

沈阳市计划经济委员会
沈阳市国土区划办公室

沈阳市农村县区经济社会综合发展规划

1986—2000

编委会成员

主任 刘安华

副主任 (按姓氏笔画为序)

叶永成 任殿玉 李宝权 李贺奇 杨德林 袁奎武
曾宪怀

编委 (按姓氏笔画为序)

王会利 孙伟 李莘林 沈晓维 罗建春 陶世营

主编 叶永成 葛涛 曹振贤

副主编 (按姓氏笔画为序)

王有新 王洪涛 王俊奎 王鸿钧 (常务) 田建民
刘俊儒 刘校范 刘传泽 牟长栋 孙贺林 李洪奇
李淑艳 何献俊 佟墨林 吴绍增 杨润身 杨恩骥
周锡爵 姜北峰 袁 闯 张士光 张广福 董树良
鞠秀礼

编辑人员 (按姓氏笔画为序)

王立奇 王海泉 白 侠 白文君 齐延伟 岂 巍
朱国峰 阎福林 朱建庆 苏恒泰 关荣伟 李晚霞
佟积林 林治云 赵恒波 吴玉臣 徐德利 郭向文
曹洪淮 崔铁文 董书杰 董振和

数学模型设计及数据处理

王鸿钧 曹洪淮 徐德利 阎福林 郭世哲 乔 颖
付长伟 刘俊儒 苏恒泰 朱建庆 林治云 乔金凤
苏力红

序

根据1986年中共中央(1)号文件的通知和国家、省农业区划委员会的统一部署,在各县政府高度重视和领导下,认真组织各有关部门科技人员,经过一年多时间的共同努力,圆满地完成了编制我市县、区经济社会综合发展规划的任务。这是继《沈阳市农业资源调查与农业区划》之后又一重要科技成果。

农村县、区经济社会综合发展规划,是对县区经济、科技、社会发展的总体部署,是实行决策科学化、民主化的重要依据。将为市、县、区领导和有关专业部门、科研单位,制订中、长期计划、年度计划、指导工农业生产、发展商品经济提供重要依据。它对深化农村经济改革,充分发挥地区资源优势,调整农村产业结构,促进农村经济向专业化、商品化、现代化方向发展将起着重要的作用。

县区经济社会综合发展规划,是一项涉及多学科、多部门、多层次、多因素的知识密集型社会系统工程。市计划经济委员会和国土区划办公室组织县、区应用系统工程理论、方法、数学模型,借助电子计算机进行优化处理,经过环境辨识、系统分析、规划指标预测、战略研究、人机对话等一系列逻辑程序现代科学方法,制订的农村县区经济社会综合发展规划具有较高的科学性、实用性和可操作性。

编制农村县区经济社会综合发展规划的目的在于实施,各县、区政府及有关部门要认真地组织应用。根据形势的变化不断地修改、补充、完善,促进我市农村经济持续、稳定、全面地发展,不断开创新局面。

金 明 仕

1989.1

前 言

县级经济社会综合发展规划是对一个县(区)范围内,全面振兴社会经济为目的的总体战略部署,是加强宏观管理,实行科学化、民主化决策的重要依据,是动员和鼓舞全市人民奋斗的纲领和蓝图。

编制沈阳市农村县区级经济社会综合发展规划(以下简称“规划”),是根据中共中央1986年(1)号文件,关于“各地,首先是县一级,要继续做好农业资源调查和农业区划,做好社会经济调查,制订本地区综合发展规划,充分发挥地区优势,全面发展地区经济”的指示和国家、省农业区划委员会的具体部署开展的。在市政府的直接领导下,1987年3月,在苏家屯区、辽中县试点的基础上,各县、区陆续开展了此项工作。经过一年的努力,全面地完成了编制“规划”的任务。在整个编制“规划”工作中,各县、区政府高度重视,亲自领导,分别成立了编制“规划”领导小组,抽调了大批科技人员从事各项工作。采用系统工程原理、数学模型、电子计算机技术编制的“规划”具有较高的科学性、实用性和可行性。各县、区编制的“规划”都经县、区政府政务会、县、区委讨论通过。有的县、区经“人大”常务委员会形成决议,并以政府的名义转发给各县、区直属委办局、乡政府组织实施。

