



大力开展护林防火工作 促进林业生产大发展

四川民族出版社

S763

1

大力开展护林防火工作
促进林业生产大发展



16.4

2

大力开展护林防火工作
促进林业生产大发展

四川省护林防火办公室编

*

四川民族出版社出版

成都人民中路

四川省新华书店发行 四川民族出版社印刷 印刷

*

1959年9月第一版 1959年9月第一次印刷

印数：1—2,000 定价：1角1分

统一书号：M16140·2

前 言

随着社会主义建设事业的全面大跃进，国家和人民对木材和林副产品的需要量日益增长。为了大力地支援国家建设事业的发展，满足人民生产和生活上的需要，除迅速绿化一切可能绿化的荒山荒地以扩大森林资源外，加强对现有森林的保护，也具有极其重大的现实意义。因此，护林防火就成为一项重要的工作。因为森林具有易燃的特性，一旦失火，极易蔓延成灾。大好蓊郁的森林，立时一片枯焦，使国家财产遭受严重的损失。

解放以来，我省各个地区，在党的英明领导下，贯彻了“依靠群众”和“防胜于救”的护林防火方针，林火发生的次数和受灾面积，逐年都有所减少，在护林防火工作方面取得了辉煌的成就。到今年6月，全省已出现了55个无火灾县。而更重要的是在工作中积累了许多经验，为今后的护林防火工作打下了坚实的基础，为“苦战三年，实现无森林火灾省”提供了有力的保证。

我们仅就手边的材料，编写了这本小册子，为的是使这些经验能够得到及时推广。但由于我们的工作做得不够，还有很多群众创造出来的好经验，没有总结出来，甚至还没有发现，这只好待以后再补充它，丰富它。

編 者

1959年7月

目 录

大力开展护林防火工作，为力争三年或更短的时间内基本消灭森林火灾而奋斗

——南方十二省（区）护林防火现场会议总结·····	（1）
加强配合，进一步开展护林防火运动·····	吳 拔（10）
冕寧縣拖烏彝族自治区护林防火工作經驗·····	
·····冕寧縣拖烏森林經營所	（14）
四年無火灾的瀘定縣新兴鄉·····	（20）
会理縣大村鄉新中社开展护林防火大辯論的經驗·····	（23）
会理縣太平場区护林防火工作經驗·····	（25）
茂汶縣米亞罗区消灭森林火灾的經驗·····	（27）
我們是怎样开展护林防火宣傳活动的·····	
·····刷經寺森林經營所	（30）

附 錄：

四川省护林防火暫行办法·····	（34）
------------------	------

大力开展护林防火工作，为力争 三年或更短的时间内基本 消灭森林火灾而奋斗

——南方十二省（区）护林 防火现场会议总结

几年以来，我们在护林防火工作方面，开展了大规模的无森林火灾运动，在各级党委加强领导，依靠广大群众，各有关部门密切配合协作之下，取得了很大成绩。特别是在党的总路线的光辉照耀下，在全民整风胜利和工农业生产大跃进的鼓舞和推动下，护林防火工作也和其他各项工作一样，有了很大跃进。据南方各省不完全统计，1958年上半年与1957年同时期相比，山林火灾次数减少48.6%，山林被害面积减少40%。到目前为止，南方十二省（区）已经出现了二百四十三个基本上无森林火灾县，除云南还没有出现无森林火灾县外，其中：广东省三十一县，四川省十六县，福建省二十六县，湖南省三十八县，广西省十八县，贵州省三十一县，湖北省三十县，安徽省十县，江西省二十三县，浙江省十四县，江苏省六县。消灭了森林火灾的地区，不仅保护了森林资源和人民生命财产安全，而且给山区人民创造了一个更加美好的环境。山清水秀，鸟语花香，经济上增加了收入，生产生活上有了保证，真是“消除灾害年景好，幸福生活乐无穷，”光山秃岭苦连天的困难局面已经改变了。创造大面积无森林火灾地区的共同经验是：1. 党委

