

主 编:曾超鹏

副主编:欧荣生 苏金生 梁超文

党风廉政 教育读本

Dangfeng lianzheng jiaoyu duben

中共肇庆市纪委 编
中共肇庆市委党校

 羊城晚报出版社

党风廉政教育读本

中共肇庆市纪委
中共肇庆市委党校 编

羊城晚报出版社

· 广 州 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

党风廉政教育读本 / 中共肇庆市纪委, 中共肇庆市委
党校编. —广州: 羊城晚报出版社, 2007.5

ISBN 978-7-80651-568-6

I. 党... II. ①中... ②中... III. 中国共产党—廉政建设—
学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 052432 号

党风廉政教育读本

DANGFENG LIANZHENG JIAOYU DUBEN

责任编辑/ 黄捷生 赫子仪

责任技编/ 汤卓英 林静文

特邀编辑/ 郭竹松

装帧设计/ 柯鸿德 陈轶澧

责任校对/ 雷小留

出版发行/ 羊城晚报出版社 (广州市东风东路 733 号 邮编: 510085)

发行部电话: (020) 87776211 转 3824

出 版 人/ 罗貽乐

经 销/ 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷/ 台山市彩宇纸品印制有限公司 (广东省台山市台城镇长岭工业区 529200)

规 格/ 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 12.125 字数 250 千

版 次/ 2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 978-7-80651-568-6 / D·25

版权所有 翻印必究 (若发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换)

《党风廉政教育读本》编委会

主 编：

曾超鹏

副主编：

欧荣生 苏金生 梁超文

编 委：

吴炳东 白如雪 李克胜

任志强 王 楚 郑东升

序

陈文敏

加强反腐倡廉教育,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的必然要求。为贯彻落实中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,以及广东省委《实施意见》和肇庆市委《实施办法》,积极有效地开展反腐倡廉教育工作,市纪委、市委党校组织编写了《党风廉政教育读本》,作为全市广大党员干部反腐倡廉专用教材。

《读本》紧密结合胡锦涛总书记在中央纪委六、七次全会上重要讲话和张德江同志在省纪委六、七次全会的重要讲话精神,本着落实“认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章”的精神,体现了党章是规范和制约全党行为的总章程。作为党员,尤其是领导干部,必须认真学习党章,科学理解党章的本质、内容及效应;坚持以党章为指导,规范自己行为,自觉地将党章应用于党的生活,与一切违反党章的行为开展斗争,践行“有章必依,违章必究”,不断增强党章意识,提高执行党章能力;切实抓好领导干部作风建设,使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风,始终坚持党的根本宗旨。

《读本》以《实施纲要》为依托,纲举目张,体现标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,对教育、制度、监督三者的

功能和作用进行了丰富的演绎。通过反腐倡廉教育,加强领导干部的廉洁意识和纪律观念,树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观,筑牢领导干部拒腐防变的思想道德防线。通过完善制度,规范领导干部的从政行为,实现按制度办事,靠制度管人。通过加强监督和约束,形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。

《读本》运用党的建设尤其是党风廉政建设理论研究成果,循着反腐倡廉体系建设的内在规律,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,结合肇庆的实际情况,围绕先进单位和先进个人的感人事迹,通过多层面多角度的分析论述,充分发挥其模范带头作用。对于违纪违法行为和现象,深入分析内中缘由,以期达到警示教育的目的。

《读本》内容翔实、资料丰富,具有很强的理论性、针对性和指导性,是加强我市广大党员理想信念和从政道德教育、党风廉政教育、党纪法规教育、典型示范和警示教育的好教材。全市各级党组织、纪检监察机关要高度重视,认真组织广大党员干部学好、用好《读本》。要把《读本》作为学习、遵守党章的辅助教育材料,进一步增强党性意识,坚定理想信念,加强思想、作风和组织建设。广大党员干部在学习中要注重理性思考,结合工作实际,深入研究和探索新形势下加强反腐倡廉教育的前瞻性、预见性和主动性,努力提高我市党风廉政建设和反腐败工作水平,为建设繁荣活力、文明法治、和谐安康、生态环保肇庆提供坚强保证,为维护改革发展稳定大局作出贡献。

(作者系中共肇庆市委副书记)

目 录

序 陈文敏 1

讲 座 篇

第一讲 学习贯彻党章 推进党风廉政建设
..... 白如雪 3

一、学习贯彻党章的重要意义 3

二、党章在党内生活中的地位和作用 6

三、学习贯彻党章要处理好几个关系 8

四、发挥党章效力,推动党风廉政建设 11

五、树立五种意识,做学习贯彻党章的表率 20

第二讲 加强党风廉政建设 实现社会和谐稳定发展
..... 李克胜 25

一、加强党风廉政建设对实现社会和谐稳定发展的现实意义 ... 25

二、正视党风廉政建设方面存在的影响,社会和谐稳定发展
的问题 33

三、按照构建社会主义和谐社会的总体要求,找准党风廉政
建设的着力点 39

第三讲 筑牢思想道德防线 增强拒腐防变能力

..... 李克胜 51

- 一、正确的世界观、人生观、价值观是增强拒腐防变能力的思想基础 51
- 二、党员领导干部思想道德防线薄弱的原因 66
- 三、树立正确的世界观、人生观、价值观,增强拒腐防变能力 ... 71

