

論勝利公債



談者書店印行

PDG

目錄

爲甚麼要發行人民勝利公債·····	孫曉村·····	一
誰是勝利公債的負擔者·····	王新元·····	九
公債是穩定物價的重要措施·····	俞明仁·····	一三
今年的第一個任務·····	文匯報·····	一六
人民勝利折實公債發行·····	大公報·····	一九
購買勝利公債是一種愛國運動·····	進步日報·····	二二
一九五〇年度全國財政收支概算與發行人民勝利公債·····	新建設雜誌社·····	二五
購買公債是華僑的光榮任務·····	王達夫·····	五三

附錄一：

一九五〇年第一期人民勝利折實公債條例·····	六
-------------------------	---

政務院關於發行第一期人民勝利折實公債的指示……………六四

附錄二：

蘇聯建設初期的公債發行……………張醒石……………六七

蘇聯推銷公債的組織和辦法……………胡濟邦……………七三

爲什麼要發行

人民勝利折實公債

孫曉村

一九五〇年人民勝利折實公債就要發行了，這幾天來，各大城市的工商業聯合會及其他人民團體紛紛來電表示擁護，這事實說明了兩點：首先是全國工商業者對政府這次發行公債的意義及其措施，表示滿意；其次，我們不難預計公債發行後，一定可在很短的時期內認購足額的。這次人民勝利折實公債的發行，直接是爲了彌補明年度的財政赤字，間接是爲了平穩物價，而且發行的時間是在中國大陸全部解放之時，國家的經濟正在由戰時轉入平時的時候，對於這一切，任何一個稍有遠見的工商業者，都會從長遠利益的打算上予以最高的認識和估價的。

這二萬萬分的公債已列爲一九五〇年度財政的收入，這一九五〇年也將和一九四九年是人民解放戰爭贏得全面的決定性的勝利的一年一樣，必須在克服經濟困難，醫治戰爭創傷，恢復和發展工農業的生產上也贏得基本的勝利。因此，人民勝利折實公債的發踴躍認購，不僅在數字上，特別在意義上；將對一九五〇年的經濟作戰起着很大的作用。

放在眼前的一九五〇年的情況，有下列幾點應當指出的：

首先是一九五〇年中國大陸上已無戰事。這是天大的好事，它保證着一切建設工作可以有計劃有步驟地做去。中國人民在毛主席和中國共產黨領導下，對於經濟建設的努力，以及在這上面所表現出來的才能與創造性，是值得稱道的，東北就是一個例子。從一九四九年起，東北境內已無戰爭，使東北能以全力從事生產，工商業正逐漸恢復，物價僅上漲了百分之八十，而且對於支援關內，盡了很大的力量。從東北的例子，可以看出一九五〇年關內整個地區的前途。但是，沒有戰事並不等於建設，長期戰爭所遺留下來的創傷和破壞，需要一個相當時期的治療和休養。因此，明年環境是好轉了，但工作是重的，負擔也是重的。

第二，一九五〇年經濟建設的工作，基本上還是恢復性的，例如概算中工業部分的投資將有百分之七十用於東北，使它能迅速地走完恢復的路程。在水利方面，保證明年如再遇到今年這樣大水可以不再造成今年這樣大的災害；農業方面，提出糧食增產一百億斤，棉花增產四百七十萬担的要求，也是以過去的水平為標準的。可是，有一點值得指出的，就是這基本上雖然還是恢復性的經濟建設工作，事實上已被提高到這樣的一個階段：就是全部投資在總支出中佔百分之二三·九，而且幾乎每一件事都通過專業會議，都被規定了具體的進程和內容，並且開始作長期的打算。

第三，一九五〇年政府財政上的最大負荷，就是要負擔九百萬軍政公務人員的生活費用；此外，爲了解放台灣海南島西藏等地，也需要一筆不小的支出。這些負擔是勝利途中不可避免的。薄副主任說得好：一把所有舊軍隊舊公教人員一齊包下來，給以生活的出路，逐漸加以改造，並

