

ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN
FANGSHI YANJIU

转变经济 发展方式研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编



中国计划出版社

转变经济发展方式研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

转变经济发展方式研究 / 国家发展和改革委员会学术委员会办公室编. —北京: 中国计划出版社, 2009. 10
ISBN 978-7-80242-355-8

I. 转… II. 国… III. 经济发展—研究—中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 142358 号

转变经济发展方式研究

国家发展和改革委员会学术委员会办公室 编

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

787 × 1092 毫米 1/16 21.25 印张 315 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978-7-80242-355-8

定价: 45.00 元

《转变经济发展方式研究》

编撰人员名单

顾 问： 王春正 朱之鑫 白和金

主 编： 宋 群

副主编： 孙国华 贺克俭

编 委 （按姓氏笔画排序）：

历志海 王树理 孔云龙 曲福田 刘晏良

杨庆育 杨振江 李忙全 沈金华 杭栓柱

欧阳彪 姚木根 银温泉 韩立华

目 录

总 报 告

转变经济发展方式的若干问题研究

..... 国家发展改革委学术委员会办公室课题组 (1)

分 报 告

关于滨海新区率先转变经济发展方式问题研究

..... 天津市发展改革委学术委员会课题组 (49)

发展新型工业化,推进内蒙古经济发展方式转变

..... 内蒙古自治区发展改革委学术委员会课题组 (63)

以自主创新促进辽宁省经济发展方式的转变研究

..... 辽宁省发展改革委学术委员会课题组 (94)

转变经济增长方式,加快东部煤电化基地建设

..... 黑龙江省发展改革委学术委员会课题组 (108)

建设创新体系,加快江苏省经济发展方式转变

..... 江苏省发展改革委学术委员会课题组 (123)

浙江中小企业发展方式转变问题研究

..... 浙江省发展改革委学术委员会课题组 (138)

推进鄱阳湖生态经济区建设,促进江西省经济发展方式转变

..... 江西省发展改革委学术委员会课题组 (156)

提升三次产业整体素质,推动山东省经济发展方式转变

..... 山东省发展改革委学术委员会课题组 (174)

构建“两型产业”体系,加快武汉市经济发展方式的转变

..... 武汉市发展改革委学术委员会课题组 (193)

促进转变经济发展方式研究

..... 湖南省发展改革委学术委员会课题组 (219)

2 转变经济发展方式研究

推动协调发展, 转变经济发展方式

..... 广东省发展改革委学术委员会课题组 (246)

三峡库区创新发展方式之路

..... 重庆市发展改革委学术委员会课题组 (258)

推进节能降耗, 促进经济发展方式转变研究

..... 陕西省发展改革委学术委员会课题组 (281)

加快可再生能源开发利用, 促进新疆经济发展方式转变

..... 新疆维吾尔自治区发展改革委学术委员会课题组 (301)

后 记 (333)

总 报 告

转变经济发展方式的若干问题研究

国家发展改革委学术委员会办公室课题组

一、转变经济发展方式的理论创新和重大意义

（一）转变经济发展方式概念的提出

党的十七大明确提出“转变经济发展方式”，并作为“关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”，这是认真总结国内外发展实践经验和深化理论认识的结果^①。改革开放以来，在中国特色社会主义理论指导下，我们坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。党中央不仅一直十分重视转变经济增长方式问题，也十分重视转变经济发展方式问题。党的十二大提出把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。党的十三大提出要

^① 中国网十七大专题网站：《朱之鑫解读转变经济发展方式：科学发展观的要求》。中国经济由“转变经济增长方式”到“转变经济发展方式”，这一提法的改变，朱之鑫表示，绝不仅仅是两个字的改变，而是有着深刻的内涵，反映了党对经济发展问题认识的深化。朱之鑫从三方面作了解释：一是转变经济发展方式的提法，更好地体现了落实科学发展观的要求。二是转变经济发展方式的提法更好地体现了发展社会主义市场经济的要求。三是转变经济发展方式的提法，更好地体现了抓住主要矛盾和突出问题的要求。

