

公共管理硕士(MPA) 专业学位联考 标准化题库

行政学分册



中国人民大学出版社

公共管理硕士(MPA)专业学位 联考标准化题库行政学分册

MPA 联考考试研究中心组编

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共管理硕士(MPA)专业学位联考标准化题库·行政学分册/MPA 联考考试研究中心组编
北京:中国人民大学出版社,2004

ISBN 7-300-05778-0/G · 1132

- I. 公...
- II. M...
- III. 行政学-研究生-入学考试习题
- IV. G643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 082239 号

公共管理硕士(MPA)专业学位联考标准化题库

行政学分册

MPA 联考考试研究中心组编

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮 政 编 码	100080
电 话	010—62511242(总编室)	010—62511239(出版部)	
	010—82501766(邮购部)	010—62514148(门市部)	
	010—62515195(发行公司)	010—62515275(盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.1kao.net (中国 1 考网)		
经 销	新华书店		
印 刷	三河汇鑫印务有限公司		
开 本	787×965 毫米 1/16	版 次	2004 年 9 月第 1 版
印 张	15.5	印 次	2004 年 9 月第 1 次印刷
字 数	289 000	定 价	26.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



目 录

第一章 绪论	(1)
练习	(1)
答案与解析	(6)
第二章 行政职能	(12)
练习	(12)
答案与解析	(20)
第三章 行政组织	(29)
练习	(29)
答案与解析	(37)
第四章 人事行政	(49)
练习	(49)
答案与解析	(58)
第五章 行政领导	(68)
练习	(68)
答案与解析	(77)
第六章 行政决策	(97)
练习	(97)
答案与解析	(106)
第七章 行政执行	(120)

练习	.....	(120)
答案与解析	.....	(129)
第八章 公共财政管理	.....	(143)
练习	.....	(143)
答案与解析	.....	(149)
第九章 行政立法	.....	(166)
练习	.....	(166)
答案与解析	.....	(173)
第十章 行政方法	.....	(182)
练习	.....	(182)
答案与解析	.....	(188)
第十一章 行政文化	.....	(201)
练习	.....	(201)
答案与解析	.....	(207)
第十二章 行政效率	.....	(217)
练习	.....	(217)
答案与解析	.....	(228)



第一章 絮论



一、单项选择题

1. 西方行政学诞生于（ ）。
A. 法国 B. 英国 C. 日本 D. 美国
2. 从小政府（行政部门）的角度将行政看做政府组织中的政府部门的业务活动的是（ ）。
A. 魏劳毕 B. 怀特 C. 威尔逊 D. 戴明
3. 从管理学的角度将行政定义为组织、领导、计划、协调和控制手段，有效地处理公务和政务活动的是（ ）。
A. 魏劳毕 B. 古德诺 C. 怀特 D. 戈德特纳
4. 行政管理活动属于（ ）。
A. 执行性活动 B. 领导性活动 C. 强制性活动 D. 民主性活动
5. 西方行政学发展的第一阶段即形成阶段，也称为（ ）。
A. 科学管理时期 B. 成熟时期 C. 人际关系时期 D. 分化时期
6. 片面强调人的物质利益，忽视了人的精神因素，缺乏对人的尊重，是西方行政学发展的（ ）时期。

