

四川省志

政务志

四川省地方志编纂委员会 编纂

ANNALS OF SICHUAN PROVINCE

(中 册)

图书在版编目 (CIP)数据

四川省志·政务志/四川省地方志编纂委员会编.

北京:方志出版社,2000.2

ISBN 7-80122-546-5

I.四… II.四… III.①地方志—四川②政治—概
况—四川 IV.K297.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04186 号

四川省志·政务志

方志出版社出版发行

(地址:北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室)

通讯信箱:丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码:100077)

责任编辑:沈岫丹 陶利辉(特约)

四川省成飞大雁企业公司印刷厂印刷

新华书店经销

2000 年 2 月第 1 版

2000 年 2 月第 1 次印刷

开本:787×1092mm 1/16

印张:72.875

字数:1200 千字

印数:1—1000 册

ISBN 7—80122—546—5/K·206

定价:(上、中、下)260.00 元

四川省地方志

编纂委员会成员

主任委员	杨崇汇				
副主任委员	王东洲	秦安禄	曹仲元	陈克福	王希龙
委员	(以姓氏笔画为序)				
	王可植	王 宁	文正经	孙砚方	孙成民
	陈开华	陈 铃	李正培	李龙翔	李长明
	李荣忠	陆 强	杨国安	杨宁超	邹淑英(女)
	张慎修	赵 岷	贾健民	隗瀛涛	黄顺福
	董任远	谢开华	舒维双	蔡文金	

《四川省志》审核委员会成员

何郝炬 马识途 李永寿 肖菊人
彭 雨 岳 忠 冯 举 隗瀛涛

《四川省志》总 编 秦安禄 聂运华(特约) 金成林(特约)
副总编 张学君 马国栋 黄友良 官振维

本分志责任总编 聂运华

《四川省志·政务志》（中册）

编纂机构成员

主 编：陈历伟

副 主 编：黄道明

总 纂：杨 韬

分 纂：吴振友 黄道明 许友书

 谢龙福 张新元 王有程

编辑说明

一、《四川省志·政务志》（中册）结合四川省人民代表大会的职能设计篇目，全书系统记述了四川省人民代表大会制度的产生和发展进程。同时附录了清末咨议局和民国时期各种议会的发展概况。上限 1909 年，下限 1987 年。

二、本书数字运用以国家技术监督局 1995 年 12 月 13 日发布的《国家语言文字工作委员会关于出版物上数字用法的规定》为准。

三、鉴于 1955 年西康省撤销后，该省绝大部分行政区域并入四川省，民国时期的西康省议会和中华人民共和国建国后西康省人民代表大会的发展概况，本书在相应章节作了记述。

四、由于体例所限，书中的“会议”与“职权”两章中，部分内容有适度交叉；由于档案资料缺限，个别地方数字无从查考。

目 录

人民代表大会.....	531	第四节 四川省第五届人民 代表大会.....	634
概 述.....	532	第五节 四川省第六届人民 代表大会.....	639
第一章 组织机构.....	538	第六节 省人大常委会历次 会议.....	649
第一节 各界人民代表会组 织机构.....	538	第三章 职 权.....	669
第二节 人民代表大会组织 机构.....	543	第一节 行使决定权.....	670
第三节 革命委员会组织机 构.....	554	第二节 行使立法权.....	673
第四节 省五届人大组织机 构.....	557	第三节 行使监督权.....	677
第五节 省六届人大组织机 构.....	563	第四节 行使任免权.....	687
第六节 选 举.....	569	第五节 视 察.....	689
第二章 会 议.....	581	附录.....	691
第一节 各界人民代表会议	581	一、四川省第五、第六届人大 常委会主任、副主任、秘 书长名录.....	692
第二节 人民代表大会.....	607	二、四川省出席历届全国人民 代表大会代表名录.....	694
第三节 四川省革命委员会	627	(一)四川出席第一届全国人民 代表大会代表名录.....	694

- (二) 四川省出席第二届全国人民代表大会代表名录 695
- (三) 四川省出席第三届全国人民代表大会代表名录 696
- (四) 四川省出席第四届全国人民代表大会代表名录 697
- (五) 四川省出席第五届全国人民代表大会代表名录 699
- (六) 四川省出席第六届全国人民代表大会代表名录 700

