



中 国 政 党 制 度 论 坛 论 文 集 ( 一 )

# 中国政党制度 功能与价值 研究

ZHONGGUO  
ZHENGDANGZHIDU  
GONGNENGYUJIAZHI  
YANJIU

首届中国政党研究论坛  
论文集

中央社会主义学院政党制度研究中心 编  
北京大学政党制度研究中心



华  
文  
出  
版  
社

# 中国政党制度 功能与价值 研究

首届中国政党研究论坛  
论文集

中央社会主义学院政党制度研究中心 编  
北京大学政党制度研究中心

华文出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国政党制度功能与价值研究/中央社会主义学院政党制度研究中心、  
北京大学政党制度研究中心编. —北京: 华文出版社, 2009. 10

ISBN 978 - 7 - 5075 - 2903 - 6

I. 中… II. 中… III. 政党—政治制度—研究—中国  
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 164639 号

书 名: 中国政党制度功能与价值研究

责任编辑: 汪 新 李 媚

装帧设计: 刘 静

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwchs.com.cn>

电子信箱: [hwchs@263.net](mailto:hwchs@263.net)

电 话: 总编室 010 - 58336255 发行部 010 - 58336270

经 销: 新华书店

印 刷: 北京九天志诚印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 400 千字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 0001—0700 册

定 价: 40.00 元

---

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换



中国政党制度论坛论文集(一)

ZHONGGUO

ZHENGDANGZHIDU

GONGNENGYUJIAZHI

YANJIU

我们沿着历史的轨迹前进，同时也用创新书写着新的历史。中华人民共和国成立后，崭新的与西方国家迥然有别的中国特色社会主义政党制度在经历多年发展，特别是经过改革开放以来 30 多年的发展以后，在新世纪新阶段，愈加迸发出勃勃生机，我们有充分理由在坚持它的同时，也让世界充分认识到其植根于中国国情土壤上的历史必然性、现实合理性和自身优越性。

2008 年 6 月 27 日至 28 日，由北京大学政党研究中心、中央社会主义学院中国政党制度研究中心联合举办的“首届中国政党研究论坛暨中国政党制度的功能与价值研讨会”在北京举行，来自北京大学、清华大学、中国人民大学、中央社会主义学院等院校的专家学者，全国政协、中央组织部、中央统战部、中央联络部、中央编译局、中央党史研究室、各民主党派中央的有关领导及理论工作者共 80 余人参加了论坛。

与会者学者紧密围绕主题，就中国政党制度的价值与功能、中国政党制度的完善和发展、中国政党制度与政治文明等方面的问题进行了深入的研究和探讨，提出了许多有价值的理论观点和政策建议，对于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进中国政党制度理论体系的建设，具有积极意义。

会议取得了圆满成功，并引起了社会各界的积极反响。为了记录大会内容、保存资料，我们在整理与会论文和发言录音的基础上，编辑出版了此论文集。其中绝大多数论文是第一次发表，具有原创性质，有多篇具有较高水平的优秀论文，在论坛结束以后就得到各方媒体的转载和评论，对此，大会深感欣慰。此论文集由袁廷华、李金河同志审稿统稿，杨绪盟同志选编。

