



新编党的组织工作 实用手册



红旗出版社

新编党的组织工作 实用手册

主 编 吕 澄 王国田
副主编 姜玉海 张桂华

红 旗 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党的组织工作实用手册 / 吕澄, 王国田主编.

—北京: 红旗出版社, 2004.1

ISBN 7-5051-0908-1

I. 新…

II. ①吕… ②王…

III. 中国共产党—组织工作—手册

IV. D262.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 004147 号

新编党的组织工作实用手册

吕澄 王国田 主编

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037144

发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2004 年 1 月北京第 1 版 2004 年 3 月河北第 2 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 8.3125 字数: 208 千字

ISBN 7-5051-0908-1/D · 410

印数: 5001~10000 册

定价: 15.00 元

我们要从马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的历史发展中,深刻认识学习贯彻“三个代表”重要思想的重大意义。我们党在坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的不懈努力中,形成了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想这三大理论成果。回顾我们党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期以及改革开放以来进行理论创新并指导实践的历史过程,我们可以得到两点重要的启示。第一,科学的理论必须深深地植根于人民群众创造历史的伟大实践。人民群众推动社会变革的实践,如果没有科学理论的指导,就不能成功。马克思主义这一科学理论被运用于中国并发挥出巨大的作用,是因为中国的社会条件有了这样的需要,是因为这一科学理论同中国人民争取自身解放和发展的实践发生了联系,同中国社会进步的客观要求紧密地结合在了一起。第二,科学理论必须在实践中不断丰富和发展才能发挥出巨大的指导作用。社会实践是不断发展的,人们对客观规律的认识不可能一次完成,马克思主义基本原理同中国具体实际相结合也不能一劳永逸。时代条件发生了变化,客观实际发生了变化,我们的思想认识就必须不断前进,不断根据新的实践进行新的理论探索和概括,党的基本理论也必须在继承的基础上不断吸取新的实践经验、新的思想而向前发展,以为新的实践提供有力的理论指导。坚持实事求是,科学分析和全面把握时代特征和我国国情,体现中国社会进步的要求和中国人民实践的需要,是我们党所以能在理论创新上不断取得新成就的一条根本经验。

——胡锦涛

党的建设新的伟大工程系列丛书

编辑委员会暨顾问名单

顾 问：赵 曜 吴振坤
 张蔚萍 周锡荣
 郭德宏 赵国良
主 编：吕 澄 叶笃初
副主编：王泽旭 唐晓清

编 委：陈守林	张凤东	王国田	周少莹
潘立魁	赵 岩	储 霞	王 虹
周忠安	童鹤鸣	孙宝田	赵 伟
张桂华	高 峰	郑玉艳	金 英
石丽艳	于建平	杜德山	林 野
景立新	张爱萍	王 玲	纪春祥
韩振凯	王云沛		

《党的建设新的伟大工程系列丛书》

出版说明

江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上所作的报告中指出：“在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。”这是 21 世纪新征程中关系党和国家建设全局的一件具有重要意义和深远影响的大事。

党的建设是党领导革命、建设和改革不断取得胜利的一大法宝。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思主义基本原理和中国革命实际结合起来，建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队，毛泽东同志豪迈地将党的建设称之为“伟大的工程”。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国建设实践中，确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，并紧密联系这条路线推进党的建设，开创了党的建设新的伟大工程。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，以改革和创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，创造了新鲜经验，取得了巨大成就，谱写了光辉篇章。

以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体继续全面推进党的建设新的伟大工程。在中央举办的省部级主要领导干部学

学习贯彻“三个代表”重要思想专题研讨班的开班式上，胡锦涛总书记发表了重要讲话。他强调指出：要全面推进党的建设新的伟大工程。我们党领导的伟大事业，从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起的。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景，伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行、确保其蓬勃发展。坚持把推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程紧密结合起来，把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，既促进伟大事业，又推进伟大工程，是学习贯彻“三个代表”重要思想的基本要求，也是把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入的重要途径。要按照十六大确定的党的建设的总体部署，以加强执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设。当前，尤其要认真总结和运用抗击非典斗争中党的建设的新鲜经验，推动党的执政能力建设、干部队伍建设、基层党组织建设和党员队伍建设，把成功的非常之举转化为经常方法，把有效的临时措施转化为长效机制，使之在党的建设经常性工作中长期发挥作用。