- A. 传统理论时期 B. 行为科学时期
C. 系统理论时期 D. 人际关系时期
7. 西方行政学发展的第二阶段即成长阶段，也称为（ ）。
A. 传统理论时期 B. 成熟时期 C. 人际关系时期 D. 分化时期
8. 在行政学的产生与发展中，由“重事”到“重人”的阶段是（ ）。
A. 传统理论时期 B. 人际关系时期
C. 成熟与分化时期 D. 科学管理时期
9. 在行政学的产生和发展过程中，从只重视监督制裁到重视激发人的积极性的阶段是（ ）。
A. 传统理论时期 B. 科学管理时期
C. 人际关系时期 D. 现代化管理时期
10. 在西方行政学的发展过程中，重视非正式组织作用的是（ ）。
A. 形成阶段 B. 分化阶段 C. 成长阶段 D. 成熟阶段
11. 西方行政学发展的第三阶段即发展阶段，也称为（ ）。
A. 传统时期 B. 新公共行政管理时期
C. 人际关系时期 D. 科学管理时期
12. “霍桑实验”是以（ ）为首的三位哈佛大学教授主持的。
A. 梅奥 B. 巴纳德 C. 西蒙 D. 麦格雷戈
13. 动态平衡理论的代表人物是（ ）。
A. 雷恩 B. 巴纳德 C. 库克 D. 法约尔
14. 从公共政策的角度，将行政理解为制定和执行政策的活动的是（ ）。
A. 古利克 B. 卡斯特 C. 怀特 D. 戈德特纳
15. 在西方，最早论述政治与行政的区别，从政治与行政分离的角度解释行政的是美国行政学家威尔逊和（ ）。
A. 古德诺 B. 古利克 C. 西蒙 D. 泰罗
16. 提出“政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行”之观点的是美国学者（ ）。
A. 威尔逊 B. 梅奥 C. 巴纳德 D. 古德诺
17. 公共选择学派把“经济人”假设引入了政府行为理论，其代表人物是（ ）。
A. 布坎南 B. 科斯 C. 诺斯 D. 德姆塞茨
18. 以交易成本理论、代理理论和制度创新理论为内容的新制度经济学派，其代表人物为（ ）。
A. 布坎南 B. 科斯 C. 麦格雷戈 D. 法约尔

19. 19世纪末，以国内的文官改革运动直接推动了行政学研究的是（ ）。
A. 法国 B. 英国 C. 日本 D. 美国
20. 对行政学的产生与形成产生重大影响的是（ ）。行政学的许多原则都是从那里借用或移植过来的。
A. 工商企业管理科学 B. 哲学 C. 政治学 D. 法学
21. 对行政学成长阶段产生影响的是梅奥等人的（ ）。
A. 工商企业理论 B. 行为科学理论
C. 系统科学理论 D. 经济管理科学
22. 行政学的成熟与分化阶段受到了（ ）的重大影响。
A. 工商企业理论 B. 行为科学理论
C. 系统科学理论 D. 经济管理科学
23. 行政管理的主体是（ ）。
A. 权力机关 B. 行政机关 C. 管理机关 D. 政党机关
24. 在我国，行政管理的主体表现为（ ）。
A. 各级人民团体 B. 各级党的机构
C. 全国人民代表大会 D. 国务院和地方各级人民政府
25. 下列活动属于行政范畴的是（ ）。
A. 某国有工厂领导班子开会研究解决个人医疗保险问题
B. 某商场经理捐款给希望工程
C. 某大学领导班子开会研究解决贫困生学费减免问题
D. 某县政府办公会商讨解决农民的卖粮难问题
26. 建设有中国特色的社会主义行政学的基本理论依据是（ ）。
A. 经济学理论 B. 政治学理论
C. 行政管理二重性原理 D. 管理学理论
27. 1984年，由国务院办公厅和劳动人事部召开的行政科学研讨会是建国以来由政府主持的（ ）研究行政学的会议。
A. 第一次 B. 第二次 C. 第三次 D. 第四次
28. “三权分立”的国家权力结构形式实质上是（ ）国家的政权组织形式。
A. 社会主义 B. 共产主义 C. 资本主义 D. 无产阶级
29. 把管理活动概括为计划、组织、指挥、协调、控制的是（ ）。
A. 威尔逊 B. 法约尔 C. 麦格雷戈 D. 巴纳德
30. 高等学校院系调整，行政学的有关专业和课程被取消是在（ ）年。
A. 1952 B. 1954 C. 1982 D. 1984

