

企业管理出版社

工  
業

企  
業

管  
理

大  
典

工  
業

企  
業

管  
理

工  
業  
企  
業  
管  
理  
大  
典

D412.6-62

2

# 工会工作手册

罗丹 主编

企业管理出版社

1995年10月

(京)新登字 52 号

图书在版编目(CIP)数据

工会工作手册/罗丹主编。—北京:企业管理出版社,1995.10

ISBN 7-80001-623-4

I. 工… II. 罗… III. 工会工作—中国—手册 IV. D412.6—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 18655 号

**工会工作手册**

罗丹 主编

企业管理出版社出版

(社址:北京市海淀区紫竹院南路 17 号 100044)

新华书店北京发行所发行

北京飞达印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 85 印张 2050 千字

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-80001-623-4/F·621

定价: 248.00 元

## 编委会成员名单

主编：罗丹  
委：郑卫红、刘剑晖、蔡晓春、宋盛、李亮、黄孙、陈斌、苏志、龙涛、靖、陈利、潘春、汪亮、李东、孙红、龙春、苏亮、陈媛、王珂、易春、李志、毛东、鹿清、陈旭、陈东、陈丽、陈东、陈旭。

英建、海涛、国永、志肖、森茹、学台、民建、颜东。

## 前　　言

随着改革开放不断深入，在建立和发展社会主义市场经济过程中，工会工作领域的不断拓宽和工会组织的任务日益加重，加强工会理论政策研究，提高工会工作者业务知识水平，已经成为工会的一项紧迫的任务。

本书紧密结合新时期工会工作的新要求，以《中华人民共和国工会法》和《中华人民共和国劳动法》为依据，具体阐述了工会业务的方方面面。

本书最大的特点是：操作实用性极强。我们从工会开展业务工作的实际出发，力求做到知识性与实用性相结合，重在使工会工作者在实际工作中能学以致用，有实实在在的参考价值。在问题的选用和阐述上，既参考有关理论阐述，更注重工会实际工作及近年来的经验总结。与其它有关工会方面的工具书比较，本书与工会日常业务工作密不可分，为广大工会工作者开展业务工作，提高业务知识水平所必备。

《工会工作手册》的内容包括：工会基本理论、市场经济与新时期工会工作、组织机构与组织工作、宣传、思想与教育工作、劳动管理与劳动保护工作、女职工工作、财务会计与经费审查工作、法律工作与集体合同、职工民主管理工作、职工文体工作、企事业单位工作、基层工会实务工作、国际工会知识以及有关工会的法律法规，共十四篇。

考虑到各类读者的不同需要，我们采用问答式的通俗易懂的写作体例。本书收录了截止到目前的国家现行有效的部分有关工会的法律法规和政策，以便读者在使用时参考。

本书在编写过程中，我们参考和借鉴了大量国内外已有的学术成果和研究资料，并得到了有关单位的大力协助，难以一一致谢，在此谨表谢忱。因时间和水平所限，本书难免会有一些不尽人意之处。欢迎广大读者多提宝贵意见，以便再版修订时进一步完善。

