

嵌入式融入都市圈 理论与实践

——重庆市长寿区跨越式发展研究

Q I A N R U S H I R O N G R U D U S H I Q U A N

L I L U N Y U S H I J I A N

刘雪颖 著

河南人民出版社



Q I A N R U S H I R O N G R U D U S H I Q U A N

嵌入式融入都市圈 理论与实践

——重庆市长寿区跨越式发展研究

QI ANRUSHI RONGRUDUSHI QUAN

LILUNYUSHIJIAN

刘雪颖 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

嵌入式融入都市圈理论与实践:重庆市长寿区跨越式发展研究/刘雪颖著. —郑州:河南人民出版社,2009. 8
ISBN 978-7-215-06990-9

I. 嵌… II. 刘… III. ①区(城市)—城市经济—经济发展—研究—重庆市②区(城市)—区域经济—经济发展—研究—重庆市 IV. F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 146081 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 11.625

字数 260 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

定价:45.00 元

谨以此书献给为重
庆市长寿区崛起而奋斗
不息的耕耘者、探索者。

“嵌入式融入都市圈理论与实践”课题

顾问：

黄明会 重庆市长寿区政府原常务副区长

陈金山 中共长寿区常委、副区长

罗晓梅 中共重庆市委党校副校长

何关银 中共重庆市委党校教授

宋爱苏 中共重庆市委党校教授

课题研究委员会成员：

左永祥 重庆市长寿区政府副区长

张明万 重庆市长寿区政府发展改革委员会主任

刘晓芹 重庆市长寿区科委主任

冉 洪 重庆市长寿开发投资公司总经理

苟 华 重庆市长寿化工园区管委会常务副主任

对追求区域科学发展探索实践 理论概括的努力

(序 一)

黄明会

读了重庆市长寿区域经济学研究学者刘雪颖主持的市政府规划课题“嵌入式融入都市圈理论与实践研究”，感到这是对追求区域科学发展探索理论概括的努力。

课题以重庆市长寿区 2002 年以来的跨越式发展的实践为实证基础，概括出了有一定创新意义的区域经济学理论成果“嵌入式融入都市圈理论”。作为一个曾经为长寿区的跨越式发展工作过的同志，笔者读了这个研究成果感到特别亲切。

说刘雪颖同志主持完成的研究成果是“对追求区域科学发展探索理论概括的努力”，是因为重庆市长寿区在 2002 年以来在追求“融入重庆都市圈”的实践中，一开始就有追求科学发展的自觉意识。

2002 年 3 月 25 日长寿撤县建区时，区委、区政府就确立了解放思想、与时俱进，在扩大开放中以园区为平台、以“积极发展都市经济”为目标，“开启长寿新的航程”。今天回过头来看，长寿区当初在启动跨越式发展之初确立的发展战略思路，是符合科学发展观要求的。

2003 年中共长寿区委第十次代表大会提出了新型工业化道路、

推进农业产业化发展和繁荣农村经济、要把长寿建成连接重庆都市圈与三峡库区和渝东南少数民族地区的经济中心,等等。这些进一步明确了的发展思路和目标,更加体现了科学发展观的又好又快、协调、可持续发展的要求。

2005年长寿区政府在区人大十五届三次会议的工作报告中明确提出了“力争早日把化工园区打造成国家级循环经济示范园”,通过桃花河、御临河、大洪湖整治提高长寿可持续发展能力的意见。

同时,笔者认为“嵌入式融入都市圈”的理论观点本身,也是符合科学发展观要求的。市场经济条件下的又好又快、协调、可持续发展,都是要通过城镇化平台上的市场经济体制进行的,一个地区如果不能突破城乡二元结构的约束,加速城镇化进程,就很难科学发展。

