

全面建设小康社会方略

QuanMianJianSheXiaoKangSheHuiFangLue

主 编 黄美来 蔡振华

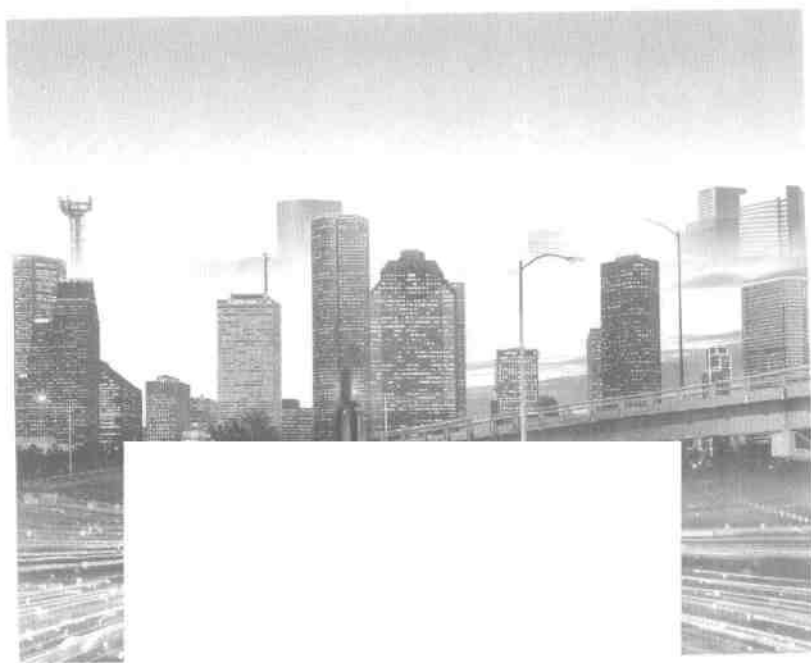
人民日报出版社

全面建设小康社会方略

QuanMianJianSheXiaoKangSheHuiFangLue

主 编 黄美来 蔡振华

(下)



人民日报出版社

目 录 (下卷)

第八篇 小康社会的区域性发展

第一章 全面建设小康社会的区域推进	(1549)
第一节 全面建设小康社会区域发展现状	(1549)
一、全面建设小康社会由部分先富到共同富裕	(1549)
二、全面建设小康社会存在的城乡分割与地区差异	(1550)
第二节 全面建设小康社会的区域规划:城乡一体化和地区 协调发展	(1552)
一、坚持城乡协调发展	(1552)
二、不同地区共同发展	(1553)
第三节 全面建设小康社会的城乡一体化战略	(1554)
一、全面建设城市小康社会,提升我国小康社会建设水平	(1554)
二、没有农村小康社会的建设就没有实现中国的全面建设小康社会	(1556)
三、城镇化:缩小城乡差别的全面建设小康社会之路	(1561)
第二章 有条件的地方率先基本实现现代化及典型案例	(1564)
第一节 率先基本实现现代化是全面建设小康社会的重要任务	(1564)
一、基本实现现代化的提出	(1564)
二、率先基本实现现代化的目标	(1565)
三、实施有条件的地方率先实现现代化的意义	(1566)
第二节 典型案例:北京市率先基本实现现代化战略	(1568)
一、北京率先基本实现现代化目标	(1568)
二、北京率先基本实现现代化条件已具备	(1568)
三、北京率先基本实现现代化的难度	(1569)
四、北京率先基本实现现代化措施	(1569)
第三章 东部地区全面建设小康社会及典型案例	(1572)
第一节 全面建设小康社会中的东部发展	(1572)
一、经济与社会发展同步:重视社会发展	(1572)
二、东部地区谷地发展:全面建设小康社会的重点	(1573)

