



1949~2009

淮安60年纪实

中共淮安市委宣传部
中共淮安市委党史工作办公室 编

中共党史出版社

淮安 60 年纪实

中共淮安市委宣传部 编
中共淮安市委党史工作办公室



中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

淮安60年纪实/中共淮安市委宣传部，中共淮安市委党史工作办公室编。—北京：中共党史出版社，2009.10
ISBN 978-7-5098-0418-6

I. 淮… II.①中…②中… III.中国共产党—地方组织—党史—淮安市 IV.D235.533

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第158836号

书名：淮安60年纪实

编者：中共淮安市委宣传部 中共淮安市委党史工作办公室

责任编辑：高秀清

出版发行：中共党史出版社

社址：北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮编：100080

网址：www.dscbs.com.cn

经销：新华书店

印刷：江苏农垦机关印刷厂有限公司

开本：165mm×240mm 1/16

字数：502千字

张：33.75

印数：1—2000册

版次：2009年10月第1版

印次：2009年10月第1次印刷

书号：ISBN 978-7-5098-0418-6

定价：60.00元

《淮安60年纪实》编委会

主任 陈洪玉 刘希平
委员 (以姓氏笔画为序)

马新文 仲 波 刘希平
朱 坚 朱耀龙 张国兴
陈洪玉 赵 云 郭家宁
韩 斌 漆晓芳 樊兆庆

主编 郭家宁 朱 坚
副主编 马新文 漆晓芳
编辑 刘 波 虞 娟 马 婷
成 静 耿 宣

编辑说明

一、为纪念新中国成立60周年，全面反映解放以来淮安地区中共地方组织的执政历程，中共淮安市委宣传部、中共淮安市委党史工作办公室共同编辑出版《淮安60年纪实》。

二、本书记述时限：根据中国共产党历史分期的一般原则，结合淮安实际，本书记事始于1949年1月，止于2009年10月1日新中国成立60周年。

三、本书主要内容：以中共淮安地方组织为事主，以其执政的重大决策、重点工作和主要活动为主线，全面、系统地记述其领导地方各级组织和淮安人民进行社会主义革命、社会主义建设和改革开放的奋斗历程。全国、全省或外省与淮安相关的一些活动，一般作背景资料简述。

四、本书编辑体例：以编年体为主，结合纪事本末体，按年、月、日顺序记事，一事一条，一些不宜分开的内容则适当集中记述。同期发生的若干事件，首条注明日期，其余以同月或同日标明。凡大事条目无确切日期的，则记以上旬、中旬、下旬、某月或本年，分置于旬末、月末或年末。地名用当时的历史地名。币值按当时的实际币制。机构名称，首次出现时用全称，重复出现时一般用简称或习惯称谓。人物职务重复出现时除需要重复的，一般均省略。领导同志参加的活动，原则上收录至市（地）级领导。

五、本书资料来源：主要是依据淮安市档案馆有关档案，省、地、市报刊杂志和市委办公室、市政府办公室、市统计局等部门的文档资料等。

六、本书以记录市（地）委的大事为主，而非全面情况的综合记述，未能兼顾之处请予谅解，疏漏不当之处敬请指正。

序

中共淮安市委书记 刘永忠

今年10月1日是新中国成立60周年。1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立，开启了中国历史的新纪元。60年来，全国人民在中国共产党的领导下，励精图治，奋发图强，取得了举世瞩目的伟大成就，一个繁荣富强的新中国巍然屹立在世界东方。淮安作为革命老区，在革命战争年代为新中国的成立作出了卓越贡献；在社会主义革命、建设和改革开放时期，勤劳睿智的淮安人民艰苦创业，锐意进取，同祖国母亲一起从贫穷走向富裕、从封闭走向开放、从落后走向进步，谱写了一曲改天换地、治穷致富、加速振兴的华彩乐章。

