

Blue book 2004 年:

D668
84

6.28 (8)

山东省 社会形势分析与预测

社会
蓝皮书

SD

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

ANALYSIS AND FORECAST
ON SHANDONG SOCIAL
DEVELOPMENT(2004)

山东人民出版社

社会蓝皮书 2004年： 山东省社会 形势分析与预测

主 编 李善峰
副主编 王毅平 李鑫生

江苏工业学院图书馆
藏书章

**ANALYSIS AND FORECAST ON
SHANDONG SOCIAL DEVELOPMENT(2004)**

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 年:山东省社会形势分析与预测/李善峰主编.
济南:山东人民出版社,2004.1

(社会蓝皮书)

ISBN 7-209-03430-7

I .2... II.李... III.社会调查-白皮书-山东省
-2004 IV.D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 016283 号

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

日照报业印刷有限公司印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 18.75 印张 2 插页 330 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

定价:32.00 元

编撰指导委员会

学术顾问

宋士昌 山东社会科学院党委书记、院长、研究员
韩民青 山东社会科学院副院长、研究员
彭立荣 山东省社会学学会会长、研究员

专家咨询委员会

张全新 山东省委宣传部副部长、教授
王德椿 山东省人民政府调查研究室副主任
包心鉴 山东省社会科学界联合会副主席、研究员
马广海 山东大学哲学与社会发展学院副院长、社会学系主任、教授
王 侠 山东省委政策研究室科教处处长
张士新 山东省发展计划委员会社会处处长
徐东礼 山东社会科学院科研组织处处长

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

编 委 (以姓氏笔画为序)

于向阳 王庆红 王秀银 王毅平 邢占军
刘玉文 孙竹兮 李继水 李善峰 李鑫生
周日光 胡 冰 韩金峰 谢 鲁 穆庆峰

撰稿人 (以文章先后为序)

李善峰 李匡夫 毕伟玉 王毅平 张惠华
彭立荣 高立平 刘书鹤 赵振国 李汝明
李鑫生 韩 锋 韩金峰 于向阳 梁荣合
徐凤英 魏桂领 张士颂 王庆红 白希斌
张则振 王忠本 侯小伏 李 爱 劳 犁
胡 冰 阎锡广 周日光 连雪洪 邢占军
周天楠 周海亮

学务秘书 张惠华

前 言

由山东社会科学院“山东省社会形势分析与预测”课题组主持编撰的2004年山东省社会蓝皮书正式出版了，这是我们出版的第4本社会蓝皮书。在本书编辑出版期间，正值中国共产党十六届三中全会召开。十六届三中全会提出“要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”。“五个统筹”的改革要求体现了全面、协调、可持续发展以及改革、发展、稳定紧密结合、相互统一的新的改革思路，它预示着我国发展战略的重大调整和新发展观的形成。社会各界都在观察发展战略的重大调整对中国社会发展的可能影响，新发展观也是我们撰写本年度社会蓝皮书的指导思想。

2003年上半年“非典”疫情的突然爆发和流行，使人们普遍认识到，现阶段的经济社会发展越来越需要社会科学作为其理论支撑，需要有一套完整的科学决策系统和制度体系，这样才能有效地避免经济社会发展中的短期行为，确保经济社会的协调发展和可持续发展。作为一个连续性的科研项目，山东省社会蓝皮书的宗旨，是为党委、政府的科学决策提供智力支持，为公共政策的选择提供理性参照，为社会公众提供资讯参考。它的编撰出版，适应了急剧变革的社会发展对社会科学工作者的要求。

2003年，山东省委、省政府以“三个代表”重要思想为指导，创造性地提出了全省新一轮经济社会发展的总体要求和基本思路，形成了“一个总目标、两个提前、三个阶段任务、四大战略、五项工作方针、六个方面变化”的战略思路，启动了山东新一轮解放思想、干事创业、加快发展的热潮。经济持续快速发展，各项社会事业改革成效明显。本年度的社会蓝皮书编写工作，以山东省社会发展进程中的重点、热点、难点问题为出发点，以为省委、省政府提供决策服务为宗旨，试图客观地记录和分析2003年山东省社会领域发展的基本情况，并对2004年社会发展的走势做出判断和预测。全书汇集了23篇研究报告，从不同层面对山东省改革的现状和发展态势，特别是对社会各界关心的热点问题，进行了理论分析。各位作者力图

