

荟萃经典真题 名师全析全解

公务员录用考试教材 名师真题系列

# 申论真题详解

2009 新大纲通用版

人事考试网公务员考试中心 审定  
孙秀秋 主编



购一册**正版**名师教材  
赠一门**名师**网授课程

赠

国家行政学院出版社

人事考试网公务员考试中心 审定

荟萃经典真题 名师全析全解

公务员录用考试教材 名师真题系列

# 申论真题详解

2009 新大纲通用版

◎ 主编：孙秀秋

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论真题详解/孙秀秋主编. —北京:国家行政学院出版社, 2009. 1

(公务员录用考试教材名师真题系列)

ISBN 978-7-80140-749-8

I. 申... II. 孙... III. 公务员-招聘-考试-中国-解  
题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 211563 号

- 书 名 申论真题详解  
作 者 孙秀秋 主编  
责任编辑 刘 水  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
电 话 (010)68920640 68929037  
经 销 新华书店  
印 刷 北京市梦宇印务有限公司  
版 次 2009 年 1 月北京第 1 版  
印 次 2009 年 3 月北京第 2 次印刷  
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开  
印 张 15.75  
字 数 383 千字  
书 号 ISBN 978-7-80140-749-8/D·377  
定 价 38.00 元

## 编写理念

以大纲为依据  
以理论为基础  
以考情为根本  
以方法为导向  
以真题为中心

申论资料具有普遍性：材料集中反映社会生活中，有一定影响面而又亟待解决的问题。材料是围绕某一社会“热点”问题摘录、组合而成，它可能是影响范围很大的突发事件，也可能是积久未解决的社会“难题”，与“新闻综述”有些相似，但决非是成形的新闻综述。但是，“热点”并不等于“流行”；“热点”不等于“舆论焦点”。

——孙秀秋

## 敬告考生

“省考”来源于“国考”，因为“省考”以“国考”的精神为指导，试题的命制与“国考”一脉相承。各省市命题均相互借鉴，某些省市借鉴率高达70%。“省考”与“国考”的区别，主要体现在题型结构、表现形式、试题难度、题量、题材和局部题型的称谓上。

知鸟·人事考试网公务员考试中心推出的名师教材系列，适用于“国考”、“省考”、“选调生”、“乡村干部”、“事业单位”、“公检法司系统”等各类考试，考生可放心使用。其实这些考试没有实质性区别，只要注意具体细节上的变化，关注考试大纲和招考公告，根据各类考试的科目或题型变化有选择性地复习备考即可，有效避免浪费时间、精力和钱财。

有关各省市考试的题型变化情况，我们会在考前的合适时间，由极富命题和辅导经验的网校名师做专门的大纲解读及备考建议，敬请关注！



知鸟·人事考试网公务员考试中心

[www.zhiniao.net](http://www.zhiniao.net) [www.rsksw.net](http://www.rsksw.net)

### 一 名师命题系列

独析命题角度/尽显命题规律

### 二 名师真题系列

汇萃经典真题/名师全析全解

### 三 名师面对面系列

浓缩讲义精华/名师指点迷津

### 四 名师模考系列

全新演绎模考/洞穿命题趋势

# 前言

## P R E F A C E

放在读者面前的这套公务员录用考试名师教材,一共四个系列:名师命题系列、名师真题系列、名师面对面系列和名师模考系列。

这是一套面向中央机关及其直属机构公务员录用考试的学习辅导教材;

这是一套面向全国各省、自治区、直辖市公务员录用考试的学习辅导教材;

这是一套集二十年公务员录用考试经验教训之大成的学习辅导教材;

这是一套在进行科学研究基础上编写的公务员录用考试学习辅导教材;

这是一套以长期从事公务员录用考试工作的专家和考官为主,精心组织编写的公务员录用考试学习辅导教材。

总之,这是一套具有权威性、实用性、科学性的公务员录用考试学习辅导教材。

目前图书市场上的公务员录用考试教材不下几十种。在这些良莠不齐的教材和辅导书中,我们可以负责任地将这套教材奉献给每一位读者,奉献给每一位参加公务员录用考试的应试者。