从粗放经营为主逐步转到集约经营为主的轨道。党的十四大提出努力提高科技进步在经济增长中的含量,促使整个经济由粗放经营向集约经营转变。党的十四届五中全会提出实现经济体制和经济增长方式的两个根本转变,向结构优化要效益,向规模经济要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益。党的十五大又把完善分配结构和分配方式、调整和优化产业结构、不断改善人民生活作为经济发展的重要内容。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,强调要走新型工业化道路,大力实施科教兴国战略和可持续发展战略;全面繁荣农村经济,加快城镇化建设;促进区域经济协调发展;深化分配制度改革,健全社会保障体系。进入新世纪以来,党中央又根据面临的形势和任务提出科学发展观和促进国民经济又好又快发展等战略思想。因此,十七大明确提出转变经济发展方式,是在我国经济发展的基础上,不断进行理论和实践探索的结果,反映了我们党对建设中国特色社会主义的经济发展规律的全面和深刻认识,这一战略任务的提出也是对马克思主义发展理论的充实和发展。

(二) 转变经济发展方式的科学内涵

要科学全面的理解转变经济发展方式的内涵,有必要区分转变经济发展方式与转变经济增长方式之间的联系和区别。

1. 转变经济发展方式与转变经济增长方式的联系

首先,二者之间具有理论上的传承关系。转变经济发展方式的提出,是对转变经济增长方式的理论发展。这个理论发展,很大程度上是针对我国国民经济发展状况而适时做出的调整。近年来,随着我国经济发展进入重化工业加速发展阶段,中央深化了对经济增长与经济发展的认识。但长期形成的经济结构不合理、经济增长质量不高的问题依然存在,资源短缺、环境污染、生态失衡成为国家工业化、现代化越来越严重的制约因素,消费、投资、出口在拉动经济增长中的作用还不协调,分配不够合理、收入差距过大的问题亟待解决,部分地方加快发展的积极性没有转入科学发展的轨道。在此背景下,中央提出了转变经济发展方式。

其次,二者之间在一定程度上是一种替代关系。经济增长方式转变,从一般意义上就是促使传统的、旧的增长方式向现代的、新的增长方式转化,用现代的、新的增长方式替代传统的、旧的增长方式。从经济增长方式的转变看,传统的、旧的增长方式有:资本、劳动密集型的增长方式,政府驱动型的增长方式,外需拉动型的增长方式,投资驱动型的增长方式,出口带动型的增长,外延粗放型的增长方式等;而现代的、新的增长方式相对的有:技术密集型的生长方式,市场导向型的增长方式,内需驱动型的增长方式,消费驱动型的增长方式,内涵集约型的增长方式等。历史地看,传统与现代、旧与新的增长方式只是一种相对划分。而且不同类型的经济增长方式有着不同的形成条件,相互之间并非孤立、对立,往往存在着交叉重叠、主辅互补的关系,相应产生不同的增长结果。从这个意义上看,转变发展方式也是如此,也是从旧的、传统的发展方式转变为新的、现代的发展方式。经济增长是经济学最早研究的问题之一,20世纪40、50年代以前,经济理论研究中一般把经济增长与经济发展视为同一概念。之后,经济学开始把二者区别开来,一些经济学家将经济增长定义为产出的增加,并认为这是发达国家经济学的研究课题;将经济发展定义为结构的改变,并认为这是发展中国家经济学的研究课题。后来,由于经济增长成为一个全球性现象,经济发展成为世界各国面临的共同问题。某种程度上,经济增长与经济发展就是同一个研究对象。特别是提出科学发展观理论后,许多研究经济增长方式转变的问题,也是经济发展方式的转变问题^①。

第三,二者之间具有内在的包容关系。从转变经济增长方式到转变经济发展方式,范围扩大了。经济增长偏重于数量的概念,主要指由投入变化导致产出数量的增加,它的核算常采用GDP(国内生产总值)总量、GDP增长率和人均GDP三个指标。经济发展方式即通过生产要素投入的变化,包括生产要素数量增加、质量改善和组合优化来实现经济增长的方式。经济发展的内涵比经济增长