以详实的资料数据、客观的动态分析、理论与实践的结合、宏观的前瞻预测和微观的个案研究相结合，对山东省的社会发展做出系统的解析。这些研究成果从一个特定的角度反映了山东省经济社会发展取得的成就，是全省广大干部群众在省委、省政府的正确领导下，聚精会神抓建设，一心一意谋发展，全面建设小康社会宏伟目标的历史记录。

与往年相比，2004年的山东省社会蓝皮书有以下几个新的特点：

第一，阐述了全面建设山东省小康社会的内容。全面建设小康社会，是中国共产党“十六大”提出的宏伟奋斗目标，它要求我们紧紧抓住本世纪头20年这个大有作为的重要战略机遇期，以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点，解放思想，干事创业，全面建设惠及人民群众的更高水平的小康社会，使我们的经济更加发展，民主更加健全，科技更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。目前，山东省已经在总体上实现了小康社会，但由于发展的不平衡，还存在着欠发达地区和低收入群体，在一些社会发展领域，还存在着与小康社会不相适应的问题。我们从不同的角度，对山东省全面建设小康社会的各种情况进行了较为详实的分析，这对于深入了解山东省情，促进经济社会的协调发展，有着积极的意义。

第二，强调了社会领域改革的重要性。要实现全面建设小康社会的目标，要点是经济发展，重点在农村，而难点在社会发展方面。山东省和全国一样，经济和社会发展存在着不相协调的地方。社会发展中遇到的一些问题，要在发展的过程中加以解决。这不仅需要深化经济体制的改革，而且要更加注重与之相配套的社会领域的体制改革。强调社会发展的关键是：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展；深化改革，抓紧出台户籍制度改革、城乡关系、社会保障体制改革等政策，加快城镇化步伐，调整社会结构、城乡关系；加大对社会发展方面的投入，改革目前政府投资偏重于经济建设而对社会事业投入偏少的格局。

第三，加大了对社会稳定的关注力度。山东省目前正处在历史上经济发展较好的时期，同时也是社会矛盾日益复杂的时期，各种社会矛盾比较集中。从各方面信息判断，我国社会不稳定因素的增长速度并不比经济增长速度低。山东省城乡居民对社会发展状况不满者主要是在经济社会转型和结构调整过程中的利益受损者，包括下岗失业者、农民、低收入人口、比较收入水平下降者以及其他利益受损者。这些不满是人民内部矛盾的一部分。从现实情况看，这种不满情绪有可能成为破坏社会稳定的催化剂，成为社会动荡的导火索。在本年度社会蓝皮书中，我们对山东省城市居民的信心指数进行了研究，建立了山东省城市居民的政治信心、经济信心和社会信心指标体

系,提供了山东省城市居民的信心现状,并从农民的组织化程度、农村劳动力的转移、农民的消费状况和农村的消费环境等角度,分析了解决“三农”问题的必要性和紧迫性,这一努力对维护社会稳定是有帮助的。我们认为,经济增长并不能自动地促进社会发展和社会稳定,也不会自动地解决和调节社会矛盾,社会不稳定因素不能简单地用加快经济增长的方式来解决。在今后一个较长的时期,必须在保持经济增长的同时,把解决社会矛盾和社会问题、建设“平安山东”放到更加重要的地位。

山东省社会蓝皮书的作者,主要来自专业研究机构、党政研究机构、高等院校以及政府部门的专家、学者、官员。在编撰过程中,我们强调学者立场、专业背景和“问题”意识,体现蓝皮书的科学性、客观性、针对性和预见性。需要说明的是,“蓝皮书”的性质决定了某些研究报告的观点和看法不尽一致,或者与政府有关部门的意见有不同之处。这是正常现象,读者诸君可以进行比较和思考。在社会蓝皮书的撰写过程中,我们倡导和支持学术上的兼容并蓄。按照惯例,各位作者的观点,只属于他们本人,既不代表本书编辑委员会,也不代表他们任职的机构。本书涉及到的各种数字,由于来源不同、口径不同、调查时点不同,或者不是最终调整后的数字,可能存在不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,本书的数字只能作为参考。