编　者

1995年10月于北京

# 总 目 录

## 第一篇 工会基本理论

- 第一章 工人阶级
- 第二章 工会经典论述
- 第三章 工会

## 第二篇 市场经济与新时期工会工作

## 第三篇 工会组织机构与组织工作

- 第一章 工会组织机构
- 第二章 工会组织工作

## 第四篇 工会宣传、思想与教育工作

- 第一章 工会宣传工作
- 第二章 工会思想政治工作
- 第三章 工会职工教育工作

## 第五篇 工会劳动管理与劳动保护工作

- 第一章 劳动管理工作
- 第二章 劳动保护工作

## 第六篇 工会女职工工作

## 第七篇 工会财务会计与经费审查工作

- 第一章 财务会计工作
- 第二章 经费审查工作

## 第八篇 工会法律工作与集体合同

- 第一章 工会企业法律工作
- 第二章 集体合同

## **第九篇 工会职工民主管理工作**

## **第十篇 工会职工文体工作**

**第一章 职工文化工作**

**第二章 职工体育工作**

## **第十一篇 工会企事业单位工作**

## **第十二篇 基层工会实务工作**

**第一章 基层工会宣传委员如何开展工作**

**第二章 基层工会组织委员如何开展工作**

**第三章 基层工会生产委员如何开展工作**

**第四章 基层工会生活委员如何开展工作**

## **第十三篇 国际工会知识**

## **第十四篇 有关工会的法律法规**

# 目 录

## 第一篇 工会基本理论

### 第一章 工人阶级

|  |      |
|--|------|
| 1. 资本主义时期的工人阶级状况如何? .....              | (3)  |
| 2. 社会主义时期的工人阶级状况如何? .....              | (3)  |
| 3. 什么是工人阶级的先进性? .....                  | (4)  |
| 4. 什么是工人阶级的革命性? .....                  | (4)  |
| 5. 什么是工人阶级的组织纪律性? .....                | (5)  |
| 6. 工人阶级的历史使命是什么? 工人阶级如何完成这一历史使命? ..... | (5)  |
| 7. 什么是工人阶级的解放运动? 其基本任务是什么? .....       | (6)  |
| 8. 工人阶级的阶级利益是什么? .....                 | (6)  |
| 9. 什么是工人阶级的阶级联合? 它有哪些形式? .....         | (7)  |
| 10. 中国工人阶级的诞生历程如何? .....               | (7)  |
| 11. 中国工人阶级的历史特点是什么? .....              | (8)  |
| 12. 中国工人阶级的历史地位是什么? .....              | (8)  |
| 13. 中国工人阶级的历史任务是什么? .....              | (9)  |
| 14. 中国工人阶级的光荣传统是什么? .....              | (9)  |
| 15. 中国工人阶级的时代特征是什么? .....              | (10) |

|   |      |
|---|------|
| 16. 中国工人阶级的基本素质如何? .....                  | (11) |
| 17. 中国工人阶级的内部结构如何? .....                  | (11) |
| 18. 中国工人阶级与马列主义、毛泽东思想关系如何? .....          | (12) |
| 19. 中国工人阶级在社会主义物质文明建设中起什么作用? ...<br>..... | (12) |
| 20. 中国工人阶级在社会主义精神文明建设中起什么作用? ...<br>..... | (13) |
| 21. 中国工人阶级与社会主义民主关系如何? .....              | (13) |
| 22. 中国工人阶级与社会主义法制关系如何? .....              | (14) |

## 第二章 工会经典论述

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 23. 马克思、恩格斯是如何论工会的? ..... | (16) |
| 24. 列宁是如何论工会的? .....      | (17) |
| 25. 毛泽东是如何论工会的? .....     | (21) |
| 26. 刘少奇是如何论工会的? .....     | (21) |
| 27. 周恩来是如何论工会的? .....     | (24) |
| 28. 邓小平是如何论工会的? .....     | (25) |

## 第三章 工会

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| 29. 什么叫工会? .....                     | (27) |
| 30. 什么是工会法? .....                    | (27) |
| 31. 什么是 1950 年《工会法》? 其主要内容是什么? ..... | (28) |
| 32. 什么是工会的法律地位? .....                | (29) |
| 33. 什么是工会法律关系? .....                 | (29) |
| 34. 什么是工会法律关系的要素? .....              | (30) |
| 35. 什么是工会法律关系的主体? .....              | (30) |
| 36. 什么是工会法律关系的客体? .....              | (30) |
| 37. 什么是工会法律关系的内容? .....              | (30) |
| 38. 什么是工会理论? .....                   | (31) |

|  |      |
|--|------|
| 39. 什么是工会学? .....                          | (31) |
| 40. 什么是理论工会学? .....                        | (32) |
| 41. 什么是应用工会学? .....                        | (33) |
| 42. 什么是比较工会学 .....                         | (33) |
| 43. 什么是工会学的理论体系? .....                     | (34) |
| 44. 为什么说工会是社会经济矛盾的产物? .....                | (34) |
| 45. 为什么说工会是保护工人阶级群众利益的组织? .....            | (34) |
| 46. 为什么说中国工会是在共产党领导下发展壮大的? ...             | (35) |
| 47. 为什么说中国工会是职工自愿结合的群众组织? .....            | (35) |
| 48. 工会怎样在共产党的领导下独立自主开展工作? .....            | (36) |
| 49. 新时期工会职能的客观性是什么? .....                  | (37) |
| 50. 工会职能的基本内容是什么? .....                    | (37) |
| 51. 工会四项社会职能之间的关系是什么? .....                | (39) |
| 52. 社会主义市场经济的基本特征有哪些? .....                | (39) |
| 53. 向社会主义市场经济过渡中劳动关系的新变化有哪些? ...<br>.....  | (40) |
| 54. 为什么说劳动关系的变化是研究社会主义市场经济工会工作的重要依据? ..... | (41) |
| 55. 为什么说工会是职工利益的代表者? .....                 | (42) |
| 56. 为什么说维护职工合法权益是工会的基本职责? .....            | (42) |
| 57. 工会如何更好地发挥民主渠道和社会调节作用? .....            | (43) |
| 58. 为什么说工会工作必须放到全局中去认识? .....              | (43) |
| 59. 怎样正确处理好改革、发展与稳定的关系? .....              | (44) |
| 60. 社会主义市场经济条件下工会的工作方针和原则是什么?<br>.....     | (45) |
| 61. 经济建设对工会工作的新要求是什么? .....                | (45) |
| 62. 结合经济建设开展工会工作的做法有哪些? .....              | (46) |
| 63. 工会怎样站在改革的前面,做改革的促进派? .....             | (46) |
| 64.《劳动法》为工会维护劳动者合法权益提供了哪些法律保障?<br>.....    | (47) |