1988年经沈阳市科学技术委员会、沈阳市计划经济委员会、沈阳市国土区划办公室联合组织有关专家鉴定,一致认为:“规划”指导思想明确,基础工作踏实,手段先进,方法科学,环境辨识评价符合客观实际,提出的总体发展战略目标明确,重点突出,步骤稳妥,对策可行,对深化农村经济改革、调整产业结构、制订规划和计划、指导生产建设、发展“城郊型”农业和城乡一体化将起着重要作用。

编制“规划”的目的在于实施应用。期望各县、区加强对“规划”的实施领导工作,力争取得明显的经济、社会、生态效益,并在实践中不断修订、完善,不断地促进农村商品经济的发展。

“规划”出版、发行的目的在于供给市、县、区领导及有关部门制订中长期规划、年度计划、指导工作时参考。同时,也是县区之间交流工作经验的重要形式。

在“规划”的编制过程中,得到了国家农业区划委员会办公室、辽宁省农业区划办公室,辽宁省农业区划研究所、大连工学院、市经济信息中心的大力支持与协助,在此,谨致谢意。

由于时间仓促,水平所限,有不当之处敬请读者批评指正。

编 者

1989.1

目 录

第一篇 辽中县经济社会综合发展规划

第一部分	县情环境与评价	1
一、	基本情况.....	1
二、	自然资源系统分析.....	1
三、	经济系统分析.....	2
四、	社会系统分析.....	5
五、	生态系统分析.....	5
六、	消费结构分析.....	6
七、	综合分析与评价.....	6
第二部分	经济发展方针与战略目标	7
一、	经济发展方针.....	7
二、	经济发展战略目标.....	9
三、	经济发展战略重点.....	11
四、	实现经济发展战略目标的步骤.....	11
第三部分	经济、社会发展规划指标	12
一、	经济发展综合指标.....	12
二、	主要工农业产品产量指标.....	14
三、	产业发展指标.....	16
四、	人均占有经济与生活指标水平.....	18
五、	社会发展主要指标.....	19
六、	小康水平主要指标.....	20
第四部分	生产力布局	21
一、	生产力总体布局.....	21
二、	生产力区域布局.....	22
三、	重点项目布局.....	23

第五部分	经济发展速度与资源供需平衡的评估	24
一、	经济发展速度	24
二、	土地资源的科学利用	25
三、	水资源的合理利用	26
四、	粮油生产的合理分配	27
五、	电力生产的最佳配置	29
六、	资金的有效保证	29
七、	劳动力资源的合理转移	31
八、	科技队伍的合理结构	32
九、	生态环境的良性循环	33
十、	消费结构的合理调整	34
第六部分	建立“城郊型”经济体系，以外向型为突破口，促进城乡一体化	35
一、	“城郊型”经济特征与地位	35
二、	建立“城郊型”经济体系	35
三、	发展外向型经济的指导思想与目标	36
四、	深化改革，创造优惠环境	37
五、	加快城乡一体化建设步伐	37
第七部分	实现发展规划的主要对策	38
一、	把改革开放放在首位	38
二、	强化农业在国民经济中的基础地位	38
三、	树立人口资源平衡的观点	38
四、	加强宏观管理，促进商品经济的发展	39
五、	建立和完善“八大”服务体系，有系统、有步骤抓好规划的实施	39
六、	积极扶助经济不发达的贫困地区，走共同富裕道路	39
七、	努力提高全民族特别是劳动者科技文化素质	40
八、	加强社会主义精神文明建设	40

第二篇 新民县经济社会综合发展规划

第一部分 环境系统分析与评价	41
一、 基本情况	41
二、 自然资源系统分析	41
三、 社会环境系统分析	42
四、 综合分析与评价	44
第二部分 经济发展战略	46
一、 制定经济增长速度	46
二、 经济发展方针	46
三、 经济发展战略目标	46
四、 战略重点	48
五、 战略步骤	48
六、 战略措施	49
第三部分 指标体系	50
一、 经济发展指标	50
二、 社会经济主要指标	53
三、 科学技术与教育事业发展目标	54
四、 生态指标	54
第四部分 地区经济结构与布局	54
一、 地区经济结构与特点	54
二、 生产力布局	55
三、 城镇建设与布局	59
第五部分 社会经济资源供需平衡与评估	59
一、 经济发展速度	59
二、 合理开发和利用自然资源	60
三、 科学使用与分配物力资源	62
四、 有效使用现有财力资源	63

