

海洋监察

高金诚 王仁堂 编著



海研出版社

海 洋 监 察

高金城 王仁堂 编著

海洋出版社

1999 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋监察/高金诚,王仁堂编著. - 北京:海洋出版社,
1999.7

ISBN 7-5027-4822-9

I. 海… II. ①高… ②王… III. ①海洋 - 监察 ②海
洋 - 资源 - 资源管理 IV. P71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 32004 号

海洋出版社 出版发行

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京媛明印刷厂印刷 新华书店发行所经销

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.5

字数: 350 千字 印数: 1~2500 册

定价: 22.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

強化海洋監察執法力度
加快祖國海洋事業發展

陳登義
一九九九年五月十八日

任
法行政總裁

海
上
東
坡
坊

九華春月
王士禛

把中国海监建成强

大的海上执法队伍

王明光

九九五

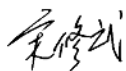
序

当今世界人口、资源、环境三大危机日益突出,人类除在陆地上寻找出路以外,纷纷把目光投向浩瀚的海洋。海洋面积为 3.6 亿平方千米,约占地球表面积的 71%,是人类可持续发展的巨大潜力所在。自古以来,人类就利用海洋兴渔盐之利,行舟楫之便,尤其是《联合国海洋法公约》正式生效以来,一场开发海洋、保护海洋的“蓝色革命”在濒海国家蓬勃兴起。众多有识之士预言,21 世纪将是海洋世纪。

中国具有发展海洋经济的区位优势和资源优势:南部和东部濒临太平洋,被南海、东海、黄海所环绕,内有渤海为鲁冀津辽所怀抱,海域面积约 300 万平方千米。中国辽阔的海域蕴藏着丰富的水产、矿产、能源、旅游等资源,近海具有发展海洋事业的良好条件,远海可辐射七大洲、四大洋,海洋经济发展前景十分广阔。但是,随着海洋开发广度和深度的加大,因利益驱动而产生的用海纠纷也不断发生,海洋开发的无序、利用的无度、使用的无偿,严重影响了海洋整体功能的发挥和海洋经济的健康发展。因此,强化海洋法制观念,实行依法治海、依法兴海是大势所趋,依法加强海洋监察管理,规范海洋开发利用活动,是海洋经济持续、稳定、协调发展的关键所在。

海洋监察管理是海洋综合管理的重要组成部分,它同海洋开发、海洋立法具有同等重要的地位。只有强化海洋监察管理,搞好海上执法,才能保证海洋法律、法规的顺利实施,才能保证海洋开发依法有序、有度地进行,才能促进海洋经济的大发展。

本书是一部全面探讨海洋监察管理的实用工具书。内容以“可持续用海”和“依法管海”为主线,全面介绍海洋基本知识,阐述海洋经济概况、海洋监察管理理论、海洋行政执法、海洋监察管理队伍、海洋监察管理手段、海洋监察管理相关知识、海洋法律、法规和规章等。并注重了理论与实践的结合,知识面广博,针对性、可操作性强。相信会对广大涉海工作者尤其是海洋监察管理人员有所裨益。



1999年5月16日

目 录

第一章 海洋	(1)
第一节 海洋综述	(1)
一、海洋纵览	(1)
二、海洋环境概述	(3)
第二节 海洋资源概述	(14)
一、海洋资源的定义	(14)
二、海洋资源的分类	(15)
三、海洋——传说中的“聚宝盆”	(16)
四、我国的海洋资源	(19)
第三节 世界四大洋漫步	(22)
一、太平洋	(22)
二、大西洋	(24)
三、印度洋	(26)
四、北冰洋	(27)
第四节 中国近海透视	(28)
一、渤海	(29)
二、黄海	(31)
三、东海	(34)
四、南海	(36)
第二章 蓬勃发展的海洋经济	(38)
第一节 海洋经济综述	(38)
一、海洋经济的概念	(38)

