

新世纪公安民警执法必备丛书

GONGANDUIWUJIANSHESHEZHIFAXUZH

公安队伍建设执法 须知

高德原 著



群众出版社

新世纪公安民警执法必备丛书

公安队伍建设执法须知

高德原 编著

政法机关
内部发行

群众出版社
二〇〇四年·北京

图书在版编目(CIP)数据

公安队伍建设执法须知/高德原著. —北京:群众出版社,2003.8

(新世纪公安民警执法必备)

ISBN 7-5014-2981-2

I.公… II.高… III.公安机关—行政执法—基本知识—中国 IV.D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 063562 号

新世纪公安民警执法必备丛书

公安队伍建设执法须知

高德原 著

群众出版社出版、发行

网址:www.qzchs.com

信箱:qzs@.qzchs.com

北京东远新宏印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 19.125 印张 468 千字

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-2981-2/D·1388 定价:35.00 元

政法机关 内部发行

《新世纪公安民警执法必备丛书》

编辑委员会成员

丛书主编	吴晓鸣	艾 群		
副 主 编	姚伟章	刘春和	高德原	孟昭阳
统 稿	张忠华	郝仲华	姚伟章	
编 委	(按姓氏笔画)			
	于树斌	白俊华	邢 捷	刘林华
	刘春和	严 明	李新成	肖 琼
	时庆本	孟昭阳	姚伟章	高文英
	高德原	曾 斌		
丛书策划	艾 群	张忠华	郝仲华	姚伟章

前 言

党的十六大报告中提出：“建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。”这既是对公安、司法机关的殷切希望，又是对公安司法队伍建设的直接而具体的要求。为适应公安机关在新的历史条件下面临的新形势、新任务、新要求，当前要以加强公安机关执法文明建设为重点，推动公安队伍建设。

为配合公安机关文明执法的需求，进一步普及警察法律知识，培养公安民警的法律意识和依法办事的习惯，规范公安民警办理案件和行政执法行为，提高公安机关整体执法水平。我社组织了一批长期从事公安法制工作和警察法教学科研的专家、学者编写了这套《新世纪公安民警执法必备丛书》。

丛书编写工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，坚持理论联系实际的原则，面向基层、面向实际，以现行有关公安工作的法律、法规和主要规章为依据，全面、系统、准确地阐述各专业法律的内容及适用范围和原则，具有知识性、实用性和操作性。

丛书以公安法律、法规体系为基础，按主要专项法律部门为分类的思路，分为《刑事侦查执法概述》、《公安机关办理刑事案件程序》、《刑侦部门管辖刑事案件执法须知》、《经侦部门管辖刑事案件执法须知》、《治安部门管辖刑事案件执法须知》、《涉外警务执法须知》、《公安派出所执法须知》、《消防监督管理执法须

知》、《道路交通安全执法须知》、《监所管理执法须知》、《公安执法监督须知》、《公安队伍建设执法须知》、《治安行政执法须知》。各卷均附录相关法律、法规。综观全书内容，具有以下特点：一是全面系统。全书按公安机关内部管辖分工，按门类共编写了十三卷，涉及一百多个公安专业法律、法规，基本覆盖了公安执法管辖范围。二是内容新。充分反映现行法律、法规和主要规章的内容，紧密结合执法实践，注意吸收和总结了执法中的新经验、新做法。三是表述准确。在编写和审稿过程中，查阅了大量的警察法律、法规和规章及相关法律，对主要法律、法规的条款，从概念到内容实质，以及操作程序，逐条予以阐释，力求准确、有据。四是实用性强。全书贯彻了知识性、实用性、操作性特色。撰写过程中，既注意了对法律条文的概念、特征等的阐释，同时又注意了在执法实践中如何运用的问题，读者一看便明了，便于操作。

参加本书编写工作的有公安部、司法部、中国人民公安大学及部分公安高等院校学者、专家百余人，并得到了作者所在单位的支持，经过一年多的艰苦努力终于成书，在此表示诚挚的感谢。