親自抓，依靠群眾，各部門密切配合；2.積極解決護林防火同各種用火的矛盾，改革舊的落后的用火習慣，移風易俗；3.結合生產特別是農業和山林副業生產搞好防火工作；4.有護林防火法令制度，有具體措施辦法。同時，他們都抓緊了以下環節：

1.組織各級護林防火指揮部；2.抓季節、抓宣傳；3.普遍訂立護林防火公約；4.开辟防火綫、設立瞭望台；5.設立吸烟站；6.設立自我檢查站；7.獎懲嚴明；8.聯防協作；9.檢查評比；10.分片划段分工包干責任制。從而有力地加強了工作。

在肯定成績的同時，也必須看到我們工作中的缺點，這方面較突出的是：1.工作開展不平衡，有薄弱環節；2.某些地區火災頻發，有的一燒數天，損失嚴重；3.人身傷亡事故，尚未完全制止。據1958年上半年統計，南方十二省(區)森林火災占全國的91%，森林被害面積占85.2%，死亡三十四人。因此，必須充分認清南方各省做好護林防火工作的嚴重意義，它关系到國家和廣大人民的生命財產的安全問題。所以，只准做好，不許做壞。此外，全國綠化進展很快，原有森林，加上解放以來新造幼林，森林面積逐漸擴大，森林保護的任務越來越重。六中全會指出：“一定要在農、林、牧、副、漁五業中，來一個全綫大革命。”我們應該本着這個精神，找出護林防火工作中問題所在，以革命的精神去加以解決。從當前形勢看，自從中央提出大地園林化、耕作園田化的號召後，估計大部分地區燒畧、燒荒等生產火源，將會相應減少，而積肥、開發山區和大搞副業生產等方面的火源將會增加，應該根據這種形勢去考慮我們的工作。

(一)

本着密切結合生產的原則，解決護林防火與農業生產和其

他方面用火的矛盾。当前最普遍的火源是燒灰積肥，一般地区占60%——80%。各地解决办法是：改燒灰肥为漚綠肥，既安全肥效又好。据广东省广四縣的經驗，灰肥抵不上綠肥，十担草綠肥可得鉀肥一百三十斤，氮肥十五点五斤，磷肥四点一斤。燒成灰后，只能得到鉀肥一斤，氮肥和磷肥都随火消失，因此，应大力推行以綠肥代替灰肥；并应積極推广漚肥、堆肥、積集廐肥和土雜肥。有条件的地区，可大搞土化肥厂，以增辟肥源。若必需燒灰肥，可在山下田間燒，或改明火燒肥为暗火熏肥。湖南省会同縣和福建省建陽縣打土窖燒灰，既解决了燒肥問題，又有效地控制了火源。对控制燒垦、燒荒、煉山、燒牧場等方面火源，可以推行六不燒：1.不經請示批准不燒；2.風大不燒；3.天气干燥不燒；4.未开好防火綫不燒；5.沒准备好打火工具不燒；6.無專人看管不燒。为控制好吸烟火源，在林內、路傍和田間建立吸烟站，既可改变在外随意吸烟习惯，防止引起火災，又可休息、避雨，好处很多。此外，一年一度的清明節，群众上坟燒紙旧习，是火災來源之一，也应積極教育群众設法改变，推行已經行之有效的坟头押紙、挖坑埋燒或以植樹代替。至于其他随意弄火行为，应该予以禁止。

人民公社应及早规划牧場，使牧場与森林隔开，以免燒牧場引起火災。

(二)

各部門密切配合，互相支援，結成一条坚强的护林防火陣綫。林業与農業、公安、政法等部門关系密切，必須互相配合，加强协作。其做法是：1.在当地党政統一领导下，組織联合办事机构；2.組織联合檢查团（組）深入薄弱地区督促檢查；3.本着有案必究，有究必果的精神，及时認真的处理火災