城镇化的发展必须要遵循城镇体系的等级分工规律,对于经济中心城市的都市圈有一个扩张问题,对于中心城市以下的中等城市、小城市、小城镇都有一个“融入都市圈”的问题。市场经济条件下的城镇化,不是“占山为王”封闭式地发展一个个新城堡,而是按照现代城市体系和网络化规律,开放式地逐级融入以经济中心城市为核心的都市圈。可见,各地区发展中的“融入都市圈”是一个有普遍意义的区域经济学的基本理论和实践问题。所以,该课题从实践上是抓住了长寿区2002年以来的跨越式发展的实践问题,理论上是抓住了“融入都市圈”这个有普遍意义的区域经济学的基本理论和实践问题。得出的理论创新性成果是概括出了长寿区“嵌入式融入都市圈”的实践模式。

“嵌入式融入都市圈”的理论命题,是对长寿区融入都市圈实践的理论概括。长寿区创造的“嵌入式融入都市圈”的道路或实践模式,虽然不能适用于所有欠发达地区的城镇化过程,但是,与长寿区类似的地区还是不少的。所以,从这个意义上讲,“嵌入式融入都市圈”的理论观点,对区域经济发展实践还是有相当的理论启示与实

践参考价值的。

“嵌入式融入都市圈理论与实践”的课题研究主题,本身的理论概括力、创新性就是明显的。应该说“融入都市圈”问题,已经是区域经济发展中的理论和实践共同关注的问题。但是,“嵌入式融入都市圈”的观点,是本课题独有的研究成果,关键是“嵌入式”的理论观点。课题成果告诉我们,“嵌入式融入都市圈是一种创新性的主动融入都市圈的模式”,形成这种观点的实际依据是长寿区的发展。的确,长寿区距离重庆都市核心区有 80 多公里,目前长寿区已经呈现出重庆市新兴都市区的发展态势,但是,从重庆到长寿区的 80 多公里的沿途,还存在广阔的农业区、生态区。长寿这种“嵌入式”融入都市圈的模式,颠覆了长期占主导地位的“摊大饼”式的都市圈扩展模式,也与中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来同志 2008 年年底在“畅通重庆”动员大会上提出的“章鱼式”都市圈发展思路相契合。

“嵌入式融入都市圈理论与实践研究”课题的研究特点是以在“嵌入式融入都市圈”中实现跨越式发展的问题为中心,围绕这一区域经济发展中的具有理论意义的重大现实问题展开理论。这种研究特点的确具有经济学研究的“实证”特色,同时在理论研究中促进夯实理论创新的现实基础、凸显理论创新成果的实践针对性与运用性,也是值得肯定的努力。

“嵌入式融入都市圈理论与实践研究”课题以重庆市长寿区为实证依据,研究了在“嵌入式融入都市圈”中实现跨越式发展的一系列理论和实际问题。这些问题的基本关系是:

第一,探讨了“嵌入式融入都市圈”的形成和理论实质。课题成果认为,“对增长刺激的反应力是发展的关键”是落后地区融入都市圈的逻辑起点,从欠发达状态起步的落后地区需要进行一系列战略和策略的正确选择,对现代性和现代化的关系的把握决定着融入都

市圈进程的成败,创造财富的制度和把握对现实人性的把握是融入都市圈的两大基石。显然,这些观点形成的现实实践基础是十分明显的,这些观点又从理论上揭示了欠发达地区融入都市圈问题解决的一系列基本矛盾和基本问题。

第二,探讨了“嵌入式融入都市圈”从融入障碍向融入机遇的飞跃。从欠发达地区的状况起点出发,融入都市圈的发展历程,不仅是经济发展水平的跨越,同时也是“走出传统社会”的根本性变化,这种变化在许多地区其过程与预期总是存在若干反差,就是因为从传统到现代、从欠发达的二元地区到都市区存在若干障碍。实践证明,只有把这些发展障碍转化为发展机遇,才能实现从传统到现代、从欠发达的二元地区到都市区的经济社会发展的跨越。课题成果认为,“嵌入式融入都市圈”的融入障碍主要是:对市场经济条件下的现代化过程中的“货币规则”不熟悉,不善于在市场竞争和市场风云变幻中开拓出自己的财富增长路径,不能克服在“静悄悄”中产生与存在的各种发展危机,不善于不断从坚持改革开放,深化改革开放中寻找本地区发展的动力,不能产生与形成自己的“高增值”地区。