60年沧桑巨变，60年春华秋实。这60年是淮安农业基础不断加强、农村改革深入推进的60年。坚持把发展农业作为基础工程，走具有淮安特色的农村改革发展之路，昔日的“洪水走廊”今天已成为全国重要的商品粮基地和农副产品产加销基地，为保证国家粮食安全作出了积极贡献。这60年是淮安工业从无到有、从小到大迅速发展壮大的60年。从解放初新四军留下的几个随军工厂为起点逐步发展成为一座欣欣向荣的工业新城。目前，全市拥有各类工业企业1万多家，形成了化工、机械、纺织、冶金、烟草等支柱产业，正在加快培育IT、盐化工新材料和特钢三大千亿元

主导产业,2008年全市实现工业增加值381.75亿元,是1949年的3479倍。这60年是淮安城乡面貌日新月异、不断变化的60年。中心城市建成区面积由解放初的4平方公里发展到现在的100平方公里,城市化率达到41.6%,全国历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家环保模范城市和江苏省文明城市等一个个金字招牌为这座城市增光添彩。这60年是淮安开放型经济蓬勃发展的60年。特别是改革开放以来,淮安把扩大开放作为根本动力,通过聚集各类生产要素和高端资源有力地推动了全市经济社会快速发展;富士康科技城、达方电子等一批重量级重大项目成功落户,淮安出口加工区、海关通关点、留学人员创业园等建成使用,为全方位、高层次、宽领域立体式开放打下坚实基础。这60年是淮安人民生活显著改善、各项社会事业全面进步的60年。人民群众吃不上饭、穿不上衣的年代早已成为遥远的过去,不仅过上了丰衣足食的生活,而且正向较高品质的生活迈进;科教文卫体等各项社会事业全面发展,“少有所学、壮有所劳、病有所医、老有所养”的发展愿景正在变成人们能够切实分享的现实成果。

60年来,淮安发生的翻天覆地变化,是中国社会巨变的一个缩影和改革开放的生动写照。历史雄辩地说明,只有共产党才有新中国,只有共产党的正确领导才会有今天国家的繁荣富强和人民生活的极大改善。淮安60年发展的波澜画卷,记载着历届市(地)委市政府(专署)引领改革开放的伟大实践,凝聚着全市广大干部群众的智慧创造,深深地烙上了鲜明的时代印迹。60年的发展历程和巨大变化,给淮安人民带来了福祉,为淮安科学发展跨越发展奠定了坚实基础,积累了宝贵经验,也给人们留下了许多深刻启示。为此,在新中国成立60周年之际,中共淮安市委宣传部、市委党史工作办公室编写了《淮安60年纪实(1949—2009)》,

全面记录和反映了 60 年间淮安政治、经济、文化、社会等方面发生的重大事件，具有较强的资政、存史、育人作用。它是一面镜子，稽前鉴后，彰往昭来，同时也是向广大党员干部和人民群众进行爱国主义教育、社会主义教育、革命传统教育，坚定社会主义信念的好教材。通过这本书，我们可以全面而深刻地了解淮安 60 年的发展脉络，了解勤劳勇敢聪慧质朴的淮安人民 60 年来在这块光荣而美丽的土地上奋斗拼搏的伟大实践，更加坚定我们依靠党的领导加快淮安振兴的决心和信心。

当前，淮安的发展已站在一个新的历史起点上。全市上下正紧紧围绕中共江苏省委、省政府提出把淮安建成苏北重要中心城市的战略定位，积极抢抓江苏沿海开发上升为国家战略的重大机遇，以更加宽广的胸襟、开放的理念和战略的眼光，加快借港出海、扩大开放步伐，全力推进构筑大交通、培育大产业、发展大流通、繁荣大文化、开发大旅游“五大建设”，努力推动经济社会又好又快发展。在前进的道路上，希望与困难同在，机遇与挑战并存。我们要认真回顾总结 60 年来宝贵的历史经验，认清发展规律，坚定发展信心，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以更加昂扬的精神状态和更加饱满的工作热情投入加快淮安振兴的伟大事业中。我们坚信，有中共江苏省委、省政府的正确领导，有全市上下的团结拼搏和共同奋斗，淮安人民一定会谱写发展史上新的壮美诗篇，一定会把周恩来总理家乡建设成为受人尊敬、令人向往的美丽富庶之地！