案件，不要拖延不理，不了了之；4.公安部門應該把森林防火，視為保衛生產、保衛社会主义經濟建設和做好農村治安保衛工作的重要內容之一，特別在防火季節，更應密切結合農村消防加強這一工作；5.加強對地、富、反、壞、右五類分子的管理，不但在防火中而且在救火中更應警惕，以防其趁火打劫；6.經常的互通情報，加強維護林區治安，對隱藏在林區內部或流竄在邊界地區的反革命分子，應發動群眾大力清除。此外，青壯年、民兵是防火救火的主力，婦女、兒童是根絕火源的重要力量；同時，護林防火更需其他部門在宣傳方面給予大力協助，因此，林業部門必須與檢察、法院、青年團、婦聯、文教、商業和交通以及兵役等部門密切配合，發動群眾，做好護林防火工作。

人民公社是社會組織的基層單位，要搞好護林防火工作，必須抓住這個環節。關於人民公社的護林防火組織，形式不强求統一，可以因地制宜。一般在省、專、縣和公社，在黨委統一領導下，各部門協作，應設立護林防火指揮部，或防火委員會（包括公安消防和山林防火）；縣以上指揮部下設辦公室，公社以下管理區設消防隊（大隊），生產隊設消防隊、組（中隊或分隊），以治安保衛委員、民兵、青年積極分子為骨幹。另外，在每個生產隊或居民點，經群眾選舉可設義務護林員，其職責是：1.在群眾中進行護林防火宣傳；2.根據政府法令及群眾訂立的護林防火公約監督用火活動；3.保護森林不遭濫伐，合理利用，不受牲畜踐踏或其他損害；4.執行防止森林病蟲害的有關措施。根據當地情況，護林員的職責可因地制宜，林業部門應加強領導，定期評比給以物質或精神獎勵，但不要使其脫產或固定經濟津貼（個別地區、少數民族可例外）。

(三)

南方林区聚居着广大的少数民族人民，如广西壮族自治区隆林县廿一万人就有七个民族，因历史原因，他们在生产上、生活上，不同程度的存在着随便用火的习惯和封建迷信观念，对森林危害很大。必须在党委领导下，配合有关部门，贯彻民族政策，慎重的适当的积极的加以改变，经验证明，这是可能的。例如，四川茂汶县米亚罗林区的藏族人民，过去每逢节日或庆丰收时，有在森林内跳“锅庄”的习惯，极易引起火灾。经过一番工作，现在不但都改在村内或家里跳，有些积极分子，还站岗放哨和去林内巡逻，有效地控制了这一火源。在少数民族地区，我们应该怎样加强护林防火工作呢？1. 依靠少数民族中间的骨干和先进人物进行工作；2. 组织他们到已经消灭了火灾、改变了某些旧习惯的先进地区去参观学习；3. 研究他们生产生活习惯、特点，逐步加以改变；4. 多教育、多鼓励，少批评，并应组织他们开展护林防火竞赛；5. 经常召开民族座谈会，讲清护林的重要性，介绍护林防火先进经验，启发思想，布置任务，通过先进带动落后；6. 有条件的地区也可以把他组们成护林员（队），必要时并可给以一定资助。此外，林业干部必须很好学习民族政策，要成为既是林业干部又是民族工作干部，这样，在作好民族工作的同时，也就自然会把护林防火工作做好了。

(四)

森林内除了木材外，还蕴藏着极其丰富的林副产品，中药材一项就有80%是生长在山林里的动植物。目前各地正在大搞副业，以增加人民公社的经济收入，将有大量群众进山，这和

护林防火有一定矛盾。我們應該加强工作，充分支持，積極領導、組織，消極限制是不對的。雲南省祿勸縣的經驗是：“火災不見，柴水方便，農業增產，副業發展”。某些地區的教訓說明，一場火災，三年搞不成副業。古水公社的一條標語很能說明這個問題：“要想付業長遠搞，須把森林保护好”。我們應該充分應用這些生動事例，從教育群眾注意护林防火着手，适当加强入山管理，使群眾養成“靠山吃山，吃山養山”的習慣，防止發生意外。可以組織副業生產隊（組）、打獵隊（組），有組織有領導的進入山林，在活動上、用火上實行隊（組）長包干負責制；規定制度定期彙報檢查；對副業資源，既要充分利用，又要适当保護，使其源源不斷，細水長流，不准破壞樹木，反對殺雞取卵，枯本竭源的辦法；同時應加强技術指導，及時交流經驗。總的目的是既要充分開發利用山林資源，又要絕對保護森林安全。