31. 1982年，夏书章教授在（ ）发表文章，首次呼吁“要把行政学研究提到议事日程”。
- A. 《人民日报》 B. 《光明日报》
C. 《参考消息》 D. 《工人日报》
32. 对已经发生的行政事件进行描述和分析，力图再现与事件相关的当事人的观点以及所处的环境，以总结经验教训的行政学研究方法是（ ）。
- A. 历史研究法 B. 案例分析法
C. 实验研究法 D. 比较研究法
33. 通过设计模拟实验，将事物的基本要素再现出来以便找出规律性，通过生活实验探求行政管理规律和理论的行政学研究方法是（ ）。
- A. 历史研究法 B. 案例分析法
C. 实验研究法 D. 比较研究法
34. 现代行政管理的本质特征是（ ）。
- A. 依法行政 B. 管理科学 C. 民主监督 D. 提高效率
35. 关于政治与行政关系正确的观点是（ ）。
- A. 政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行
B. 政治的核心是国家政权
C. 行政主导政治，政治从属于行政
D. 政治主导行政，行政从属于政治
36. 我国于1935年出版的（ ）是我国的第一部现代行政学学术著作。
- A. 《行政学专刊》 B. 《行政学之理论与实践》
C. 《中国行政管理》 D. 《行政学原理》
37. 行政学的鲜明特点是追求行政活动的（ ）。
- A. 科学化 B. 高效化 C. 法制化 D. 公正化
38. 下列不属于西方行政学的发展趋势的是（ ）。
- A. 研究领域不断扩大 B. 对传统行政学基本否定
C. 研究侧重点有所转移 D. 新的理论和方法不断被引进
39. 19世纪末，美国国内所进行的文官制度改革推动了行政学的研究，这场运动的主要目的不包括（ ）。
- A. 废除政党分赃制 B. 建立“中立”的文官制度
C. 建立功绩制 D. 提高行政工作的效率

二、名词解释

1. 行政
2. 行政学

3. 行政管理的主体
4. 案例分析法
5. 实验研究法

三、简述题

1. 行政学发展的国际化与本土化趋势。
2. 简述行政的特点。
3. 简述行政与管理的区别与联系。
4. 简述政治与行政的关系。
5. 简述行政学的学科性质。
6. 简述建设有中国特色的社会主义行政学的依据与原则。
7. 简述行政学研究方法的演变过程。
8. 简述行政学研究的主要方法。
9. 简述中国行政学发展的特点。
10. 简述中国行政学发展的原因。
11. 简述行政学在西方兴起的历史原因。

四、论述题

论述西方行政学发展的三个阶段及其新趋势。

五、案例分析题

1988年初，广州市中级人民法院审结了一起由于承包畜禽交通检疫管理权引起的纠纷案。

1985年1月，Z县石角畜牧兽医站与该站兽医雷某、卢某、钟某、林某等5名职工，签订了承包该兽医站所属的一个畜禽交通检疫站的合同。合同规定：承包期一年，工资自付，全奖全罚。1986年初，兽医雷某等人按上述条件继续承包检疫站。这两份承包合同均经该兽医站的上级主管部门——县畜牧水产局畜牧兽医管理总站批准后履行。1986年底，兽医站对雷某等人的承包账目进行清查时，发现雷某等人违反有关发票管理制度的规定，私买发票以冒充国家财政部门专用发票作检疫收费使用，将原收入中的大数额另填发票，改为小数额入账；在畜牧交通检疫工作中，对当事人乱罚、滥罚，并将检疫罚款作为承包收入予以私分。据此，兽医站决定，废止1986年的承包合同，除应得的工资、奖金及检疫开支外，追缴雷某等私分的其他检疫收入及罚款。雷某等人对处理决定不服，向法院起诉。Z县法院一审判决后，当事人卢某不服，提出上诉。经广州市人民法院终审判决，两份承包检疫合同均为无效合同，追缴雷某等5人私分的检疫罚款，追回雷某、卢某2人瞒报的1985年检疫收入3 000元。