^① 周叔莲,刘戒骄.从转变经济增长方式到转变经济发展方式。

更广泛、深刻，它强调经济系统由小到大、由简单到复杂、由低级到高级的变化，是一个量变和质变相统一的概念，不仅包含生产要素投入变化，而且包括发展的动力、结构、质量、效率、就业、分配、消费、生态和环境等因素，涵盖生产力和生产关系、经济基础与上层建筑各个方面。经济发展包含经济增长，但经济增长不一定包含经济发展。经济发展不仅重视经济规模扩大和效率提高，更强调经济系统的协调性、经济发展的可持续性和发展成果的共享性。转变经济发展方式是指按照科学发展观的要求调整经济发展诸因素的配置方式和利用方法，把经济发展方式转变到科学发展的轨道上。

2. 转变经济发展方式与转变经济增长方式的区别

“经济增长方式”通常指决定经济增长的各种要素的组合方式以及各种要素组合起来推动经济增长的方式。按照马克思的观点，经济增长方式可归结为扩大再生产的两种类型，即内涵扩大再生产和外延扩大再生产。外延扩大再生产主要通过增加生产要素的投入，实现生产规模的扩大和经济的增长。而内涵扩大再生产，主要通过技术进步和科学管理来提高生产要素的质量和使用效益，实现生产规模的扩大和生产水平的提高。现代经济学从不同的角度将经济增长的方式分成两类，即粗放型经济和集约型经济。粗放型经济增长方式是指主要依靠增加资金、资源的投入来增加产品的数量，推动经济增长的方式。集约型经济增长方式则是主要依靠科技进步和提高劳动者的素质来增加产品的数量和提高产品的质量，推动经济增长的方式。

经济发展，是指一个国家或地区人均实际福利的增长过程，不仅指社会财富的量的增多，还包括社会财富的质的提升，即经济结构、社会结构的变化，投入产出效益的提高，人民生活质量的改善等。可见，经济发展是在经济增长的基础上，一个国家或地区经济结构、社会结构持续高级化的进程和人口素质、生活质量、生活方式不断提高和文明化的过程。经济发展方式，是实现经济发展的方法、手段和模式，其中不仅包含经济增长方式，而且包括结构（经济结构、产业结构、城乡结构、地区结构等）、运行质量、经

济效益、收入分配、环境保护、城市化程度、工业化水平以及现代化进程等诸多方面的内容。转变经济发展方式，不仅要突出经济领域中“数量”的变化，更强调和追求经济运行中“质量”的提升和“结构”的优化。其鲜明特征在于：顾及可持续性，顾及经济结构调整、优化和产业升级，顾及就业、消费、分配等一系列社会需要等。转变经济发展方式，是经济的数量型扩张向质量型发展的理念升华。

转变经济发展方式体现了“四位一体”的现代化建设总体布局的要求。党中央将中国特色社会主义事业的总体布局由经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展成为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这就要从人民群众的根本利益出发，努力实现经济社会全面、协调和可持续发展，这客观上要求把转变经济增长方式拓展为转变经济发展方式。经济增长虽是经济发展的前提，但对 GDP 的片面追求并不必然改善人民群众的福祉，只有在经济增长与经济发展相统一的基础上，协调推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，才能实现科学发展。

3. 转变经济发展方式的内涵特点

从转变经济发展方式与转变经济增长方式的区别与联系中可进一步看出，转变经济发展方式的内涵具有三个特点：一是转变经济发展方式不仅注重数量的增长，而且更注重通过科技进步、科学管理提高生产要素的质量和使用效率；二是转变经济发展方式不仅注重经济总量的扩张，而且更注重经济结构及运行质量；三是经济发展方式转变不仅注重经济领域的发展，而且更注重经济、社会和资源环境的协调发展，乃至注重经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的“四位一体”。因此，转变经济发展方式，不仅是以转变增长方式为基础，而且是比经济增长方式的内涵更丰富，更深刻、更全面，是对经济增长方式理论内涵的创新和发展。