|  |      |
|--|------|
| 65. 工会怎样全力推进贯彻实施《劳动法》，更好地发挥作用？ ...         | (47) |
| 66. 工会如何以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口，推动工会自身建设和改革？ ... | (48) |
| 67. 为什么说全心全意依靠工人阶级是党的无产阶级性质决定的？ ...        | (48) |
| 68. 为什么说全心全意依靠工人阶级是国家的社会主义性质决定的？ ...       | (49) |
| 69. 建立社会主义市场经济为什么必须坚持全心全意依靠工人阶级？ ...       | (49) |
| 70. 为什么说现在比以往任何时候都更加需要依靠工人阶级？              |      |
| .....                                      | (50) |
| 71. 为什么说职工是国家的主人？ ...                      | (50) |
| 72. 职工是什么样的劳动者？ ...                        | (51) |
| 73. 为什么说职工在企业中的地位具有二重性？ ...                | (52) |
| 74. 为什么说依靠工人阶级就要重视工会工作？ ...                | (53) |
| 75. 怎样充分发挥职工群众参与企业民主管理的作用？ ...             | (53) |
| 76. 怎样在转机建制中落实全心全意依靠工人阶级的方针？ ...           |      |
| .....                                      | (53) |
| 77. 如何加强对工人阶级群众的宣传教育？ ...                  | (54) |

## 第二篇 市场经济与新时期工会工作

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| 1. 为什么说社会主义时期工会仍然是社会经济矛盾的产物？ ...    |      |
| .....                               | (57) |
| 2. 社会主义市场经济条件下工会面临的挑战、问题与对策是什么？ ... |      |
| .....                               | (58) |

|  |      |
|--|------|
| 3. 新时期工会在协调劳动关系中如何发挥重要作用? .....            | (63) |
| 4. 新时期劳动关系性质发生了什么变化? .....                 | (64) |
| 5. 新时期劳动关系运行机制发生了什么变化? .....               | (65) |
| 6. 新时期劳动关系双方利益关系如何变化? .....                | (66) |
| 7. 工会依法代表和维护劳动者的权益的重要性是什么? .....           | (67) |
| 8. 新时期工会为什么要以劳动领域作为自己基本的活动领域?              |      |
| .....                                      | (68) |
| 9. 工会为什么要以协调和稳定劳动关系作为基本的社会任务?              |      |
| .....                                      | (69) |
| 10. 如何以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口带动工会各项工作? .....     | (69) |
| 11. 社会主义市场经济对我国现行劳动关系的影响有哪些? ...           |      |
| .....                                      | (70) |
| 12. 社会主义市场经济对工会工作的影响有哪些? .....             | (73) |
| 13. 新时期职工对改革与生活改善的期望有哪些? .....             | (74) |
| 14. 新时期社会主义劳动力市场的基本特征是什么? .....            | (77) |
| 15. 新时期工会在调节劳动关系中的地位和作用是什么? .....          |      |
| .....                                      | (79) |
| 16. 新时期工会调节劳动关系的主要手段是什么? .....             | (82) |
| 17. 什么是新时期工会调节劳动关系的帮助、指导职工签订劳动合同的手段? ..... | (87) |
| 18. 新时期工会探索协调劳动关系的新途径有哪些? .....            | (88) |
| 19. 如何按照国际惯例逐步建立协调劳动关系的新机制? .....          |      |
| .....                                      | (88) |
| 20. 新时期工会如何运用法律手段来协调劳动关系? .....            | (90) |
| 21. 为什么说劳动争议与突发事件的产生是劳动关系紧张乃至恶化的表现? .....  | (90) |
| 22. 新时期工会对劳动争议的协调与对策是什么? .....             | (91) |
| 23. 工会对突发事件的协调与对策是什么? .....                | (91) |
| 24. 社会主义市场经济下工会的群众性特点是什么? .....            | (92) |