2009 年 10 月

目 录

序	(1)
1949 年	(1)
1950 年	(12)
1951 年	(24)
1952 年	(35)
1953 年	(46)
1954 年	(58)
1955 年	(68)
1956 年	(79)
1957 年	(92)
1958 年	(98)
1959 年	(105)
1960 年	(113)
1961 年	(120)
1962 年	(125)
1963 年	(132)
1964 年	(137)
1965 年	(143)
1966 年	(149)
1967 年	(153)

1968 年	(158)
1969 年	(162)
1970 年	(167)
1971 年	(171)
1972 年	(174)
1973 年	(179)
1974 年	(183)
1975 年	(187)
1976 年	(190)
1977 年	(194)
1978 年	(198)
1979 年	(203)
1980 年	(207)
1981 年	(211)
1982 年	(217)
1983 年	(221)
1984 年	(227)
1985 年	(232)
1986 年	(239)
1987 年	(245)
1988 年	(252)
1989 年	(259)
1990 年	(266)
1991 年	(274)
1992 年	(281)
1993 年	(288)
1994 年	(296)

1995 年	(305)
1996 年	(317)
1997 年	(327)
1998 年	(337)
1999 年	(349)
2000 年	(363)
2001 年	(374)
2002 年	(385)
2003 年	(396)
2004 年	(405)
2005 年	(418)
2006 年	(432)
2007 年	(446)
2008 年	(460)
2009 年	(490)
附 录	(513)
后 记	(531)

封面：清江浦楼

1949 年

1月1日 中共华中六地委和苏皖六专署召开直属机关人员大会,动员开展查思想、查作风、查斗志的“三查”运动。

同日 两淮市政府发出禁止鸦片、海洛英的吸食与贩卖,禁止各种赌博的布告。

1月2日 中共华中六地委召开县委书记会议,地委书记吴觉作时势报告,地委副书记李广仁作工作报告。地委要求老区进一步做好后勤支前和生产救灾工作,新区亦要根据具体情况搞好支前,大力组织生产救灾,并发动群众,开展复田反倒租斗争。同时,着手改造基层政权,建立巩固的社会秩序。会议至 16 日结束。

同日 中共两淮市委机关报《两淮报》创刊,3 月 1 日停刊。

1月4日 两淮市生产推进社成立,市工商局副局长徐也平兼任主任。为做好春季生产备耕备种工作,生产推进社于 2 月上旬发放贷款 300 万元,扶助铁铺业生产农具。

1月初 苏皖六专署开展借粮工作。中共华中六地委召开县委书记会议,传达中共华中工委关于借粮工作决定,研究政策,布置任务,要求各级党委亲自掌握,集中力量,突击借粮,在春节前完成借粮 900 万斤(其中救灾粮 300 万斤)的任务。通过层层贯彻,各地采取自报互评的方式,基本上做到干部带头,群众自愿,负担合理。

1月10日 两淮市工商界代表大会开幕,34 个行业的代表 87 人出席会议。会上成立两淮市工商业联合会,通过了会章,孟子章被选为主任委员。两淮市撤销后,5 月 11 日成立清江工商联改组委员会,孟子章任主任委员。

注:1948 年 12 月 2 日,淮阴城解放。

1月16日 中共华中六地委、苏皖六专署、苏北第六军分区和淮海总农会举行联席会议,详细讨论生产节约救灾计划,并成立淮海区生产救灾委员会,章维仁为主任,黄以干为副主任。会后,六专署拨粮 50 万斤,分配给各县作生产基金。并发出加强生产防荒的指示,要求支前、生产、救灾相互结合进行,在不妨碍支前任务和达到生产自救救人的原则下,保证不饿死一个人。

