与其他考生进行沟通。为了方便考生使用网络学习充值卡,我们还特别设置了技术热线为考生提供技术指导。

我们衷心希望本书能为山东省广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时敬请各位考生对教材中的不足之处给予指正。



目 录

山东省申论考试命题趋势分析	1
---------------------	---

第一章 申论基础

第一节 申论概述	7
一、申论的含义	7
二、申论考试的性质	8
三、申论考试的目的	8
四、申论考试的特点	9
第二节 申论考试的试卷结构	11
一、注意事项	11
二、给定资料	11
三、申论要求	11
第三节 申论考试的测评要素	12
一、阅读理解能力	12
二、综合分析能力	12
三、提出和解决问题能力	13
四、论述问题能力	14
五、文字表达能力	15
第四节 申论评分标准	16
一、阅卷流程	16
二、评分参考标准	17
三、阅卷评分细则	18
第五节 申论考试题材分析	19
一、申论考试题材概述	19
二、申论考试题材的特点	19
三、申论考试题材的类型	19

第六节 申论命题思路剖析	21
一、涵盖面广	21
二、关注民生	22
三、测试形式灵活	22
四、针对性强	24
五、弱化专业	24
第七节 向新闻学申论	25
一、新闻与申论密切相关	25
二、如何在新闻中学习申论	26
第八节 申论高分技巧	30
一、申论备考策略	30
二、高分技巧	32
三、注意事项	35

第二章 阅读材料

第一节 阅读材料概述	36
一、阅读材料的含义	36
二、阅读材料的要求	37
第二节 阅读材料方法指导	40
一、阅读材料原则	40
二、阅读材料方法	42
第三节 最新类型材料	57
一、纯理论型材料	57
二、文言文材料	61
第四节 技巧应用真题示例	62

第三章 概括材料

第一节 概括材料概述	67
一、概括材料的三个层次	67
二、概括材料的三个要求	69
第二节 概括材料方法指导	72
一、理论指导	72
二、技巧点拨	75
三、注意事项	76
第三节 技巧应用真题示例	77

第四章 提出对策

第一节 提出对策概述	91
------------------	----

一、提出对策是关键环节	91
二、提出对策的要求	91
三、提出对策的重要方法——辩证思维	91
第二节 提出对策方法指导	94
一、步骤解读	94
二、高分技巧	97
第三节 技巧应用真题示例	100

第五章 观点评析

第一节 观点评析概述	107
一、观点评析类题目分类	107
二、观点评析类题目分析	109
第二节 观点评析方法指导	111
一、观点评析思维方法	111
二、观点评析操作方法	112
第三节 技巧应用真题示例	116

第六章 论述问题

第一节 论述问题概述	123
一、能力要求	123
二、类型分析	123
第二节 论证中的综合思维技巧	127
一、申论文章立足点	127
二、谋篇布局的理论指导	129
三、论述问题的分步指导	130
第三节 提高申论文章语言素养	137
一、申论文章的语言要求	137
二、申论修辞手法	141
三、申论常见语病透析	144
第四节 技巧应用真题示例	146

第七章 文体精讲

第一节 公文文体	153
第二节 议论文	169

第八章 申论热点

热点一 政策理论	182
科学发展观	182

构建社会主义和谐社会	186
全面建设小康社会	189
党的十七大报告解读	191
2009 年政府工作报告解读	194
2009 年山东省政府工作报告	196
热点二 政府建设	207
建设服务型政府	207
反腐倡廉	211
热点三 关注民生	214
积极扩大就业	214
收入分配改革	218
完善社会保障体系	221
医疗卫生体制改革	225
加强住房保障	229
山东省人民政府关于全省住房保障工作情况的通报	232
山东省人民政府关于进一步加强普通高等学校毕业生就业工作的通知	234
热点四 社会管理	238
食品安全	238
加强药品安全	243
热点五 经济发展	245
创新型国家建设	245
转变经济发展方式	247
循环经济	251
山东省公共机构节能管理办法	256
热点六 文化教育	259
传统文化保护	259
教育公平	262
热点七 “三农”问题	265
促进农民增收	265
统筹城乡发展	268
加快建立健全农村社会保障体系	271
热点八 道德建设	275
加强公民道德建设	275
网络诚信	280