（五）

去年秋季以來，許多地區由於供應燃料，燒制木炭，加上人民公社用材和燒柴數量突增，采伐上出現了一些混亂現象，樹木的砍伐數量是很大的。目前，燒木炭雖有收縮，但仍保持一定數量（如廣四縣現在還有2,250多個炭窯），加上公社用材、燒柴數量也還不小。因此，如何砍伐得合理，是值得研究的一個問題。必須加强國有林及公社集體所有林的采伐管理。當然，種樹造林的目的還是為了利用，我們不要消極限制采伐，而是要求合理采伐，合理利用，及時更新，以保證木材源源供應。要求作到：1.通盤規劃，加强采伐管理和技術指導；2.經濟林、水土保持林和風景林等不得實行主伐；3.燒木炭應和森林撫育、改造林相及清理采伐剩餘物等結合進行，不可能

时应尽量利用雜木林燒炭，并保留其中有經濟价值的樹种，有计划地把某些雜木林改造为經濟林，或培养为薪炭林基地；4. 禁止拔大木去优留劣；5. 开展綜合利用，燒木炭应注意提取副產品；6. 公社食堂燒柴是个大問題，除提倡燒煤，改进爐灶和燒火技術節約燒柴外，应从長远打算，積極营造和培育薪炭林。目前应把它当成一項重要工作去做，研究解决其中的矛盾和問題。

各地由于燒炭引起的森林火災相当嚴重，是当前一个突出的火源。今后每个炭窯应有專人負責看守，訂好防火制度；坚决改变燒“通天窯”为燒悶窯；在炭窯周圍开出安全的防火綫，准备好防火工具；剛出窯的木炭，应放在安全地点。

(六)

森林火災的發生和發展，除主要决定于人为的因子，还与地形地势、風速風向和气候干湿等自然因子有密切关系。因此，在护林防火工作上，还应研究和掌握自然規律，推行必要的技術措施：①試行划分火災危險区；②会同气象部門重点試行森林火災危險天气預报；③改善通訊設備，大林区可試行無綫电报話机，一般林区应尽量架通电话，以利防火和扑火联系；④对偏远大面積林区，省內可在農、水、地質等有关部門綜合利用飛機的情况下試行航空护林；⑤防火綫的好处很多，根据广四縣等地总结，既可有效阻隔火災蔓延，又可以作道路，便于交通运输，并能供圍捕害獸之用，改变燒山驅獸习惯。因此，广四縣群众称它“銅牆鐵壁”；江中縣群众叫作“万里長城”。現在，广东、貴州、广西、湖南和浙江等省（区）都开辟了不少，尤其广四縣多达54,000多華里。今后开辟防火綫可采取兩种方法：1. 与責任制結合起來，在省、專、縣、社、隊

交界地区開設，便于分段分片包干；2.尽量結合道路、河流和農田等自然隔火物開設防火綫；沒有自然隔火物的地方从新开辟。开辟防火綫应本着節約适用的原則，把干綫和支綫結合起來，寬度、長度、开法应因地制宜。防火綫上可种植木荷等常綠耐火樹种，也可种植适于防火的農作物，以更好地利用土地，增强防火效能。開設防火綫的勞力应統一安排，最好与積肥、搞付業生產結合起來。从長远打算，今后造林应加强規劃，注意营造防火林帶和針闊叶混交林，或在造林时留出一定寬度地帶作为防火綫。

(七)