2004年的山东省社会蓝皮书的编撰工作是在山东社会科学院党委的直接领导下进行的,山东社会科学院重点资助了本项研究。山东社会科学院科研处组织有关专家对本书的初稿进行了认真负责的评审,山东人民出版社及责任编辑杨占荣编审为本书的出版做了大量工作,付出了辛勤的劳动。我们向关心、支持我们的研究和编写工作的各级党政领导、有关部门和科研机构,向为本书出版付出辛劳的出版部门,表示诚挚的谢意。

对区域社会形势进行分析和预测是一项复杂的工作,涉及的领域广、要求高。由于我们的经验不足,能力有限,加上社会领域的统计资料不全,成书时间较短等,书中的缺点和不足之处在所难免。我们诚盼各级领导和广大读者不吝赐教,就如何改进我们的研究工作、提高蓝皮书的学术质量提出宝贵意见。我们愿意在编撰社会蓝皮书的实践中不断学习,使社会蓝皮书的水平与时俱进,不断提高。

编委会

2003年11月20日

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

总 报 告

以人为本促进经济社会的全面协调发展

——2003 ~ 2004 年山东省社会形势分析与预测总报告 … 李善峰 (3)

主题讨论篇

(山东省全面小康社会建设: 社会指标难于经济指标)

山东省全面建设小康社会的几个问题	李匡夫 (25)
山东省全面建设小康社会的指标体系及其与江浙社会发展	
水平比较	毕伟玉 (39)
山东省全面建设小康社会: 农村任重而道远	王毅平 (55)
山东省全面建设小康社会的有利条件和制约因素	张惠华 (67)
山东省全面建设小康社会十二大方略的思考与建议	彭立荣 (81)

专题研究篇

(山东省主要社会领域发展的现状、存在的问题、发展趋势和政策建议)

为全面建设小康社会创造良好的人口环境

——2003 ~ 2004 年山东省人口形势分析与对策

..... 高利平 刘书鹤 (97)

山东省困难群体就业情况的调查与分析	赵振国	李汝明	(110)
民营经济是促成山东省新经济增长模式的关键因素	李鑫生		(121)
山东省社会保障事业的现状与发展对策	韩 锋	韩金峰	(133)
山东省民主法制建设的现状与对策	于向阳	梁荣合	徐凤英 (150)
山东省社会治安的基本状况及对策	魏桂领	张士硕	(161)
从体制变革入手加强城乡结合部的社区建设	王庆红	白希斌	(171)
山东生态省建设：成绩、问题与对策	张则振		(181)
山东省慈善事业发展的现状和趋势	王忠本		(190)

个案调查与热点问题篇

(从微观的角度透视宏观的社会变迁)

山东省发展农村专业经济协会的调查与建议	侯小伏		(205)
山东省农村劳动力转移的制约因素和对策	李 爱		(218)
山东省经济园区的发展态势	劳 犁		(230)
山东省物业管理的现状、问题与对策	胡 冰		(245)
城市社区建设的基础性工程			
——济南市居民委员会直接选举的调查	阎锡广		(256)
从“非典”看加强公共卫生体系建设	周日光	连雪洪	(269)
山东省城市居民信心指数调查	邢占军	周天楠	(278)
山东省农村消费及消费环境状况的调查	穆庆峰	周海亮	(289)