一位公务员考试的组织领导者这样写道:推行考试录用制度是建立与社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制的重要内容,是干部人事制度的一项重大改革。1980年,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》重要讲话中提出,要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度,要健全包括招考制度在内的一系列干部人事制度。邓小平同志明确指出:“将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或者授予。”1982年,原劳动人事部在《吸收录用干部问题的若干规定》中首次提出了“考试录用”要求,即国家机关、企事业单位吸收录用干部“实行公开招聘,自愿报名,进行德、智、体全面考核,坚持考试,择优录用”的方法。1989年1月,中共中央组织部、中华人民共和国人事部联合下发了《关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知》,要求县以上国家行政机关补充非领导职务的工作人员,要按照德才兼备标准,公开考试,严格考核,择优录用。经过几年的实践探索,1993年8月14日,国务院正式颁布了《国家公务员暂行条例》。根据暂行条例,人事部于1994年6月7日颁布了《国家公务员录用暂行规定》,而2006年《中华人民共和国公务员法》的颁布实施,标志着考试录用工作开始进入法制化、规范化的轨道。

建立和推行公务员考试录用制度,开阔了用人部门选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、愿成为公务员的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争的机会,有利于优秀人才的脱

颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的国家公务员队伍创造了条件。它增加了选人的透明度,将选人置于社会、群众和舆论的监督之下,促进了政府机关的廉政建设,从机制和制度上防止了进入用人过程中的不正之风。它建立了一种奋发向上的机制,鼓励、引导广大青年认真学习、勇于实践、不断进取,有助于促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。它丰富和发展了人才选拔的方法,有利于促进全社会人力资源的整体开发。

应该说,经过二十年的改革发展,一种打破地域和身份界限,按照公开、平等、竞争、择优原则选人、用人的机制已经初步形成,在全社会产生了积极的影响,对推动干部人事制度的系统改革,发挥着巨大而深远的作用。

就国家公务员录用考试的教材来说,自2000年起,国家人事部就明令不再编写教材,对于民编教材也微词颇多。毋庸讳言,在社会经济市场化的今天,“官”定的、民编的、抄袭的、盗版的……公务员录用考试教材,林林总总,不下几十种,良莠不齐。正由于上述原因,我们勉为其难地接受了国家行政学院出版社的约稿,本意在于,尽力为参加公务员录用考试的应试者提供一套质量较高的教材和辅导书。而在中国,考试学十分发达,各级各类考试离不开教材和考试大纲,应试者大多希望手中有一本教材以便有所遵循,这就是中国教育与考试的一种现实。事实上,各种质量较差甚至极差的公务员录用教材仍然充斥书刊市场,与其如此,不如努力为应试者提供一套更权威、更科学、更实用的教材。基于上述原因,我们编写了公务员录用考试名师教材。

必须提请应试者在使用这套教材时请注意:第一,阅读教材须和认真研读当年当次的考试大纲相结合,切不要脱离考试大纲来使用教材;第二,复习过程要与自己的实际情况相结合,以加强训练的针对性;第三,应试者要加强基础训练,掌握基本方法,提高基本能力,开阔视野和思路。

应试者在使用这套教材的时候,一定要学好吃透考前公布的考试大纲,结合当时当地公务员考试的实际,切不可对此机械照搬。

必须强调的是,这套公务员录用考试教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,以及解题答卷的基本方法和基本思路,不是为应试者提供什么应试的取巧之技和捷径。应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能在考试中取得成功。公务员录用考试是一种能力素质考试,寄希望于投机取巧、猜题押宝、不用气力、不下功夫,是不可能取得好成绩的。

全书在编写、出版的过程中,得到有关专家的大力帮助。国家人事部的有关领导和同志给予积极地支持。国家行政学院出版社的鼎力相助,使这套教材得以顺利出版发行。谨在此一并致谢!