三、历届人民代表大会决议

- 703
- (一) 第一届人民代表大会决议 703
- (二) 第二届人民代表大会决议 711
- (三) 第三届人民代表大会决议 721
- (四) 第五届人民代表大会决议 726
- (五) 第六届人民代表大会决议 736

四、历届人民代表大会常务委

员会工作报告摘录..... 753

- (一) 五届人大三次会议工作报告 753
- (二) 五届人大四次会议工作

报告 755

- (三) 六届人大一次会议工作报告 757
- (四) 六届人大二次会议工作报告 758
- (五) 六届人大三次会议工作报告 760
- (六) 六届人大四次会议工作报告 762
- (七) 六届人大五次会议工作报告 763

五、历届人民代表大会提案、 议案、建议批评和意见

- 766
- (一) 第一届人民代表大会提案 766
- (二) 第二届人民代表大会提案 767
- (三) 第三届人民代表大会提案 767
- (四) 第五届人民代表大会提案 768
- (五) 第六届人民代表大会议案、
建议、批评和意见 ... 770

六、人民代表大会制度建设

- 774
- (一) 四川省人民代表大会常务委员会关于常务委员会会议的几项规定 ... 774
- (二) 四川省人民代表大会常务委员会主任会议制度 778

(三) 四川省人民代表大会常 务委员会各工作委员会 试行工作条例	780	第二节 四川省临时议会会 议	828
七、专记一：清末民国时期的		第三节 四川省第一届议会 会议	829
代议机构	784	第四节 四川省第二届议会 会议	839
第一章 组织机构	790	第五节 四川省第一届临时 参议会会议	852
第一节 四川省咨议局组织 机构 (1909.10.14 ~1912.2)	790	第六节 四川省第二届临时 参议会会议	862
第二节 四川省临时议会组 织机构 (1912.7.1 ~1913.3)	794	第七节 西康省第一届临时 参议会会议	869
第三节 四川省议会组织 机构 (1913.4.5 ~1927.4)	796	第八节 西康省第二届临时 参议会会议	874
第四节 四川省临时参议会 组织机构	803	第九节 四川省参议会会议	880
第五节 西康省临时参议会 组织机构 (1940.8.26 ~1946.3.31) ...	810	第十节 西康省参议会	904
第六节 四川省参议会组织 机构 (1945.12.5 ~1949.12)	816	第三章 职 权	908
第七节 西康省参议会组织 机构 (1946.4.3 ~1949.12)	823	第一节 议决的重要事项	908
第二章 会 议	826	第二节 立 法	918
第一节 四川省咨议局会议	826	第三节 监督纪事	921
		八、专记二：川陕省苏维埃	944
		第一节 组织机构	944
		第二节 会 议	949
		第三节 职 权	953
		编 后 记	963

Contents

The People's Representative Assmby	531
--	-----

Outline	532
Chapter 1 Organizations	538
Section 1 Organizations of People's Representative Assembly of All walks of Life	538
Section 2 Organizations of the People's Representative Assembly	542
Section 3 Organizations of the Revolutionary Committee	554
Section 4 Organizations of the 5th Term of Provincial People's Congress	557
Section 5 Organizations of the 6th Term of Provincial People's Congress	563
Section 6 Election	569
Chapter 2 Assemblies	581
Section 1 The People's Representative Assembly of All Walks of Life	581
Section 2 The People's Congress	607
Section 3 Sichuan Provincial Revolutionary Committee	627
Section 4 The 5th Term of Sichuan Provincial People's Congress	634
Section 5 The 6th Term of Sichuan Provincial People's Congress	639
Section 6 All the Sessions of the Standing Committee	649
Chapter 3 Functions and Powers	669

Section 1 Exercising the Power to Make Decisions	670
Section 2 Exercising Legislative Powers	673
Section 3 Exercising the Power to Supervise	677
Section 4 Exercising the Authority to Appoint and to Dismiss	687
Section 5 Inspection	689