在编写过程中，我们对丛书编写大纲及分卷提纲均经过反复研究、修改，并对书稿进行多次审校，但仍难免有不足之处，敬请读者指正。

群众出版社

2003年5月

目 录

一、公安队伍建设执法概述	(1)
(一) 公安队伍建设执法的含义	(1)
(二) 公安队伍建设执法的意义	(2)
(三) 公安队伍建设法规的历史回顾	(4)
(四) 公安队伍建设执法的法规构成体系	(5)
二、公安队伍建设的综合性法规的内容与适用	(7)
(一) 遵循国家公务员制度建设公安队伍	(7)
(二) 按照《人民警察法》规定建设公安队伍	(11)
(三) 执行《进一步加强政法干部队伍建设的决定》	(15)
(四) 落实《加强公安队伍建设的若干意见》	(16)
(五) 加强公安队伍建设的十二项措施	(26)
(六) 认真学习贯彻“三个代表”重要思想	(30)
三、公安队伍建设的机构编制法规的内容与适用	(34)
(一) 公安机构编制管理法规	(34)
(二) 企事业单位公安机构体制改革的规定	(38)
(三) 公安现役编制机构和内卫部队编制勤务法规	(41)
四、公安队伍建设的思想政治教育、纪律作风法规的内容与适用	(47)
(一) 加强和改进思想政治工作的规定	(47)
(二) 公安机关社会主义精神文明建设的规定	(49)
(三) 人民警察职业道德建设的规定	(51)

(四) 公安队伍纪律作风建设的规定	(52)
五、公安队伍建设的人事管理法规的内容与适用	(65)
(一) 公安队伍建设人事管理综合性法规	(65)
(二) 公安队伍建设中人员录用的规定	(77)
(三) 公安队伍建设中人员考核的规定	(78)
(四) 公安队伍建设中人员任免的规定	(82)
(五) 公安队伍建设中人员辞退的规定	(87)
(六) 公安专业技术人员管理的规定	(89)
六、公安队伍建设的内务管理法规的内容与适用	(95)
(一) 公安机关人民警察内务管理的规定	(95)
(二) 公安机关人民警察着装管理的规定	(96)
(三) 人民警察警徽、标志、荣誉章管理的规定	(97)
七、公安队伍建设的警衔管理法规的内容与适用	(99)
(一) 人民警察警衔制度的法律规定	(99)
(二) 人民警察警衔的评定授予工作的规定	(104)
八、公安队伍建设的奖惩管理法规的内容与适用	(110)
(一) 公安队伍的奖惩规范	(110)
(二) 公安队伍奖惩工作管理的规定	(113)
九、公安队伍建设的工资抚恤法规的内容与适用	(116)
(一) 人民警察的工资、抚恤和优待的规定	(116)
(二) 内卫部队抚恤和优待的规定	(125)
十、公安队伍建设的教育训练法规的内容与适用	(131)
(一) 公安院校教育法规	(131)
(二) 警察在职教育训练法规	(136)
十一、公安队伍建设的管理干部行为法规的内 容与适用	(141)
(一) 专职党务干部队伍建设的规定	(141)
(二) 组织人事干部行为若干规范	(144)

十二、公安队伍建设法律规范性文件	(146)
(一) 综合部分	(146)
1. 国家公务员暂行条例	(146)
2. 中华人民共和国人民警察法	(161)
3. 党政领导干部选拔任用工作条例	(170)
4. 党政领导干部选拔任用工作监督检查 办法 (试行)	(187)
(二) 机构编制部分	(193)
1. 公安部机构编制管理暂行规定	(193)
2. 公安部关于北京等九城市边防检查职业化改 革试点方案	(198)
3. 缉私警察队伍设置方案	(203)
4. 海关总署 公安部组建缉私警察队伍实施方案	(204)
5. 公安部关于企业事业单位公安机构体制改革 的意见	(210)
6. 公安部关于企业事业单位公安机构体制改革 实施办法	(213)
7. 公安消防部队总队以下单位编制方案 (试行)	(217)
8. 关于调整武警黄金、森林、水电、交通部队领 导管理体制及有关问题的通知	(221)
9. 关于改革与完善士官制度的实施办法	(225)
(三) 人事管理部分	(234)
1. 中组部关于干部双重管理工作若干问题 的通知	(234)
2. 党政领导干部交流工作暂行规定	(237)
3. 关于领导干部报告个人重大事项的规定	(242)
4. 关于推行党政领导干部任前公示制的意见	(244)
5. 国家公务员任职回避和公务回避暂行办法	(248)