由于各种原因，部分会议论文或者发言，没有被收录到本集当中，对此，我们表示遗憾；同时，也向作者表示歉意。

感谢所有支持论坛的单位和同仁们！

首届中国政党研究论坛组委会

2009 年 8 月

# 目 录

|           |    |
|-----------|----|
| 前 言 ..... | /1 |
|-----------|----|

## 中国政党制度的功能与价值

|                               |             |
|-------------------------------|-------------|
| 试论我国多党合作制度的民主价值 .....         | 张献生/ 3      |
| 中国政党制度的民主价值 .....             | 陈惠丰/ 16     |
| 论政治协商的政治功能、民主价值及完善途径 .....    | 袁廷华/ 21     |
| 中国特色政党制度在和谐社会建设中的功能和价值 .....  | 陈龙发/ 32     |
| 民族性与现代性的统一                    |             |
| ——中国政党制度发展的价值取向 .....         | 李金河/ 40     |
| 坚定不移地发展社会主义民主                 |             |
| ——略论中国政党制度的功能与价值之要旨 .....     | 顾行超/ 50     |
| 中国特色政党制度的功能与价值分析 .....        | 辛培雄/ 56     |
| 我国政党制度的功能定位、实践与完善             |             |
| ——以《中国的政党制度》白皮书为蓝本 .....      | 吴 茜/ 67     |
| 中国共产党领导的多党合作制度的民主价值及其         |             |
| 开发 .....                      | 施雪华 孙发锋/ 75 |
| 中国多党合作制度的政治民主化功能探析 .....      | 杨爱珍/ 88     |
| 中国政党制度中参政党的功能优化与开发 .....      | 魏晓文/ 97     |
| 制度功能开发与多党合作可持续发展 .....        | 黄天柱/114     |
| “政党功能”与“参政党职能”关系的辨析 .....     | 孙瑞华/127     |
| 社会转型期中国政党制度的社会整合功能分析 .....    | 韩丽萍/136     |
| 民间组织的成长与中国政党制度整合功能的优化 .....   | 李 俊/146     |
| 加强政协民主监督拓展中国政党制度的民主监督功能 ..... | 刘永华/155     |
| 参政党民主监督的内涵、功能和定位 .....        | 吴美华/163     |
| 中国政党制度的结构与功能分析 .....          | 任世红/171     |

|                          |         |
|--------------------------|---------|
| 我国民主党派职能的分析与开发 .....     | 郑 宪/183 |
| 中国特色政党制度防御功能初探 .....     | 孙 信/194 |
| 论中国特色政党制度的结构与功能 .....    | 王小鸿/206 |
| 中国特色政党制度功能研究             |         |
| ——着眼于民主党派利益表达的社会定位 ..... | 朱世海/216 |
| 中国特色政党制度的价值评价 .....      | 杨绪盟/224 |

## 中国政党制度的完善和发展

|                               |             |
|-------------------------------|-------------|
| 关于增强我国政党制度包容力的几点思考 .....      | 甄小英/241     |
| 借鉴人类政治文明有益成果 加强我国多党合作制度       |             |
| 建设 .....                      | 周淑真/249     |
| 我国政党制度的制度完善和发展 30 年 .....     | 王继宣/257     |
| 世界政党政治的新变化与中国政党制度的完善 .....    | 柴尚金/269     |
| 政治协商的制度化、规范化、程序化建设            |             |
| ——推进社会主义政治制度的自我完善与发展 .....    | 曹 蓉/278     |
| 进一步坚持和发展中国特色政党制度的若干思考 .....   | 蔡馥生 黄天柱/286 |
| 构建和谐国内政党间关系 .....             | 朱昔群 胡小君/300 |
| 论中国参政党的转型 .....               | 蔡永飞/309     |
| 试析中国政党制度完善的三部分 .....          | 王树臣/317     |
| 完善政党制度,推进政治发展 .....           | 廖继红/323     |
| 发展和完善多党合作制度,积极推进社会主义民主政治      |             |
| 建设 .....                      | 张衍前/329     |
| 中国党际关系可持续发展界定 .....           | 鲁开垠/341     |
| 危机与回应:论民主党派参政议政的专业化 .....     | 王彩玲/348     |
| 参政党制度建设的影响因素 .....            | 邱永文/356     |
| 试析民主党派开展新的社会阶层代表性人士统战工作 ..... | 郭红霞/363     |

## 中国政党制度与政治文明

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 我们为什么不能实行西方的多党制 ..... | 房 宁/377 |
|-----------------------|---------|

|                                                    |         |
|----------------------------------------------------|---------|
| 国外不同类型政党发展党内民主的理论、实践与启示·····                       | 唐海军/380 |
| 探索与超越:对当代中国政党和政党制度的初步认识·····                       | 朱光磊/396 |
| 中国当代政党体制的“和合”精神 ·····                              | 代吉成/405 |
| 融合国家与社会:对当代中国政党制度的一点分析·····                        | 郭道久/412 |
| 中国政党制度创造性地继承了“和合”思想在构建社会<br>主义和谐社会中具有重要的现实意义 ····· | 刘红梅/422 |
| 略论中国特色政党制度运行机制 ·····                               | 王远启/428 |
| 改革时代的执政党与政治稳定 ·····                                | 王江燕/437 |
| 政治发展中民主与政党制度的经验与建构 ·····                           | 徐 锋/445 |