（三）转变经济发展方式的理论创新

从转变经济发展方式理论的形成过程和内涵看，这一概念的提出，具有重大的理论价值，是对现代经济学的一大理论贡献。归纳

起来,这个理论有以下主要创新点:

1. 用“发展”代替“增长”,符合当今世界发展潮流,更加全面地反映了经济发展规律,是对经济学理论的发展和创新

在经济学界,对于“经济增长”与“经济发展”是有着不同的界定的。国际上专门研究经济增长的是“增长经济学”或“经济增长理论”;专门研究经济发展的是“发展经济学”。

我国《政治经济学大辞典》对“经济增长理论”这一词条的解释是:“通过研究实现经济均衡增长的条件,以及影响经济增长的因素等问题,来解释国民收入长期发展的态势。西方经济学通常把经济增长规定为产出量的增加,一般用国民收入或人均收入量作为测量经济增长的尺度。”而对于“发展经济学”这一词条的解释则为:“它主要研究在发展中国家是哪些因素制约或阻碍经济的发展;探索在这些国家加快经济发展,摆脱贫困落后,实现经济现代化的途径。”“概言之,发展经济学是研究发展中国家如何实现从不发达的经济形态发展到现代化经济形态的理论体系”^①。

研究经济增长的经济学家,在研究现代经济发展问题时,已经超出了经济增长的研究范畴。如美国经济学家库兹涅茨根据一些国家长期统计资料的分析,认为现代经济增长具有以下几个特征:一是人均产值和人口的高增长率;二是全要素生产率的高增长率;三是经济结构急剧变动,如农业、工业、服务业比重的变化,企业规模和企业组织的变化、职业状况的变化;四是社会结构和意识形态迅速变化,如城市化;五是全球化的发展趋势。我国许多经济学家也早就指出:转变经济增长方式不仅包括经济效益的提高,而且包括经济增长能否持续稳定健康地进行,能否实现产业结构的优化升级和生产的规模化,能否使广大人民群众的生活质量显著提高及生活环境能否改善^②。

转变经济发展方式的提出不仅涵盖了经济学最新的研究成果,而且将经济发展与资源环境协调及社会和谐发展的问题紧密结合在

① 杨欢进.转变经济发展方式:走向科学发展的关键。

② 周叔莲.十七大为什么提出转变经济发展方式。

一起,进一步创新了转变经济发展方式的理论,更加符合当今世界发展实际,为经济学领域研究解决增长和经济发展开辟了崭新的新天地^①。

2. 提出推动经济发展方式转变的三种途径,体现了中国特色

传统的经济增长理论对经济增长的理论途径经历了由 19 世纪中后期的资本、劳动、土地等要素投入到 20 世纪 80 年代的技术、人力资本等知识要素推动形成的新经济增长理论,构成了推动经济增长方式途径转变的历史轨道。我国提出经济发展方式转变的三种途径既包含了西方经济增长理论中提到的所有途径,同时,又根据中国经济发展的特定阶段和国情,提出了走新型工业化道路,扩大内需的方针,同时从需求和供给及生产要素等多方面提出实现“三个转变”的途径。这集中反映了在推动经济发展方式转变过程中的中国国情和发展阶段特征,反映了发展中国家发展途径的特点,一定程度丰富了发展经济学的理论内容,同时,对传统的经济增长理论也是一种有益的补充。

3. 转变经济发展方式是科学发展观理论的重要组成部分

科学发展观的第一要义是发展。这种发展要体现科学性,如进行非科学的发展,简单地将发展看成是经济数量的增长,不按照转变经济发展方式的要求去发展,发展是难以为继的,甚至会影响国民经济的健康发展和全面发展。科学发展观的核心是以人为本,就是发展是为了满足最广大人民群众日益增长的物质和文化需要,发展要依靠群众,发展成果由广大群众共享。不转变经济发展方式,以人为本就难以真正体现。不实现“三个转变”中的第一个转变,长期依赖出口拉动经济增长,压低国内劳动成本,发展成果只是由少数国外富商和国内企业主分享,而不能由广大人民群众分享。如果不实现第二个转变,长期依靠第二产业拉动,一、三产业落后,就无法解决广大人民群众消费结构的升级。第二个转变不实现,发展不可能持续。同样,第三个转变不实现,资源环境更不可持续,