五、 充分开发人力资源.....	63
第六部分 规划实施对策.....	64
一、 依靠政策、法规, 深入改革开放.....	64
二、 应用科学技术, 加强横向经济联系.....	64
三、 强化农业基础, 调整产业结构.....	64
四、 发挥资源优势, 合理利用资源.....	64
五、 增加智力投资, 提高全民素质.....	65
六、 严格控制人口增长, 保持资源、人口平衡.....	65
七、 建立科学的管理系统, 完善服务体系.....	65
八、 改造环境, 建设文明社会.....	66

第三篇 苏家屯区经济社会综合发展规划

第一部分 环境评价.....	67
一、 自然资源评价.....	67
二、 经济资源.....	69
三、 社会条件评价.....	71
四、 产业结构现状.....	71
五、 综合评价.....	72
第二部分 发展战略.....	74
一、 战略重点.....	74
二、 战略步骤.....	75
三、 战略目标和指导思想.....	76
第三部分 发展目标和生产力布局.....	76
一、 发展目标.....	76
二、 生产力布局.....	87
第四部分 综合平衡.....	90
一、 积累与消费平衡.....	90
二、 资金供需平衡.....	91

三、	粮食平衡.....	92
四、	水资源平衡.....	93
五、	用电量平衡.....	94
六、	土地资源利用平衡.....	95
七、	土壤生态平衡.....	96
八、	劳动力资源平衡.....	97
第五部分	发展方针和主要对策.....	98
一、	发展方针.....	98
二、	实现规划目标的主要对策.....	99
第六部分	主要开发建设项目.....	104

第四篇 东陵区经济社会综合发展规划

第一部分	区情与评价.....	107
一、	基本概况.....	107
二、	自然经济条件.....	107
三、	社会条件和经济资源.....	108
第二部分	国民经济和社会发展的战略目标和任务.....	113
一、	战略方针和目标.....	113
二、	具体战略目标.....	113
三、	经济发展战略重点及布局.....	115
四、	实施战略步骤.....	119
第三部分	经济、社会发展规划指标.....	120
一、	综合发展指标.....	120
二、	产业发展指标.....	120
三、	财政、工商、税收、金融、保险.....	126
四、	社会发展主要指标.....	127
五、	人民生活消费及人均占有经济指标.....	129
六、	生态环境规划.....	130

第四部分 主要资源条件需求平衡	130
一、土地资源的平衡.....	131
二、 水资源的平衡.....	131
三、 电力的平衡.....	131
四、 建设资金的平衡.....	132
五、 劳动力资源的平衡.....	133
六、 粮油生产需求平衡.....	134
第五部分 主要战略对策	135
一、 以搞活经济为目标, 以促进生产力的发展为标准, 加速改革进程.....	135
二、 坚持以农业为基础的思想, 强化农业在国民经济中的地位.....	135
三、 大力发展横向联合, 加快全区城乡经济的发展.....	136
四、 推进企业管理进步和技术进步, 提高企业的竞争能力.....	137
五、 树立商品经济观点, 疏通流通渠道, 进一步搞活商业, 活跃城乡市场.....	137
六、 依靠科学技术, 发掘人才资源, 促进经济飞速发展.....	137
七、 加强社会主义精神文明建设, 培养四有公民, 促进经济振兴.....	137
八、 进一步解放思想, 转变观念, 增强服务意识, 提高领导机关办事效率.....	138

第五篇 新城子区经济社会综合发展规划

第一部分 区情与评价	139
一、 基本情况.....	139
二、 自然资源优势.....	139
三、 经济条件分析.....	141
四、 社会条件分析.....	144
五、 生态环境分析.....	145
第二部分 总体战略与发展目标	145
一、 规划原则.....	145

二、	规划前提.....	146
三、	总体战略思想.....	146
四、	发展目标.....	146
五、	指标体系.....	148
六、	实施步骤.....	160
第三部分	建设布局.....	161
一、	总体布局.....	161
二、	专业布局.....	161
三、	区域布局.....	164
第四部分	重点项目.....	165
一、	农业项目.....	165
二、	工业项目.....	166
三、	电力工程.....	167
四、	公路工程.....	167
五、	文教卫生.....	167
六、	城镇建设.....	168
第五部分	综合平衡.....	168
一、	总体平衡.....	168
二、	专项平衡分述.....	171
第六部分	实施规划主要措施.....	181
一、	深化改革,搞活经济.....	181
二、	加速城乡一体化建设步伐.....	181
三、	强化农业基础地位.....	182
四、	加强宏观控制,促进商品经济发展.....	182
五、	建立和完善多功能服务体系.....	183
六、	扶持贫困地区共同致富.....	183
七、	转变思想,建立新的工作秩序.....	183
八、	搞好社会主义精神文明建设.....	183