|  |       |
|--|-------|
| 25. 新时期工会的群众特点对于工会工作的要求有哪些? .....            | (93)  |
| 26. 社会主义市场经济条件下工会的地位如何反映和代表劳动者的地位? .....     | (93)  |
| 27. 社会主义市场经济下工会地位的发展趋势是什么? ...               | (94)  |
| 28. 社会主义市场经济条件下工会四项社会职能的特点是什么?               | (95)  |
| 29. 社会主义市场经济条件下工会如何以经济建设为中心全面履行工会职能? .....   | (96)  |
| 30. 为什么说维护职工合法权益是社会主义市场经济对工会的客观要求? .....     | (96)  |
| 31. 社会主义市场经济条件下工会履行维护职能的基本内容有哪些? .....       | (97)  |
| 32. 为什么说社会主义市场经济条件下依法维护是工会履行维护职能的基本原则? ..... | (97)  |
| 33. 社会主义市场经济条件下工会履行建设职能的特点是什么?               | (98)  |
| 34. 社会主义市场经济条件下工会在经济建设中的基本作用是什么? .....       | (98)  |
| 35. 社会主义市场经济条件下工会的群众经济技术活动形式有哪些? .....       | (99)  |
| 36. 社会主义市场经济条件下工会履行参与职能的特点是什么?               | (100) |
| 37. 社会主义市场经济条件下工会参政议政的范围是什么? ...             | (101) |
| 38. 社会主义市场经济条件下工会参政议政的重点内容是什么?               | (101) |
| 39. 为什么社会主义市场经济需要职工提高素质? .....               | (102) |
| 40. 社会主义市场经济条件下工会履行教育职能的特点是什么?               | (102) |

|  |       |
|--|-------|
| 41. 社会主义市场经济条件下工会教育的主要内容是什么? ...                         | (103) |
| 42. 新时期企业三项制度改革的目的是什么? ..... (104)                       |       |
| 43. 新时期劳动用工制度改革的内容是什么? ..... (104)                       |       |
| 44. 新时期企业人事制度改革的内容是什么? ..... (105)                       |       |
| 45. 新时期企业内部分配制度改革的内容是什么? ..... (107)                     |       |
| 46. 工会在三项制度改革中的作用与地位是什么? ..... (108)                     |       |
| 47. 工人阶级群众与先锋队的关系的实质是什么? ..... (111)                     |       |
| 48. 新时期党与工会相互关系的原则、体制和方式是什么? .....<br>..... (112)        |       |
| 49. 新时期职工群众与行政权力机关的关系的实质是什么? ...<br>..... (112)          |       |
| 50. 新时期处理工会与政府相互关系的途径和措施是什么? ...<br>..... (113)          |       |
| 51. 新时期职工群众与企业经营者的关系的实质是什么? .....<br>..... (114)         |       |
| 52. 新时期建立和健全协调工会与企业行政相互关系的具体制度<br>有哪些? ..... (114)       |       |
| 53. 新时期工会自身改革和建设的意义是什么? ..... (115)                      |       |
| 54. 新时期工会自身改革和建设的目标是什么? ..... (116)                      |       |
| 55. 新时期工会各级领导机关改革和建设的主要内容是什么?<br>..... (116)             |       |
| 56. 新时期各级工会领导机关改革和建设的方向是什么? .....<br>..... (117)         |       |
| 57. 新时期增强基层工会活力的途径是什么? ..... (118)                       |       |
| 58. 新时期要求工会组织体制如何健全和完善? ..... (119)                      |       |
| 59. 为什么说工会干部第二次思想解放有其必要性和紧迫性?<br>..... (121)             |       |
| 60. 新时期工会干部如何解放思想,转变观念? ..... (123)                      |       |
| 61. 在当前形势下如何把工会工作放在大形势当中去认识,去理<br>解,去运转,去把握? ..... (127) |       |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 62. 在新形势下工会工作遇到的新情况、新问题有那些? ..... | (129) |
| 63. 在新形势下,工会如何加大工作力度? .....       | (131) |