总 报 告

以人为本促进经济社会的全面协调发展

——2003～2004 年山东省社会形势分析与预测总报告

李善峰

2003 年, 山东省委、省政府以“三个代表”重要思想为指导, 创造性地提出了全省新一轮经济社会发展的总体要求和基本思路, 形成了“一个总目标、两个提前、三个阶段任务、四大战略、五项工作方针、六个方面变化”^① 的战略思路, 启动了山东新一轮解放思想、干事创业、加快发展的热潮。在以人为本的新的科学发展观指导下, 山东省克服了“非典”带来的不利影响, 经济持续快速发展, 各项社会事业改革取得新的进展, 社会领域的各种矛盾和问题被控制在适当范围内, 社会整体运行良好。当前, 山东省面临着通过消除“体制性障碍”推动经济社会发展的关键时期, 各种社会利益关系如何统筹兼顾, 各类社会重大问题如何妥善解决, 已在很大程度上制约着经济社会的进一步发展。2004 年, 山东省的社会发展既有一系列有利条件和良好机遇, 也面临着不利因素特别是体制制约的严峻挑战, 需要根据新的形势, 按照“五个统筹”的要求, 采取有效的应对措施。

一、2003 年山东省社会发展的基本状况

1. 国民经济快速协调发展。

当前, 山东省的经济发展正处于经济周期的上升阶段, 3 月份以后, 突

^① “一个总目标”是建设“大而强、富而美”的社会主义新山东。“两个提前”是提前全面建成小康社会, 提前基本实现现代化。“三个阶段”是国内生产总值 2005 年达 14000 亿元以上, 2010 年达 20000 亿元以上, 2020 年达 40000 亿元以上。“四大战略”是大力实施科教兴鲁、经济国际化、城市化和可持续发展战略。“五项工作方针”是要做到坚持用发展的办法解决前进中的问题、坚持用市场经济的手段抓经济工作、坚持用创新的精神培植发展新优势这“三个坚持”, 抓住观念更新、机制转换、结构调整“三个关键”, 突出外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”, 促进农民收入、就业岗位、财政收入“三个增加”, 全面加强社会主义物质文明、政治文明和精神文明“三个建设”。“六个方面变化”是要努力实现经济运行质量有新的提高, 发展后劲有新的增强, 城乡建设有新的进展, 投资环境有新的改善, 群众收入有新的增加, 机关作风有新的改进。

如其来的“非典”疫情冲击了部分行业的发展,但并没有影响到经济增长的基础。外经外贸、高新技术产业和民营经济“三大亮点”取得突破性进展,为山东经济注入了新的活力。据山东省统计局调查,全省前三季度实现国内生产总值 8640.14 亿元, GDP 在一季度增长 12.3%、上半年增长 12.9%的基础上,前三季度增长 13.2%,比上年同期提高 1.7 个百分点,为 1996 年以来同期最高水平。

前三季度,全省规模以上工业企业实现增加值 3353.2 亿元,比上年同期增加 827.6 亿元,同比增长 22%,增幅同比提高 4.6 个百分点,达到 1995 年以来同期最高水平。实现产品销售收入 10465 亿元,增长 34.5%;实现利润 660.6 亿元,增长 54.3%;实现利税 1139.5 亿元,增长 40.7%。固定资产投资是拉动经济增长的主要因素,全社会完成固定资产投资 3405.9 亿元,同比增长 66.9%,增幅同比提高 35.3 个百分点。全省累计实现社会消费品零售额 2610.8 亿元,增长 13.7%,增幅同比提高 1.9 个百分点。包括住房、汽车和电子通讯消费在内的新的经济增长动力已开始加速形成。全省累计实现进出口总值 318.8 亿元,增长 31.7%,增幅同比提高 18.5 个百分点,实际利用外资 74.5 亿美元,增长 64%。全省地方财政收入 521.7 亿元,占年度预算的 79.17%,按可比口径计算,同比增长 20.3%。同期,全省累计实现财政支出 595.5 亿元,占预算的 63.47%,比上年增长 16.4%。

统计数字勾画着经济增长的轨迹和趋势。在这些数字背后,经济增长的质量和效益也在不断提高,促进增长的各种内生力量正在不断发生着良性变化,经济发展的体制条件不断改善。据山东省统计局 2002 第四季度对全省 300 家企业的景气调查,企业家信心指数创下 1998 年以来最高水平。其中工业、批发零售贸易、餐饮业、房地产业、建筑业和社会服务业景气指数同比全面上扬,表明微观主体对宏观经济和自身发展趋势的信心增强。一般说来,经济增长状况和同一时期的社会发展状况是密切相关的。经济的快速稳定发展,为社会形势的稳定和各项社会事业的发展奠定了良好的基础。