第六篇 于洪区经济社会综合发展规划

第一部分 环境评价	185
一、 有利条件.....	185
二、 不利因素.....	187
第二部分 三次产业现状分析	187
一、 三次产业的发展.....	188
二、 三次产业结构的调整.....	189
三、 横向比较.....	190
第三部分 发展指标预测	190
一、 方法和内容.....	190
二、 指标预测.....	191
第四部分 综合发展规划	195
一、 指导思想和规划目标.....	195
二、 指标体系.....	196
三、 规划指标.....	196
四、 资源供求平衡.....	199
第五部分 实现规划的对策	201
一、 深化经济体制配套改革, 进一步发展横向经济联合.....	201
二、 合理利用开发资源, 加强环境保护.....	202
三、 调整产业结构, 实现生产力要素优化组合.....	205
四、 加强商品基地建设, 推进外向型经济发展.....	206
五、 增加投入, 改善条件, 增强生产发展后劲.....	206
六、 完善社会化服务体系, 提高服务水平.....	208
七、 发展科技文教事业, 提高劳动者的素质.....	209
附 沈阳市农村县区经济社会综合发展规划数学模型系统总体设计	211
国务院办公厅文件, 国办发[1986]18号.....	219
辽宁省人民政府办公厅文件: 辽政办发[1986]70号.....	221
沈阳市人民政府办公厅文件: 沈政办发[1987]11号.....	223

第一篇 辽中县经济社会 综合发展规划

第一部分 县情环境与评价

一、基本概况

辽中县位于辽宁省中部，辽河冲积平原。北纬 $41^{\circ}12''$ — $41^{\circ}17''$ ，东经 $122^{\circ}28''$ — $123^{\circ}6''$ 。东北部毗联沈阳市于洪区，北部与新民县接壤，西部和西南部与黑山、台安两县相联，东部和东南部与灯塔、辽阳、海城等市、县隔浑河相望。是沈阳市管辖的远效县之一。

全县设11个镇，10个乡，256个村民委员会，2个街道办事处。有市属国营农场一处，县属林、牧、渔场各一处。县政府所在地为辽中镇。

全县1985年末社会总人口479,677人。其中农业人口424,820人，城镇非农业人口53,995人。社会全员总劳力198,000人，其中农村劳动力168,019人。人口密度每平方公里291.6人。

全县总土地面积为2,467,386亩，核1,644.92平方公里。地质构造属辽河内陆断陷，为新生第四纪下辽河冲积平原，地势由东北向西南倾斜，地面比降为五千分之一。地面海拔最高程23.5米，最低程5.5米，县城为12.5米。

全县境内有辽河、浑河、蒲河、绕阳河、细河五条过境河流，堤为间总流域面积为417.66平方公里。

本县属中温带、半湿润、季风大陆性气候。春、夏、秋、冬四季分明。冬冷干燥，夏热多雨，春秋多风，寒暖适中。年平均气温 8°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温3,400—3,600 $^{\circ}\text{C}$ 。年降水量620—650毫米，无霜期162天左右。风向频率以西南风为主。

全县植被主要有木本和草本两大类。木本有杨、柳、榆、槐、松和各种果树、花木等40多种。草本有人工栽培的水稻、玉米、高粱、大豆、花生和蔬菜等50多种。此外，还有自然野生草木和中药材等80多种。

二、自然资源系统分析

经过农业资源的调查和科学分析论证，全县土、水、生、气自然资源丰富，从1982年以来，充分利用资源优势，进行了合理的开发利用，取得了显著效果。

(一) 合理利用土地资源，不断提高土地资源利用率

合理利用、开发和保护好土地资源，已列为基本国策之一。本县地势平坦，土质肥沃，可利用的资源量潜力很大。近7年来，经过全面规划，在控制耕地适度减少的前提

下,开荒种水稻8万余亩。扩大林业、渔业、牧业用地15万多亩。土地利用率由1980年占土地面积58%,到“七五”时期1987年提高到67.9%。土地社会亩产值由1980年90.5万元,“六五”期末增加到200元。