为了积极推进党的建设新的伟大工程，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，适应党的思想、政治、组织、作风、制度和执政能力建设的需要，按照“三个代表”要求，全面深入地加强和改进党的建设，我们编写了《党的建设新的伟大工程系列丛书》。其宗旨是为广大党员提供通俗易懂的学习读本，为干部培训提供简明适用的教材，为基层党务工作者提供常备工具书。同时，为配合《丛书》的学习，我们将邀请中央党校教授作专题辅导报告，对《丛书》作通俗易懂的讲解说明。

目 录

用“三个代表”重要思想武装头脑指导实践

推动工作 胡锦涛 (1)

把执政能力作为检验党建标准 (22)

深入学习贯彻“三个代表”重要思想做好大

规模培训干部工作 (25)

第一章 党的组织工作的地位、作用和指导思想 (27)

一、党的组织工作的地位和作用 (27)

二、党的组织工作的指导思想 (30)

三、党的组织工作简要回顾 (35)

第二章 党的组织设置 (45)

一、建立健全党的组织的重要性与党组织设置

的基本原则 (45)

二、党的各级组织、办事和职能机构、派出

机构、党组、纪检机关的设置 (50)

三、党内职务设置、职数设置及有关职务职责 (65)

第三章 党的民主集中制建设 (70)

一、民主集中制是党的根本组织制度和领导制度 (70)

二、新形势下坚持和健全民主集中制的现实意义 (73)

三、坚持民主集中制应着重解决的几个问题 (77)

四、健全完善民主集中制的各项具体制度 (81)

第四章 党的基层组织建设 (84)

一、把党的基层组织建设成为贯彻执行“三个

代表”重要思想的组织者、推动者和实践者	(84)
二、以改革精神加强农村党的基层组织建设	(88)
三、积极促进国有企业党组织建设	(94)
四、切实发挥非公有制企业党组织的作用	(98)
五、不断加强机关和高校党的组织建设	(104)
六、努力创新街道社区及社团党的建设	(110)
第五章 党员队伍建设	(118)
一、新形势下党员队伍建设的重要性	(118)
二、积极探索新形势下党员发展、教育和管理 的新途径	(123)
三、按照“三个代表”要求,始终保持共产党 员的先进性	(129)
第六章 干部队伍建设	(133)
一、党的干部是党的事业的骨干、人民的公仆	(133)
二、干部队伍建设的方针及原则	(136)
三、切实做好对干部的教育、管理和监督工作	(140)
四、积极推进干部人事制度改革	(145)
第七章 领导班子建设	(150)
一、领导班子建设的重大意义	(150)
二、领导班子建设的总体目标和指导方针	(151)
三、突出加强领导班子的思想政治建设 和作风建设	(155)
四、切实加强对领导班子和领导干部的考察	(158)
五、努力构建合理的领导班子结构	(160)
第八章 组织部门自身建设	(162)
一、加强组织部门自身建设的重要性	(162)
二、组织部门干部的基本素质要求	(164)
三、努力提高新形势下组织干部素质	(172)

四、提高组织部门干部素质的途径和方法	(175)
五、以党的十六大精神为指导,创造性地做好 新时期的组织工作	(177)
第九章 推进党的组织工作现代化	(180)
一、历史定位与时代变迁,要求组织工作 必须呈现开放的状态	(180)
二、坚持与时俱进和观念创新,树立先进 的组织工作思想理念	(183)
三、正确把握建设开放的组织工作系统的 方向,推进组织工作民主化、科学化、 现代化建设	(184)
四、围绕建设开放的组织工作系统,推进组织 工作的方法创新、制度创新和思路创新	(186)
第十章 组织工作常用文体写作	(189)
一、党的机关公文写作	(189)
二、常用综合材料的写作	(208)
三、发展党员工作中有关材料的写作	(219)
第十一章 基层组织工作程序	(223)
一、支部委员会改选工作程序	(223)
二、基层党委换届选举程序	(225)
三、发展党员工作程序	(230)
四、党的组织生活程序	(237)
五、民主评议党员工作程序	(243)
组织工作重要文件选编	(246)
2001 年 - 2005 年全国组工干部教育培训规划	(246)
全国组工干部专业学习培训大纲(试行)	(251)
后 记	(254)