时间仓促,水平有限,诚望读者对本套丛书提出批评教正,以待修订。



# 目 录

## C O N T E N T S

### 中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题 (2003 ~ 2009)

2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题/001

参考答案/008

2008 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题/013

参考答案/019

2007 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题/023

参考答案/029

2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题/032

参考答案/040

2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题/043

参考答案/047

2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题/049

参考答案/053

2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题/056

参考答案/061

## 地方公务员录用考试申论真题精选 (20 个省市)

2008 年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试题/064

参考答案/069

2008 年浙江省考试录用公务员(机关工作人员)申论试题/072

参考答案/078

2008 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论(A、B 类)试题/080

参考答案/089

2008 年山东省公务员录用统一考试申论试题/091

参考答案/098

2008 年广东省公务员录用考试申论试题/102

参考答案/109

2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试题/111

参考答案/114

2008 年江苏省考试录用公务员申论试题/116

参考答案/123

2008 年江西省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题/126

参考答案/133

2008 年上海市公务员录用考试申论试题/135

参考答案/142

2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(A类)试题/145

参考答案/150

2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(B类)试题/152

参考答案/157

2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试题/159

参考答案/164

2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试题/167

参考答案/171

2007 年上半年天津市公务员录用考试申论试题/173

参考答案/179

2007 年下半年天津市公务员录用考试申论试题/181

参考答案/187

2007 年湖南省公务员录用考试申论试题/189

参考答案/193

2007 年云南省考试录用公务员和机关工作人员申论试题/195

参考答案/200

2007 年河南省公务员录用考试申论试题/202

参考答案/208

2007 年四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试题/210

参考答案/215

2007 年新疆维吾尔自治区公开招录公务员考试申论试题/217

参考答案/224

2006 年广西壮族自治区考试录用公务员和机关工作人员申论试题/226

参考答案/229

2006 年福建省春季录用公务员和机关工作人员考试申论试题/231

参考答案/235

2006 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试申论试题/237

参考答案/241

## 2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员 申论试题

### 注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟,建议阅读材料时间为 40 分钟,作答时间为 110 分钟。总分 100 分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

### 给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创名牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点,农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求进一步把储备粮食管好。

9 月 30 日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年 10 月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家 C 先生说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的 GDP 达人民币 30673 亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东问题也是中国的问题。广东的

产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品,最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔账,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有些无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港某电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要

扩大到 40 亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988 年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下订单,都在东莞制造。”2007 年,东莞的 GDP 达到创纪录的 3151 亿元。东莞的经济奇迹,是中国近 30 年经济奇迹的典型代表。

其实 2004 年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的利用效率越来越低,却无法整合,电和水的资源也很紧张,电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下,2007 年,东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计,倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的 10% 到 20%。

种种迹象表明,“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型,目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞,高层次的劳动力、新产业从何而来?

有人认为,外资企业,特别是世界 500 强企业的技术水平比较高,他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出,外资企业是逐利而动的,哪里有利可图就到哪里去,不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业,才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史,只会搬迁或倒闭;台资企业的设计、研发都在台湾地区,大陆只是制造部门而已。

某专家认为,东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入,全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”,其实和“东莞模式”并无本质差别,只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方,包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区,也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号,实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中,稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他 1932 年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家,1959 年与一批志同道合的年轻人聚集到一起,凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术,在十几年间,便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说,早期,日本制造的产品在欧美市场的评价是:虽然便宜,却质量不好。他认为,没有技术开发上的革新就一定要碰壁,不断学习、创新,掌握世界上最好的技术,这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973 年和 1978 年全球范围内出现两次石油危机,日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品,一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢? 稻盛和夫说,当时定单减了一半,公司受到毁灭

性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本,员工们充分发挥了智慧和才智,提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援,但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是,企业选择一个什么样的路径实现超越。困难,往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮油加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪80年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是,Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过2000家,遍布全国400个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了1亿缺粮人口;粮农组织说,37个国家因粮价飙升而导致骚乱;今年4月,世界银行发表报告称,过去3年,国际市场小麦价格上涨181%,食品价格上涨83%。4月19日,全世界最不发达的49个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资80美元。“带5美元去市场,只能买到3千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市400家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者:您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况?