^① 经济学领域研究增长的专门学科是经济增长理论,研究经济发展的是发展经济学,但是这两门经济学的分支学科都未形成经济发展方式理论。参见附录:经济增长理论和发展经济学简介。

社会的总循环会存在障碍,社会经济与自然生态不能协调。因此,转变经济发展方式是落实科学发展观的重要途径,是实现科学发展观的应有之义,也是基础和必要条件。

(四) 转变经济发展方式的现实意义和长远意义

当前影响我国国民经济发展的因素不再局限于单纯的经济增长模式,而是已扩大和涉及整个国民经济结构的各个方面,并将会影响和制约我国经济社会的稳定与发展。因此,及时地转变经济发展方式显得非常必要和紧迫。十七大将转变经济发展方式作为重大战略任务,具有极其重大的现实意义和长远意义。

1. 转变经济发展方式,是符合当前我国经济发展实际的重大战略

改革开放初期,我国经济总量小,社会物资匮乏。为了尽快改变这种局面,在推动经济发展时,我们自觉不自觉地把速度看得更重,追求总量的增长。现在我国经济总量已跃至世界第三,供求关系由长期短缺转变为一定程度的相对富裕,人民生活由解决温饱向全面小康迈进。原有的以高投入、高能耗、高消耗、高污染、多占地为特征的“四高一多”式的粗放型增长方式没有得到根本改变,又积累了一些经济社会矛盾和问题。集中反映了当前我国经济发展中存在的一个突出弱点,就是经济增长由粗放型向集约型转变还没有整体性突破,经济发展的质量和效益还没有实质性提高。特别是近几年来,随着我国经济增长速度加快,资金投入、资源消耗和环境污染大幅度增加。这种发展方式与实现经济社会全面发展的要求不相适应,与不断改善民生、促进和谐的要求不相适应,与全面建设小康社会的要求不相适应。因此,必须把转变经济发展方式作为经济工作的中心任务。

2. 转变经济发展方式是贯彻落实科学发展观的必然要求

多年来,我国为转变经济增长方式做出巨大努力,取得了明显成效。但是也要看到,虽然转变经济增长方式要求提高经济质量,特别是提高科学技术对增加经济总量的贡献,但是这种转变主要强调通过提高资源效率来增加经济总量,依然是追求数量扩张,并没

有必然要求提高质量和效益,调整和优化经济结构,更没有要求转变资源利用方式。对一个国家或地区来说,转变经济增长方式并不能保证实现全面协调和可持续发展,因此它存在一定的局限性。经过长期探索,现在对我国经济发展规律的认识取得了新的重大进展,形成了科学发展观。按照科学发展观的要求,必须从最广大人民的根本利益出发,努力实现经济社会全面、协调和可持续发展。这样的发展目标以及由此所决定的发展方式,显然是经济增长方式难以全面涵盖的,也就是说,单纯转变经济增长方式不能保证实现科学发展,而必须转变经济发展方式。

3. 转变经济发展方式是实现全面建设小康社会的重要实现途径

党的十七大报告提出确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标的战略任务,并在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。指出了我们必须适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,把握经济社会发展趋势和规律,坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的基本目标和基本政策构成的基本纲领。这就要求要增强发展的协调性,使国民经济朝着又好又快的方向发展。使经济在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善,自主创新能力显著提高,科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高,形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。转变经济发展方式,才能更好保障人民权益和社会公平正义,使扩大社会主义民主落到实处,从而使公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入贯彻落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。也才能有效加强文化建设,明显提高全民族文明素质。使覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。才能进

一步加快发展社会事业,全面改善人民生活。实现全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。才能实现生态文明建设,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。生态文明观念在全社会牢固树立,生态环境质量明显改善。