三、面向知识化:东部地区的现代化推进	(1574)
第二节 典型案例:山东省全面建设小康社会战略	(1576)
一、山东省全面建设小康社会的总目标和总要求	(1576)
二、山东省全面建设小康社会必须建立科学的指标体系	(1577)
三、山东省全面建设小康社会要处理好的若干关系	(1578)
四、山东省全面建设小康社会的重点和难点在农村	(1579)
第四章 全面建设小康社会,实施西部大开发战略	(1581)
第一节 西部大开发是全面建设小康社会的重大战略	(1581)
一、西部大开发与全面建设小康社会的同步性	(1581)
二、西部大开发是全面建设小康社会、实现西部地区现代化的重大战略	(1583)
三、实施西部大开发战略,促进地区协调发展	(1585)
四、没有西部地区的现代化就没有全国的现代化	(1586)
第二节 重庆市实施西部开发战略	(1591)
一、重庆市实施西部大开发的战略思想、目标与任务	(1592)
二、重庆市实施西部大开发的措施及政策	(1593)
第三节 四川省实施西部大开发战略	(1594)
一、四川省经济结构现状	(1595)
二、四川省西部大开发发展战略	(1596)
第四节 贵州省实施西部开发战略	(1600)
一、贵州省概况	(1600)
二、贵州省实施西部开发战略	(1601)
第五节 云南省实施西部开发战略	(1604)
一、云南省实施西部大开发的总体构想	(1604)
二、基本思路及目标	(1605)
三、产业发展与结构调整	(1606)
第六节 西藏实施西部开发战略	(1612)
一、西藏社会经济发展现状	(1612)
二、西藏实施西部开发战略	(1616)
第七节 陕西省实施西部开发战略	(1624)
一、陕西省经济结构的基本概况	(1624)
二、陕西实施西部开发的基本思路 and 重点	(1625)
第八节 甘肃省实施西部开发战略	(1630)
一、甘肃省社会经济发展的现状、问题及成因	(1630)
二、甘肃省实施西部大开发战略总体设想	(1632)
第九节 青海省实施西部开发战略	(1635)
一、青海省概况	(1635)

二、青海省经济发展的总体构想·····	(1635)
三、青海省未来特色产业和特色经济的发展·····	(1636)
第十节 宁夏回族自治区实施西部开发战略·····	(1637)
一、宁夏回族自治区社会经济发展的基本情况·····	(1637)
二、宁夏回族自治区实施西部开发战略总体构想·····	(1638)
第十一节 新疆维吾尔自治区实施西部开发战略·····	(1640)
一、新疆维吾尔自治区在西部大开发中具有重要地位·····	(1641)
二、新疆维吾尔自治区实施西部大开发的重点、政策和措施·····	(1643)
三、新疆产业结构特点及发展构想·····	(1644)
第十二节 广西壮族自治区实施西部开发战略·····	(1648)
一、广西壮族自治区在西部大开发中具有良好的条件和比较优势·····	(1648)
二、广西壮族自治区实施西部大开发战略的主要任务及产业重点·····	(1650)
第十三节 内蒙古自治区实施西部开发战略·····	(1654)
一、内蒙古自治区在西部大开发中的战略地位·····	(1654)
二、内蒙古自治区实施西部开发战略·····	(1656)
第五章 全面建设小康社会,实施振兴东北老工业基地战略·····	(1662)
第一节 振兴东北老工业基地战略·····	(1662)
一、振兴东北老工业基地的背景·····	(1662)
二、振兴东北老工业基地指导思想·····	(1663)
三、振兴东北老工业基地主要任务·····	(1664)
四、振兴东北老工业基地要注意的问题·····	(1664)
第二节 辽宁省全面建设小康社会战略·····	(1668)
一、辽宁省建设小康社会取得的成就·····	(1668)
二、辽宁省全面建设小康社会面临的问题·····	(1670)
三、辽宁省全面建设小康社会第一个五年奋斗目标·····	(1670)
四、辽宁省振兴东北老工业基地战略·····	(1678)
第三节 吉林省全面建设小康社会战略·····	(1679)
一、吉林省经济和社会发展情况·····	(1679)
二、吉林省全面建设小康社会的目标和任务·····	(1681)
第四节 黑龙江省全面建设小康社会战略·····	(1685)
一、黑龙江省社会经济发展情况·····	(1685)
二、黑龙江省全面建设小康社会的目标和任务·····	(1688)
第六章 与时俱进,求真务实,努力开创中国特色社会主义事业新局面 ——各地坚持“五个统筹”,促进经济、社会全面发展的经验与体会·····	(1690)
解决“三农”问题的根本之策在于坚持城乡统筹,实施城乡互动·····	杜世成(1690)