请说明上述案例中，法院为何判决两份合同均为无效？



一、单项选择题

1. 答案: D。西方行政学产生于美国,以1887年威尔逊发表《行政管理学之研究》为标志。
2. 答案: A。魏劳毕从“小政府”(行政部门)的角度将行政看做政府组织中的行政部门的业务活动。
3. 答案: C。怀特从管理学的角度将行政学定义为通过运用组织、领导、计划、协调、控制等手段,有效地处理公务和政务的活动。
4. 答案: A。行政是国家权力机关的执行机关(国家行政机关)行使国家权力,依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。
5. 答案: A。行政学的形成时期,又称为科学管理时期。这个时期大致从19世纪末到20世纪30年代。
6. 答案: A。行政学的形成时期,也称为传统理论时期,片面强调人的物质利益,忽视人的精神因素,缺乏对人的尊重。
7. 答案: C。行政学的成长时期,又称为行为科学时期或人际关系时期。这个时期大致从20世纪30年代到60年代。
8. 答案: B。行政学的成长时期,由“重事”转为“重人”。
9. 答案: C。行政学的成长时期,由只重视监督制裁转为重视激发人的积极性。
10. 答案: C。行政学的成长时期重视非正式组织的作用。
11. 答案: B。行政学的发展时期,又称现代科学管理理论时期或新公共行政管理时期。这个时期大致从20世纪60年代开始至今。
12. 答案: A。“霍桑实验”是以梅奥为首的三位哈佛大学教授主持的。
13. 答案: B。动态平衡理论的代表人物是巴纳德,决策理论的代表人物是西蒙,X-Y理论的代表人物是麦格雷戈,需要层次理论的代表人物是马斯洛。
14. 答案: D。戈德特纳从公共政策的角度,将行政理解为制定和执行政策的活动。
15. 答案: A。美国行政学家威尔逊和古德诺最早从政治与行政分离的角度解释行政。
16. 答案: D。古德诺从国家职能的角度将行政视为国家意志的执行,是推行政府职能的活动。

17. 答案：A。以布坎南为代表的公共选择学派，把“经济人”假设引入了政府行为理论，对政府行为的分析有独特的价值。

18. 答案：B。以科斯为代表的新制度经济学派，其主要代表人物包括科斯、诺斯、威廉姆逊与德姆塞茨等。主要理论贡献有交易成本理论、代理理论、制度创新理论等。

19. 答案：D。19世纪末，美国国内的文官改革运动直接推动了行政学研究，这场运动的主要目的是废除政党分赃制，建立“中立”的文官制度和功绩制。

20. 答案：A。工商企业管理科学对行政学的产生与形成有重大影响。

21. 答案：B。梅奥等人的行为科学理论对行政学的成长阶段产生了重要影响。

22. 答案：C。系统科学理论在行政学的成熟与分化阶段有过重要影响。

23. 答案：B。广义的行政管理的主体包括立法、行政和司法三个部门。狭义的行政管理的主体是指行政部门。

24. 答案：D。全国人民代表大会是我国的最高权力机关，行使立法权；国务院和地方各级人民政府行使行政权；审判机关和检察机关行使司法权。

25. 答案：D。行政是国家行政机关行使国家权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。

26. 答案：C。建设有中国特色的社会主义行政学的理论依据是行政管理的二重性原理。

27. 答案：A。1984年8月，国务院办公厅和劳动人事部召开了建国以来由政府主持的第一次研究行政学的会议——行政科学研讨会，标志着行政学在我国的重建，并成为行政学进一步发展的起点。1996年10月，第三届国际行政科学大会成功地在北京召开。