用“三个代表”重要思想武装 头脑指导实践推动工作*

(2003 年 9 月 3 日)

胡锦涛

深入学习贯彻“三个代表”重要思想,是当前全党全国人民的首要政治任务。这次省部级主要领导干部专题研讨班的中心内容就是深入学习贯彻“三个代表”重要思想,中央党校新学期的教学工作也要紧紧围绕学习贯彻“三个代表”重要思想来进行。下面,我讲三个问题。

一、从马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的历史发展中,深刻认识学习贯彻“三个代表”重要思想的重大意义

马克思主义揭示了人类社会发展的规律,为工人阶级及其政党推翻旧社会、建设新社会提供了科学指南。《共产党宣言》发表 150 多年来,不同国度、不同时代的工人阶级及其政党,把马克思主义基本原理同时代特征、各自国情相结合,不断探索本国革命和建设的道路。社会主义理论和实践的发展,从根本上影响了世界历史的进程。实践充分证明:马克思主义是指导人们正确认识和改造世界的普遍真理,只有坚持以马克思主义为指导,工人阶级及其政党才能实现自己的历史使命;与时俱进是马克思主义最重要的理论品质,只有随着时代和实践的发展而发展,马克思主义才能发挥巨大的思想威力。

我们党 80 多年的历史,是我们党为推进事业发展不懈奋斗的历史,也是我们党在革命、建设和改革的实践中不断推进理论

* 这是胡锦涛同志 2003 年 9 月 3 日在省部级主要领导干部学习贯彻“三个代表”重要思想专题研讨班上的讲话。

创新的历史。我们党从诞生之日起就把马克思主义确立为自己的指导思想,并在坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的不懈努力中,形成了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想这三大理论成果。

总结我们党坚持用马克思主义指导我国革命、建设和改革实践并不断取得成功的历史经验,可以得出以下三个重要认识。一是要坚持马克思主义的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,一切从实际出发,理论联系实际,使党的理论适应不断变化的客观实际、符合党和人民事业发展的要求。二是要深刻认识我国国情,全面把握广大人民群众的根本利益,使党的理论适应我国国情、符合实现人民群众根本利益的要求。三是要用宽广的眼界观察世界,在国际形势的发展变化中审视我们党的历史任务和我国发展的历史方向,使党的理论适应时代特征、符合时代发展的要求。这三条,归结起来,就是要实事求是,紧密结合时代特征和我国国情,不断推进马克思主义的中国化。早在1938年,毛泽东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》一文中就深刻指出:“马克思列宁主义的伟大力量,就在于它是和各个国家具体的革命实践相联系的。对于中国共产党说来,就是要学会把马克思列宁主义的理论应用于中国的具体的环境。成为伟大中华民族的一部分而和这个民族血肉相联的共产党员,离开中国特点来谈马克思主义,只是抽象的空洞的马克思主义。因此,使马克思主义在中国具体化,使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性,即是说,按照中国的特点去应用它,成为全党亟待了解并亟须解决的问题。”长期以来,我们党正是按照这样的要求,不断推进理论创新,不断取得革命、建设和改革的新成就。

新民主主义革命时期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人从世界处在帝国主义和无产阶级革命的时代条件出发,提出中国革命是无产阶级世界革命的一部分,同时从我国半殖民地半

封建社会的国情出发,深刻研究我国革命的特点和规律,克服党内曾经存在的把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向,在总结我国革命实践取得的一系列独创性经验的基础上,系统地回答了中国民主革命的性质、对象、道路、动力、领导权和革命转变等问题,创立了新民主主义革命的理论。这一科学理论的形成,为我们党带领人民走出一条以农村包围城市,最后夺取全国胜利的道路,并实现从新民主主义到社会主义的转变,提供了坚强有力的理论指导。

