

2006.11.15 0F793 105 3

XingShiZhenCha

刑事侦查

指挥论

ZhiHuiLun

靳 新 / 著



中国人民公安大学出版社

刑事侦查指挥论

[新 新 著]

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

刑事侦查指挥论/靳新著. —北京: 中国人民公安大学出版社,
2006.5

ISBN 7-81109-357-X

I. 刑... II. 靳... III. 刑事侦查—指挥—研究
IV. D918

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 026250 号

刑事侦查指挥论
XINGSHI ZHENCHA ZHIHUILUN
靳 新 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2006 年 5 月第 1 版

印 次: 2006 年 5 月第 1 次

印 张: 9.375

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 235 千字

ISBN 7-81109-357-X/D·343

定 价: 18.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

前 言

马克思在《黑格尔法哲学批判导言》中指出：“理论在一个国家实现的程度，决定于理论满足这个国家需要的程度。”在马克思看来，任何理论思想（包括先进的理论思想），都是社会现实需要的产物，一经产生，就要竭力满足国家的需要，唯其如此，才能实现理论的价值，使之转化为现实的推动力。^① 马克思的这句至理名言对于当今我国刑事侦查工作的理论和实践研究有着极为重要的指导意义。自改革开放以来，处于社会转型期的刑事犯罪活动数量在高位运行且不断攀升。刑事犯罪集中表现为犯罪的流窜化、职业化、智能化、有组织化等特点。应对犯罪形势的严峻挑战，刑事侦查学界的专家、学者和侦查部门的领导都在进行刑事侦查各种相关理论的探索，其中刑事侦查指挥就是重要课题之一。侦查一线的各级指挥员在打击犯罪的实践中，积累了丰富而又宝贵的指挥经验，亟须在理论上加以总结、提炼、升华。20 世纪 80 年代末，江苏、江西两省公安专科学校的学者张月亭、程晓白、许国民合著的《刑事侦察指挥》以及其他专家所撰写的专著和论文开创了这方面理论研究的先河。自那时起，我国社会发展又有了很大变化，借鉴“移植”现代管理学、决策学、指挥学的最新研究成果，并汲取新形势下刑事侦查指挥的鲜活经验，笔者撰写本书，旨在推进这方面的研究向纵深发展，并运用于刑事侦查教学和予以指导实践。

① 参见《马克思恩格斯全集》（第一卷），人民出版社 1965 年版，第 462 页。

本书共计十四章，前七章在理论层面上论述了刑事侦查指挥的概念、环境、系统、活动、保障、预案和评估，后七章在实战层面上论述了刑事专案、疑难案件、系列案件、严重暴力案件先期处置，恐怖犯罪案件，以及有组织犯罪案件、专项斗争等不同类型的侦查指挥。

鉴于刑事侦查指挥理论研究时间不长，本书内容会有不尽完善之处，在相信本书的出版会引起刑侦学界及侦查一线同志兴趣的同时，也敬请专家和同行们批评指正。

作 者

2005 年 12 月

目 录

前 言	(1)
第一章 刑事侦查指挥概述	(1)
第一节 刑事侦查指挥概念	(1)
第二节 刑事侦查指挥的特性	(3)
第三节 刑事侦查指挥的构成要素	(5)
第四节 刑事侦查指挥战略与刑事侦查指挥艺术	(7)
第五节 刑事侦查指挥与其他相关学科知识的关联	(12)
第二章 刑事侦查指挥环境	(15)
第一节 刑事侦查指挥环境概述	(15)
第二节 刑事侦查指挥环境的整体构建	(24)
第三节 刑事侦查指挥组织结构环境	(25)
第四节 刑事侦查指挥决策环境	(28)
第五节 刑事侦查指挥的警力布局环境	(30)
第六节 刑事侦查指挥的信息环境	(35)
第七节 刑事侦查指挥的处置环境	(42)
第三章 刑事侦查指挥系统	(46)
第一节 刑事侦查指挥系统概述	(46)
第二节 刑事侦查指挥员	(52)