1月17日 中共华中六地委召开委员(扩大)会议,围绕在全区党内进一步动员开展反无政府无纪律现象的斗争这一主题,会上开展了严肃的批评和自我批评,地委书记吴觉、副书记李广仁带头作了检讨。地委同时指示各县委认真检查自身及其管辖范围内的无政府无纪律现象,并向地委作出汇报。

1月20日 中共华中六地委召开委员(扩大)会议,各位委员、地委各部委、专署、军分区在会上汇报了执行纪律的情况。

1月25日 苏北第六军分区后勤司令部发出《给我区参加淮海战役民工、党员、干部的慰问信》。慰问信赞扬第六行政区人民为淮海战役胜利作出的巨大贡献。全区直接参加支前民工达 35.66 万人,共出工 1064.97 万个。运粮民工先后接运五分区 1500 万斤米和小麦、玉米,抢运 1400 多万斤米、面到窑湾和睢宁等地,抢运 490 万斤米、90 万斤麦面到津浦路西黄桥。全区先后组织了 5000 多副担架,修建公路 12 条,全长 1300 余里,修建牛车路两条,共 250 里,建造 9 孔以上大桥 15 座、小桥涵洞数十座。在后方,60 万妇女磨面 103.46 万斤,做军鞋 1.74 万双,缝洗军衣 9 万件,还有大批临时民工为前线服务。

1月29日 两淮市政府拨救济粮 3 万斤,并募集华中币 46.5 万元,救济贫民安度春节。

1月下旬 华中公营生产管理处所属的华中华新烟厂、大华棉织厂、华中建设化工厂、大众牙刷厂相继迁来淮阴。同年 10 月,四家工厂移交地方经营,由苏北实业公司领导。

1月 淮安县掀起参军热潮。中共淮安县委召开区委书记、区长扩大会议,动员参军。县委书记宋天民带头报名,在全县范围内,报名人数达 6.83 万多人,最后被批准参军的有 1452 人,其中党员干部 337 人。

同月 第六行政区常备民工复员。第六行政区运输总队和担架总队完成任务后复员，支前办事处举行庆功大会。运输总队王振春被评为特等功臣，评为功臣者计 2412 名；担架总队特等功臣李兰贞、一等功臣庄茂生等 72 人获奖。

2月1日 两淮市政府自本日起禁止国民党统治区的卷烟进口。

2月7日 中共华中六地委、苏皖六专署和苏北第六军分区联合召开加强纪律性动员大会，直属机关的 1000 多名干部参加了大会，吴觉在会上作动员报告。

2月15日 中共华中六地委发布紧急禁令，动员群众铲除种下的罂粟，改种麦子；对民间所存大烟动员卖给公营各贸易公司，严禁储存与贩卖。3月，苏皖六专署又发布训令：如再发现有罂粟，除惩办种户外，对其所属的村、乡、区长以查处不力或包庇论处。

同日 中共华中六地委通过了《六地委关于无纪律无组织无政府现象检查决议》。决议列举了目前存在的十大无纪律、无组织、无政府现象，并分析了原因。为避免重犯此类错误，决议作出了六项具体规定。

2月18日 中共华中六地委、苏北第六军分区决定在淮阴、淮宝、泗阳三县边沿地区成立淮泗剿匪委员会和武工队。在一个多月时间内，武工队捕获土匪 14 股、77 人，缴获长枪 11 支及部分物资，控制了该地区的匪势发展。

2月22日 华中工商管理学校淮阴分校开始招生，定于 3 月 1 日开学，校址设于淮阴西门城内，夏仲芳兼任校长。

2月23日 在中共华中工委扩大会议上，吴觉代表中共华中六地委作了关于加强纪律性问题的发言，对六地委和六分区无政府、无组织、无纪律的问题进行了进一步检查，并报告了地委的六条决定，表明反无政府、无组织、无纪律现象的决心。