Appendices	691
-------------------------	------------

I . List of Chairmen and Vice-Chairmen and Secretary-General of the Standing Committee of the 5th and 6th Terms of Sichuan Provincial People's Congress	692
II . Lists of Sichuan Representatives Attending Various Terms of the National People's Congress	694
(1) List of Sichuan Representatives Attending the 1st Term of the National People's Congress	694
(2) List of Sichuan Representatives Attending the 2nd Term of the National People's Congress	695
(3) List of Sichuan Representatives Attending the 3rd Term of the National People's Congress	696
(4) List of Sichuan Representatives Attending the 4th Term of the National People's Congress	697
(5) List of Sichuan Representatives Attending the 5th Term of the National People's Congress	699
(6) List of Sichuan Representatives Attending the 6th Term of the National People's Congress	700
III . Resolutions Passed by Various Terms of the People's Congress	703
(1) Resolutions Passed by the 1st Term of the People's Congress	703
(2) Resolutions Passed by the 2nd Term of the People's Congress	711
(3) Resolutions Passed by the 3rd Term of the People's Congress	721
(4) Resolutions Passed by the 5th Term of the People's Congress	726
(5) Resolutions Passed by the 6th Term of the People's Congress	736
IV . Abstracts from Work Reports of Various Standing Committee of the	

People's Congress	753
(1) Work Report of the 3rd Session of the 5th Term of the People's Congress	753
(2) Work Report of the 4rd Session of the 5th Term of the People's Congress	755
(3) Work Report of the 1st Session of the 6th Term of the People's Congress	757
(4) Work Report of the 2nd Session of the 6th Term of the People's Congress	758
(5) Work Report of the 3rd Session of the 6th Term of the People's Congress	760
(6) Work Report of the 4th Session of the 6th Term of the People's Congress	762
(7) Work Report of the 5nd Session of the 6th Term of the People's Congress	763
V. Motions, Proposals, Suggetions, Criticism and Opinions in Various terms of the People's Congress	766
(1) Motions of the 1st Term of the People's Congress	766
(2) Motions of the 2nd Term of the People's Congress	767
(3) Motions of the 3rd Term of the People's Congress	767
(4) Motions of the 5th Term of the People's Congress	768
(5) Prosals, Suggetions, Criticism and Opinions of the 6th Term of the People's Congress	770
VI. The System Construction of the People's Congress	774
(1) Some Provisions about Conferences of the Standing Committee Stipulated by Sichuan Provincial People's Congress	774
(2) The Conference System for the Chairman of the Standing Committee of Sichuan Provincial People's Congress	778
(3) Trial Work Ordinances for Various Working Committees of the Standing Committee of Sichuan Provincial People's Congress	780
VII. Special Recard one: Representative institution in the Era of late Ching Dynasty and the Republic of china	784

Chapter 1 Organizations	790
Section 1 Organizations of Sichuan Provincial Advisory Bureau	790
Section 2 Organizations of Sichuan Provincial Parliament	794
Section 3 Organizations of Sichuan Provincial Parliament	796
Section 4 Organizations of the Provisional Senate of Sichuan Province	803
Section 5 Organizations of the Provisional Senate of Xikang Province	810
Section 6 Organizations of Sichuan Provincial Senate	816
Section 7 Organizations of Xikang Provincial Senate	823
Chapter 2 Conferences	826
Section 1 The Conferences of Sichuan Advisory Bureau	826
Section 2 The Conferences of the Provisional Parliament of Sichuan Province	828
Section 3 The Conferences of The 1st Term of Sichuan Parliament	829
Section 4 The Conferences of the 2nd Term of Sichuan Provincial Parliament	839
Section 5 The Conferences of the 1st Term of Sichuan Provisional Se- nate	852
Section 6 The Conferences of the 2nd Term of Sichuan Provisional Senate	862
Section 7 The Conferences of the 1st Term of Xikang Provisional Senate	869
Section 8 The Conferences of the 2nd Term of Xikang Provisional Se- nate	874
Section 9 The Conferences of Sichuan Provincial Senate	880
Section 10 The Conferences of Xikang Provincial Senate	904
Chapter 3 Functions and Powers	908
Section 1 The Resolutions of Important Events	908
Section 2 Legislation	918
Section 3 Accounts of Important Events on Supervision	921

VIII. Special Record two: Sichuan-Shanxi Provincial Soviet	944
Section 1 Organizations	944
Section 2 Conferences	949
Section 3 Functions and Powers	953
Postscript	963

概 述

1949年夏,中国人民解放军横渡长江,挺进江南,蒋家王朝濒临瓦解之际,由刘伯承、邓小平同志率领的第二野战军向大西南进军,其所辖的第三兵团全部、第五兵团一部,在第四野战军第四十七、五十、四十二军的配合下,从东南方向进军四川;贺龙同志率领的第十八兵团全部,在第一野战军第七军和陕南军区的配合下,从西北方向进军四川,两路夹攻,完成了对四川的包围。从1949年11月到次年3月,四川各地先后解放,从此,结束了国民党在四川的统治。