準備在二二年內轉入經濟建設，慢慢地再減少下來，是人民政府的責任。」尤其從整個社會經濟打算時，消費是同樣的，而當政府包下來之後，雖在財政上顯着負擔很重，但對社會經濟是有好處的，因為那是一種有組織有秩序有限度的消費，而且經過改造可以轉化為生產的力量。在這兒，有一件事實必須指出的，就是一九五〇年中國人民解放軍以及全體公教人員仍過着極刻苦的生活，全國概算中，建設投資所以能佔到百分之二十三點九，都是革命的軍隊，領導革命的黨以及全國公教人員節衣縮食省吃儉用的結果。

第四，今年大水所造成的災害，十分嚴重，單就受災田畝一項而言，據各方估計，達一萬萬畝之多。今年黃河在秋汛中的流量超過一九三三年的記錄，長江的洪水位是一九三一年以後最大的一次，再加上國民黨反動統治期間，對防洪工作的忽視、貽誤、長期的失修和惡意的破壞，遂造成這樣空前嚴重的災情。這場大水，如果發生在國民黨反動統治時期，人民生命財產的損失，必千百倍於今年，因為今年水災雖如此嚴重，但由於各解放區的領導者和廣大羣衆的英勇搏鬥，不祇一次，也不祇一地，戰勝了洪水，克服了困難。可是災荒給予社會經濟的影響還是相當嚴重，尤其是從現在到明年麥收以前，災區的糧食如何接濟，農作如何恢復，各大城市的日用必需品的供應如何保證，各地區之間如何調劑？這一切，無論就運輸而言，就物資本身而言，都需要各級政府與廣大人民結合起來，大力處理。

第五，目前財政上存在着一個現象，就是農村和都市的負擔顯着不平衡，八年對日抗戰，四年解放戰爭中，農民出力出錢，確已貢獻了他們最大的力量，一九五〇年政府要求農民繼續負擔，在收入概算中，農民所繳納的公糧，仍佔第一位，即全部收入中百分之四十一點四。這個負

擔確已很重，就全國平均言，佔到農民的農業總收入百分之十九強，而老解放區則佔其農業總收入百分之二十一。「爲了勝利與恢復經濟，農民的負擔一時是無法減輕的。」但是，這樣的負擔已到了限度，不能再增加了，同樣爲了勝利與恢復經濟，城市工商業者，尤其一般擁有資產的人所負擔的，比到農民，實在輕得多。如何適當地使城市與農村的負擔得到平衡，這也是一九五〇年的一個課題。

二

總結上面所說，我們得到了這樣的認識：一九五〇年大陸已無戰事，我們應當立刻把握這個環境與這個時機，展開恢復經濟的工作；爲了長遠的利益，爲了縮短醫治戰爭創傷的過程，爲了早日使人民大眾得到適當的生活，這工作是一刻也不容許耽誤的。東北重工業不能不打基礎，水利工程不能不舉辦，糧食棉花不能不增產，交通運輸不能不恢復，災區的同胞不能不救濟，九百萬軍政公教人員不能不維持；還有，爲了把革命進行到底，爲了全面的徹底的勝利，台灣海南島等更不能不迅速地予以解放。今天，誰都承認我們不能百廢俱舉，因爲我們沒有這樣的力量，然而這幾件事，在任何困難的條件下，不能減少或停止的，不是一九五〇年的「嚴霜烈日都經過」，那會有一九五一年的「次第春風到草廬」呢！

爲了要做這許多必不可少的工作，政府一方面要求人民解放軍和所有的公教人員繼續吃苦，從他們的身上儘量擠出經費來，另一方面把建設投資保持在支出概算四分之一的左右（連行政費