2. 城乡居民生活进一步改善。

2003 年以来,山东省政府实施扩大就业、扶贫济困、平安山东、阳光政务、廉政勤政等“民心工程”,保证城乡居民生活的稳步提高。1~9 月份,全省城镇居民人均可支配收入 6273.9 元,同比增长 9.6%。据山东省农调队住户处对全省 4200 个农户的抽样调查测算显示,前三季度,农村居民人均现金收入 2439.3 元,同比增长 6.64%,比全国平均水平高 637.3 元。上半年全省农民人均工资性收入 550.42 元,对人均现金收入增加的贡献率为 58.3%,拉动农民现金收入增长 3.6 个百分点。调查显示,前三季度,全

省农村居民从非农产业得到的收入为 1114 元, 同比增长 8.2%。其中, 工资性收入 760.35 元, 增长 10.1%; 家庭经营二、三产业收入 353.67 元, 增长 4.4%。2003 年 6 月, 省委、省政府做出决定, 全面暂停征收乡村公益金, 据山东省农村税费改革领导小组办公室统计, 仅此项政策就使全省农民减负 5.8 亿元。目前全省有 87 个县市区取消了农业特产税, 占山东县市区总数的 62.59%, 此项减轻农民负担约 4 亿元。

随着收入的增加, 城乡居民消费水平进一步提高。1~9 月份, 全省城镇居民人均消费支出 4513.5 元, 同比增长 8.2%。农村居民人均消费性支出 1323.5 元, 同比增长 7.1%。消费结构正在发生积极的变化, 城乡居民家庭恩格尔系数继续下降, 服务性消费的比重上升, 住房、通信、汽车、休闲旅游成为新的消费热点。

3. 抗击“非典”取得阶段性胜利。

2003 年从南到北蔓延的“非典”疫情, 对我国社会的管理体制、动员能力、社会团结是一次严峻的考验。山东省认真贯彻中央的决策部署, 在省委、省政府的统一领导下, 各级政府明确分工, 落实责任, 加强协作, 坚持早发现、早报告、早隔离、早观察、早治疗, 建立健全疾病预防监测、疫情报告、医疗救护三个体系, 实现了“堵住源头不输入, 一旦输入不扩散, 医护人员不感染, 及时救治不死亡”的目标, 取得了阶段性的重大胜利。在抗击“非典”的斗争中, 全省干部群众大力弘扬胡锦涛总书记提出的“万众一心、众志成城, 团结互助、和衷共济、迎难而上、敢于胜利”的民族精神, 讲政治, 顾大局, 从人力、物力、财力等方面全力支持北京等疫情较重地区抗击“非典”的斗争, 表现了山东人民崇高的精神风貌和强大的社会动员能力, 体现了全省多年来精神文明建设的成就, 赢得了广泛的社会赞誉。

4. “诚信山东”建设全面启动。

健全的社会信用体系, 是市场经济的基石, 是一种重要的“社会资本”。近年来, 山东省审时度势, 提出了“诚信山东”建设工程, 把“诚信山东”建设作为整顿和规范市场经济秩序的治本措施来抓。2003 年, 在专项治理的基础上, 山东省全面启动了以培育政府信用、企业信用和个人信用三大主体为重点的“诚信山东”建设, 由 20 多个省直部门共同参与的“诚信山东”信用信息系统实施方案通过了专家论证。“诚信山东”信用信息系统将通过建立全省统一的信用信息服务平台, 整合全省的信用信息资源, 建立包括政府、企业、中介组织、个人信用信息系统在内的社会信用体系, 进一步培育和促进信用评估、信用担保等信用产业的发展。由政府推动、市场化运作、统筹协调、分步实施的“诚信山东”体系建设, 将进一步改善山东省的