6. 国家公务员职位轮换（轮岗）暂行办法	(251)
7. 人事部发布公务员申诉案件办案规则	(252)
8. 人事争议处理暂行规定	(258)
9. 人事争议处理办案规则	(264)
10. 人事争议仲裁员管理办法	(271)
11. 国家公务员录用暂行规定	(273)
12. 公安机关人民警察录用办法	(279)
13. 党政领导干部考核工作暂行规定	(282)
14. 事业单位工作人员考核暂行规定	(295)
15. 人事部关于国家公务员职务升降暂行规定	(300)
16. 人事部新录用国家公务员任职定级 暂行规定	(305)
17. 国家公务员辞职辞退暂行规定	(307)
18. 公安机关人民警察辞退办法	(310)
19. 公安机关人民警察末位调整暂行规定	(313)
20. 关于实行专业技术职务聘任制度的规定	(315)
21. 企事业单位评聘专业技术职务若干问题暂行 规定	(321)
22. 《企事业单位评聘专业技术职务若干问题暂行 规定》有关具体问题的说明	(325)
23. 企事业单位评聘专业技术职务若干问题暂行规 定有关具体问题的补充说明	(331)
24. 专业技术资格评定试行业办法	(333)
(四) 警察内务、警衔和奖惩管理部分	(338)
1. 公安机关人民警察内务条令	(338)
2. 人民警察警容风纪管理和纠正办法	(353)
3. 公安机关人民警察着装管理规定（修订）	(356)
4. 人民警察警徽使用管理规定	(360)

5. 人民警察制式服装及其标志管理规定	(362)
6. 公安部关于授予机关、团体、企业、事业单位从事 公安保卫工作三十年以上的干部荣誉章的规定	(365)
7. 中华人民共和国人民警察警衔条例	(366)
8. 评定授予人民警察警衔实施办法	(370)
9. 首次评定授予人民警察警衔的标准	(374)
10. 公安部首次评定授予警衔若干具体 问题解答	(378)
11. 公安部首次评定授予警衔若干具体 问题解答 (二)	(384)
12. 公安机关首次评定授予人民警察警衔 审批办法	(388)
13. 人民警察警衔标志式样和佩带办法	(390)
14. 人民警察警衔工作管理办法	(392)
15. 警衔审核申报工作规范 (试行)	(396)
16. 人民警察选升警衔的暂行办法	(405)
17. 公安部政治部关于执行《人民警察选升警衔的暂 行办法》若干具体问题解答	(408)
18. 国家公务员奖励暂行规定	(410)
19. 公安机关人民警察奖励条令	(414)
20. 人民警察奖惩条例 (试行)	(422)
21. 公安部奖励工作规范 (暂行)	(429)
22. 公安部科学技术奖励办法	(432)
(五) 工资抚恤优待部分	(443)
1. 公安机关人民警察抚恤办法	(443)
2. 民政部关于对未列入行政编制人民警察伤亡抚恤 待遇有关问题的通知	(451)
3. 全国公安民警英烈抚恤补助基金暂行管理规定	(452)