一部分在內)，然而還是不夠，薄副主任在報告中曾指出，赤字還要佔到百分之十八點七。假若這個全國收支概算不是一個爭取勝利和恢復經濟的概算，那麼，放上百分之五點七的建設投資，就收支平衡，萬事大吉了。然而今天的人民政府是爲人民做事的，是有遠見的，是爲長期利益打算的。「寧願赤字，力爭建設」，這實在是負責精神的表現。然而，農民的負擔能再增加嗎？通貨可以不顧一切地增發嗎？這都是不容許的。陳主任說得好：「人民購買了公債，在全國經濟困難情況下，也是一種負擔。但是這種負擔，比過因增發鈔票，幣價下跌所受的損失說來，是比較好的。因爲幣價下跌的結果，其下跌部分的幣值是全部損失了的，購買了公債，在一時算來是負擔，但是究竟可還本得息，不是一種損失。如果發行公債縮小赤字的結果，使明年的幣值與物價情況比今年改善，則非但對全國工資生活的勞動人民，和軍政公教人員有好處；而且，對於工業的正常經營，也是有益的。所以從全體人民的利益說來，發行公債比之多發鈔票要好些」。這樣，發行公債，並且希望由城市工商業者來分一點負擔的方案，便被提到全國人民的前面來了。

三

對於人民勝利折實公債，我們除了從全體人民的利益以及長遠計劃考慮外，現在還想從公債本身再說幾句話：

第一，這次人民勝利折實公債，採用折實標準，目的完全是保護公債持有人的利益，使公債是名符其實的債，而不是捐。折實儲蓄，一年來在各大城市辦理的結果，已博得廣大人民的信

心；例如在上海，任何一個人都可以根據今天四種物資的市價，算出明天的折實牌價，所以工資以折實單位爲標準，施行得十分妥貼，從未如國民黨反動統治時代所發表的生活指數一樣，叫人感覺到完全是欺騙的。在這樣的基礎上，公債採用了折實標準，是合乎羣衆的要求的。還有，這幾種物資，是人民日用必需品，家家戶戶都有或多或少的存儲的，而在政府方面也掌握着相當數量，可謂兩不吃虧。至於各城市的加權統計，又充分的顧到人口多寡，工商業的發達程度，以及解放先後等情形，使這次公債充分表現它的公平性與合理性。

第二，上面說過，這次公債是債，不是捐。由這一點，可以說明這次公債的發行無非是凍結了一部分購買力，使它延期使用，延期支付。買了公債之後，這份購買力還是存在的，不過暫時借給政府使用而已。這份購買力放在私人手裏，可能因爲想保持幣值之故，恰恰無意識地作了損害幣值的行爲。現在掌握在政府手中，由於赤字減少，通貨減發，生產事業得到扶植，這份力量恰恰發揮了穩定物價保持幣值的作用。

第三，舊時代發行公債，要指着一定的收入作還本付息的担保。這次公債沒有這樣做。爲什麼呢？因爲這次公債全部用於建設，換言之，是以國家的全部資產來担保的。明年全國概算中，收支相比，有百分之十八點七是赤字，彌補赤字的辦法，依靠發行公債的佔百分之三十八點四，即佔全國總支出的百分之七點二，而全部建設投資則佔百分之二十三點九，大大地超過了公債的發行數。可見這次公債全部用於建設，用於醫治戰爭的創傷，這在中國公債史上從來不會有過的。

第四，從全部用於建設這一點上，我們可以引申到一個有趣的結論，就是這次發行公債，無非把分散在各城市各工商業者的一部分力量，由政府集中起來，組織起來，一方面代替通貨的發

行，一方面更有效地用諸經濟建設。在這個意義上，政府等於執行了銀行的任務，而買公債的人等於一年以上的長期存款的戶頭。這種性質可以減少許多人對公債看法的嚴重性，而這種性質只能存在於今天的人民政府，因為只有人民政府才會把一點一滴的力量全部用於恢復經濟，才會顧到公債持有人的權利，才會確保債信。