2月25日 两淮市民教馆于淮阴城正式开放。

2月 六分区人民支援大军渡江。16 日，第六行政区集中常备民工 3980 人成立淮海民工团，整训后于 25 日随军南下准备参加渡江战役。为支援大军渡江，六分区还征用大批临时民工和运输工具，做好物资供应，仅 2 月到 5 月间就出动民工 26.77 万人、小车 19.33 万辆、挑子 36.34 万副、牛

车 1150 辆、驴骡 3093 头、船 1211 只。并在淮阴县渔沟镇成立粮草供应总站,负责驻淮部队和过往部队的粮草供应。

同月 六分区干部南下支援新区。中共华中工委决定从苏北老解放区抽调大批干部,组成市、县、区整套班子随军南下,接管新解放区。中共华中六地委和两淮市委抽调 2000 多名干部,在吴觉率领下渡江南下,分别接管苏州、无锡、常州、宜兴、江阴等地区。与此同时,沭阳、泗阳、淮宝等县另有一批干部支援安徽新区。

3 月 5 日 中共华中六地委、苏皖六专署及苏北第六军分区机关由沐城移驻淮阴城。

3 月 8 日 李广仁接任中共华中六地委书记,陈亚昌任苏皖六专署专员。

3 月 11 日 两淮市撤销。两淮市建制撤销后,6 个直属区并为清江、城南、王营等 3 个区,划归淮阴县,淮城市并入淮安县。

3 月 21 日 淮海文化协会筹委会在淮阴举行座谈会,调整健全筹委会组织。张化远、汤增桐为正、副主任委员。

3 月 23 日 《淮海报》发表社论《彻底转变作风,进行生产救灾》。该文公布一周前灾情统计:淮阴县 8 个区已有 5000 多户、2.1 万多人断炊,宿北县有 2.8 万人断炊,东海县有 2.7 万多人断炊,且灾区流行天花、伤寒、回归热等疾病。

3 月 六专署救济灾民。月初,六专署下拨 500 万斤救济粮。中旬,六专署又拨放救济粮 104 万斤、防疫粮 33 万斤;后又发放防疫粮 60 万斤。另拨 50 万斤粮以工代赈,修理河道。

4 月 1 日 六分区成立清江民众教育馆,由专署文教处直接领导,对各县民教馆有业务辅导责任,内设图书馆。

4 月 10 日至 15 日 中共华中六地委召开县委书记会议,传达中共七届二中全会精神,布置夏季工作。

4 月 15 日 中共苏北区委员会在泰州塘头成立,肖望东为书记,赖毅为第一副书记,万众一为第二副书记。六地委归其领导。

4 月 21 日 苏北行政公署成立,主任贺希明。六专署属之。

4 月 24 日 宿迁、泗阳、淮阴段运河开始春修,1.3 万余民工投入施工,

5月29日 工程竣工。

4月29日 泗洪县建立。撤销泗宿、泗南县建制，将泗南、泗宿大部、泗阳县（淮北）一半及洪泽湖管理局合并建立泗洪县，隶属皖北行署宿县专署。

5月初 中共华中六地委布置新收复区夏季工作，要求在中心运动中发展新党员，农村中对象以贫雇农为主兼顾个别中农，城市中发展工人、苦力、贫苦知识分子，注意发展妇女。

5月10日 第六行政区总工会和中共清江区委联合召开市区工会会议。会议总结解放以来的工作成绩，明确今后工会工作必须贯彻“发展生产，劳资两利”的政策，改善劳资关系，保障工人生活，提高生产积极性，全力恢复与发展生产。

5月中旬 两淮贸易公司和华东运输公司4艘轮船先后下水，华东运输公司两淮办事处，在淮阴新建码头开始办理运货业务。淮（阴）镇（江）航线已有班船。水路运输的发展，对发展苏北经济起到积极作用。