28. 答案：C。资本主义国家的政权组织形式实质上是“三权分立”。

29. 答案：B。法约尔把管理活动概括为计划、组织、指挥、协调、控制。

30. 答案：A。1952高等学校院系调整，取消了行政学的有关专业课程，停办了行政学专业。

31. 答案：A。

32. 答案：B。案例分析法，是通过典型的案例分析，加深对原理的理解，提高分析问题和解决问题的能力。

33. 答案：C。实验研究法，是通过设计模拟实验，将事物的基本要素再现出来以找出规律性，通过生活实验探求行政管理规律和理论。

34. 答案：A。依法行政是现代行政管理的本质特征。

35. 答案：D。政治主导行政，行政从属于政治，行政的目标、职能、行为和活动都具有政治属性。

36. 答案：B。《行政学之理论与实践》是我国第一部现代行政学学术著作。

37. 答案：B。追求行政活动的高效化是行政学的鲜明特点。

38. 答案：B。西方行政学的发展趋势有：研究领域不断扩大，研究侧重点有所转移，新的理论和方法不断被引进。

39. 答案：D。文官改革运动的主要目的是废除政党分赃制，建立“中立”的文官制度和功绩制。

二、名词解释

1. 答案：行政是国家权力机关的执行机关（国家行政机关）行使国家权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。

2. 答案：行政学是一门研究国家行政机关依法有效地管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的学科，或者说是系统地研究行政现象及其活动规律的科学。

3. 答案：行政管理的主体是国家行政机关。国家行政机关是国家权力机关的执行机构，在我国，行政管理的主体为国务院和地方各级人民政府，其行政权力是国家权力机关依法授予的。因此，行政管理是以国家权力为根据的，是行使国家行政权力的一种公共管理。

4. 答案：案例分析法是行政学研究方法的一种。它是对已经发生的行政事件（案例）进行描述和分析，力图再现与事件相关的当事人的观点以及所处的环境，以总结经验和教训。

5. 答案：实验研究法是行政学研究方法的一种。它通过设计模拟实验，将事物的基本要素再现出来以便找出规律性，通过社会实验（行政实验）探求行政管理的规律及理论。

三、简述题

1. 答案：(1) 随着经济全球化和国际交往的日益增多，行政学出现了与国际接轨、按国际惯例办事，尽可能学习与借鉴国外先进的行政学理论与经验的要求，这就是行政学发展的国际化趋势。

(2) 对中国而言，行政学是舶来品，中国行政学必须紧密结合中国的具体国情加以引进、吸收和借鉴，使之中国化，这就是行政学发展的本土化要求。

(3) 中国行政学的发展要处理好以上两者的关系。

2. 答案：行政是国家权力机关的执行机关（国家行政机关）行使国家权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。其特点表现为：

(1) 执行性；(2) 政治性；(3) 权威性。

3. 答案：行政与管理是两个概念，它们既有区别，又有联系。首先，行政是管理活动的一种，是整个管理系统中的一个子系统，是众多管理门类中的一个重要门类。同时，行政并不完全等同于管理，特别是企业管理。企业管理是生产资料的所有者或经营者对企业经济活动的管理，带有明显的营利性；而行政则是行使国家行政权力的政治性的管理，以国家的强制力为后盾，具有较高的权威性。因此，不能把企业管理活动纳入行政领域中。把行政融于企业和把行政扩大为企业事业单位以外的所有国家机关的管理活动的观点，混淆了两者在业务范围、管理权限和法律依据等方面的重要区别。

4. 答案：关于政治与行政的关系，美国学者威尔逊和古德诺都有论述，威尔逊提出了“政治与行政二分法”的思想，认为“政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行”，凡是属于执行国家意志的管理部门及其管理活动，都是行政。

政治和行政都是社会历史现象，都是建立在一定经济基础之上、为一定经济基础服务的上层建筑。两者既密切联系又有一定的区别。

政治的实质是阶级之间的关系，其核心是国家政权；而行政正是以国家政权为后盾、以维护和巩固国家政权为根本任务的。因此，政治主导行政，行政从属于政治。行政的目标、职能、行为和活动，都在不同程度上体现了政治的目标、职能。因此，政治与行政是难以分开的。