第九章 历年真题

2009 年山东省录用公务员考试《申论》试卷(供报考县以上机关考生使用)	283
参考答案及例文	290

2009 年山东省录用公务员考试《申论》试卷(供报考乡镇机关考生使用)	293
参考答案及例文	299
2008 年山东省录用公务员考试《申论》试卷	302
参考答案及例文	309
2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	312
参考答案及例文	321
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	323
参考答案及例文	330
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	334
参考答案及例文	341

第十章 预测试卷

申论预测试卷及参考答案(一)(建设节约型政府)	344
申论预测试卷及参考答案(二)(新农村建设)	353
申论预测试卷及参考答案(三)(社会保障)	361
申论预测试卷及参考答案(四)(促进就业)	372

山东省申论考试命题趋势分析

一、山东省历年申论考试材料及命题变化

2009 年山东省申论考试

通过对“重庆出租车罢运”、“瓮安事件”等社会突发群体事件的调查,引导考生思考政府部门应当如何做群众工作、化解社会矛盾等的话题。

2008 年山东省申论考试

以湖北襄樊部分贫困大学生被取消受资助资格为话题,引出如何对待慈善捐助的争辩,引导考生思考“感恩”这一话题。

2007 年山东省申论考试

通过对个人网络募捐等问题的调查,联系国外网络慈善等方面的经验,引导考生思考如何规范网络募捐等新型的慈善活动。

2006 年山东省申论考试

通过对社会各个领域内缺乏正义的现象的揭示,引导考生思考如何从政策层面维护正义的问题。

2005 年山东省申论考试

通过对一些食品安全事故、生产安全事故的回顾和调查,揭示了我国安全生产领域存在的严重问题,引导考生思考如何保证安全生产的问题。

2004 年山东省申论考试

通过对食品安全事故频发、公共财产频繁被盗等问题的揭示,引导考生思考如何根治这些不良社会现象的问题。

2003 年山东省申论考试

通过对非典肆虐时期广大群众不同心态和不同做法的展示,引导考生发散思维。

2002 年山东省申论考试

通过对我国环境污染严重现状的揭示,引导考生思考经济发展与环境保护的关系问题。

二、山东省申论命题趋势分析

申论测试的主要功能就是通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,检测应考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。申论测试的命题发展趋势便是以此为指导思想,在认真总结历年考试情况,广泛听取中央有关部门和专家的意见之后,进一步改进题型、题量和结构,完善《申论》材料的选择和评分,确保《申论》测试的主要功能得到更好的发挥。

纵观历山东省《申论》考试的情况,我们可以总结出以下几点命题特点及趋势:

1. 整体难度与国考相当

申论考试对很多考生来说都是比较难把握的一个科目,中央、国家机关公务员录用申论考试一向是各

省申论考试的风向标,其难度也是最大的。与国家申论考试相比,各省的申论考试无论是从材料上还是从题目设计上来说都有相当大的差距。尤其是一些举行公务员考试比较晚的省区,其申论考试与国家申论考试的难度相比更是不可同日而语。

在省级公务员录用申论考试中,山东省申论考试的难度较大历来为考生所公认。在中央举行公务员考试之后不久,山东省就紧随其后,在全国各省中率先采用公务员考试的方式选录政府部门的工作人员。当年山东省的申论考试通过对我国环境污染严重现状的揭示,引导考生思考经济发展与环境保护的关系问题。这份申论试卷材料字数为2200字左右,共设置了三道题目,写作字数要求为1900字。试卷无论从阅读能力的考查还是从写作能力的考查来说,都丝毫不亚于当年国考的难度。虽然其设置的三道题目基本上按照“概括问题—提出对策—论述问题”的三步走的传统模式,但是已经显示出了一定的前瞻性,如第三题要求考生就所提的对策建议进行论证,论证时“既可全面论证也可就某一方面重点论证”,这一写作要求在当时来看应该说是比较超前的。