## 第三篇 工会组织机构与组织工作

### 第一章 工会组织机构

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 1. 什么是中华全国总工会? .....     | (135) |
| 2. 什么是全总办公厅? .....       | (136) |
| 3. 什么是全总政策研究室? .....     | (137) |
| 4. 什么是全总组织部? .....       | (137) |
| 5. 什么是全总宣传教育部? .....     | (137) |
| 6. 什么是全总经济技术劳动保护部? ..... | (138) |
| 7. 什么是全总保障工作部? .....     | (138) |
| 8. 什么是全总基层工作部? .....     | (139) |
| 9. 什么是全总法律工作部? .....     | (139) |
| 10. 什么是全总事业发展部? .....    | (139) |
| 11. 什么是全总财务部? .....      | (139) |
| 12. 什么是全总女职工部? .....     | (140) |
| 13. 什么是全总国际联络部? .....    | (140) |
| 14. 什么是全总机关党委? .....     | (140) |
| 15. 什么是全总职工技协办公室? .....  | (141) |
| 16. 什么是全总机关服务中心? .....   | (141) |
| 17. 什么是中国职工对外交流中心? ..... | (141) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 18. 什么是全总机关老干部局? .....        | (141) |
| 19. 什么是中国职工旅行总社(含日坛宾馆)? ..... | (141) |
| 20. 什么是中国工运研究所? .....         | (142) |
| 21. 什么是中华全国总工会文工团? .....      | (142) |
| 22. 什么是工人日报社? .....           | (142) |
| 23. 什么是工人出版社? .....           | (143) |
| 24. 什么是全总职工电化教育中心? .....      | (143) |
| 25. 什么是中华全国总工会经费审查委员会? .....  | (143) |
| 26. 什么是中华全国总工会法律顾问委员会? .....  | (143) |
| 27. 什么是全国职工技术协会? .....        | (144) |
| 28. 什么是中华全国总工会女职工工作委员会? ..... | (144) |
| 29. 什么是全总工运研究会? .....         | (144) |
| 30. 什么是全国工会学研究会? .....        | (144) |
| 31. 什么是全国铁路总工会? .....         | (145) |
| 32. 什么是全国海员工会? .....          | (146) |
| 33. 什么是全国邮电工会? .....          | (146) |
| 34. 什么是全国煤矿地质工会? .....        | (147) |
| 35. 什么是全国教育工会? .....          | (147) |
| 36. 什么是全国农林工会? .....          | (148) |
| 37. 什么是全国城建建材工会? .....        | (149) |
| 38. 什么是全国轻工业工会? .....         | (149) |
| 39. 什么是全国民航工会? .....          | (150) |
| 40. 什么是全国财贸工会? .....          | (150) |
| 41. 什么是全国纺织工会? .....          | (151) |
| 42. 什么是全国水力电力工会? .....        | (151) |
| 43. 什么是全国国防工业工会? .....        | (152) |
| 44. 什么是全国机械冶金工会? .....        | (153) |
| 45. 什么是全国石油化学工会? .....        | (153) |
| 46. 什么是全国金融工会? .....          | (154) |
| 附录:全总及全国各主要省市工会名录 .....       | (155) |

## 第二章 工会组织工作

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 47. 什么是工会组织工作?              | (164) |
| 48. 什么是工会组织建设?              | (164) |
| 49. 什么是工会作风建设?              | (164) |
| 50. 什么是工会思想建设?              | (165) |
| 51. 什么是工会自身建设?              | (165) |
| 52. 工会工作方法有哪些?              | (165) |
| 53. 什么是工会领导体制?              | (166) |
| 54. 什么是工会组织领导体制?            | (166) |
| 55. 工会组织领导原则是什么?            | (166) |
| 56. 工会的组织原则是什么?             | (166) |
| 57. 什么是工会自下而上的原则?           | (167) |
| 58. 什么是工会的说服原则?             | (167) |
| 59. 什么是工会的自愿原则?             | (167) |
| 60. 什么是工会产业原则?              | (168) |
| 61. 什么是工会组织结构?              | (168) |
| 62. 工会组织机构设置原则是什么?          | (168) |
| 63. 如何正确理解工会的组织原则?          | (168) |
| 64. 如何设置工会机构?               | (169) |
| 65. 什么是工会党组?                | (170) |
| 66. 什么是中国工会全国代表大会?          | (171) |
| 67. 什么是中华全国总工会主席团?          | (171) |
| 68. 什么是中华全国总工会执行委员会?        | (171) |
| 69. 什么是中华全国总工会书记处?          | (171) |
| 70. 什么是地方工会和地方总工会?          | (171) |
| 71. 什么是地方总工会委员会常务委员会?       | (172) |
| 72. 什么是地方工会代表大会?            | (172) |
| 73. 什么是省总工会和省(自治区)总工会地区办事处? | (172) |