5. 答案：(1) 政治性与社会性的统一；(2) 理论性与实践性的统一；(3) 综合性与独立性的统一；(4) 实证性与规范性的统一。

6. 答案：建设有中国特色的行政学的基本依据包括理论依据和实践依据。(1) 理论依据。行政管理的二重性是建设有中国特色的行政学的充分的理论依据。行政学既包括普遍的、共同适用的规律和原理，又有反映各国实际的理论特点；既有管理的一般性、科学性的一面，又有特殊性、阶级性的一面。(2) 实践依据。中国古代灿烂的历史文化和行政管理实践，为现代行政管理提供了借鉴；新中国成立以来，我国行政管理在实践方面形成了自己的特点，成为有中国特色行政学的最坚实的基础。

建设有中国特色的社会主义行政学的主要原则有：(1) 在指导思想上，应以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，来进行学科建设和丰富行政学的理论体系；(2) 在研究内容和目的上，应紧紧围绕经济建设和社会主义市场经济条件下的体制改革与完善这一中心；(3) 在研究方法上，应加强与相关学科如经济学、财政学、管理学、政治学、法学、社会学等的融合。

7. 答案：(1) 从演绎研究到归纳研究；(2) 从静态研究到动态研究；(3) 从单学科研究到跨学科研究。

8. 答案：（1）理论联系实际的方法；（2）调查研究法；（3）案例分析法；（4）历史研究法；（5）比较研究法；（6）定量分析法；（7）个人研究与集体研讨相结合的方法。

9. 答案：（1）邓小平理论是我国行政学研究及其发展的一面旗帜。行政学作为政治学的分支学科，在我国它是在邓小平的倡导下恢复和发展起来的。邓小平理论中关于政治体制改革与经济体制改革、民主与法制建设、干部人事制度改革和领导体制改革等观点都是我国行政学研究的导向。

（2）改革是行政学研究发展的主旋律。行政学理论工作者从实际需要出发，提出了县以上各级行政体制和机构改革、人事制度改革、提高行政效率等方面的新思路和新方法，推动了我国行政学研究的发展。

（3）总体而言，我国行政学仍处于建设与发展研究阶段，有中国特色的行政学理论体系尚未完全形成。

（4）行政学的分科化研究和专业化研究发展迅速。

（5）我国行政科学和行政改革研究呈多元化、多渠道、多层次的发展态势。

10. 答案：（1）行政学作为政治学的一个独立的分支学科，政治学的重建与发展，推动了行政学的重建与发展。

（2）政府职能亟待转变的特殊环境为行政学的发展和繁荣提供了特殊的需求和强大的动力，行政体制改革的实践迫切需要行政学提供方法论的指导。

（3）我国研究治国兴邦之道渊源久远，行政文化遗产丰富，现代行政人员具有较好的理论素质，比较容易接受行政科学知识。

（4）各国政府和学术界愈来愈重视行政学研究，行政管理的国际化新环境也成为行政学在我国发展的推动力。

（5）我国行政学与国外研究水平相比有差距，与改革实践的要求有距离，学科自身建设有空白，研究还处于起步阶段，发展潜力巨大。

11. 答案：行政学作为一门现实性、政治性很强的应用学科，起源于 19 世纪末，形成于 20 世纪 20 年代。行政学的产生是资本主义社会政治、经济和社会发展到更高阶段的必然产物。同时，在以威尔逊、古德诺为代表的一大批行政学者的推动下，行政学在西方产生了。具体来说，行政学的产生可归纳为以下几个原因：（1）“行政国家”的出现；（2）“文官制度”改革运动的发展；（3）多种学科的形成和发展；（4）专业教育和职业教育的发展。

四、论述题

答案：西方行政学的发展大致分为三个阶段：第一阶段是形成阶段，时间大致是从 1887 年到 1930 年。这一时期受到了工商企业管理的重大影响。该阶段着力追求生产效率，但也有缺陷，比如过分重视机械效率，忽视社会效益和人的精