此后,山东省的申论考试不断发展,既借鉴中央、国家的申论考试经验,又保持了自身的特色,难度也不断加大,在地方公务员考试中独树一帜。

2. 给定资料部分难度较大

与其余省份的申论考试相比,山东省申论考试的给定资料部分难度明显较大。这一特点表现在几个方面。

(1) 给定资料字数较多。

中央、国家机关公务员录用申论考试的给定资料字数基本上呈不断增加的趋势,2000年国家公务员考试的材料公有12则,总字数不足1400字。此后,给定资料的字数不断增加,2008年和2009年国家申论考试给定材料的字数都保持在6500字左右。在这个过程中,2006年的国家申论考试字数达到8000字,是字数最多的一年。

山东省的申论考试从举行以来,给定材料的字数也基本呈上升趋势。2002年,山东省申论考试给定资料部分没有细分成则,总字数为2200余字;2003年给定资料共分16则,字数为2000字;2004年给定资料共分三大部分,总字数达到3400字以上。这些年份的申论考试试卷中,给定资料的字数相对比较少,这也是由山东省的申论考试发展还处于初期的状况所决定的。

2005年,山东省申论考试给定资料共分3大部分,总字数在2004年的基础上猛增了一倍多,达到前所未有的7300字,此后,山东省申论考试给定资料的字数一直都稳定在高位。2006年的山东省申论考试给定资料的总字数为7200字。2007—2009年的申论考试中,给定资料的字数都在8000字以上,2007年甚至达到了前所未有的一万字以上!

近年来,山东省申论考试给定资料字数稳定在8000字以上,从这方面来说,已经远远超过了国家公务员考试申论科目给定资料的字数,综合考虑了考试时间等因素,山东省申论考试对考生的阅读速度的要求还是相当高的。根据分析,我们认为,2010年山东省申论考试给定资料的字数将继续保持在高位,不过字数突破一万字的可能性不大,应当会保持在8000~8500之间。考生应当根据这一特点,提高自己在速读等相关方面的能力。

(2) 给定资料形式多样。

近年来,与中央、国家机关公务员录用申论考试相类似,山东省申论考试的给定资料部分的资料形式也开始趋于多样化。

国家申论考试在最初几年中,给定资料部分多数都是客观的叙述性资料,近年来,中央领导讲话原文、政府部门行政文件等材料形式逐渐出现,这些新的资料形式丰富了申论考试的内涵,同时也加大了考生阅读材料的难度。

山东省的申论考试也基本上遵照这一变化趋势。山东省最初几年的申论试卷中给定资料的形式都很

单一,2002—2004年的给定资料全部是陈述性的材料,2005年开始出现了新的形式。2005年山东省申论试卷的材料3是一位记者对重庆黔江区境内发生的一起特大交通事故的采访实录,这是一种全新的形式,在此前的试卷中从未出现过。此后历年的申论考试中,给定资料部分都有新形式的材料出现:2006年的材料1是《光明日报》的新闻摘录,材料16是《中国青年报》的新闻摘录;2007年的材料5中有中共中央宣传部理论局编写的《理论热点面对面(2006)》一书的摘录;2009年的材料5中有胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话的摘录。以上这些材料形式都是比较新颖的,在传统的陈述性材料的基础上有了较大突破。

(3)材料提供模式多变。

中央、国家机关公务员录用申论考试从举办以来,一般都采取按照某种思路线索分则罗列材料的方式,如2008年和2009年的国家申论考试试卷分别都有11则材料。除了2006年整份试卷采用访谈实录的形式之外,其余历年的申论考试概莫能外。

而山东省的申论考试中,给定资料的提供模式非常多样化,在过去的八年考试中,出现的模式有许多种。2002年的给定资料不分则;2003年的给定资料分为四大部分,共16则,这16则材料统一编号,按照4—3—4—5分属于四个部分;2004年的给定资料分为三大部分,各部分内容不另外分小则;2005年的给定资料分三部分,第一、第二部分内的材料分别有7则、9则,第三部分的材料不另外分小则;2006年的给定资料共包含20则,未分部分;2007年的给定资料包含五个部分,部分内不另外分小则;2008年的给定资料共包含14则,未分部分;2009年的给定资料共包含5则,未分部分。