在新中国成立前的1949年9月,中国人民政治协商会议第一次全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》(简称《共同纲领》)规定:人民代表大会制度是国家的根本政治制度。中华人民共和国的国家权力属

于人民,人民行使国家权力的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。新中国成立初期,由于全国范围内的军事行动还在进行,土地改革还没有完成,人民群众还未充分发动和组织起来,因而还不具备召开由普选产生的地方各级人民代表大会和全国人民代表大会的条件。根据《共同纲领》的规定,在地方人民代表大会召开以前,由协商产生的地方各界人民代表会议代行地方人民代表大会的职权。在普选的全国人民代表大会召开以前,由中国人民政治协商会议执行全国人民代表大会的职权。在当时的历史条件下,《共同纲领》具有临时宪法的性质。《共同纲领》的实施,为建立人民代表大会奠定了坚实基础。

50年代初期,中央人民政府决定,四川划分为川东、川南、川西、川北和重庆市共五个省级行政区域,

西康仍为一个省。

根据《共同纲领》的规定，这六个省级行政区从1950年到1953年先后多次召开了各界人民代表会议，少数民族地区召开了各族各界人民代表会议，形成了一个民主建政的高潮，出席会议的代表，有的是由各界人民按党派、群众团体协商推荐，有的是由各行政公署和西康省、重庆市政府遴选和邀请。省级各界人民代表会议任期为2年，每3个月召开1次会议。各界人民代表会议闭会期间，设协商委员会，由各界人民代表会议选举主席1人，副主席若干人及委员若干人组成，并在全体委员中推荐常务委员组成常委会。根据《共同纲领》由协商产生的地方各界人民代表会议执行地方人民代表大会职权的规定，地方各界人民代表会议的主要职权是：听取本级人民政府的施政方针、政策、计划及工作情况的报告，并进行讨论，提出批评和建议；向人民政府反映人民的意见、要求和建议，或者讨论有关兴革事宜；向人民传达并解释各界人民代表会议的决议，协助人民政府贯彻施政方针，动员人民贯彻执行。四川当时各省级行政区各界人民代表会议，组织人民支持政府圆满完成了剿匪斗争、清匪、反霸、减租、退押、镇压反革命、抗美援朝、土地改革和“三反”、“五反”等一系列群众运动，巩固和扩大了新生的人民

政权的群众基础，为后来的普选及召开地方各级人民代表大会创造了条件。

1952年8月7日，中央人民政府决定撤销川东、川南、川西、川北四个行署区，合并设立四川省。1954年6月19日，中央人民政府关于“撤销大区一级行政机构和合并若干省、市建制的决议”下达，于7月1日，重庆改西南区辖市为四川省辖市；1955年7月30日全国人大一届二次会议决议，撤销西康省，将西康省所属行政区域划归四川省。四川经过三次合并，形成了面积为56万平方公里，当时人口为6830万的行政区域。四川建省后，遵循党和国家的方针、政策，层层建立了新生的人民政权。人民生活得到改善，国民经济步入恢复和发展阶段。

1953年3月1日，中央人民政府颁布了《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》，中央选举委员会同时发布了《关于基层选举工作的指示》和中央人民政府政务院为准备普选进行全国人口调查登记的指示。四川省1953年4月20日成立了选举委员会。第一次普选，全省调查登记的总人口为61120962人，其中有选民36855940人，参加投票的选民占登记选民总数的91.08%。全省共选出50余万基层人民代表，693名省人民代表。全

省普选工作的圆满完成和 1954 年 8 月召开四川省第一届人民代表大会第一次会议，标志着人民代表大会制度在全省范围内的确立。

1954 年宪法进一步肯定了人民代表大会制度，明确规定了中华人民共和国的国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家；政体是人民代表大会制度，国家的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；地方各级人民代表大会即地方各级人民政府，是地方人民代表大会的执行机关。国家行政机关、审判机关、检察机关由人民代表大会选举产生，对它负责，受它监督。