## 中国政党制度的功能与价值

人民民主既是社会主义民主政治的根本价值取向，也是我国政党制度的根本价值取向，更是其蓬勃生机与旺盛活力之所系。

——中央统战部 张献生

民主是任何政党制度的基本价值追求。中国的政党制度也是以民主为基本价值追求的。

——全国政协 陈惠丰

我国的政治协商，正是具有中国特色的社会主义民主的一种重要形式，是中国人民政治智慧的结晶，是社会主义理念与民主价值统一基础上的制度创新。

——中央社会主义学院 袁廷华

宏观考察世界各国特别是发展中国家政党制度的发展历程，我们发现，民族性和现代性的关系问题确实是决定政党制度价值取向的根本所在。

——中央社会主义学院 李金河



## 试论我国多党合作制度的民主价值

(中央统战部) 张献生

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的基本政治制度和社会主义政党制度,是社会主义民主政治的重要实现形式。“人民民主是社会主义的生命”。“人民当家做主是社会主义民主政治的本质和核心”。<sup>①</sup>这就决定了人民民主既是社会主义民主政治的根本价值取向,也是我国政党制度的根本价值取向,更是其蓬勃生机与旺盛活力之所系。但是,国外一些政治家和学者,却不承认我国政党制度的民主价值,往往将其视为中国共产党一党专制;国内一些人则认为我国的政党制度不如西方的多党竞争民主,最终还是要搞多党制。因此,在发展社会主义民主政治进程中,正确认识我国政党制度的民主价值,对于发挥我国政党制度的特点和优势,更充分地体现和实现人民民主,具有重要的理论意义和实践意义。

### 一、我国的多党合作制度是在我国由封建专制到人民民主的历史跨越中形成的,实现人民民主是我国政党制度的根本价值取向

一个国家的政党制度是否具有民主价值,首先是由其根本价值取向决定的,即创立和实行这个制度的目的是否为了追求和实行民主。如果是为了维护专制和独裁,让少数人决定和掌握大多数人的命运,那就很难认为它具有民主价值;如果是为了反对专制和独裁,争取和实现人民当家做主,那就很难否认它具有民主价值。那么,我国多党合作制度的根本价值取向是什么呢?

<sup>①</sup> 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2007年版,第27、28页。

从我国多党合作政党制度建立的过程看：这一制度是在中国近代以来从封建专制到人民民主的历史跨越中形成和发展起来的，是中国共产党领导人民实现民族独立和人民解放、建立人民民主专政的重要推动力量。1840年鸦片战争后，中国逐渐沦为半殖民地半封建国家，争取民族独立、实现人民民主成为近代中国革命的主题。中国人民为此进行了不屈不挠的斗争，但都失败了。孙中山领导的辛亥革命，推翻了两千多年的封建专制统治，试图走西方资本主义的民主道路，结果也没有走通。建立独立、民主、自由、统一的新中国的历史责任，就落到了中国工人阶级先锋队中国共产党的肩上。面对十分艰巨的革命任务和异常强大的反动势力，中国共产党建立了统一战线，先后两次实行国共合作，取得了北伐战争和抗日战争的伟大胜利。抗战胜利后，蒋介石国民党统治集团在美帝国主义支持下悍然发动内战，妄图使中国成为大地主、大资产阶级专政的国家。中国共产党建立了包括工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、其他爱国分子、少数民族和海外华侨在内的人民民主统一战线，与各民主党派进行合作，努力开辟实行人民民主的新路。1948年4月30日，中国共产党发布“五一”口号，提出召开新的政治协商会议，筹备建立民主联合政府，得到各民主党派等各界人士的积极响应。1949年9月21日，中国共产党和各民主党派、无党派人士、各人民团体、各民族及海外华侨的代表参加的中国人民政治协商会议隆重开幕，会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》等重要文件，选举产生了中央人民政府，并于同年10月1日宣告中华人民共和国成立。中国人民政治协商会议的召开和中华人民共和国的成立，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式形成，标志着中国政治发展实现了从封建专制到人民民主的历史跨越，从而为实现人民当家做主奠定了坚实的基础、并创造了根本前提。