纵观这些年山东省申论考试的给定资料的提供模式,除了2006年、2008年、2009年三年的提供模式相同之外,其余都各各不同。即使是在这三年中,给定资料的则数变化也比较大,分别为20则、14则和5则。

山东省申论考试给定资料的提供模式变化如此频繁,这在其他省份的申论考试中是十分少见的,这种状况大大增加了考试的难度。考生在考试的过程中应当具体问题具体分析,尤其是一些“作答要求”要求考生针对材料中的某一部分进行评析的时候,考生更应当谨慎,切实找准题目要求的位置,否则很容易出现偏差,造成不必要的失分。

从近几年山东省的申论考试来看,采用和国家申论考试相似的资料提供模式已经成为主要取向(2006—2009年中只有2007年例外),因此,我们预测,2010年山东省的申论考试很可能继续采用按照某种思路线索分则罗列材料的方式,这也是当今各省申论考试中普遍采用的形式,考生可以针对这一点进行着重练习。

(4)理论材料比重大。

近年来,中央、国家申论考试在选取材料的时候开始注重对纯理论型材料的选取。如2008年国家申论考试的给定资料11就属此类。该则材料是负责水利水电的某职能部门就反对在怒江建设水电站的意见所做的回复的初稿,这个初稿内的文字都是理论性的阐释。

以上这一类纯理论型的材料在国家申论考试中还没有大量出现。但是,在山东省的申论考试中,这一类材料已经出现了数年,而且比重越来越大。早在2005年山东省的申论考试中,给定资料第一部分的第7则材料就对解决食品安全危机问题进行了理论探讨,属于纯理论型的材料。此后,这一类型的材料出现得越来越多,在整个给定材料中的比重也越来越大。2006年山东省的申论考试通过对社会各个领域内缺乏正义的现象的揭示,引导考生思考如何从政策层面维护正义的问题。给定资料中的第4、5、7、9、10、11、12、13、18、20则材料均为纯理论型材料,这些材料中没有具体的人物、事件,引用数据也很少,基本上是理论的阐释或相关理论文件的摘录,阅读起来比较困难,内涵比较难把握,这些都是纯理论型材料的显著特点。该份申论试卷中,纯理论型材料所占的比重基本上达到了一半以上。这一比例是惊人的,大大增加了试题的难度。

2007年山东省的申论考试试卷中,也大量使用了纯理论型材料,如材料三基本上全部属于这一类,这一类材料的篇幅占了全部材料的30%以上。此后的2008年和2009年的山东省申论试卷给定资料中,纯理论型的资料也基本上占据了40%的篇幅。

由于阅读习惯和阅读爱好的限制,很多参加申论考试的考生在阅读材料的时候,对陈述型的材料情有独钟,因为这一类材料的信息比较容易把握,观点比较容易提取;而面对纯理论型材料的时候,他们常常感到难以下手,甚至会不知所措。纯理论型材料的大量存在是山东省申论考试的重要特点,这一点对考试的难度具有比较大的影响。考生一定要在平时加强对理论材料的阅读,提高自身的理论修养。

3. 题目的内容与形式多变

中央、国家机关公务员录用考试开始之后的最初几年中,一般设置三道题目,这三道题目依据“概括问题—提出对策—论述问题”的步骤,引导考生对整个材料进行系统思考。这一模式延续的时间比较长,直到2007年,中央、国家申论考试才突破了旧有的三道题的模式。

2007年中央、国家申论考试试卷共设置了五道题,其中报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生和报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生分别需要作答四道题,而且这些题目也没有完全依照旧有的“概括问题—提出对策—论述问题”的三步模式,问题的设计形式也很多样化,有评论题,如“‘给定资料7’提出了‘持续土地利用管理’的问题。请结合‘给定资料3~7’,谈谈对‘持续土地利用管理’应从哪些方面评价。”也有类似于下定义的题目,如“根据‘给定资料6’,试分别解释‘存量土地’和‘地荒’的含义。”

此后的2008年和2009年的国家申论考试,“作答要求”部分的形式更加多样化,尤其是观点评析类题目作为一种灵活多样的题型大量出现,对地方各省申论考试的影响也十分巨大。