经济社会发展环境，为可持续发展打下坚实的基础。

5. “生态山东”开始实施。

2003年，“生态山东”建设全面启动，山东省成为全国6个生态省建设试点省份之一。尽管近几年在城镇的发展规划和投资环境的改善中，生态环境越来越成为一个重要的议题，但随着经济社会各项事业的发展，山东省经济社会快速发展与生态环境的矛盾越来越突出，生态环境恶化的趋势并未从根本上扭转。全省目前有1000万亩荒山荒滩没有达到绿化标准，3660万亩农田没有实现林网化，975万亩坡地需要退耕还林。全省人均占有水资源344立方米，不足全国平均水平的1/6。每年污水排放量23亿立方米，占水资源总量的7.5%，50%的省控河流断面超过五类水质标准。全省城市建成区绿化覆盖率为33.26%，人均公共绿地4.19平方米，比全国平均水平低0.36平方米。城市热化率只有29%。60%的城市污水未经处理直接排入河道湖海，70%的垃圾达不到无害化处理标准。由于产业结构层次较低，各类工业生产污染物的大量排放使生态环境不堪重负。有些环境问题甚至有演化成社会问题的苗头。

为了避免西方国家先污染后治理的弯路，山东省决定在全省发展循环经济，建设社会经济发达、产业结构合理、生态环境良好、自然资源得到充分合理的利用与保护、实现经济和生态两个良性循环的生态经济系统。制定了建设生态省的规划，明确了阶段目标和建设步骤。规划将全省划分为鲁东丘陵生态区、鲁中南山地丘陵生态区、鲁西南平原湖泊生态区、鲁北平原和黄河三角洲生态区、近海海域和岛屿生态区。根据山东省地处沿海、区域发展不平衡、经济总量大与环境容量小、经济快速发展与资源支撑力相对不足的矛盾比较突出的实际，规划提出重点解决产业结构不合理、水资源短缺、森林覆盖率低、环境污染较重等关键问题，从经济发展、生态建设、环境保护、社会进步4个方面，确定了具有代表性的35个指标，构成了山东生态省建设指标体系。从此，山东省的生态环境建设进入了从行政干预到政策引导的新阶段。

6. 行政体制改革取得成效。

行政体制改革是社会主义政治文明建设的一个重要方面。2003年，山东省在政府提速工作取得显著成效的基础上，加大了行政体制改革的力度。按照责任政府、阳光政府的要求，以行政审批制度改革、清理行政事业性收费和改进行政执法为重点，进一步推进政务公开，加强行政效能监察和社会监督，建立政府工作提速长效运行机制。全省建立政务中心和便民窗口3000多个。加强对《行政许可法》等法律法规的学习教育，综合行政执法

试点工作取得新的进展,17个市全部在城市管理领域实行了相对集中的行政处罚权。提高重大决策的公众参与度,完善了重大决策人民建议征集制度、社会公示制度、社会听证制度,年内邀请人大代表、政协委员和专家学者、工人农民列席省政府全体会议。吸收高校和科研机构的知名专家参加重大决策咨询论证,提高了政府决策的科学化和民主化水平。为扩大群众知情权,从2003年10月起,山东省将政府公报免费发放到城市居民委员会和农村村民委员会。对人民群众反映强烈的腐败现象和不正之风,一方面严格规范领导干部的从政行为,另一方面毫不手软地严肃查处各类违法违纪案件,纠正部门和行业不正之风,从源头上预防和治理腐败,打击扰民、害民、不为民的行为。一些政府部门存在的门难进、脸难看、事难办以及教育乱收费、医药购销中的不正之风、加重企业和农民负担等问题,经过整顿都有所改观。

7. 就业和社会保障有新进展。

经过多年的发展,山东省的市场经济体制不断得到完善,生产资料、资金、技术、劳动力等要素通过市场进行优化配置的机制已经建立,劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的市场导向的就业机制逐步建立。