新中国成立初期,世界社会主义蓬勃发展,我国建立了人民民主专政的国家政权,党面临的重大任务是迅速改变旧中国长期形成的经济文化落后状况,建设繁荣富强的新国家。我们党开辟了一条适合中国国情的社会主义改造道路,但对如何建设社会主义还缺乏经验。当时只能大量借鉴苏联的经验。同时,努力探索在我国进行社会主义建设的规律。在实践中,我们党逐渐发现苏联模式的一些弊端,毛泽东同志明确提出搞社会主义不一定全照苏联那套公式,不能教条主义地学苏联经验。我们党对中国自己的社会主义建设道路进行了艰辛探索。比如,我们党提出社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾、上层建筑和经济基础之间的矛盾,应通过社会主义制度本身的自我调节和完善不断加以解决;提出我国经济建设要走自己的路,我国的工业化道路应从大农业国这个基本国情出发,以农业为基础,以工业为主导,发展重工业和发展农业同时并举,以农轻重为序安排国民经济计划,以此为发展国民经济的总方针,实现由农业国向工业国的过渡;强调要自力更生地进行社会主义建设,实行自力更生为主、争取外援为辅的方针,建设独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现经济独立,以保障政治独立;创造性地提出正确处理人民内部矛盾的理论 and 政策,强调应采用民主的、说服教育的方法解决人民内部矛盾问题,等等。当然,在探索中

也发生了一些失误甚至严重挫折,特别是发生了“文化大革命”那样全局性的错误,给党和国家的事业发展带来了严重损失。但总的看来,我们党在这个时期的理论探索和创新,丰富了对社会主义建设规律的认识,有力地指导了我国社会主义建设。

十一届三中全会以后,人民群众要求发展经济、提高生活水平的愿望十分迫切,促进发展的任务紧迫地摆在我们党面前。邓小平同志深刻分析国际形势,提出世界和平力量的增长超过战争力量的增长,世界大战一时打不起来,和平与发展是时代的主题,我们应抓住时机加快发展。我们纠正了“以阶级斗争为纲”的错误,提出把党和国家的工作重点转移到经济建设上来。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结建国以来正反两方面的经验,坚持实践是检验真理的唯一标准,解放思想,实事求是,尊重群众的首创精神,提出实行改革开放的新政策,集中力量把经济建设搞上去,建设中国特色社会主义。邓小平同志抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题,在新的实践基础上继承前人又突破陈规,把我们对社会主义的认识提高到新的科学水平。比如,邓小平同志提出我国还处在社会主义初级阶段,这是一个至少上百年的很长的历史阶段,至于巩固和发展社会主义制度,需要我们几代人、十几代人甚至几十代人艰苦不懈的努力,制定一切方针政策都必须以这个基本国情为依据,不能脱离实际,超越阶段;强调现阶段我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,社会主义的根本任务是发展生产力,必须把发展生产力摆在首位,要允许和鼓励一部分地区和一部分人先富起来,以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕;强调改革也是一场革命,也是解放和发展生产力,是中国现代化的必由之路,要实行对外开放,吸收和利用世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义;提出计划和市场都是手段,计划多一点还是市场多一点,

不是社会主义与资本主义的本质区别;强调必须依靠广大工人、农民、知识分子,必须依靠各民族人民的团结,必须依靠全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的统一战线;提出“一个国家、两种制度”的创造性构想,用于解决台湾问题和香港、澳门问题,等等。邓小平理论科学回答了在中国这样一个经济文化比较落后的国家,如何建设、巩固和发展社会主义的一系列基本问题,开拓了马克思主义新境界。

从以上的回顾,我们可以得到两点重要的启示:第一,科学的理论必须深深地植根于人民群众创造历史的伟大实践。伟大的实践呼唤着伟大的理论。人民群众推动社会变革的实践,如果没有科学理论的指导,就不能成功。马克思主义这一科学理论被运用于中国并发挥出巨大的作用,是因为中国的社会条件有了这样的需要,是因为这一科学理论同中国人民争取自身解放和发展的实践发生了联系,同中国社会进步的客观要求紧密地结合在了一起。如果没有客观存在的需要,如果不同中国的实际、中国人民的实践和时代发展的要求相结合,那么再好的理论也是不起作用的。第二,科学理论必须在实践中不断丰富和发展才能发挥出巨大的指导作用。社会实践是不断发展的,人们对客观规律的认识不可能一次完成,马克思主义基本原理同中国具体实际相结合也不能一劳永逸。时代条件发生了变化,客观实际发生了变化,我们的思想认识就必须不断前进,不断根据新的实践进行新的理论探索和概括,党的基本理论也必须在继承的基础上不断吸取新的实践经验、新的思想而向前发展,以为新的实践提供有力的理论指导。坚持实事求是,科学分析和全面把握时代特征和我国国情,体现中国社会进步的要求和中国人民实践的需要,是我们党所以能在理论创新上不断取得新成就的一条根本经验。十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人坚持这一根本经验,以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们