事实上,中央、国家申论考试中出现的这种题目数量逐渐增多、形式逐渐多样的趋势是公务员考试不断发展的必然趋势。公务员考试刚刚举行的时候,报考人数不多,模式相对简单,随着报考人数的增加,为了增强考试的区分度,增加题目的数量和题目形式、细化分值就成为必然的选择了。

与这一趋势相一致,山东省申论考试也遵循着这一变化规律,而且,从时间上来看,山东省申论考试稳中求变的努力进行得更早。早在山东省举行申论考试的第二年,即2003年的申论考试中,山东省申论试卷就尝试采用四道题,其中的“申论要求2”分为相互关联的两道题目。2003年之后,山东省的申论考试正式采用四道题的模式。2004—2005年为四道大题,2006—2009年均为五道大题,题量呈现逐渐加大的趋势。

在题目数量不断加大的同时,山东省的申论考试的题目样式也非常多样化。除了传统的概括材料、提出对策、论述问题之外,还有许多其他的题型。

2003年的山东省申论考试中有要求写作评论性短文的题目:

在材料的第一部分或第四部分中任选一个,完成下列两题。提示:两题一定要选择同一部分,否则总分将扣10分。注意两题要求的差别。

(1)就你选择的部分,以给我们的“绿色教益”为主题,自拟题目,写一篇评论性短文。字数不超过400字。

(2)以你选择的部分为内容,提出解决部分所涉及的问题的对策或建议。

2004年的山东省申论考试中有要求写评论文章的题目:

请仔细阅读材料二,分析为什么假冒伪劣产品危害社会屡禁不止,请以“别再摁下葫芦起来瓢”为题写一篇评论文章。(字数在500字左右)

2005年的山东省申论考试中有要求写事故报告的题目:

根据材料三,假如你是到现场采访的记者,请你根据采访情况,撰写一份“关于黔江特大交通事故的报告”,报于市委、市政府。要求字数在800字左右。

2006年的山东省申论考试中有要求写背景链接的题目:

根据给定资料11~20,标注出7个关键词,并从中找出3个,做相关背景链接,字数不超过300字。

2007年的山东省申论考试中有要求写情况反映的题目:

给定资料表明:“个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。”请根据给定资料二所提供的案例作答。

(1)找出个人网络募捐所面临的突出矛盾和问题,并将其整理成一份《情况反映》。

(2)对西南大学女生陈某网上“‘卖身’救母”风波作出点评。

2007年的山东省申论考试中有观点评析类的题目:

给定资料4提到“有些人认为,资助乃高尚之善举,不应求取回报,若附加任何感恩条件,就是‘道德要挟’、‘道德绑架’,就是满足道德虚荣心的假仁假义。”你是如何看待“附加条件的资助是道德绑架”这个问题的?

从山东省的公务员考试举办以来,每一年的申论考试中几乎都会出现以前所未出现过的题目形式,这种不断创新的特点以及创新幅度,在其他各省甚至是中央、国家申论考试中都是不多见的。这不但活跃了山东省的申论考试,也增加了申论考试的难度,增加了对考生的区分度。

纵观山东省历年来的申论题目形式,我们预测:2010年的山东省申论考试基本上将继续采用五道大题的形式,这五道大题中,观点评析类题目或点评类题目将作为新兴题型出现。

4. 主题偏重“上层建筑”

无论是中央还是地方的申论考试,都密切关注社会热点,着眼于与人民群众密切相关的民生问题。中央、国家机关公务员录用申论考试从举办以来,每一年的申论主题都是社会的热点问题,如安全生产问题、城市交通问题、消除贫困问题、人与自然和谐发展问题等,这些问题都是考试当年或历年来的热点问题。

近年来,随着我国经济建设发展进入到新的时期,国家申论考试的关注点也发生了一定的变化,即主要选取经济建设过程中出现的难点问题作为申论主题。如2007年国家申论考试关注的土地集约利用的问题、2008年国家申论考试关注的经济建设与环境保护关系的问题、2009年国家申论考试关注的产业结构升级和粮食安全问题等,这些都是近年来我国经济建设中越来越重要的难点问题。