4. 民政部办公厅关于启用《人民警察因公牺牲证明书》、《人民警察病故证明书》的通知 (456)
5. 公安机关人民警察因战、因公负伤伤情等级评定标准实施办法(试行) (464)
6. 公安机关人民警察因战、因公负伤重伤评定标准(试行) (466)
7. 公安机关人民警察因战、因公负伤轻伤评定标准(试行) (476)
8. 公安民警负伤荣誉证书登记表 (480)
9. 公安机关人民警察负伤荣誉证书式样 (481)
10. 革命烈士褒扬条例 (482)
11. 军人抚恤优待条例 (483)
- (六) 教育训练部分 (489)
 1. 公安部政治部关于加强公安院校教师队伍建设的意见 (489)
 2. 教育部关于新时期加强高等学校教师队伍建设的意见 (495)
 3. 公安普通高等学校招生工作暂行办法 (504)
 4. 公安边防消防警卫部队院校招生工作实施细则 (511)
 5. 人民警察学校学生学籍管理暂行规定 (517)
 6. 公安院校警务化管理规定 (523)
 7. 公安机关人民警察培训暂行规定 (536)
 8. 公安机关人民警察基本素质考试考核暂行办法 (539)
 9. 县级以上公安机关领导干部首次任职培训办法 (543)
 10. 公安机关人民警察训练条令 (545)
 11. 全国高等教育自学考试委员会 公安部关于高等教育自学考试开考公安管理专业、刑事侦查专业本科和组织公安干警参加学习的通知 (553)

12. 公安部政治部关于加强警察体育工作的意见	(577)
13. 公安民警体育锻炼标准(试行)	(581)
14. 中国前卫体协关于加强公安系统体育比赛赛 风的暂行规定	(591)
15. 组织人事干部行为若干规范	(594)
(七) 公安队伍建设相关法律规范性文件索引	(597)

一、公安队伍建设执法概述

依法治国是党和国家的治国方略，凡是国家事务、经济文化事务、社会事务，都要受到法律的规范、制约和保护。公安队伍建设是重要的国家事务和社会事务，无疑应当受到法律的规范、制约和保护，公安队伍建设应当法制化。公安队伍是国家公务员队伍的重要组成部分，担负着巩固中国共产党的执政地位、维护社会长治久安、保护人民安居乐业的使命，它的一切活动都应在法律范围内活动。因此，探讨在公安队伍建设中，为什么必须依法行事，怎样依法行事，就成为公安队伍建设中必须研究和实践的重大课题。

（一）公安队伍建设执法的含义

公安队伍建设执法，是指负有公安队伍建设任务的工作部门及其工作人员，在履行职责，对广大人民警察进行管理和群众工作中，必须依照法律、法规的规定办事，做到有法必依，执法必严，违法必究。这一含义包含以下要点：

1. 公安队伍建设执法的主体，主要指负有建设公安队伍任务的专门工作部门及其专业工作人员，也包括在一定条件下负有进行公安队伍建设任务的公安机关中的非专门工作部门和非专业工作人员。在一定意义上可以认为整个公安机关和广大公安民警都是公安队伍建设执法的主体。

2. 公安队伍建设执法的范围，包括负有建设公安队伍任务的工作部门及其工作人员，在履行职责中的全部活动，主要涉及公安队伍的编制机构、思想政治教育、纪律作风、职业道德、人

事管理、内务管理、警衔管理、奖惩管理、工资福利管理、教育训练以及对广大人民群众进行的公安宣传教育活动。

3. 公安队伍建设执法的基本要求，就是将公安队伍建设的全部活动，纳入法制轨道，必须依照法律、法规的规定办事，做到有法必依，执法必严，违法必究，避免可能出现的随意性、主观性、不规范性。

(二) 公安队伍建设执法的意义

人们认为公安队伍是执法队伍，对社会进行管理，必须严格执法，做到有法必依，执法必严，违法必究，这无疑是正确的。但有人却忽视了另一面，似乎公安队伍的自身建设，可不必依法行事，只靠行政措施，靠领导者的主观意志决策就可以了。这是认识上的偏颇，也是公安队伍建设上曾存在的偏差现象所产生的重要根源。那么，在新世纪的公安队伍建设中，为什么要依法行事并严格执法呢？

1. 适应实施依法治国方略的需要

依法治国、建设社会主义法治国家，是党和国家的治国方略，这是发展社会主义市场经济、发展和完善社会主义民主、不断推进有中国特色社会主义事业的有力保障。在当今中国的一切事业，必须实行有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。作为国家要实行依法治国，党要实行依法治党，军队要实行依法治军，作为人民民主专政重要力量的公安队伍，理所当然要实行依法治警。党和国家事业的良好法治环境，要求公安队伍建设的法治水平与之相适应，公安队伍建设的执法水平，也会在一定程度上影响社会主义法治的建设和发展。