第三节	刑事侦查指挥的参谋人员	(59)
第四节	刑事侦查指挥机构	(62)
第五节	刑事侦查指挥对象	(66)
第六节	刑事侦查指挥体制	(70)
第四章	刑事侦查指挥活动	(74)
第一节	刑事侦查指挥活动概述	(74)
第二节	刑事侦查指挥活动的基本内容	(79)
第三节	刑事侦查指挥活动的任务	(95)
第四节	刑事侦查指挥活动的基本方式和手段	(98)
第五章	刑事侦查指挥保障	(104)
第一节	刑事侦查指挥保障概述	(104)
第二节	组织保障	(106)
第三节	警力保障	(112)
第四节	信息保障	(121)
第五节	装备保障	(126)
第六章	刑事侦查指挥预案	(137)
第一节	刑事侦查指挥预案的含义和作用	(137)
第二节	刑事侦查指挥预案的分类和内容	(141)
第三节	刑事侦查指挥预案的制作与管理	(146)
第四节	几种刑事侦查指挥预案的编制要点	(150)
第七章	刑事侦查指挥效能评估	(156)
第一节	刑事侦查指挥效能评估概述	(156)
第二节	刑事侦查指挥效能评估指标	(161)
第三节	刑事侦查指挥效能评估的程序和方法	(172)

第八章 专案侦查指挥	(176)
第一节 专案侦查指挥概述	(176)
第二节 专案侦查指挥的实施要领	(178)
第九章 疑难案件侦查指挥	(195)
第一节 疑难案件的概念	(195)
第二节 疑难案件的成因	(198)
第三节 破解疑难案件的组织指挥	(202)
第十章 系列案件侦查指挥	(212)
第一节 系列案件概述	(212)
第二节 系列案件侦查的特点	(215)
第三节 系列案件侦查的指挥要点	(218)
第十一章 严重暴力案件先期处置指挥	(228)
第一节 严重暴力案件的概述	(228)
第二节 严重暴力案件先期处置指挥的基本程序	(235)
第三节 严重暴力案件先期处置指挥措施	(242)
第十二章 恐怖犯罪案件侦查指挥	(246)
第一节 恐怖犯罪概述	(246)
第二节 恐怖犯罪案件侦查的指挥程序	(253)
第三节 恐怖犯罪案件侦查的指挥原则	(256)
第四节 恐怖犯罪案件侦查的指挥方法手段	(258)
第五节 开展恐怖犯罪侦查指挥的法律依据	(261)

第十三章	有组织犯罪案件侦查指挥	(264)
第一节	我国有组织犯罪的特点	(264)
第二节	有组织犯罪案件侦查指挥的方针、原则	(267)
第三节	有组织犯罪案件侦查指挥的实施要领	(272)
第十四章	专项斗争组织指挥	(277)
第一节	专项斗争概述	(277)
第二节	专项斗争的决策、组织实施	(281)
第三节	加强对专项斗争与经常性侦查工作的协调	(286)
参考文献		(289)

第一章 刑事侦查指挥概述

第一节 刑事侦查指挥概念

一、刑事侦查指挥概念的界定

多数辞典把“指挥”的基本含义界定为“发令与调度”。刑事侦查指挥是指各级公安机关刑侦部门指挥员及其指挥机构，为有效地侦破案件、打击和控制犯罪，完成法律赋予的刑事诉讼任务，在刑事侦查处置行动中，运用指挥权，对被指挥的侦查单位、警员进行运筹谋划、发令调度的活动。

二、对刑事侦查指挥概念的理解

(一) 刑事侦查指挥是在借鉴相关学科概念的基础上研究界定的

刑事侦查指挥从逻辑角度来分析，应当是人类社会活动中各种指挥的一种。研究它，必须从研究界定指挥本身开始。马克思认为：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的活动……所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^①由此可见，指挥是一种组织领导