(二) 中低产田改造工程取得了显著的经济社会生态效益

全县60余万亩中低产田,特别是受辽河浸润的40多万亩,是制约粮食生产稳定增长的主要因素。提高粮食生产的潜力,最重要的突破口,在于大面积改造中低产田。从1982年至1987年集中人力、物力、财力,以辽蒲、辽绕十个乡镇为重点,采取工程措施与生物相措施结合,以打井种稻为主攻方向,经过7年多的努力,已有40多万亩,基本改变了面貌。土壤物理性能开始向良性转化,亩产由过去100—200公斤,提高到400公斤以上,累计增加水稻产量4亿多公斤,产值1.5亿多元(不变价)。贫困地区平均每个农业人口增加收入750元左右,人民生活水平有了很大的提高。

(三) 充分利用光、水、土和热量资源的优势,大抓农业七项商品基地开发工程

在种植业上,利用地下水建成30万亩优质米和3万亩棚菜生产基地,在渔业上,建成5万亩精养鱼池基地;在畜牧上,建成年产万吨肉食鸡和30万头瘦肉型生猪基地;在林果业上,发展3万亩白柳条和3万亩山楂基地,现已初具规模。这些工程为服务于城市、发展创汇农业打下了良好的物质基础。

(四) 利用白柳条、稻草为主要原料发展编织工艺品

全县100多个柳编品种销往亚、非、欧、美等40多个国家和地区,成为创汇拳头产品之一,草编织品基本满足了城乡市场的需求。编织业正在建设为出口创汇基地之一。

(五) 发展农副产品加工业

以农副产品为加工原料的食品、酿造、饲料等加工业,由小到大,逐步成为县乡的骨干企业,为满足饲养业发展和人民生活需求提供了物质保证。

(六) 化工产品得到发展

利用石油、天然气矿产资源,发展化工系列产品,已逐步占领国内主要市场,形成了重要的经济支柱,成为工业行业中的“龙头”。

从总体上看,辽中县的优势在农业。科学利用农业资源,进行多层次的开发,多层次的增值,是振兴全县农业经济的根本途径。党的十一届三中全会以来,由于扬长避短,发扬优势,转化劣势,取得了十分显著的成就。但是,按着开放式发展商品生产的要求,土地资源的综合利用还有一定的潜力;光能利用率仅有1%左右;地下水资源量还有开采的余地;生物优良品种更新较慢,粮食转化的深加工业刚刚起步。在农业经济资源上,劳动力大量剩余,农业机械、农田水利工程利用效益较低等都是今后科学合理利用农业资源,要认真解决的课题。

把自然资源中的优势与劣势,有效地转化为商品经济优势,是实现第二步战略目标,致富于民的宝贵条件和重要的物质基础。是保护开发和合理利用自然资源的立足点。

三、经济系统分析

党的十一届三中全会以来,由于认真贯彻了党中央制订的改革开放总方针,从农村到城镇进行一系列卓有成效的经济体制改革,扭转了国民经济长期徘徊,恶性循环的

局面，逐步走向了稳定、协调、健康发展的道路。发展速度、经济效益是建国以来最好时期。社会总产值“六五”期末比1980年增长82.4%，平均年递增12.8%；工农业总产值“六五”期末比1980年增长88.9%，年平均递增13.6%；国民收入“六五”期末比1980年增长90.2%，年平均递增13.7%；人均国民收入“六五”期末比1980年增长84.1%，年平均递增13.0%。全县生产力总体布局、产业结构、经济结构的合理调整，有力地促进了商品化、专业化、社会化的发展，为今后经济的全面振兴打下了良好的基础。

（一）第一产业

全县农业生产基本上摆脱了单一经营、自给性自然经济的状况，走向了建设大农业、全面发展商品生产的轨道，内部结构和生产力水平正在改善和提高。粮食产量1984年创历史最高水平，产量产值分别比1980年增长72.4%和67.7%。种植业产值由占农业总产值（不含乡村工业）的78.8%，下降到72.7%。“六五”期间养殖业产值上升较快，由1980年占农业产值的13.6%，提高到21.1%，平均每年递增13.1%。