正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,与时俱进,开拓创新,在马克思主义中国化的道路上取得了新的重大成果,创立了“三个代表”重要思想。

20世纪80年代末90年代初以来,我国面临的国际环境发生重大变化。主要表现在:一是随着东欧剧变、苏联解体,世界社会主义出现严重曲折,国际力量组合和对比发生重大变化,西方发达国家经济科技实力进一步增强,霸权主义和强权政治有新的发展,我国面临着西方发达国家经济科技占优势的巨大压力。二是和平与发展仍然是当今时代的主题,世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,既给我们加快发展带来了难得机遇,也给我们带来了严峻挑战。三是世界科技进步日新月异,知识经济方兴未艾,在政治、经济、文化、军事、社会等各领域产生广泛影响,引起了人类社会生产和生活方式的重大变化,以高新科技为先导、以经济为基础的综合国力竞争日趋激烈。四是社会主义和资本主义在意识形态领域中的较量和斗争依然是长期的、复杂的,有时甚至是非常尖锐的,西方国家加紧向全世界传播它们的价值观念。作为世界上最大的社会主义国家,我们将长期面对西方敌对势力西化、分化的政治图谋。

从国内来看,经过新中国成立以来特别是改革开放以来的建设和发展,我国生产力水平有了很大提高,综合国力明显增强,人民生活不断改善,社会主义建设取得巨大成就。但我国人口多、底子薄、生产力不发达的状况还没有根本改变,我国仍处在并将长期处在社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是社会的主要矛盾。实现我国现代化建设的战略目标,任务十分艰巨,需要继续开拓加快发展的新途径。我国社会主义市场经济体制还不完善,社会主义民主法制还不健全,科技教育还比较落后,生产力的发展面临很多体制

性障碍,经济发展和社会进步中的一些深层次矛盾亟待解决。我们党所处的环境、所肩负的任务和党员干部队伍的状况发生了新的变化,党的建设面临许多新情况新问题。

在这样的国内外形势下,跟上时代发展的步伐,顺应人民群众的愿望,继续抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展,保持稳定,不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进,不断把党的建设新的伟大工程推向前进,使社会主义中国在激烈的国际竞争中不断发展壮大,使我们党始终成为带领人民建设中国特色社会主义的领导核心,这是我们党必须承担起来的重大使命,也是我们党必须经受住的严峻考验。“三个代表”重要思想鲜明地提出,我们党要承担起这个重大使命,经受住这个严峻考验,就必须突出地抓好以下三个方面的工作。

第一,要大力发展社会生产力特别是先进生产力。集中力量发展经济,使我国形成发达的生产力,这是中国特色社会主义事业兴旺发达的物质基础,是我们在日益激烈的国际竞争中掌握主动的物质基础,也是国家繁荣富强、人民安居乐业和社会长治久安的物质基础。不断解放和发展社会生产力,创造日益增多的物质财富,我们才能不断实现国家发展的各项目标,不断改善人民群众生活,也才能更有力地应对西方发达国家经济技术占优势的压力,抵御西方敌对势力西化、分化我国的政治图谋。邓小平同志强调发展才是硬道理,江泽民同志强调落后就要挨打、财大才能气粗,讲的就是这个深刻道理。我们必须认识到,只有不断实现解放和发展社会生产力这项根本任务,不断增强综合国力,不断改善人民群众生活,我们才能得到广大人民群众衷心拥护和支持,不断增强执政的物质基础。我们必须始终把发展作为党执政兴国的第一要务,锐意改革,扩大开放,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,始终代表中国先进生产力的发展要求。

第二,要大力发展社会主义先进文化。推进社会主义文化的