从 1954 年 8 月～1965 年 11 月的 11 年间，四川省共举行人民代表大会 12 次。会议审议了省人民委员会工作报告、国民经济和社会发展规划、财政预算、决算、省法院、省检察院工作报告。省一届人大三次会议通过四川省发展国民经济第一个五年计划；二届人大一次会议通过四川实现 1956 年到 1967 年全国农业发展纲要（修正草案）的简要规划（修正稿）和发行 1959 年地方经济建设公债的决议，对保障四川国民经济健康发展和第一个五年计划的提前完成起到了重大作用。这一时期的人民代表大会，还审议通过各项决议、决定

37 项，先后选举李井泉、李大章为省长，选举一、二、三届副省长、省人民委员会委员，选举一、二、三届全国人大代表。

1957 年 8 月，省一届人大五次会议上，反右斗争被严重地扩大化。将有的人大代表提出的一些正常的、善意的批评和建议，也被当作右派言论加以批判，使我国的民主政治生活受到一定程度的破坏。加上 1958 年的“大跃进”以及随之而来的三年困难时期，国民经济遭到严重挫折，1961 年没有召开省人民代表大会，1962 年以后，随着政治经济形势的好转，人大会议才恢复正常，工作有所改善。

“文化大革命”期间，地方各级人民代表大会和人民委员会被彻底砸烂，而后由革命委员会所取代。革命委员会集党、政、军、审判、检察权于一身，实行一元化领导。在四川的一些地方和部门，政权机关被“四人帮”的帮派分子控制，长时间处于动乱之中。在他们煽动支持下的第一次泸州地区武斗，就打死群众 274 人，还有一大批革命干部遭到非法拘禁、批斗、毒打、致残、致死。本来属于人民的政权机关，成了他们用来镇压人民群众的工具，造成经济停滞、专制横行、人民遭殃、动乱不止的局面。这一严酷的事实证明，人民民主专政和社会主义法制，是与共和国的

命运、每一个公民的命运联系在一起的。

1968年5月31日，四川省革命委员会在成都成立。革命委员会有委员204名，常委50名，中央任命张国华为主任，李大章、梁兴初、刘结挺、张西挺等人为副主任。四川省革命委员会成立9年里，共召开全体委员会9次，通过决议、决定8项，选举208人为四川省出席第四届全国人大代表。

1978年底，中共召开了十一届三中全会。会议总结了建国以来正反两个方面的经验教训，领导全国各族人民全面清理“文化大革命”的错误，拨乱反正，使国家的政治生活、经济生活、社会生活发生了巨大的变化。这次会议提出了发展社会主义民主，健全社会主义法制的任务。从此，人民代表大会工作进入了一个新的发展阶段。1979年7月，五届全国人大二次会议制定了全国人大和地方各级人大选举法，地方各级人大和地方各级人民政府组织法，规定县、乡两级人民代表实行直接选举，县以上地方各级人大设立常务委员会。设立常委会是地方政权建设的一项重要改革，改变了地方各级人民委员会既是执行机关，又是权力机关的常设机关，自己监督自己，自己对自己负责，缺乏经常性有效监督的不合理状况，有利于人民经过自己的代表及其

常委会监督政府、法院、检察院（简称“一府两院”）的工作，加强行使管理国家各项事务的权力。根据全国人大制定的《选举法》和《组织法》的规定，四川省五届人大常委会于1979年12月由四川省五届人大二次会议选举产生，选举杜心源为主任，李林枝、张秀熟等11人为副主任，王子清、王文彬等66人为委员。全省市、州、县人民代表大会及其常委会陆续选举产生，标志着四川省地方各级人民代表大会制度恢复重建起来，各级人大及其常委会依照宪法赋予的职权，认真行使人民管理国家事务的权力。

1982年3月，四川省高级人民法院依法对刘结挺、张西挺反革命案进行公开审理，判处刘结挺有期徒刑20年，剥夺政治权利5年；判处张西挺有期徒刑17年，剥夺政治权利5年；同案犯邓兴国、黄廉、周家喻也分别被判处18年、16年有期徒刑。省五届人大常委会第十五次会议，听取了省高级人民法院关于审判刘结挺、张西挺反革命案件的情况报告，委员们认为，刘、张反革命案，犯罪事实清楚，审判合法，量刑准确，通过公开审判，伸张了正义，平息了民愤，维护了社会主义法制的尊严，对进一步巩固四川安定团结的政治局面，加强社会主义法制建设，产生了很好的影响。