采取各种措施，运用多种形式开展宣傳工作，使护林防火形成“三綫一網”，即組織上一条防火綫，思想上一条防火綫和实地開設防火綫；一網即各种办法、設施形成一个防火網，从而，真正做到家喻戶曉，人人防火，个个負責。由于人为的火源占森林火災的絕对多数，最重要的还是做好人的工作，搞好思想上的防火綫，决不能見物不見人。因此，就必须大搞宣傳。宣傳形式很多，我們認為主要应抓住以下几点：1.抓季節，鑽机会；2.充分运用鳴放形式，發動群众自我进行教育；3.抓真人真事，就地取材；4.結合群众生產生活切身利益；5.結合中心工作广泛动员社会力量（如扫盲中先認“护林防火”四字）；6.有声有色，造成声势。

現在，进一步实现消滅森林火災的奋斗目标，具备了許多有利条件。人民公社实行四化，群众行动更加有組織有紀律；公社化后居民点將逐漸的适当集中，便于用火管理；農業生產的改革，用火中的若干矛盾，已經找出了解决办法；特別是各地已經樹立了若干大面積消滅森林火災的典范，更加提供了有

利条件。1959年是更大跃进的一年，各项工作都在齐头并进，在各級党委领导下，护林防火工作也一定会有更大發展。因此，業務部門应主动積極做好党委的參謀助手，并不断的研究新的情况，新的問題，及时采取相应措施。只有这样，我們的工作才能跟上形势發展的需要。

目前，南方林区已进入护林防火季節，各省都作了规划，提出了实现無森林火災的奋斗目标：云南、广西、湖南、福建、貴州和浙江等省（区）爭取一年，广东、湖北、安徽、江苏省爭取二年，四川和江西省爭取三年消滅森林火災。实现奋斗目标，更重要的是有具体措施；先进指标，应建立在可靠的基礎上；要做到既有先进指标，又有具体措施，更有貫徹执行措施的办法。1959年总的要求是：

1. 已經取得無森林火災光荣称号的地区，一方面要巩固成績，时刻警惕，永远保持光荣，同时要不断革命，由基本消滅到徹底消滅，要象会同等縣那样，由消滅火災，現在进一步提出消滅火警。

2. 通过若干具体措施，坚决消滅大面積和長時間（几天几夜）的森林火災；

3. 坚决消滅救火中的人身伤亡事故；

4. 創造更多的無森林火災縣，力爭出現無森林火災省。

在現有基礎上，再接再励，來一个大革命、大跃进，取得更大成績，以迎接伟大祖國的建國十周年，为力爭三年或更短的時間內基本消滅森林火災而奋斗。

（1959年1月22日）

加强配合，进一步开展护林防火运动

——在南方十二省（区）現場會議上的發言

中央公安部第七局 吳 拔

我們这次會議，在广东省、高要專区、广四縣党政领导的密切关怀和大力支持下，經過大会發言、实地參觀、座談討論，充分的交流了护林防火經驗，尤其是学习了广四縣护林防火的先进經驗，同时研究了今后护林防火工作措施。毫無疑問，这次會議对今后进一步做好护林防火工作，將發生重要的作用。

現在我想主要講一下，林区公安机关如何进一步配合林業部門加强护林防火工作問題，供同志們參考。

几年以來，林区公安机关，在党的正确領導下，積極配合林業部門做了很多工作，在安全运动中把护林防火作为一个重要方面，开展了有声势的防火运动，教育發动了群众，加强了防止敌人縱火和追查处理林火案件的措施；同时，也加强了群众性的护林防火組織、檢查、管理等工作，从而積累了不少經驗，取得了很大的成績，在工農業生產大跃进的形势下出現了很多無森林火災縣、社，基本上保障了森林財富的防火安全。但是也有些地区，对保衛森林安全的重要性还認識的不够深刻，对护林防火情况尙掌握的不够及时，在發动、組織群众方面，在健全防火制度、檢查、管理方面，在防止敌人縱火破坏和追查、