神因素。第二阶段是成长阶段，时间大致是从 1930 年到 1960 年。主要代表人物有梅奥、巴纳德、马斯洛、麦克雷戈等。这一阶段克服了第一阶段的缺陷，由“重事”转向“重人”，但是过分重视人的行为因素，忽视了组织结构、法制、环境等其他因素。第三阶段是成熟与分化阶段，时间大致是从 1960 年到现在。此阶段综合了前两个阶段的成果，受系统理论的重大影响，既强调组织机构等静态方面，又强调人的因素，注重全面性和整合性。

西方行政学的发展趋势有三个方面：

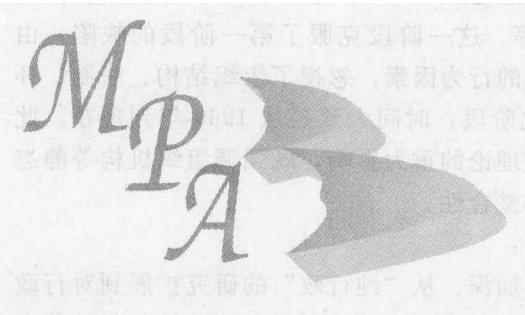
第一，研究领域不断扩大、拓宽、加深。从“纯行政”的研究扩展到对行政环境的研究；从一般行政的研究扩展到重视专业行政的研究；从政治与行政分离的研究扩展到政治与行政相互渗透的整体的研究。

第二，研究侧重点的转移。从着重规律、定律和原则的探寻，转移到注重具体事实、案例的研究；从重视提高效率手段的研究，转移到重视价值的研究；从机械的效率观研究，转变为社会的效率观研究；从重视法规的研究，转移到重视行为的研究。

第三，新的理论和方法不断被引进。动态的、以人为中心、多学科交叉整合、侧重行为和方法等的研究，为行政学注入了新鲜的血液，使行政管理研究和政府的行政行为与行政活动呈现出更加紧密结合的趋势。

五、案例分析题

答案：在此案例中，涉及畜牧兽医站和畜禽交通检疫站的性质问题。根据国家的相关法律规定，畜牧兽医站和畜禽交通检疫站等畜禽防疫机构，属国家行政机关，所进行的畜禽防疫工作均属国家行政管理活动。根据行政管理的含义，行政管理的主体是国家行政机关，是行使国家行政权力的一种公共管理，行政管理的客体是国家事务、社会事务和行政机关的内部事务，行政管理的根本原则是依法管理。因此，案例中畜牧兽医站和畜禽交通检疫站的一切行政管理活动均应依法进行，所行使的检疫、处罚权属国家行政权，检疫、处罚收入亦属国家规定收入，非因法律授权，一般不可擅自转让。Z 县畜牧兽医管理部门将其所属的畜禽检疫站承包，实际上是将国家行政权在没有任何法律授权的情况下，转让给了个人，这混淆了国家行政管理活动与经济管理活动、行政管理权与生产经营权之间的界限，此时的个人行使行政权进行罚款等一系列活动，是不合法的，合同当然应该判决无效。



第二章 行政职能



一、单项选择题

1. 我国政府机构改革的前提和基础是（ ）。
A. 精简机构 B. 缩减编制
C. 转变政府职能 D. 下放行政权力
2. 下列活动属于行政管理政治职能的是（ ）。
A. 强化对国有资产的管理 B. 加强公民的思想道德建设
C. 改善人民生活 D. 保障人民民主权利
3. 根据十六大精神，我国新一轮政府机构改革的原则是（ ）。
A. 精简、统一、效能 B. 决策、执行、监督
C. 定职能、定机构、定编制 D. 政企分开
4. 行政管理活动的根本原则是（ ）。
A. 效率至上 B. 为人民服务 C. 依法管理 D. 社会公正
5. 行政职能的阶级性是由国家的（ ）决定的。
A. 政治性 B. 阶级性 C. 历史性 D. 革命性
6. 行政总是处于一定的环境之中，而环境总是处于不断的变化之中，这表