5月23日 中共华中六地委发出《关于瓦解会门迷信团体巩固后方治安的指示》，要求各县立即开展对会门的调查研究工作，收集材料；深入广泛地对群众及会众进行宣传教育，揭露会门的欺骗性和反动性，进行对会门内部的瓦解工作；对那些已经宣布取缔的反动武装会门要彻底破坏其组织，令会首进行登记悔过，并收缴其武器和符咒；对已发生暴动或骚乱的，要坚决镇压，逮捕为首分子，对下属会众宽大教育，只要其交出武器符咒脱离会门则不予追究，以扩大影响，稳定瓦解更多的会众。

同日 中共华中六地委发出《剿匪工作指示》，要求全党必须迅速集中各方面力量，在青纱帐起来以前抓紧完成剿除武装特务与散匪任务。全区各级党委认真贯彻执行《指示》，至6月上旬，全区剿匪工作初战告捷。

5月25日 中共华中六地委和苏皖六专署奉命改中共苏北区淮阴地方委员会和苏北淮阴行政区专员公署（简称中共淮阴地委、淮阴专署），书记李广仁，副书记黄以干；专员陈亚昌，副专员江剑农、刘锡九。苏北第六军分区改称为苏北淮阴军分区，司令员赵海峰，政委李广仁。

5月底 淮阴地区统一金融。华中银行第六分行更名为中国人民银行淮阴支行，隶属中国人民银行苏北分行。自6月1日起，淮阴地区一律以人

民币为本位币,收回华中币,按固定比价人民币 1 元比华中币或北海币 100 元兑换。至 1950 年 1 月,华中币全部收回,统一使用人民币。

5 月 淮阴地区调整行政区划。撤销宿迁市和宿北、潼阳、泗沐、东海县,建立新安县,大体恢复宿迁、泗阳、沐阳、灌云县原区域,东海县陇海路以北地区划归山东。此时,淮阴地区下辖淮阴、涟水、沐阳、灌云、新安、泗阳、淮宝、宿迁、睢宁、邳睢等县(泗阳、淮宝、宿迁、睢宁、邳睢 5 县市早于 4 月 24 日由原江淮第二、三行政区划入)。

同月 为打击奸商、稳定物价,中共淮阴地委、淮阴专署重申禁用白银法令,并分别按镇、按街召开群众大会,揭露投机商不法行为,惩处违法经营的炭行和米行私商,严格管理对国计民生关系重大的粮食、燃料、棉纱等物资的经营。

同月 淮阴地区完成水利春修任务。按照地委、专署的部署,各县根据水利春修工程范围大小组织了不同的领导机构,按段分工,按级负责。到 5 月 15 日前后,全区共疏浚河渠 101 条,长 670 公里,挖田沟 80 条,长 130 公里,复堤 128 公里,堵口 21 个,铲除国民党当局所筑之拦水坝 7 条,并修闸 4 座、涵洞 5 个,受益农田 146 万余亩。

6 月 5 日至 11 日 淮阴地区妇女代表大会召开。吴芳城当选为妇联主任。

6 月 20 日 中共淮阴地委发出《剿匪工作补充指示》。为加大剿匪工作力度,苏北军区于 6 月底组织了陇海路沿线各县大清剿,到 7 月底全区共捕匪特 400 余名,给猖獗的匪势以沉重打击。

6 月 25 日 中共淮阴地委下发《对新区工作的指示》,主要对新区开展减租复田群众运动中的工作方针、发现教育使用积极分子、掌握政策等问题作出明确具体的指示。

上半年 中共华中六地委党校第一期于 3 月 10 日开学,170 名县、区以上干部参加学习。第二期于 4 月 26 日开学,学员近 400 人。与此同时,六地委曾于年初指示各县举办党员干部训练班,以一个半月时间,轮训村以上党员干部。至 6 月底,淮阴地区各级党训班,共培训学员 1700 余人。

7 月 7 日 中共淮阴地委指示宿迁、睢宁、邳睢、泗阳 4 县县委在开展新区减租复田群众运动时,必须与地委取得密切联系,特别是有关政策性