第三,探讨了融入都市圈的实践逻辑的演绎。课题成果认为,增长思路与增长模式的互动、产业分工和劳动分工的结合、城市化动力的综合运用、工业园区化模式、“繁荣圈”模型牵引作用的发挥,这些区域经济发展的重要问题都事实上影响着欠发达地区融入都市圈的进程。成果关于融入都市圈实际进程的分析实际上是告诉我们,任何地方的发展都是一个既长期又复杂的过程。在这个过程中存在若干因果链、系统链及其圈层的转换关系。比如,增长思路与增长模式之间是基本的因果链关系,“思路决定出路”,但是,好的思路又必须通过增长模式才能转化为发展实践。比如,改革开放是解决中国社会主义现代化的好思路,当年如果不采用“特区模式”,这种好的发展思路就难以导入实践、指导实践。产业、城市化、工业园区、从都市

圈向经济繁荣圈的飞跃,这些问题既内在存在若干因果链关系,相互之间又形成系统合力关系。课题成果对“融入都市圈”这一区域经济发展中的实践问题,从理论上概括出这些关系,无疑对于我们深化对城镇化、区域经济发展、都市圈构建问题的认识,是大有帮助的。

目前,长寿区虽然已经取得了一些跨越式发展成绩,融入都市圈的战略已经取得了可喜的进展,但是,重庆市长寿区离名符其实的现代都市区的发展要求差距还十分明显,长寿区开放和发展的任务都还任重道远。但是,这一切并不妨碍“嵌入式融入都市圈理论与实践”课题研究成果形成的必要性、必然性。理论创新与实践发展是动态的相辅相成关系,不可能等到实践尽善尽美后才去研究理论和形成成果。只要实践提供了一定的理论研究条件,理论研究和创新就应该展开,才能更好地指导实践。当年,全面抗日战争爆发才几个月,毛泽东同志就形成了著名的“论持久战”的理论研究成果与观点,正是这种正确的理论观点鼓舞了、指导了中国人民的抗日战争。从2002年到2008年的6年,长寿区在融入都市圈中的跨越式发展的实践,应该说可以支持该课题研究成果的形成。当然,由于长寿区融入都市圈与跨越式发展还有许多问题、情况,需要我们不断进行再认识,所以,该课题成果也只能说是阶段性的,需要与应该不断接受实际工作的检验、检正和再创新。

重庆市目前在按照科学发展观的要求、全面贯彻胡锦涛同志的“314”总体部署,建设城乡统筹的实验区,2008年年末国务院又专门召开会议研究部署了“重庆的改革和发展问题”,中国特色社会主义建设的实践把重庆推到了“国家战略”的高度。新的实践条件下,既需要加快实践创新,也需要加快理论创新的步伐,但愿有更多研究、概括重庆科学发展实践的创新性理论观点和理论成果问世!

(作序者系中共重庆市长寿区常委、长寿区人民政府原常务

副区长)

注:什么是胡锦涛同志对重庆直辖市的“314”总体部署?

2007年3月“两会”期间,胡锦涛总书记利用参加重庆代表团讨论的机会,提出了对重庆直辖市的未来发展有定向导航意义的“314”总体部署。“314”概括起来就是:明确了三大定位——努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市;提出了一大目标——在西部地区率先实现全面建设小康社会目标;交办的四大任务——加大以工促农、以城带乡力度,扎实推进社会主义新农村建设;切实转变经济增长方式,加快老工业基地调整改革步伐;着力解决好民生问题,积极构建社会主义和谐社会;全面加强城市建设,提高城市管理水平。“这三大定位、一大目标和四大任务,构成一个有机整体,被重庆市委称为新阶段发展的‘314’总体部署。”

开放、城乡统筹和实践科学发展观

(序二)

陈金山

重庆市长寿区(原长寿县)虽然 1958 年就属于重庆市管辖了,但是,由于城市计划经济体制和农村的自然经济体制的双重束缚,该地区长期仍是一个二元经济结构突出的欠发达地区。2002 年以来,在重庆市委、市政府的正确领导下,长寿区委、区政府按照邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求团结全区人民共同奋斗,在扩大开放和深化改革中充分利用区域内外的条件,长寿区才出现了跨越式的发展态势。