第一产业主要问题是：（1）农业基础设施仍然较弱，还不具备抗大灾的能力；（2）物质投入减少，生产资料价格上涨，农业生产成本提高，效益降低，农业后劲不足；（3）农业内部结构不尽合理；（4）农业资源，特别是对土地、森林资源的保护措施还不够完善；（5）农业新品种更新、新技术普及较慢；（6）农业的规模经营、集约化经营水平较低等等。这些问题都是今后强化农业基础，通过深化农村第二步改革，必须认真解决的课题。

（二）第二产业

全县的工业生产，在坚持开放搞活、全面推行租赁经营承包责任制的改革中，加强了横向经济联合，引进了新技术，开发了新产品，使企业的经营机制得到深化和提高。以化工、医药为龙头，以服装、食品为两翼的八大工业行业体系正在全面发育壮大，少部分产品开始打入大中城市和国际市场。特别是乡镇及村办工业，已经成为全县国民经济发展中的强大经济支柱。全县工业总产值“六五”期末比1980年增长199.7%，平均年递增24.5%。其中乡镇工业占工业总产值77.8%，比1980年增长288.2%，年平均递增31.2%。

全县建筑行业，已经形成了拥有万余人产业大军，打入了大中城市的建筑市场。“六五”期末净产值比1980年增长329.1%，平均年递增33.8%。

第二产业主要问题是：（1）生产力布局 and 产业结构不尽合理，重工业和机械加工工业产值比重较大，占工业总产值62.7%。这些与大城市工业竞争最激烈的部门，无论从原料到产品与农村农业联系很少，就业与产值比为0.68%，吸收劳动力能力远低于其它工业部门；而以农副产品为原料、吸收劳动力能力较强、就业与产值比为5.56%的工业部门，产值比重较小，仅占37.4%；（2）企业设备陈旧，工艺落后，工人技术素质和管理水平较低，经济效益逐年下降。据工业普查数据表明：在乡镇企业中，五、六十年代的设备占85%以上，技术人员占职工人数比重为1.33%，工人中初中文化占74%，高中以上文化仅占15%。各种生产要素的效益1985年与1980年相比，百元资金创利税下降6.5%，百元成本创利税下降了4.8%。就全县来说，集中表现为国民收入水平和劳动生产率普遍较低；（3）拳头产品、名优特产品很少，在激烈的市场竞争和参加国内国际两个经济大循环的环境中，没有形成真正的商品优势，创汇能力很弱；（4）绝大多数

企业在原材料、资金、能源上没有可靠的保障，缺乏更新设备和扩大再生产的物资能力等等。这些都是振兴本县主导工业部门，在深入进行经济体制改革中，要突出解决的问题。

（三）第三产业

随着一、二产业的发展，全县第三产业有了较快的发展，服务体系已初步形成。商饮服网点遍布城乡。公路交通四通八达。客货运输能力显著增强。邮电、通讯设备正向现代化迈进。物资、资金、劳务、科技等生产要素市场，在流通领域里正发挥着重要的桥梁作用。特别是以茨子坨大集为主体构成的（包括冷子卜、满都户、于家坊、辽中镇）东西南北中集市贸易集散中心，已经成为城乡商品交流的重要纽带，辐射全国各地。“六五”期末第三产业产值比1980年增长172.9%，平均年递增28.5%。集市贸易成交额达到4,160万元，五年上缴国家税金占全县工商税收的8.1%，成为地方财政收入的重要源泉。第三产业的发展有力地促进了社会化服务的进程。为工农业生产的发展提供了有利的物质条件。

第三产业发展中的主要问题：（1）社会化服务体系的布局与结构不合理，地区分割，条块分割，以供销社为主体的商业经营体制不协调，不完善，仍制约着农村经济的发展；（2）在流通领域内，少渠道、多环节，不利于民的物资供应和价格体系，也制约着生产与消费比例关系的合理调整；（3）各种生产要素市场因受环境的影响还不适应商品生产的发展需要。这些都是在改革中需要调整和加强的重点。