二、海洋经济的主要产业划分	(39)
三、发展海洋经济的意义	(39)
第二节 世界海洋经济	(43)
一、世界海洋经济发展概况	(43)
二、世界海洋经济发展趋势	(46)
第三节 蓬勃发展的中国海洋经济	(47)
一、中国海洋经济探源	(47)
二、蓬勃发展的中国海洋经济	(49)
三、中国海洋发展战略	(53)
第四节 山东省海洋经济	(56)
一、山东省海洋经济发展现状	(56)
二、“海上山东”建设的内涵、总任务、目标及 实施步骤	(58)
三、“海上山东”建设重点	(60)
四、“海上山东”建设的政策措施	(68)
第三章 海洋监察	(74)
第一节 海洋管理	(74)
一、海洋管理	(74)
二、海洋管理的内容	(79)
三、海洋管理的方法	(80)
四、海洋管理对策	(82)
第二节 海洋监察管理	(84)
一、海洋监察管理	(84)
二、海洋监察管理的任务	(86)
三、海洋监察管理的基本原则	(89)
四、海洋监察管理的内容	(91)
第三节 世界海洋监察管理概况	(123)
一、世界海洋监察管理之趋势	(123)

二、美、日、加三国海洋监察管理简况	(125)
第四节 中国海洋监察管理	(132)
一、中国海洋监察队伍的设置与职责	(132)
二、中国海洋监察队伍建设	(138)
第四章 海洋行政执法	(146)
第一节 海洋行政执法概述	(146)
一、海洋行政执法的概念	(146)
二、海洋行政执法的特征	(147)
三、海洋行政执法的主体与客体	(148)
第二节 海洋行政执法的具体行政行为	(149)
一、海洋行政检查	(150)
二、海洋行政决定	(153)
三、海洋行政强制执行	(156)
第三节 海洋行政处罚程序	(157)
一、海洋行政处罚程序概述	(157)
二、海洋行政处罚的管辖	(158)
三、海洋行政处罚的证据	(160)
四、海洋行政处罚程序的内容	(162)
第四节 海洋行政处罚文书	(169)
一、海洋行政处罚文书概述	(169)
二、海洋行政处罚基本文书格式	(170)
第五节 海洋行政复议	(185)
一、海洋行政复议的概述	(185)
二、海洋行政复议的受案范围	(187)
三、海洋行政复议程序	(188)
四、海洋行政复议文书格式	(193)
第六节 海洋行政诉讼	(203)
一、海洋行政诉讼的概念	(203)

二、海洋行政应诉	(207)
三、上诉	(209)
第五章 海洋行政执法机构与相关执法机构的关系	(210)
第一节 海洋监察管理机构与司法部门的关系	(210)
第二节 海洋行政执法机构与海军的关系	(211)
第三节 海洋行政执法机构与武警边防的关系	(212)
第四节 海洋行政执法机构与渔政的关系	(212)
第五节 海洋行政执法机构与港监的关系	(213)
第六节 海洋执法机构与环境保护部门的关系	(214)
第六章 海洋监察管理相关知识	(215)
第一节 海水运动	(215)
一、海浪	(215)
二、潮汐	(219)
三、海流	(220)
第二节 航海知识	(221)
一、常用名词	(221)
二、交叉相遇船舶避碰常识	(224)
三、使用雷达“瞭望”应注意的事项	(225)
四、风浪中调头转向应注意事项	(225)
五、船只走锚及应采取的措施	(226)
六、船舶发生碰撞时应采取的措施	(226)
第三节 气象知识	(227)
一、季风	(227)
二、台风侵袭前的预兆	(228)
三、我国沿海海雾的分布及生消规律	(229)
四、热带气旋	(229)
第四节 航海仪器	(231)
一、雷达	(231)

二、无线电测向仪	(232)
三、磁罗经	(233)
第五节 消防常识	(235)
一、火的种类及燃烧特点和应采用的灭火剂	(235)
二、船上发生火灾的主要原因及其预防措施	(235)
三、各类手提式灭火机的功效与使用保养注 意事项	(236)
四、机舱内灭火方法	(237)
五、船员在日常生活中的防火注意事项	(238)
第六节 救生知识	(239)
一、救生设备	(239)
二、遇难信号	(239)
三、乘救生艇、筏待救的注意事项	(240)
四、弃船注意事项	(240)
五、寻找遇险船的方法	(242)
六、落水救助	(243)
第七节 急救知识	(244)
一、骨折的急救措施	(244)
二、出血的急救措施	(244)
三、人工呼吸的方法与注意事项	(245)
四、溺水者的抢救	(246)
五、船舶急救药箱的配备	(246)
第八节 赤潮	(247)
一、赤潮及其类型	(247)
二、赤潮发生的原因	(248)
三、赤潮的危害	(250)
四、赤潮的防治对策	(251)
第九节 海洋通信知识	(253)