第四讲 构建反腐倡廉惩防体系 坚持教育、制度、监督并重

..... 任志强 81

- 一、建立健全惩治和预防腐败体系的重要性和紧迫性 81
- 二、建立健全惩治和预防腐败体系,坚持教育、制度、监督并重 ... 83
- 三、建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的
主要内容 93

第五讲 加强领导干部法制教育 提高领导干部法律意识

..... 王楚 111

- 一、提高领导干部法律意识的重要性及迫切性 112
- 二、切实开展法制教育,不断提高领导干部的法律意识 121

第六讲 加强作风建设 推动反腐倡廉

..... 白如雪 137

- 一、作风建设是党的建设的重大课题 139
- 二、加强作风建设是复杂的系统工程 144
- 三、加强作风建设应遵循党风的发展规律 159
- 四、树立社会主义荣辱观 促进党风廉政建设 175

第七讲 加强廉政文化建设 营造廉洁从政氛围

..... 白如雪 郑东升	185
一、加强廉政文化建设的重要性	185
二、加强廉政文化建设对廉洁从政的重大意义	188
三、廉政文化建设的基本原则、内容和方法	192
四、加强廉政文化建设,开创反腐倡廉工作新局面	195

文件法规篇

中国共产党纪律处分条例	209
中国共产党党内监督条例(试行)	255
中华人民共和国行政监察法实施条例	269
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施 纲要	281
肇庆市建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 实施办法	297

借鉴篇

中国古代官员任用、治理制度对当今反腐败惩防体系建设的 借鉴意义	刘洪芳 赵 玮 321
从古人的“倡廉”标准说起	黄荣群 337
中国古代的政绩考核制度	齐修生 341

试谈汉代官吏“久任”制的历史启迪	孙家洲 张忠炜	347
论瑞典三位一体的政务公开制度	傅光明	353
日、德、韩、美治理商业贿赂一瞥		369
后 记		375

讲座篇

第一讲

学习贯彻党章， 推进党风廉政建设

白如雪

国有国法，党有党章。党章是最根本的党规党法，是规范和制约全党行为的总章程，在党内具有十分重要的地位和作用。一个政党能否有效地贯彻和遵守自己的章程，是直接关系到其生存和发展的根本大计。我们党历来高度重视党章，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章作为党的建设的一项基础性工作来抓。在中央纪委六次全会上，胡锦涛总书记对学习贯彻党章作了集中阐述，再一次把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为一项重大任务鲜明地提到了全党面前。其立意之高远，论述之系统，阐发之深刻，在我们党的历史上是不多见的。这充分体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央在治党治国上的深谋远虑和远见卓识，反映了学习贯彻党章的极端重要性和现实紧迫性。

一、学习贯彻党章的重要意义

(一) 学习贯彻党章是统一党的思想和意志的客观要求

党章集中表达了党的理论基础和政治主张，集中体现了党的整体意志和共同理想，为全党统一思想和行动提供了根本准则。如果没有全党的统一意志，党就会从政治上涣散松懈，党的团结统一，党的凝聚力、创造力和战斗力都将无从谈起。在发展社会主义市场经济和改革开放的历史条件下，各种思想文化相互激荡，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，加之敌对势力在意识形态领域不停地渗透，各种社会思潮必然要反映到党内来。在这种情况下，如何用党章确立党的指导思想，引领广大党员驾驭多样化的社会意识，做到全党统一思想、统一意志，是我们党长期面临的挑战，也是一项长期的艰巨任务。党章是全党在思想、组织和行动上保持一致的根本保障。

(二) 学习贯彻党章是保持党的先进性的必然要求

党章是党的先进性的集中概括。特别是十六大党章，吸收了党的最新理论最新成果，突出了“三个代表”重要思想的指导作用，对党的领导和党的建设提出了新的要求，赋予党的先进性以鲜明的时代内涵。学习党章就是全面了解党的先进性，遵守党章就是践行党的先进性，贯彻党章就是加强党的先进性建设，维护党章就是保持党的先进性。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终走在时代的前列，始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(三) 学习贯彻党章是从严治党的迫切要求