第五，這次人民勝利折實公債，數目並不大，據工商業家與經濟學者估計，全部兩萬萬分，約合銀元兩億元；這個數字與國民黨反動統治時代所發公債數額相比時，真是很小。國民黨從一九二八年到一九三二年這期間，共發行公債十一億零六百萬銀元，單以其中一九三〇這年而言，就發了四億一千六百萬銀元。現在全國已經統一，（這是國民黨時代所不會有過的）數目又這樣有限，不是因為經過了二十二年的蔣匪的剝削榨取，巧取豪奪，對於這一點公債，工商業者連陳主任所謂負擔之感都不會有的。

第六，因為經過了蔣匪的無所不用其極的搜刮，今天工商業者對於這次人民勝利折實公債，多少有點負擔之感的。那末，這次公債的發行，主要的要靠城市工商業者及殷實富戶來承購，會不會因而影響工商企業的存在與發展呢？對於這一點，作者想以過去從事工商事業的經驗來做一個非常客觀的分析：任何一個工商業者對於一部分資金在任何一種方式下被凍結，是感覺到不方便的。但如果要在凍結資金與物價波動兩者之間，選擇一個，則無疑是寧願資金被凍結一部分的，因為物價波動對於正當工商業最爲不利。假使因發了公債而少發鈔票，使物價得了穩定，那末原來要儲備三個月以上的原料，現在儲備一個月就够了，原來賣出物資以後必須立即補進，稍遲便無法補回原來的數量，現在可以把售貨所得價款在銀行裏放一個時期，然後從容補進。這才

是正當工商業者夢寐以求的事。這時，因買了公債而就擱了的那筆資金，已取回來了數倍的代價。還有，物價平穩時，資金供應正常，來源暢順，借款容易，利息也低，這時，工商業者才能從目前業務的應付，進入到發展事業的部署。所以，對於這一次人民勝利折實公債的發行，所有正當工商業者一定會熱烈擁護，踴躍承購的。

一九四七年五月四日，蘇聯發行戰後第二次建設公債，它的總額高達二百億盧布，（當時相當於四十億美元），可是，不到二十四小時，蘇聯全國的承購額，就已超過這個數目了。這幾天來，國內各地承購公債的運動已在如火如荼地展開，全國工商界和愛國人民，都應當發揮新愛國主義的精神，學習蘇聯，以熱烈的心情來完成這光榮的任務。（人民日報四九·十二·二九。）

誰是勝利公債的負擔者

王新元

一九五〇年是中國革命鞏固勝利的一年，除了台灣海南島和西藏尙待解放以外，在大陸上已經殲滅了一切成股的匪幫。我們的任務，是要鞏固這一偉大的勝利。同時開始有計劃地建設我們的新中國。在經濟方面，就是要恢復和發展我們的生產。中國經過八年抗戰和四年解放戰爭，國民黨反動派所遺留給我們的，真是一個百孔千瘡的局面。我們要有步驟而妥善的醫治它，恢復它的元氣，走向光明的前途，自然有若干勝利中不可避免的困難！這次人民政府通過發行建設折實公債，就是解決這些困難的辦法之一。對於這次公債的發行和照顧人民利益的周到，我想沒有一個人不是忠心擁護的。問題祇是在如何使他發行得最公平合理，就是說誰應該是勝利的負擔者。對於這一點，我想提供一點意見，以供參考。

(一) 中國的農民是勝利的光榮的負擔者。在這十幾年的戰鬥中，他們不僅出了大部分的金錢、糧食，而且貢獻了自己的生命。他們每年的收入，除了維持自己的生活以外，一切剩餘的東西，都以公糧支前和稅捐轉嫁等方式，貢獻給國家了。實際上不可能再增加對他們的負擔。明年他們仍然要以公糧的形式，負擔全部財政收入之百分之四一·四，並經過轉嫁而負擔稅收的大部分，因此他們不應該再是公債的主要的負擔者。這一點我想是大家所公認的。