一、海洋无线电话通信	(253)
二、国内水上移动业务甚高频无线电话频率 分配表	(254)
三、国际遇险频率使用规定	(257)
四、船用发信机的主要发射种类和标识	(259)
五、INMARSAT 船站主要通信功能图	(260)
六、全球海上遇险与安全系统(GMDSS)	(261)
七、我国海岸无线电台呼号分配表	(263)
八、我国船舶无线电台呼号分配表	(263)
九、有关岸台广播性业务的频率时间表	(264)
十、日本海上保安厅有关海岸电台表	(266)
十一、美国西海岸公众通信主要海岸电台表	(267)
十二、北太平洋美国海岸警卫队海岸电台表	(268)
第七章 海洋法律、法规和规章	(269)
第一节 法学基础理论	(269)
一、法的概念	(269)
二、法的制定	(271)
三、法律规范	(273)
四、法律体系	(273)
五、法律渊源	(274)
六、法的实施与适用	(276)
七、法律关系	(278)
第二节 联合国海洋法公约	(279)
一、国际法概述	(279)
二、海洋法	(280)
第三节 我国海洋法律体系的构成	(289)
一、维护海洋权益的法律、法规	(289)
二、海洋环境保护的法律、法规	(290)

附录

三、海洋资源开发与保护的法律法规	(290)
中华人民共和国宪法(摘录)	(291)
中华人民共和国行政处罚法	(291)
中华人民共和国行政复议法	(299)
中华人民共和国海洋环境保护法	(306)
中华人民共和国水污染防治法	(311)
中华人民共和国水污染防治法实施细则	(316)
中华人民共和国领海及毗连区法	(320)
中华人民共和国专属经济区和大陆架法	(322)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境 保护管理条例	(324)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环 境保护管理条例实施办法	(328)
中华人民共和国防止拆船污染环境管 理条例	(333)
中华人民共和国防止船舶污染海域管 理条例	(336)
中华人民共和国海洋倾废管理条例	(343)
中华人民共和国海洋倾废管理条例实 施办法	(347)
中华人民共和国防治陆源污染物污染 损害海洋环境管理条例	(352)
中华人民共和国防治海岸工程建设项 目污染损害海洋环境管理条例	(356)
中华人民共和国水下文物保护管理条例	(360)
铺设海底电缆管道管理规定	(361)
铺设海底电缆管道管理规定实施办法	(364)
海洋自然保护区管理办法	(369)

中华人民共和国海水水质标准·····	(372)
国家海域使用管理暂行规定·····	(374)
山东省海域使用管理规定·····	(378)
参考文献 ·····	(381)
后记 ·····	(383)

第一章 海 洋

海洋是地球行星的标志,从外层空间来看,地球最显著的特征就是在美丽的大气光环下的一片蓝色的海洋。

海洋是生命的摇篮,人类的母亲;海洋是巨大的资源宝库,是人类生命的源泉;海洋是人类生存与发展的广阔空间,是人类未来的希望所在。

第一节 海洋综述

一、海洋纵览

人类居住的地球,是一个巨大的椭圆形球体。地球的表面积约为 5.1 亿 km^2 ,其中海水覆盖部分为 3.6 亿 km^2 ,约占地球表面积的 71%,大陆面积约 1.5 亿 km^2 ,占全球的 29%,海洋与陆地的面积比为 2.4:1;全球海洋体积为 13.7 亿 km^3 ,是高于海平面的陆地体积的 11 倍多;海洋的平均深度为 3 800m,最大深度为 11 034m;海水是地球水的主体,约占地球上总水量的 97%。地球上的陆地面积不仅比海洋面积要小得多,而且分布也显得较为分散;而地球上的海洋则是连成一片的,形成了统一的海洋世界。因此,可以将海洋概括为:海洋是地球上广阔的、连续的咸水体。海和洋在海洋学上不是一个概念,我们根据海洋水文及形态特征,将其分为:边缘部分的海、海湾和海峡以及中心部分的洋。海与洋彼此相通,共同组成统一的海洋世界。