长寿区的发展战略目标经历了从建设中等城市到融入都市圈的探索与调整。实践证明,长寿区发展战略目标的调整是正确的,因为,长寿区距离重庆都市核心区只有 80 多公里的路程,按照大都市的直接辐射距离是 150 公里的都市圈理论,长寿应该把融入都市圈作为自己的发展战略目标。

长寿区近年来紧紧抓住渝长高速公路带来的发展机遇,在大都市主城区和三峡库区、渝东南少数民族地区的衔接处,镶嵌出了一个以桃花新城为代表的新兴都市区及以晏家和江南地区产业特色鲜明的现代化工业区,长寿区区域经济学家刘雪颖先生将其从区域经

济学的理论上概括为“嵌入式”融入都市圈的理论 and 实践。

刘雪颖同志的“嵌入式融入都市圈的理论 and 实践”理论观点及其研究成果,理论研究价值、理论创新的意义,是在“摊大饼”式的都市圈扩张的传统模式外提出了一个新的发展模式。现代化都市是在西欧“城市自治”基础上发展起来的,西欧最早发展现代城市的地理环境多在河海之滨,又是“赎买自治”的地域,城市连续“同城化”扩张即“摊大饼”式的发展模式的形成就在所难免了。各个“后发现代化”国家和地区的城市发展理论都是引进西欧的“同城化”和“摊大饼”的发展模式。应该承认,城市规模在百万人级别“摊大饼”的发展模式中具有公共设施的聚集效应与城市规模效应。但是,大城市即大都市的人口若达到千万级,“同城化”理论指导下的“摊大饼”发展模式必然带来难以解决的污染、交通、社会管理等“大城市病”问题。特别应该指出的是,“摊大饼”式的都市圈扩展的理论和实践,还有一个弊端是为发达都市与落后农村的不协调的现代化提供潜在理论支撑:“农村落后点没有啥,等到‘城市大饼’摊到这里就发达了!”这种理论观点,既支撑二元经济,又滋生欠发达地区的“等、靠、要”惰性思想。用什么新的理论观点创新“摊大饼”式的都市圈扩展理论?这个问题至今没有解决好。刘雪颖同志的研究成果至少可以为这个问题的理论创新提供一个不同的思路与选择。

刘雪颖同志的“嵌入式融入都市圈的理论 and 实践”理论观点的实际工作指导意义是,为欠发达地区“主动式”、“内生式”的跨越式融入都市圈的实践提供了理论支撑,也从学术视角肯定了长寿区近年来的发展实践。长寿区创造的“主动式”跨越式融入都市圈的实践经验,从一定意义上讲是长寿人民探索学习实践科学发展观取得的阶段性成果。

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出,科学发展观是关于发展的世界观和方法论,是建设中国特色社会主义的战略思想。党的十

七大以来,全党、全国各族人民广泛、深入地掀起了学习和实践科学发展观的活动。科学发展观在各个地区的实践必然因各地区的发展水平、现实条件的差异性,使这种实践呈现“理一分殊”的特点。如同夜间天上的一轮明月,其光线照到大地后,因景物、角度的变化,地上的月光是千差万别的。古人把这种现象概括为“理一分殊”。科学发展观的理论内容、实践原则是一致的,但是,这些理论在各地的实践本身是有差异的。列宁在《论策略书》中也说,理论一旦被导入实践,就会改变理论原来的模样,使之更生动、有血有肉。

在长寿区创造的“主动式”跨越式融入都市圈的实践经验中,科学发展观的理论要求与内涵被生动地转化为什么了呢?主要是开放、城乡统筹。

科学发展观的第一要义是发展,在发展的基础上才能有又好又快的科学发展。对于欠发达地区来说,要实践科学发展观,首先是要从计划经济体制的僵化束缚、自然经济的封闭停滞这些阻碍中解放出来。也就是说,欠发达地区实践科学发展观的逻辑起点是加快发展的问題。怎么才能加快发展?加快发展的“路径依赖”何在?答案都是一个——开放!一部世界现代化的历史,从一定意义上讲是一部对内对外的开放史,市场经济体制是实现与促进开放的动力与桥梁。只有在对内对外开放中,才可能从停滞转变为发展,只有进一步开放,才能从非科学发展转变为科学发展。