2. 贯彻依法从严治警方针的需要

在过去的几十年里，在公安队伍建设中，一直贯穿着一个基

本思想，就是从严治警，保证公安队伍在政治上永远合格。自从十一届三中全会以来，从严治警是公安队伍建设中长期坚持实行的重要方针。1995年2月公布实行的《中华人民共和国人民警察法》，首次将依法从严治警写入了国家的法律之中，从法律上明确了国家依法领导人民警察的工作和依法从严管理人民警察队伍的基本方针和原则，反映了公安队伍建设指导方针的新发展，体现了公安工作和公安队伍建设的法制建设水准要和国家法制建设同步运行的要求。它有助于对公安队伍的成员实行依法严格教育、依法严格管理、依法严格训练、依法严格纪律；有助于造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的公安队伍。

3. 公安队伍建设实践的现实需要

严格执法对公安队伍自身建设有着重要作用。第一，有助于保证人民警察正确实施职权、履行职责。人民警察职权广泛，职责重大。人民警察能否正确运用职权去履行职责，直接关系到国家安危、公民的民主自由、国家和政府的威望。在公安队伍建设中严格执法，严格依法进行教育和管理，可以使人民警察在实施职权履行职责的活动中，在行动上受到法律的制约和监督，在思想上保持严肃和谨慎，真正把法律赋予的职权用到工作上、用到为人民服务上、用到维护国家和人民的利益上。第二，有助于加强公安队伍的规范化建设。规范化的基本问题是法制化问题。公安队伍的规范化建设要求对公安队伍管理实现法制化。公安队伍的机构设置、人员编制、内务管理、警衔实施、思想工作、教育培训、人事工作等方面大体有章可循，但离有法必依、执法必严、违法必究尚有很大差距。公安队伍的现有法规、制度执行不严肃、不严格，一些违法违纪现象依然存在。某些领导者头脑中的“人治”思想严重，对队伍建设中的一些重大问题个人说了算，随意性很大，不受法规、制度的约束和监督。因此，在公安

队伍建设中严格执法，对队伍实行法制化管理，会加速公安队伍的正规化、规范化和长效机制的建设。

（三）公安队伍建设法规的历史回顾

公安队伍建设法规是公安法制的组成部分。公安队伍建设法规主要包容在公安组织法规、公安监督法规、公安队伍管理法规之中。公安队伍建设法规具体包括公安机关的组织机构、编制、地位、职权、任务、分工和人民警察的任务、职权、教育培训、纪律作风、选拔任用干部等方面的法规。

公安队伍建设法规的形成和发展，随着公安法规的形成和发展，经历了一个从无到有、从少到多、从分散到系统，不断推进的发展过程。早在新民主主义革命时期的革命根据地的公安保卫组织，就曾制定了有关公安保卫队伍建设方面的法规。新中国成立以后，公安队伍建设法规有了很大的发展。如：1950年制定的《关于公安干部统一管理制度的规定》、《关于人民警察的等级划分、服装、领章、帽徽及其供给待遇标准的规定》。1952年公安部制定并经党中央批准的《关于建设公安部门政治工作的决议》，这是一部具有公安队伍建设条例意义的政治工作的规范性文件。1957年第一届全国人民代表大会常务委员会通过的《中华人民共和国人民警察条例》，第一次对人民警察的性质、任务、职责、职权、条件、纪律作风等一系列重要问题作出明确规定，成为公安队伍建设方面的主体性法规。1958年公安部制定《公安人员八大纪律十项注意》、《人民公安机关开展先进工作者试行办法》。1962年公安部制定《公安派出所政治指导员暂行工作细则》等等。这些都对规范当时的公安队伍建设起了重要作用。

党的十一届三中全会以来，公安队伍建设法规，随着新时期公安法制建设的巨大进步得到了重大发展，先后制定了一系列法