党章是立党、治党、管党的总章程，是党内的普遍行为规范，具有最高的权威性和最大的约束力。从严治党，说到底就是要严格按照党章规定办事，严格按照党章规定管理党的各

级组织和党员。学习贯彻党章，就是从党的制度建设上从严治党，为纠正不正之风，解决苗头性、倾向性问题，推动反腐败工作深入开展奠定坚实的基础。

目前，学习贯彻党章总体上是好的，但也存在一些需要解决的问题。有的党员不熟悉党章，对党章的精神理解不深，不能很好地运用党章；有的党员党章意识淡薄，按照党章办事的观念没有完全确立，以权力和个人意志代替党章的现象时有发生；有的党员甚至无视党章，不受党内规章约束，结果违纪违法，蜕化变质。事实告诉我们，只有严格遵守党章和党的各项制度，才能把从严治党的方针落到实处，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。

(四)学习贯彻党章是推进党内生活民主化、规范化、制度化的内在要求

党章是规范党内政治生活和党内关系的基本准则，是党内民主的保障书。党内民主是党的生命，是保持党的生机和活力的关键，也是搞好党风廉政建设和反腐败工作的根本途径。党的历史表明，党内出现的种种问题，包括遭受重大挫折和腐败现象的发生，归根到底，无不与党内民主制度和监督制度不完善有关，同贯彻党章不力有关。

学习贯彻党章，就是要围绕完善党章确定的民主集中制这一根本组织制度和领导制度，大力发展党内民主，健全监督制约机制，不断推进党的活动方式规范化、制度化，促进科学执政、民主执政、依法执政，为建设社会主义法治国家、构建社会主义和谐社会起到导向、示范和带动作用。

二、党章在党内生活中的地位和作用

(一) 党章在党内生活中的地位

党章是党的“根本大法”，在整个党内法规体系中占有极为重要的地位，是由其自身的根本性质决定的。一方面，党章是制定决定、决议、规定、条例、意见、规则等其他党内规章制度的“母法”，即所有的党内规范必须以党章为依据来制定。另一方面，党章对党的性质、宗旨、指导思想和根本任务，党的基本路线和方针政策，党的组织结构和组织制度、党的纪律和党的作风，党组织与其他群众组织的关系以及党员和干部的行为准则等等，都作出了明确而具体的规定。党的各级组织和全体党员的行为必须符合党章的规定。

党章是党的“根本大法”，在于它的适用范围、调整对象和所涉及领域的广泛性和普遍性。从适用范围的普遍性看，从中央组织到基层党支部，从党的总书记到普通党员，都应当毫无例外地遵守和执行党的章程，如有违反，就应受到纪律的追究和惩罚。正如恩格斯所说：“共同章程和组织条例，是我们协会唯一的法律……国际不能有两种支部：一种接受共同法律，而另一种则拒绝接受。”^[1]从调整对象的普遍性看，党章所调整的是党内的一切关系，如党组织与党组织的关系，党组织与党员的关系，党员与党员的关系，以及党组织同党外组织的关系等，都在党的章程调整的范围之内。而党内其他法规所调整的仅仅是关于党的生活中某一方面的关系。

党章是党的“根本大法”，还在于它的核心精神是对党内权力的制约和对党员权利的保障。对权力进行有效制约既是现代政治的标志和重要目标之一，也是现代政党治理的重要

标志。体现党章在党内至高无上权威的重要环节是使党内一切权力最终服从于党的章程。党章的这种核心精神,一方面通过党章最大限度地反映全体党员意志,达到全党对党的章程的认同来实现;另一方面,通过对党内各种机构和各级组织的职权进行确认和划分,实现权力的科学配置与有效制衡来实现。对权力制约的根本目的在于确保党内一切权力服从服务于党的总体政治目标并且使每一个党员的基本权利得到维护,其先进性得到充分发挥,这是党的章程的终极价值之所在。与这一终极价值相适应,党章在党内必须具有至高无上的地位。

(二)党章在党内生活中的作用

党章作为党的先进性的体现,其维护和保障的作用主要是通过党章所阐明的一系列政治理念、基本制度、事项规定及其事实上的运用,以及对违反和不符合党章的行为予以惩戒,而充分地显示出来。也就是通过义务的、禁止的及授权的规定,起到积极地捍卫、规范、教育、惩戒的作用。

党章在党内政治生活中的作用主要表现在以下几个方面:

一是捍卫作用。捍卫作用主要表现为党章的不可违背性或不可侵犯性。党的先锋队性质和社会主义事业领导核心的地位,是不可动摇和改变的。党内的任何活动,都必须坚持党章关于党的性质、目标、领导地位的规定,等等。

二是规范作用。规范作用表现为普遍适用性、同一性(即统一性)。党的民主集中制的基本原则,包括“四个服从”及党委集体领导和个人分工负责相结合制度,是基于全党整体利益和整体意志而形成的普遍适用的统一规范,党的各级组织、