地方各省的申论考试题目也都关注社会热点,但是范围不一,变化幅度较大。而山东省的申论考试主题则独树一帜,比较偏重于精神文明建设和制度建设的层面,也可以说是“上层建筑”层面的内容。

2002—2005年的山东省申论考试关注的社会热点领域比较分散,从2006年至今,山东省的申论考试主题基本上都属于精神文明建设或者制度建设方面。

2006年山东省申论考试通过对社会各个领域内缺乏正义的现象的揭示,引导考生思考如何从政策层面维护正义的问题,这一年的申论文章是有关证人保护制度的内容。2007年山东省申论考试通过对个人网络募捐等问题的调查,联系国外网络慈善等方面的经验,引导考生思考如何规范网络募捐等新型的慈善活动等话题,牵涉的是网络募捐这一新型慈善活动的规范问题。2008年山东省申论考试以湖北襄樊部分贫困大学生被取消受资助资格为话题,引出如何对待慈善捐助的争辩,引导考生思考“感恩”这一话题,同样属于精神文化方面的问题。2009年山东省申论考试通过对“重庆出租车罢运”、“瓮安事件”等社会突发事件的调查,引导考生思考政府部门应当如何做群众工作、化解社会矛盾等的话题,属于政府部门制度建设和行政作风的问题。

与山东省申论考试习惯于选取“上层建筑”方面的热点为主题这一特点相关联,山东省申论考试的题目更具抽象性,尤其是申论文章的写作更是如此。

中央、国家申论考试和地方各省的申论考试在申论文章的写作上面,多数采用自选角度、自拟标题的形式,而山东省的申论考试要求考生写作的申论文章多数都限定了标题或者主题,而这些标题或者主题所指却往往较为抽象。如2006年山东省的申论考试中,申论文章的写作要求如下:

请依据给定资料,以“证人保护亟待制度跟进”为题,写一篇不少于1200字的文章。要求有“数字对

比”、“瞬间回眸”、“畅想未来”，观点明确，论述虚实结合，有说服力，思路清晰。

要求考生在文章中写出“瞬间回眸”、“畅想未来”的要求在其他省份的申论考试中是很少见的。

2007年山东省的申论考试要求考生根据给定资料，以“由网上募捐所想到的”为副标题，自拟主标题，写一篇不少于800字的文章。这篇申论文章的范围也很宽泛，究竟是从制度方面还是从道德层面来分析，这让很多考生都很难以决定。

最能体现山东省申论考试题目抽象性特点的是2008年和2009年山东省申论考试中的申论文章题目。

2008年山东省申论考试的申论文章要求如下：

请根据你对以上给定资料的理解和体会，在下列题目中任选一题写一篇文章。

(1)让世界少一份冷漠，多一份阳光；

(2)守候期待感恩。

要求：自定立意，自定文体，观点鲜明，语言流畅，字数掌握在900字左右。（满分35分）

2009年山东省申论考试的申论文章要求如下：

在目前改革发展的关键时期，面对出现的各种社会矛盾，只要我们愿意和善于做群众工作，就没什么化解不了的问题。请你根据对全部“给定资料”的理解和感悟，并联系实际，以“真心·真情·真话”为题写一篇文章。

要求：观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅，字数掌握在900字左右。（满分35分）

无论是“让世界少一份冷漠，多一份阳光”还是“守候期待感恩”抑或是“真心·真情·真话”，这些题目都相对抽象，针对这样的题目很多考生往往不知道该从何写起，或者无话可说。在这样的情况之下，考生需要通过仔细阅读给定资料，合理汇总申论文章之外的其他题目，在此基础上把握申论考试的主题，以免在写作的时候偏题或者跑题。

山东省的申论考试难度很大，随着报考人数的不断增长，我们预测：2010年山东省的申论考试难度会继续加大；阅读资料字数在8000字以上，阅读资料中纯理论型资料仍将大量存在；申论题目将保持在五道大题，形式自由多样；写作字数的要求将保持在在1700~2000字之间；考查的主题或将跳出“上层建筑”领域而转向关注“经济基础”领域的热点话题。

针对山东省申论考试较难的现状，考生要多做准备，寄希望于短期的复习就取得显著成果的想法是不切实际的。