（四）农村经济结构分析

通过深入进行农村经济体制改革，“六五”期间农村经济结构发生了显著变化，其主要特征是：

1、在所有制形式上，由家庭承包、家庭经济占主导地位，正向多层次的合作经济、联合经济发展。

2、在管理形式上，由一家一户为管理单位正向专业化、规模经营、集约经营发展。

3、在产业结构上，将由农业占主导地位，转化为第二、第三产业的蓬勃兴起，其比重正在迅速的增长；农业人口正在向非农业人口转移。

4、在经济效果上，由自然与产品经济占主导地位，正向大规模的商品经济转化，商品率和农副产品的多次增值以及社会化程度将有很大提高。

5、由于农业生产受自然条件的强烈影响和制约，在一定时期内农业经济的发展不可能直线上升，将呈现波浪式前进。

（五）县级经济结构分析

在“六五”期间，虽然国民经济的发展速度较快，但仍没有达到持续、稳定、按比例协调发展，整体效益较低，主要表现为：

1、第一产业：由于受1985、1986两年自然灾害的影响，种植业产量、产值大幅度下降，进而也制约了其它几业的稳定发展，其产业内部，林牧副渔的比重仍然偏小。

2、第二产业比重上升较快，“六五”时期平均每年增长24.6%，1985年提高到占总产值的51.5%。其产业内部资源丰富的农副产品加工业所占比重很小，仅占工业产值

的15.8%，第三产业由1980年总产值4.3%上升到9.5%，其产业内部的商业、物资、供销等主要物资流通部门上升的速度仍然缓慢。

3、全员社会劳动利用率比重：第一产业由1980年91.3%下降为74.5%，第二产业由6.9%上升到18.0，第三产业由1.8%增加到7.5%。五年间从农业转移到二、三产业的劳动力32,000人，占1980年农业劳力的25.7%。目前劳动力利用结构第一产业的比重仍然偏大，向二、三产业转移速度仍然较慢。

4、经济的整体效益较低，突出的是劳动生产率低。“六五”期末第一产业每个劳力创产值515元；第二产业创4,103元；第三产业创1,990元。经济效益下降，第一产业亩净产值比1980年下降11.5%；第二产业百元资金创利税下降4.5%；第三产业百元资金创利税下降8.4%。企业内部和农民群众的劳动积累较少，“六五”期间积累率仅占工农业总产值的10.9%，靠贷款维持简单再生产比较普遍。靠自有积累资金扩大再生产，更新设备和进行技术改造，引进开发的能力较弱。因此工农业生产的后劲一直受到资金的强烈制约，而影响着整体效益的提高。

四、社会系统分析

“六五”期间，随着经济的发展，人民生活水平的提高，全县社会系统中的科技、教育、文化、广播、电视、卫生、体育等事业都有了一定的变化和发展，推动了社会主义精神文明建设。学龄入学率达96.0%；“六五”期末职工、工人、农民参加夜大、电大、函授等学习的人数由1980年118人增加到3,456人；科技队伍1985年各类科技人员已达1,205人，比1980年增加33.5%，万人比重为24.4；卫生医疗网点和设施正在改善，床位1985年比1980年增加14.4%；医疗服务人员数由1980年万人比12.0，提高到17.9；广播电视城乡普及率达到87.0%；城乡新增文化福利基础设施24项，有效地保证了文化体育事业的发展。上述事业的发展对活跃城乡人民物质文化生活、提高全县人民的文化科学素质起到了重要作用。

在社会系统中存在的主要问题是：（1）人口增长一直超过资源量的承受能力，人均资源占有量减少的矛盾越来越突出；（2）劳动力的合理利用与有效的转移、不断扩大劳动就业范围和就业率，仍是今后促进国民经济协调发展的艰巨任务；（3）教师地位与素质不高，教学设备条件差，基础教学质量较低，一直是一个严重的社会问题，没有根本解决；（4）农村缺医少药看病难的问题仍然普遍存在；（5）广播、电视、体育、社会保险等体制不健全，布局不合理，设备不完善，也在阻碍着事业的发展和社会效益的提高；（6）社会系统中，体现在国民收入再分配中的资金投入比重仍然很小，一直在制约着社会事业，特别是文教、科技事业的发展。

五、生态系统分析

“六五”期末，保护生态环境的设施有所加强，以林业为主体的植树造林、养花、种果、美化环境也有很大改善。但是全县的生态环境还没有达到良性循环，主要表现在土壤有机质下降，有机肥数量少，质量低。土壤中物理性能一方面随着中低产田改种水稻正向良性转化，一方面由于重化肥轻农肥土壤条件正向恶性转化，林业资源衰退和破