(二) 公債的總額，共計不過二萬萬分，這一個數字，在都市的人民看來，不應該是一個大

的數字。我們有把握相信是可以担負起來的。但是在都市中貧富的懸殊很大，有富比王侯的達商巨賈，有窮無立錫之地的難民和失業者。究竟又是些什麼人，應該是公債的負擔者呢？我以為我們可以從這次公債的發行和承購的比例中，考驗出各階層人民對人民政府的責任感。

第一，是都市的工友們，他們已經是國家的主人，而且是人民政府的領導階級，他們是不會落後的，他們必然會貢獻他們可能貢獻的力量。但是我們應該知道，今天中國的工人和公教人員的，生活水平很低，他們提高了生產和工作的積極性，把所有力量都無保留地貢獻出來，在公債的分攤上，我們不應該存在着不公平的和過高的奢望。

第二，是工商業者，在今天的城市經濟中，他們佔着主要的地位。而且也是人民政府中的支柱之一。對於這一次公債的承購，他們應該是最主要的負擔者。他們是不是有負擔的能力呢？有些工商業者，都在叫喊，周轉資金不足，生意不好等等！在某一特殊的區域與時期，工商業者確實有些困難的。但是比較農民的困難來說，那是很小的，暫時的，有辦法克服的。我覺得工商業者，應該從下列的幾方面去打算（1）即令有困難也是暫時的，如果因為公債的發行可以相當的穩定物價，不致暴漲暴落，對於工商業的經營，基本上是有益大利的。（2）公債可以吸收社會游資，減少投機活動，並可促進工商業實行節約反對浪費，現在工商業界對於資金的運用，並沒有達到完全合理的地步。物力的浪費，與個人的生活方式，也是有可能節約一些的。如果工商業者也能够像政府一樣的認真的計劃一下，有步驟有辦法的「擠」出一點「儲蓄」——公債——來，是不可能的嗎？以普通的工廠而論，如果某一工廠有百分之十的盈利，在他的一個月的純益中提出百分之五——十來儲蓄——承認購公債，是不會感到困難的。我想工商業者，把上面的算

盤打清楚，是必然會成爲一個很樂意的負擔者。

第三，都市房地產握有者，也應該是公債的負擔者。依靠房地產生活的人民，雖然也還可能認爲是一種資本主義性質的投資。但是中國房地產的持有者，與地主豪紳軍閥官僚買辦和高利貸者是有些分不開的。他們的資本的累積過程，現在不必去說它，可是我們老百姓，有權利要求他們成爲一個公債負擔者。

第四，都市的金鈔持有者也應該是公債的負擔者。資產階級的資產形式，除了生產手段房地產和貨物以外，還有不少暗藏的金鈔。在國民黨反動派統治時期，暗藏金鈔是迫不得已的，我們應該同情他的處境。但是今天已經走向建國的康莊大道上而來了，暗藏金鈔，不僅侵佔了人民幣的市場，而且成爲黑市的基本動力。我以爲人民政府，可以採取適當的價格，吸收社會上這一部形似凍結的游資。在合理的價格之下，他們有可能自願更換一種儲蓄的方式，或者動員這些游資到生產事業中去，也是有利無害的。

第五，新解放區的地主富農是有錢投入公債的，這樣既有利於國家，也有利自己。

第六，華僑資本很可能大批動員回國。華僑對於革命的貢獻，向來是有光榮的歷史。尤其受國民黨反動派欺騙宣傳而逃往香港菲律賓和南洋等處的民族資本，爲數不少。如果能够很好的動員他們回來，從事正當的工商事業。承購公債正是引導他們返回祖國的一個機會，他們是有能力成爲一個光榮的負擔者。

總之，這一次的勝利折實公債數目並不很大，能够而且應該負擔的人數也很多，在工商業者的負擔中，必然還有一部分間接轉嫁到農民身上去。所以農民雖然在形式上不是我們徵募的對