① 马克思：《资本论》（第一卷），人民出版社1975年版，第367页。

的职能。

目前,关于指挥在管理学和军事科学领域的描述较多,如《中国军事百科全书》对军队指挥概念的描述是:军队指挥员及其指挥机关对所属部队的作战和其他行动的组织领导活动。在20世纪80年代末,由张月亭、程晓白、许国民合著的《刑事侦察指挥》中,作者虽然没有对刑事侦查指挥作出一个明确的界定,但对刑事侦查指挥活动界定为:“侦察指挥员为了有效地完成制止、揭露、证实犯罪和查获罪犯的任务所进行的组织、决策、协调、控制活动。”^①此后,又有不少学者对与公安指挥、警务指挥等相关的指挥理论进行了界定和论述,这些都为当代的刑事侦查指挥概念的界定和理论的研究提供了借鉴和参考。

(二) 应把握刑事侦查指挥概念中的几个方面

1. 刑事侦查指挥的主体

刑事侦查指挥的主体应当是各级公安机关侦查部门的指挥员及其指挥机构,这有别于其他指挥的主体,尤其区别于其他警种的指挥主体,如治安事件的处置指挥,其指挥主体应当是公安机关治安部门的领导及其指挥机构。通常情况下,刑事侦查指挥的主体都是各级侦查部门的指挥员,但是,在斗争实践中,也包括经过授权而以指挥员、指挥机构等名义行使指挥权的有关人员(如侦查部门指挥中心的接处警人员)。

2. 刑事侦查指挥的客体

客体是与主体相对应的,刑事侦查指挥的客体就是刑事侦查指挥主体指挥调度的对象,也称为指挥对象。它主要是指指挥主体所辖的刑侦单位和警员,同时也包括参与侦查指挥活动的其他人员,如非主体管辖的警务单位、警员(不论是刑警还是其他警

^① 张月亭、程晓白、许国民:《刑事侦察指挥》,江苏人民出版社1989年版,第10页。

种)以及协助侦查的辅警力量(如单位保卫人员、社会治保人员)。

3. 刑事侦查指挥的指向

刑事侦查指挥指向的是重大刑事类处置行动。在指向方面,刑事侦查指挥与公安指挥的其他警务指挥有所区别。别的警种、业务部门组织指挥指向的是治安、消防、警卫等重大处置行动,不同的指向,也就决定了在具体指挥目标的确定、指挥任务的完成及要求规范等方面存在着差异,在处置行动的对象上也大不相同。刑事侦查指挥所指向的刑事类处置行动中,处置对象是各种刑事犯罪分子,其他警务指挥则不然。

4. 刑事侦查指挥的内容

刑事侦查指挥的内容就是围绕着如何进行刑事类处置行动,指挥主体所实施的“运筹谋划、发令调度”活动,这既是刑事侦查指挥的核心,也是刑事侦查指挥的本质属性。

第二节 刑事侦查指挥的特性

一、权威性

指挥本身就具有极强的权威性、强制力。在指挥与被指挥之间存在着命令与服从的关系。在军事系统中,指挥的权威性得以充分的体现,这就是所谓的“军人以服从命令为天职”。刑侦部门是公安机关内部带有准军事性的职能部门,在重大刑事犯罪处置行动中,指挥者所行使的是刑事侦查指挥权。一方面这种权力是一种强制支配权,其表现为对侦查处置行动进行运筹谋划和发令调度,并强制性地要求被指挥者无条件服从。所以,当命令下达后,被指挥者就必须服从命令、统一行动,方能使指挥者的意图得以实现。另一方面,权威性也表现在对侦查处置行动的决断

上。与刑事犯罪分子作斗争，尤其是在严重暴力犯罪现场处置中，执行处置行动的警察和周围群众都面临着被伤害的威胁，参战警员自觉地服从指挥、执行命令，才能形成打击合力，避免伤亡，制服犯罪分子。

二、对抗性

刑事侦查指挥指向的是重大刑事类侦查处置行动，处置对象是各种严重的刑事犯罪分子，侦查方与犯罪方之间的对抗始终贯穿于刑事侦查指挥的全过程。侦查指挥员要运用计谋策略与犯罪分子进行斗智和心理较量，方能找到对方的弱点和要害，获得指挥成功；犯罪分子也会千方百计地运用反侦查的伎俩，寻找侦查的疏漏、失误，以逃避打击。同时，敌我双方处于公开的对抗之中，这种对峙使得侦查处置指挥工作具有明显的对抗性色彩。