处理火案方面，都还做的不够。森林资源还受着火災的危害。1958年上半年在南方十二省(区)即發生林火六千八百多起，毀林廿七万多公頃，二億多株，占全國同期林火次數的91%，受災面積的85%，被害株數的93%。这些火災絕大多數是由于人們的思想麻痹，生產、生活用火不慎所造成的。但其中有些地区敌人的縱火破坏也相当嚴重，例如云南省丘北縣1958年即發生了四十六次敌人縱火毀林案件，占同期林火總數的18.4%，毀林面積占燒毀總面積的50%以上。同年三月間，該縣小平地、冲头鄉反革命分子縱火，燃燒四晝夜，毀林十一万多畝、四百四十二万株；金星公社漏網反革命分子到处放火，火被群众扑滅，反革命分子又放起火來。可見同森林火災的斗争，是很艰巨复雜的。社会主义建設大跃进的形势，要求我們把同火災的斗争有效的跟上去。

1959年是我國苦战三年具有决定性的一年。在这一年里，工農業建設必將出現更大的跃进。僅就國家基本建設來說，今年的投資將比1958年有成倍的增長，等于第一个五年計劃基本建設投資的总和。这就需要大量的木材來滿足基本建設的需要。在其他經濟建設方面也大量需要林業的支援。中共八屆六中全会还提出了大地園林化和農、林、牧、副、漁五業全面大發展的伟大号召，可見林業在社会主义建設中占有很重要的位置。由此，不僅給林業的發展提出了更加繁重而光荣的任务，同时也大大地加重了保衛森林財富免受火災危害的任务。在这种形势下，首先应当肯定，确保森林安全的有利条件是基本的、主要的。因为有党的正确領導；广大群众經過全民整風、人民公社化和共產主义教育运动，政治覺悟和組織程度空前提高，同时护林防火是群众自己的要求，他們在党的領導教育下，愛林护林的積極性和責任心大大加强了；几年來我們在护

林防火工作中也積累了比較豐富的經驗。但是也必須看到，隨着生產大躍進出現了許多新的問題，諸如進入山林地區的煉鋼煉鐵、勘探、采礦人員，以及副業生產人員大量增加了，僅四川省即達六百多萬人，生產生活用火大量增加，發生火災的危險性也隨着加大了，等等。從而護林防火的任務不是減輕、而是更加繁重了。

為了確保森林財富的防火安全，適應社會主義經濟建設的需要，林區公安機關，應該把同森林火災的鬥爭，作為保衛社會主義建設安全的一個重要方面。在黨的密切領導下，積極主動地配合林業部門，充分發動和依靠廣大群眾，本着有利生產、保障安全的原則，採取有效措施，大力加強護林防火工作，預防和打擊敵人的縱火破壞。以嚴密堵塞火災發生，為林業的發展創造良好的安全條件。

各地的經驗證明，在黨的領導下，圍繞中心工作，大力發動群眾開展護林防火運動，是制止森林火災的根本關鍵。因此，要求林區公安機關，在黨的領導下，主動掌握情況、研究防火規律，同林業部門在力量組織、工作計劃等方面，緊緊攏成一股繩，統一部署、開展工作。在冬春護林防火緊要季節，運用鳴放辯論、挑戰、競賽、評比等方法，廣泛深入地開展護林防火運動。通過運動，大力教育發動群眾，使群眾提高防火警惕和懂得護林防火常識；整頓與健全群眾性的護林防火組織，加強其防火與滅火的教育訓練，使其真正成為帶動群眾搞好護林防火工作的骨幹力量；充分發揮群眾的智慧和力量，徹底揭露和堵塞火險漏洞，並針對火險情況訂立或健全護林防火公約，使群眾做到互相監督、自覺遵守。在運動中，尤應把護林防火薄弱、林火嚴重的地區作為重點，弄清原因，接受教訓，集中加以解決，使之迅速改變林火嚴重狀況，跟上先進地