象，而實際上還是有些負擔的。在蘇聯徵募建國公債的時候，每次都是在二十四小時內就募足了。在中國因為這是第一次的募債，而且一般人對於公債的觀念，還保留了反動派時代的一些餘恨和遺毒。所以要在事前進行廣泛的宣傳和解釋，把它當作一個重要的政治任務來看待。在基本上打破舊公債的觀念，建立對新公債的認識。尤其是工商業者，應該表現自己的進步精神和力量來！

（人民日報一九四九·一二·二〇）

公債是穩定物價的重要措施

俞明仁

最近各地報章雜誌反映了全國人民對勝利公債的熱烈擁護和踴躍認購，無疑的，這是勝利公債勝利的徵兆，也是人民發揮了新的愛國熱忱和對自己政府的衷心擁護。

人民解放戰爭，也就是生產力的解放戰爭。只有戰爭的澈底勝利和殘敵的肅清，才能給發展生產繁榮經濟奠定物質基礎。隨着形勢的發展，估計一九五〇年將是戰爭勝利結束的一年。這中間必須解放西藏、海南島和台灣，把國民黨反動殘餘從中國的最後一塊土地上根除。同時無產階級領導的革命，一方面摧毀了腐舊的偽政權，一方面又要在其廢墟上建設新的國家。只有加緊經濟的恢復和建設，才能真正鞏固既得的果實。因此，赤字的產生和公債的發行，都是爲了長遠的利益而計劃的。

蘇聯在十月革命後，財政赤字比我們大過好幾倍，一九一八年爲百分之六十七，一九一九年爲百分之七十七，一九二〇年爲百分之八十七，一九二一年爲百分之八十三，但這些困難蘇聯一一克服了。因此我們要記住偉大革命導師列寧的話：「我們顯然看到當前的困難，我們要有系統地倔強地來克服這些困難。」公債便是克服困難的一個具體辦法，他對減少赤字，穩定幣值以及動員人民的游資散財以復興國民經濟是具有重要意義的。蘇聯在一九二二年以前，財政赤字依靠發行通貨來彌補，引起幣值的大大跌落，直到一九二二年，才具備了發行公債的條件，開始發行

公債。公債的收入：一九二二年——一九二三年只佔國家預算收入的比率百分之六點五；一九二三年——一九二四年達百分之七點九；一九二四年——一九二五年為百分之四點三。而我們目前情形，顯然比當時的蘇聯有利得多。財政赤字只有百分之十八點七；並且確實具備了發行公債的條件，發行了百分之七點二的公債，明年只需發行百分之十一點五的通貨就行了。我們不應該小覷這二萬萬分公債的力量，他對物價的穩定將會表現很大的作用。因為通貨的數量和物價的關係不能單以算術公式去推算，它們不是平行的，通貨數量對物價的影響是累積遞增，是逐步躍進的；因此，雖只縮減了三分之一的通貨發行，而他所起的作用決不祇此，是可以預見的。

公債的對象主要是城市工商業者，尤其是素有積蓄的殷實富戶，因為這樣才能更好的實現把休閒資本轉到機能資本的作用。至於農民的負擔已屬過重，一九五〇年公糧佔農業總收入的百分之十九到二十一，因此購買公債不能太苛求於農民，但是公債的利息（總共三千五百萬分）却是依靠全國人民來負擔（不論買公債或未買公債的），這裏必須指出，我們需要全國人民對利息的平均負擔，並非像國民黨匪幫歷年發行公債一樣，只是由加強對人民的榨取得來；我們却是依靠年復一年的生產發展，經濟的繁榮，以及稅源的恢復和擴充來實現。

公債的發行，是否可以制止一九五〇年的物價波動呢？從客觀上來分析，一九五〇年是有結束戰爭和恢復經濟的雙重任務的一年，因為長期戰爭對工業、農業、鐵路等交通的破壞極端嚴重，有些地區竟達百分之五十以上，是極待恢復的，但是只要全國人民的一致努力，保證一九五〇年財政預算的順利實施；那麼物價相對的穩定，是可以爭取得到的。這其中還包括如下兩個理由：