长寿从行政体制的隶属关系看,和重庆市这个近代中国的重要西南经济中心的紧密联系已经 50 年了,为什么长期仍处于欠发达状态?是计划经济体制、自然经济体制阻碍了长寿与重庆乃至全国与世界的相互的开放。

所以,2002 年以来,长寿历届区委、区政府都把通过深化改革,实现长寿对重庆、全国乃至世界的开放作为首要的区域发展的战略思想。

开放需要实践平台和模式,开放的战略思想才能转化为开放及其发展的实践。桃花新兴都市区、化工园区、重点镇的工业小区,这些都是长寿实现区域内外开放的实践平台。正是有了这些开放平台,长寿才从一个欠发达的二元经济区域迅速发展成为重庆的新兴都市区。

长寿区域内部在“一城三片”的现代经济架构基础上,正在从根本上改变传统自然经济体制留给我们的封闭停滞,各乡镇在工业化和农业产业化推动下,通过市场经济体制的链接,城乡统筹的、城乡共繁荣的战略格局也正在形成之中。

城乡统筹的主要内涵应该是城乡共发展、城乡共繁荣。根据长寿在“主动融入都市圈”的跨越式发展中实现城乡共发展、城乡共繁荣的经验,关键是要研究城乡共发展、城乡共繁荣的条件系统及这种条件的变化问题。在城乡统筹的初始阶段,这种障碍主要来自以公共政策为主要内容的体制障碍、以基础设施为主要内容的公共产品障碍、以社会保障为主要内容的生存条件障碍。这些障碍问题的解决,是实现市场经济体制连接城镇和乡村的条件,也是传统农业、农村与农民向现代农业、农村和农民变化的前提。在城乡统筹的正式推进阶段,关键是推进依托城镇体系工业和农业、城镇与乡村在现代工业生产方式基础上按市场效率原则进行产业链接及其交易。只要这种符合市场经济原则的有效率的交易开展起来了,城乡统筹就是一种现代化过程中符合经济规律、社会发展规律,也符合参与各方共同利益的实践活动了。

由此可见,城乡统筹的战略目标固然需要自觉树立,但是,城乡统筹的实践演进、城乡统筹的战略格局的形成及其演化,却是在市场经济体制框架基础上的一个经济体(或经济区域)自身发展的实践逻辑。也就是说,只要坚持不断地用深化改革的办法,建立和推进区域经济内外,特别是城乡之间在市场经济体制基础上的开放,以城乡

一体化、城乡共繁荣的城乡统筹就必然是区域经济发展的一种内在规律。

在开放中加快发展,在加快发展中实现科学发展,欠发达地区在科学发展中实现城乡统筹,这或许是欠发达地区学习实践科学发展观的一条工作规律。

(作序者系中共重庆市长寿区常委、长寿区人民政府副区长)

目 录

对追求区域科学发展探索实践理论概括的努力(序一)	黄明会	1
开放、城乡统筹和实践科学发展观(序二)	陈金山	1
导论:“融入都市圈”是中国特色区域经济学的理论硬核		1
一、区域经济学理论在形成与应用中实践基础决定的理论 视野和理论硬核的差异性分析		2
二、融入都市圈的模式		8
三、重庆市长寿区创造了嵌入式融入都市圈的实践范例		10
四、“嵌入式融入都市圈”模式是实践重庆直辖市 “章鱼式”都市化和城镇化战略的实践依托		18

第一编 “嵌入式融入都市圈”的理论分析

第一章 对增长刺激的反应力是发展的关键是落后地区	
融入都市圈的逻辑起点	25
一、区域发展要高度重视“对增长刺激的反应力”问题	25
二、“对增长刺激的反应力”问题的理论根据的探讨	28