从中国共产党和各民主党派多党合作的实践看：建设社会主义民主政治，实行人民民主，始终是多党合作的奋斗目标。胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上指出：“发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。”<sup>①</sup> 1921年中国共产党成立后，党的历次代表大会通过的党纲或党章，都贯穿着建立社会主义民主政治、实现人民当家做主的精神；中国共产党80多年来

<sup>①</sup> 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第27、28页。

领导人民进行革命、建设和改革的实践，就是建立社会主义民主政治、实现人民当家做主的过程。第一次国内革命战争时期，中国共产党大力发动和组织工农群众投入反帝反封建的革命斗争。土地革命时期，中国共产党在江西革命根据地瑞金召开了中华苏维埃共和国工农兵第一次全国代表大会，通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，强调苏维埃政权属于工人、农民、红色战士及一切劳苦民众。抗日战争时期，中国共产党在《陕甘宁边区施政纲领》中明确规定，保证一切抗日人民的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权。<sup>①</sup>新中国成立后，建立了人民代表大会制度，制定了《中华人民共和国宪法》，明确规定了人民当家做主的基本权利。改革开放后，进一步深化人民当家做主的内涵，扩大人民的政治参与，丰富民主的实现形式。我国各民主党派成立之初，就明确提出反帝爱国、实现民主的政治纲领；其发展历史，就是与中国共产党一道反对国民党一党专政、建立人民民主专政，发展社会主义民主政治、实现人民当家做主的历史。1949年中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》，就是中国共产党与各民主党派等共同推进人民民主的政治宣言。可以说，建立社会主义民主政治、实现人民当家做主，构成了我国多党合作政治基础的重要内容，并成为我国政党制度推进社会主义民主政治的内在动力。正是在多党合作的推动下，我国逐步建立和完善了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等，不断把社会主义民主政治向前推进。

上述充分说明，我国的多党合作制度是为建设符合中国国情的新型的人民民主制度而建立的，是以发展社会主义民主政治、实现人民当家做主为根本价值取向的。如果这样的政党制度不具有民主价值，什么样的制度才具有民主价值呢？

## 二、我国的多党合作制度作为社会主义民主政治的重要实现形式，充分体现了人民民主的基本精神

一个国家的政党制度是否具有民主价值，归根结底是看它是否能够体现民主精神，贯彻民主原则，实现民主要求。民主作为反映社会政治文明的基本概念和共同价值，是以权利平等为特征的，都排斥少数人或个人独裁。但是“民主仅仅意味着形式上的平等”，<sup>②</sup>在不同的国家具有不同的性质和特点，在不同的社会

<sup>①</sup> 方立：《坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路》，《人民日报》2007年11月14日。

<sup>②</sup> 《列宁选集》第3卷，人民出版社1964年版，第256页。

条件下具有不同的实现形式。我国是人民民主专政的社会主义国家，多党合作制度是在中国这块土壤中生长起来的具有独创性的社会主义政党制度，无论是制度设置，还是政治实践，都体现了人民民主的基本精神、原则和要求，是社会主义民主政治的重要实现形式。