三、谋略性

刑事侦查指挥就是设计用谋的过程。“兵不厌诈”，既可用于军事行动，也可用于打击犯罪的侦查指挥中。侦查谋略就是在揭露、证实犯罪和缉捕犯罪嫌疑人中所使用的计谋、策略。面对狡诈、阴险的犯罪分子，侦查指挥员也必须使用谋略，设置圈套，诱敌失误，方能创造战机、夺取胜利。人们常说的侦查指挥员的多谋善断、神机妙算等，其实都是运用侦查谋略的结果。因此，善于谋攻，长于用计，是侦查指挥的重要特性。

四、法制性

刑事侦查指挥活动的运行，不能偏离法制的轨道，指挥员的指挥工作必须按照法律的规定进行。所以，各级刑事侦查指挥员必须强化依法侦查指挥的意识，严格按照刑事法律等相关法律、法规以及公安部颁布的有关刑事侦查的规定开展工作，依法办

案。对于因为指挥不合法导致侦查工作失误甚至造成重大损失的，应当追究刑事侦查指挥员的责任。

五、风险性

在重大刑事犯罪处置现场上，犯罪活动在不断变化，现场环境复杂多样，处置时间十分紧迫，这些都在客观上要求侦查指挥员必须在极短的时间内作出决断，实施指挥。侦查指挥有风险是必然的，只不过风险程度有大有小而已。各级侦查指挥员对此必须有清醒的认识，在行动中采取相应的措施，把指挥工作的风险程度降到最低。

第三节 刑事侦查指挥的构成要素

一、刑事侦查指挥的构成要素

刑事侦查指挥的构成要素主要包括：刑事侦查指挥主体、刑事侦查指挥环境、刑事侦查指挥系统、刑事侦查指挥活动、刑事侦查指挥保障、刑事侦查指挥预案（以下简称指挥预案）等。

（一）刑事侦查指挥主体

刑事侦查指挥主体是指在刑事侦查指挥活动中，向被指挥者（即指挥对象）发布命令、实施调度的指挥员及指挥机构。由于刑事侦查指挥活动包括高、中、低不同的层级，所以指挥主体也具有不同的相应的层级。在中、下层指挥员及指挥机构对其上级而言是被指挥者，而对其下级则成为指挥主体。

（二）刑事侦查指挥环境

刑事侦查指挥环境是指刑事侦查指挥主体在执行刑事侦查指挥任务中所处的外部环境和内部环境的总和。内部环境与外部环境的区分主要是以刑侦部门为视角来考虑，涉及侦查指挥的刑侦

部门内部的机制、体制、人员、装备、信息的总和就是刑事侦查指挥的内部环境；反之，就是外部环境，在外部环境中主要是社会上涉及侦查指挥的各种要素。

（三）刑事侦查指挥系统

刑事侦查指挥系统是指刑事侦查部门为适应特定刑事侦查指挥任务的需要，由指挥主体（指挥员、指挥机构）、指挥对象、指挥手段、指挥体制等要素，以一定组合方式构成的具有管理与指挥功能的有机整体。

（四）刑事侦查指挥活动

刑事侦查指挥活动是指在刑事侦查处置行动中，刑事侦查指挥主体通过刑事侦查指挥系统的发令和调度，对指挥对象进行掌握信息、运筹决策、计划组织、协调控制，以达到预期的侦查指挥效果，实现侦查的工作目标的过程。

（五）刑事侦查指挥保障

刑事侦查指挥保障是指为了保证顺利实施侦查指挥，而为指挥主体拥有或直接调用的组织结构资源、刑警的警力资源、物资装备资源、情报信息资源的总和。

（六）刑事侦查指挥预案

刑事侦查指挥预案是指公安机关刑侦部门为了应对突发刑事案件（事）件而预先为刑事侦查指挥员制定的工作计划和处置方案。在重、特大刑事案件处置行动中，指挥预案的事先拟订和在行动中的参照借鉴对指挥活动起着重要的作用。