二、转变经济发展方式的紧迫性

按照发展经济学的观点,人均 GDP 在 400 ~ 2000 美元为经济起飞阶段,2000 ~ 10000 美元为加速成长阶段,10000 美元以上则进入稳定增长阶段。1994 年,国家统计局发布我国人均 GDP 达 1000 美元,进入新的发展时期;2006 年,我国人均 GDP 超 2000 美元,标志我国经济进入加速成长阶段。进入新的发展阶段,如果发展方式不加快转变,必将严重影响经济社会的健康发展。当前,我国的经济持续高速增长,但由于发展方式没有相应及时转变,经济和社会发展中潜伏的矛盾已日益突出,某种程度上已经严重制约了经济社会的健康发展。

(一) 资源环境矛盾日益突出

2007 年我国能源和矿产品产量快速上升,原煤产量达到 23.73 亿吨、原油 1.85 亿吨、铁矿石 8.05 亿吨、粗钢 4.19 亿吨、10 种有色金属 2360 万吨、磷矿石 4542 万吨、原盐 5800 万吨、水泥 13.5 亿吨。大宗短缺矿产品的进口量持续增加,2007 年我国矿产品贸易总额超过 4942 亿美元,进口原油 16317 万吨、铁矿石 3.83 亿吨、锰矿石 458 万吨(2005 年)、铬铁矿 302 万吨(2005 年)、铜矿石 406 万吨(2005 年)、钾肥 917 万吨(2005 年)。“十五”期间,中国能源消费总量持续快速增长,从 2001 年的 13.5 亿吨标准煤增加到 2005 年的 22.2 亿吨标准煤,2007 年为 26.5 亿吨标

准煤。我国水资源总量占世界总量的 6.5%，用水总量占世界总量的 15.4%，黄河流域、淮河流域和海河流域水资源的开发利用率已分别高达 70%、60% 和 90%，而国际上公认的河流水资源开发利用率应低于 40%，否则将危害河流健康和流域安全。过去几年间，我国主要资源消费的增加量占世界总增加量的比例，包括能源、煤炭、石油和钢等均居世界第一位，资源开发利用的规模巨大。

根据世界银行和英国石油公司公布的统计数据，2003 年我国每创造 1 万美元的 GDP 所消耗的能源数量，是世界平均水平的 3.33 倍，是美国的 3.68 倍、英法德意等欧洲发达国家的 5~7 倍、韩国的 3.1 倍，日本的 10.4 倍，甚至是印度的 1.45 倍。目前我国的原材料利用效率低、浪费严重，单位产值的消耗强度大大高于世界平均水平，单位资源产出水平仅相当于美国的 1/10、日本的 1/20。以水资源为例，我国农业灌溉用水消耗的水资源总量占水资源总消耗量的 70%，但由于输水方式、灌溉方式、农田水利基础设施、耕作制度、栽培方式等方面的原因，农业用水的利用率不高，渠道灌溉区只有 30%~40%，机井灌溉区也只有 60%，低于发达国家水资源利用率 80% 的水平。

我国的污染物排放总量大，单位 GDP SO_2 和氮氧化物排放量是发达国家的 8~9 倍，能源消费量和 CO_2 排放量均居世界第二位，日耗水量和日均污水排放量都居世界第一位，有机污水排放量相当于美国、日本和印度排放量的总和，单位 GDP 污染物排放量是发达国家平均水平的十几倍。我国每年产生 1 亿多吨的城市生活垃圾，带来严重的固体废弃物污染。持久性有机污染物的危害开始显现，已对我国的生态环境安全和人民健康构成了严重威胁。我国生态环境脆弱区环境状况恶化，生态系统服务功能退化，全国因水土流失每年流失土壤 50 亿吨，沙化土地面积达 174 万平方公里，荒漠化加剧，90% 以上的天然草原退化，湿地面积不断减少，生物多样性锐减，各类生物物种受到威胁的比例普遍在 20%~40%。

发展经验表明，在发达国家的经济增长中，75% 靠技术进步，25% 靠能源、原材料和劳动力的投入，而我国的情况则恰好相反。