具有平等的党际关系。平等是人民民主的根本前提。党际关系平等是人民民主的内在要求，也是我国多党合作制度存在和发展的基石。我国多党合作的政治格局中，中国共产党与各民主党派具有不同的性质、作用和组织规模：中国共产党是无产阶级、中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，是执政党，目前有7 000多万党员；各民主党派是一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者组成的政治联盟，是建设中国特色社会主义的重要力量，是参政党，目前共有成员70万人（8个民主党派也悬殊很大，其中最多的有18万人，最少的不到3 000人）。但都是独立的政党，都以宪法作为活动的根本准则。在国家政治生活和多党合作中，中国共产党虽然居于领导和执政地位，但“民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等”。<sup>①</sup>中国共产党与民主党派虽然有领导和接受领导、执政党与参政党之别，但在党际关系上是平等的。共产党对民主党派的领导是政治领导，主要是政治原则、政治方向和重大方针政策的领导，主要依靠共产党的路线方针政策正确、实行民主协商和发挥共产党员的先锋模范作用，使民主党派心悦诚服地接受共产党的主张，“决不意味着可以把它当做附属的团体，决不意味着可以去命令、干涉或者控制它们”。<sup>②</sup>各民主党派接受共产党的领导，也不是组织上对共产党的附属，而是对共产党政治主张的赞同，是对共产党领导能力与执政水平的肯定，是对在共产党领导下可以实现其政治意愿和利益的确认。在合作共事中，中国共产党可以召开座谈会，与各民主党派、无党派人士共商国是；各民主党派和无党派人士也可以“就国家大政方针和现代化建设中的重大问题向中共中央提出书面的政策性建议，也可约请中共中央负责人交谈”。<sup>③</sup>这种平等的党际关系反映了人民民主的本质要求，为形成党际民主奠定了坚实的基础。

①③ 《当代中国政党制度与民主政治建设（附录）》，延边大学出版社1995年版，第315、316页。

② 《历次全国统战工作会议概况和文献》，档案出版社1988年版，第286页。

具有充分的政治协商。协商是人民民主的基本形式。党际协商作为我国多党合作的基本方式，是社会主义民主政治的重要体现。江泽民同志指出，“人民通过选举、投票行使权力与人民内部各方面在选举、投票之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式”。<sup>①</sup>在我国实行人民民主专政的条件下，人民代表大会制度的选举民主是人民民主的根本实现方式，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为一种协商民主（这里指的是与西方协商民主具有本质区别的中国式的协商民主），是人民民主的重要实现方式。这种协商民主在国家政治制度层面，则主要是通过多党合作和政治协商来体现和实现的。政治协商有两种基本形式，一种是中国共产党与各民主党派、无党派人士的协商，一种是中国共产党与包括各民主党派、无党派人士在内的各族各界人士的协商，而中国共产党与各民主党派的党际协商则贯穿在两种基本协商形式之中。1990年到2006年年底，中共中央、国务院与各民主党派中央及委托有关部门召开的协商会、座谈会、情况通报会230多次，其中中共中央总书记主持召开的达74次。<sup>②</sup>无论是党和国家领导人选的酝酿，还是宪法修改和法律制定，无论是中共中央重要方针政策的出台，还是国家经济社会发展中重大问题的解决等，都充分征求各民主党派和无党派人士的意见。中共十七大政治报告起草中，中共领导人专门召开座谈会听取各民主党派和无党派人士的意见，提出的78条建议大多被吸纳。为充分发挥政治协商的功能，《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》明确提出，把协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策执行的过程中。由于各民主党派和无党派人士具有广泛的社会基础，从而使党际协商不仅能够成为广泛体现和表达人民意愿的重要民主通道，而且可以随时发挥参谋、完善、警示和纠错功能，使人民当家做主延伸到国家的各项重大决策之中。

具有广泛的政治参与。参与是人民民主的实现条件。没有政治参与，就谈不上对国家和社会事务的管理，更谈不上实现当家做主的权利。我国作为人民民主专政的社会主义国家，人民行使当家做主权利的根本途径和最高实现形式是人民代表大会制度，即人民通过自己选出的代表组成全国人大和地方各级人大，行使