二、刑事侦查指挥构成要素之间的关联

在刑事侦查指挥活动中，指挥主体根据重大处置行动的实际，参照指挥预案，启动指挥系统，借鉴参照指挥预案，实施指挥活动，在指挥保障中，实现侦查指挥的预期目标，完成指挥任务。所以，整个指挥构成的各个要素都是必不可少的。诸方面的

要素在指挥活动中相互联系、相互作用，构成相互连接的整体，每一个要素都是刑事侦查指挥中不可缺少的一个组成部分。

第四节 刑事侦查指挥战略 与刑事侦查指挥艺术

刑事侦查指挥战略与刑事侦查指挥艺术不是刑事侦查指挥的构成要素，但却极大地影响、左右着刑事侦查指挥的进程，在一定程度上制约着指挥员实施侦查指挥的效能。

一、刑事侦查指挥战略

刑事侦查指挥战略是指在刑事侦查指挥中对全局性的重大事情进行谋划和决策的宏观性指导方略。侦查指挥战略是宏观指导侦查指挥活动的要素，是重大侦查处置成败的决定性因素。战略思想上失误，将导致侦查指挥工作的全局性失败。是否遵循指挥战略，反映了指挥员是否站在全局高度实施侦查指挥，以及指挥意识的强弱。

（一）主动进攻战略

主动进攻战略是指在刑事侦查指挥活动中，各级刑侦部门指挥员必须不断强化主动进攻意识，对刑事犯罪活动始终保持主动出击、先发制敌的高压态势，力求牢牢掌握侦查工作的主动权。第二十次全国公安工作会议对全国各级公安机关就现阶段维护社会治安的稳定提出了总目标和总要求：坚决遏制刑事犯罪活动的高发势头；坚决扭转少数地方治安混乱的局面。为此，在各级刑侦部门的刑事侦查指挥中，必须树立主动进攻的战略思想，使用各种侦查力量和侦查措施、手段，对以犯罪分子为对象以及相关的人、地、事、物等，采取多种打击、防控模式，实施全方位、全时空的发现、监视、控制、侦查工作，既能尽量减少犯罪分子

得逞的机遇和条件、遏制各种犯罪行为任意发展、防止侵害结果的发生和犯罪意向的实现,又能及时发现、制止犯罪,实现打击的目标。

(二) 动态控制战略

动态控制战略是指各级刑侦部门指挥员在刑事侦查工作的组织指挥中,必须依据并适应形势的变化,加强对复杂多变的治安形势和犯罪动向的控制和把握,实施从静态化为主向动态化为主的战略转变。以动态布警,以动制动应对和控制人、财、物及信息大流动中的刑事犯罪案件频发、高发的态势。要注重建立刑事类突发事件机动应急系统,人、物、技术等多方面的防控系统,阵地控制及高危人群控制系统以及运用多种手段的秘密监控系统。全方位控制社会各个角落,实现社会治安稳定。

(三) 整体协作战略

整体协作战略是指针对刑事犯罪动态化、流窜化的特点,在刑事侦查指挥中,各级侦查指挥员必须打破区域管辖、警种界限,建立起统一行动、协调一致的大侦查战略格局,加强相互协作的整体作战,全面推进刑事侦查工作。

(四) 情报制导战略

情报制导战略是指利用刑事犯罪情报信息制约、主导刑事侦查指挥工作的战略思想。情报制导侦查指挥是通过积极和有效的犯罪情报信息收集、分析及应用,使真实、准确、快速、高效反映犯罪环境的犯罪情报信息,成为侦查指挥员制定决策、实施指挥的强有力的情报保障。情报不灵、情况不明、底数不清、心中无数,是指挥失当、导致某些案件侦查指挥失败的重要原因。

(五) 科技强侦战略

科技强侦战略是指在科学技术飞速发展的形势下,充分运用现代科学技术知识和手段加强侦查指挥工作的战略思想。由于科学的发展、技术的进步,一方面使广大人民群众的工作、生活现