2003年,山东省在保持较快增长的基础上,出台了一系列扶持下岗失业人员再就业的优惠政策,逐级签订了《就业再就业目标责任书》,将净增就业岗位、落实就业政策、帮助困难群体就业作为具体工作目标,层层分解,逐一落实。通过发展社区服务、鼓励自由职业,促进下岗失业人员再就业。年内,实施了“社区公益性岗位开发计划”和“公益性岗位储备制度”,要求每个街道至少开发10个岗位,每个社区居委会开发3~5个岗位,安排本辖区内困难人员就业。到6月底,全省设区的市的258个街道办事处全部建立了劳动保障工作机构,有14个市、44个县(市、区)的工会建立了困难职工帮扶中心。1~9月,全省有29.4万名下岗失业人员实现再就业,大龄就业困难群体再就业5.8万人。全省共发放《再就业优惠证》37.7万个,占应发总数的69%。全省组织免费再就业培训14.5万人次,开展创业培训6460人次,创业成功率达51%,创业1人平均带动6人就业,就业的倍增效应进一步显现。最新统计数字显示,截至9月底,全省城镇新增就业再就业79.5万人,城镇登记失业率3.6%,山东省原计划全年新增就业80万人的目标已经基本完成,年内可望实现新增就业100万人。实现了就业增长大于失业增长,山东省就业局势基本稳定。

山东省是农村人口大省,各级政府重视农村劳动力的就业。2002年,全省转移就业的农村劳动力中受过专业培训的占25.9%,高于全国平均水

平 15.1 个百分点。通过职业培训输出的劳动力累计达到 150 多万人次。截止 2003 年 6 月, 省外就业的农村劳动力达到 210 多万人。山东省是农业大省, 农村劳动力比重大, 农村剩余劳动力在 1000 万人以上, 当年转移农村劳动力仅为 100 万人左右。转移就业的任务非常艰巨。山东省委、省政府最近出台文件, 取消对农民进城就业的限制性规定, 逐步建立城乡统一的就业、失业登记制度和就业统计制度, 对在国家规定劳动年龄内的城乡劳动者统一进行就业和失业登记, 使农民工享受与市民同等的就业待遇。各地将以市场机制作为调节城乡劳动力就业的主要手段, 建立覆盖城乡的劳动力供需网络, 定期发布劳动力供求信息, 使城乡各类求职者能够通过市场了解就业需求, 自主选择职业。对城乡劳动者在求职、考试、招聘、录用等方面一视同仁。

为方便农民进城务工, 山东省开始建立起城乡之间自由、正常流动的就业渠道。城镇用人单位使用农民工在签订劳动合同的同时, 必须为农民工办理基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等社会保险。同时, 尽快使农村社会养老保险制度与城镇养老保险制度衔接, 切实解决进城农民工的后顾之忧。为鼓励农民自主创业和返乡创业, 山东省还将对自主创业和返乡创业的农民在工商管理、信贷等方面给予一定的优惠扶持。因国家征用土地而失地的农民进城创办民营企业, 还可享受城市失业人员创办民营企业的各类优惠政策。

社会保障工作迈出新的步伐。截止到 9 月底, 全省企业基本养老保险的参保职工达到 696.4 万人, 领取基本养老金的离退休、退职人数为 170 万人, 月平均基本养老金 722.4 元。17 市、135 县(市、区)启动了城镇职工基本医疗保险制度。全省缴费参保人数达到 641 万人, 约占应该参保人数 50%, 位于全国第五位。1~9 月, 全省享受失业保险待遇人员 40.2 万人, 近 5 年来有 161.1 万人享受失业保险。到 9 月底, 全省城镇居民享受最低生活保障人数 740308 人; 城镇最低生活保障家庭 272394 户; 1~9 月城镇最低生活保障累计支出 29951 万元; 1~9 月份平均支出水平 51 元。《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》公布后, 省民政部门制定了相应的办法和措施, 对 20 个流浪乞讨人员“收容遣送站”进行改造, 落实政策。城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理制度的建立, 是我国社会保障制度建设的重要举措, 对完善社会保障制度具有积极的意义。

8. 社会局势基本稳定。

2003 年, 山东省高度重视社会稳定工作, 按照中央统一部署, 开展了以追捕逃犯、打击黑恶势力犯罪、打击“法轮功”邪教组织为重点的斗争,