① 《江泽民论中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社2004年版，第347页。

② 《中国的政党制度》白皮书，外文出版社2007年版，第17页。

管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。与此相适应，我国还实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，通过政治协商、互相监督和民主党派参政议政，进一步体现和实现人民当家做主的权利，从而成为实现人民当家做主的重要形式。特别是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为实现社会各方面成员的有序政治参与开辟了制度化渠道。中国人民政治协商会议的34个界别，涵盖了我国社会方方面面的代表性人士。截至2006年，民主党派成员、无党派人士共有17.7万人当选为各级人大代表，有33.7万多人担任各级政协委员，有3.1万人担任县处级以上领导干部职务。这些民主党派成员和无党派人士在国家政权机关、司法机关和政治协商机关，积极发表意见建议，反映各自的利益需求，充分履行职能作用，使人民当家做主的民主权利通过多党合作与政治协商更加切实地反映出来。

具有积极的互相监督。监督是人民民主的重要保障。我国多党合作中的党际监督，作为社会主义监督体系的重要组成部分，具有独特的优势和作用。毛泽东在《论十大关系》一文中明确指出，“究竟是一个党好，还是几个党好？现在看来，恐怕是几个党好。不但过去如此，而且将来也可以如此，就是长期共存，互相监督。”<sup>①</sup> 邓小平同志也指出，“有监督比没有监督好，一部分人出主意不如大家出主意。共产党总是从一个角度看问题，民主党派就可以从另一个角度看问题，出主意。这样，反映的问题更多，处理问题会更全面，对下决心更有利，制定的方针政策会比较恰当，即使发生了问题也比较容易纠正。”<sup>②</sup> 多党合作与政治协商中的民主监督，既是一种非权力性的政治监督，又是一种体制内的党际监督，具有高层次、建设性、灵活性的特点。既能提供单靠共产党自身难以提供的监督，又是人民监督的深度拓展。目前，民主党派成员、无党派人士有1.7万多人担任各级政府部门聘请的各类特约人员，参加有关法律法规制定、执法检查 and 执法监督工作，仅审计署特约审计员，就直接参与了中央预算执行、三峡库区移民资金、农业综合开发资金、投资项目资金等重大项目的审计工作和调研。<sup>③</sup> 特别是民主党派的监督是为了帮助共产党更好地执政兴国、执政为民，而不是把执

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第34页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1983年版，第273页。

③ 《中国的政党制度》白皮书，外文出版社2007年版，第17页。



政党搞下去取而代之；共产党的监督是帮助民主党派在建设中国特色社会主义中充分有效地发挥作用，而不是进行压制和限制，从而使互相监督成为团结合作的重要形式，更加深刻地体现了人民民主精神。

### 三、中国共产党一党执政作为我国多党合作制度的重要特征，是一种崭新的民主执政类型

我国的多党合作制度在推进社会主义民主政治、实现人民民主中的地位和作用是有目共睹的，但是，国内外一些人为什么不认同其具有的民主价值，甚至仍然将其与一党专制相等同？一个十分重要而直接的原因，就是对中国共产党一党执政缺乏正确认识和深入了解，对这种执政方式在实现人民民主和党际民主方面的独创性价值缺乏辩证思维和深刻认识。因此，要认识我国政党制度的民主价值，还必须对中国共产党一党执政是否具有民主性质、能否体现民主价值作出科学解析。

中国共产党一党执政不是一党独裁，而是领导和实现人民当家做主。中国共产党成立以前，中国人民深受帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫和奴役，毫无民主可言。中国共产党领导人民进行新民主主义革命，推翻了三座大山，建立了人民民主专政的国家政权，使中国人民第一次成为国家的主人，享有管理国家和社会事务的权力。新中国成立后，随着《中华人民共和国宪法》的制定，人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度及基层群众自治制度的建立，为实现人民民主提供了基本政治制度保障。改革开放后，中国共产党在深化经济体制改革的同时，积极稳妥地推进政治体制改革，依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，使人民民主得到了切实保障。正如江泽民同志指出的，“共产党执政就是领导和支持人民群众当家做主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。”<sup>①</sup>

中国共产党一党执政不是一党专制，而是与各民主党派等党外人士参政议政相结合。早在延安时期中国共产党就明确提出，“我们主张统一战线政权，既不赞成别的党派一党专政，也不主张共产党一党专政。”毛泽东同志在陕甘宁边区

<sup>①</sup> 江泽民：《在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》，人民出版社2002年版，第31页。