Z先生:这几年粮食供求是基本平衡的,因为连续几年大丰收,所以到年末库存相对稳定。

国有粮食的销售,不算 2008 年的收购,也可销售 1 年多。

记者:现在有一种声音以为我们的粮库库存有限,您怎么看待这种声音?

Z 先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者:人均耕地面积在减少,您对此怎么看?

Z 先生:耕地是在减少,但党和国家对这个事情非常重视,18 亿亩耕地的红线是不能破的,这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地,意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上,从现在的消费水平看,这能够让我们的粮食供求基本平衡。

记者:2008 年大家对粮价问题都非常关心,您觉得粮价什么时候会见底,大概会是一个什么样的价格水平?

Z 先生:2008 年供求基本平衡,主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下,粮价很难涨得很高,如果说出现了粮价涨得很高的情况,国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存,使价格保持基本稳定,对此我们很有信心,也请大家放心。但是对于有关部门来说,要解决好粮价问题,归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴,另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决了,粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉,今年我国粮食总产量有望超过历史最高水平,实现改革开放以来首次连续 5 年增产。但某专家认为,我们绝不可高枕无忧。他说,从长期来看,我们必须清醒地意识到,农产品作为发达国家重要的金融工具,将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨,就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说:“如果你控制了石油,你就控制住了所有国家;如果你控制了粮食,你就控制住了所有的人。”转基因产品,是美国控制粮食的手段之一。比如玉米,原产墨西哥,是当地人的主食,美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥,结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子,而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为,国内情况也不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨,农民的生产成本不断提高,越来越多的农民选择外出打工,致使大面积耕地荒废,我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度,今年,化肥与农药价格等均处于上涨期,即便在政府预算安排“三农”投入 5625 亿元的前提下,部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后,网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产,基本的政策取向是提高粮价和补贴,降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况,不可能无限扩大。所以,粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言,粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量,中央财政 1028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上为 0.2 元。也就是说,粮价每公斤再上涨两毛,农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛钱的涨幅,按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算,人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢,那么就可以增加农民收入 2570 亿元,而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此,只要粮价上去了,农资价格涨一点没关系,补贴低一点也

没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价,是担忧粮价上涨影响低收入人群,其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮,完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此,真正受粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006年城镇居民低收入户的人均粮食消费为78公斤,按占城镇人口比例20%计,为11541万人。假设粮食价格每公斤上涨0.2元,那么低收入人群每人增加粮食消费15.6元,如果这部分钱全部由财政来补贴,仅需18亿元,远远低于1028亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴,上涨0.2元,也仅需支出200亿元,还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者,一是政府。因补贴低收入人群而支付财政资金,但前面算过,规模不大,政府完全可以承受;另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大,相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了,现在确实该城市反哺农村了,提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此,在当前的政府框架中,提高粮价是关键之策、点睛之笔。

### 作答要求

一、我国改革开放三十年,取得了巨大成绩,也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20分)

要求:紧扣给定资料,全面,有条理,不必写成文章,不超过300字。

二、本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1.对“给定资料3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)

要求:观点鲜明,分析恰当,不超过200字。

2.“给定资料11”提出了解决我国粮食问题的策略,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过400字。

三、本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1.“给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析,谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过300字。

2.某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策的讨论中,有人发表了“四点对策。”

其一,建议加大农业投入,以使粮食产量满足人类不断增长的需求。我国粮食生产有很大潜力,只要持续加大农业投资,我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求,而且可以保证出口。

其二,建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显,石油价格上涨,一些国家把粮食加工成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候,很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分