- 统筹城乡发展,坚持“以工带农”,着力解决老
 工业基地“三农”问题 杜学芳(1694)
 推进现代新昆明建设,加快全面建设小康社会的步伐 杨崇勇(1697)
 站在解决“两大历史性课题”的高度,切实加强党风廉政建设,
 为全面建设小康雅安营造良好环境 侯雄飞(1702)
 浅论循环经济与农业可持续发展 高德领(1708)
 转移农民,减少农民,富裕农民 张传林(1710)
 美丽富饶的新阿坝迈向藏区第一州 张东升(1715)
 树立和落实科学发展观,促进贺州经济跨越式发展 李达球(1717)
 促进“三个全面接轨”,加快推进城乡一体化 文登来(1721)
 解决“三农”问题,必须在统筹城乡发展上求突破 李沛文(1723)
 中小城市的更新发展必须统筹协调 蔡力峰(1727)
 贯彻落实中央“1号文件”,统筹城乡经济和社会协调发展,
 更好地解决“三农”问题 王新怀(1730)
 树立科学发展观,开创工作新局面 吴玉才(1732)
 以适度超前的城镇化,带动相对滞后的工业化,
 促进农业产业化 倪发科(1735)
 加快县域经济发展,全面建设小康社会 赵立雄(1738)
 落实科学发展观,实现发展新跨越 苏振祥(1743)
 牢固树立科学发展观,以工业化统揽经济社会全局 云喜顺(1745)
 以科学发展观统筹楚雄市城乡发展 洪世奇(1749)
 落实科学发展观,建设川东北经济强区 马道蓉(1751)
 深入开展党风廉政建设,营造气正风清发展环境 王长松(1755)
 用科学发展观指导铜仁发展 杨玉学(1759)
 加快少数民族地区发展步伐,推进全面
 建设小康社会进程 姜信治(1762)
 落实科学发展,促进老区更快更好发展 段远明(1766)
 求真务实,建设“港口锦州” 佟志武(1770)
 打造中亚经济圈核心区,再创丝路明珠辉煌 史大刚(1776)
 浅谈新形势下西部地区的政府工业工作 焦伟侠(1780)
 牢固树立和认真落实科学发展观,努力开创欠发达地区
 小康建设的新局面 仇和(1788)
 坚持以科学的发展观为统领,加快振兴营口老工业基地步伐 孟凡利(1792)
 牢固树立和认真落实科学发展观,努力提高“五个统筹”能力,
 不断推进富民强区事业 杨洪俊(1798)
 把握战略机遇期,争当江西在中部地区崛起的“排头兵” 肖毅(1802)
 县域领导如何坚持科学发展观 刘树琪(1805)

关于粮食主产区农民增收的探索与思考	袁玉树(1808)
搞好“六动”大力发展县域经济	刘朝瑞(1812)
做大做强“四大支柱”产业,加快农业产业化进程	黄壮香(1817)
发展县域经济重在抓好四项基本任务	喻国伟(1820)
实施“八大工程”,推进城乡一体化——欠发达地区统筹 城乡发展的有益探索	黄锦朝(1826)
用科学发展观做好城乡统筹发展的三“点”文章	师永学(1830)
昂起机电工业的龙头,领跑重振雄风的破冰之旅	才殿国(1834)
处于泛珠三角中心县域,如何促成内外互动, 优势互补,共同发展	周丰平(1837)
培育民营主体,打造城区经济龙头	蔡建国(1841)
迎难而上,奋起直追,努力促进娄烦县经济 社会快速发展	郭建发(1845)
实行“三大转移”,破解增收难题	温浙兴(1848)
循内在特性规律,促县域经济发展	马东泉(1852)
树立和落实科学发展观,推进县域经济可持续发展	贾永英(1856)
以科学发展观为指导,加速推进“三化”进程	陈国荣(1859)
贯彻科学发展观,扎实做好“三农”工作	马 崑(1866)
破解“三农”问题,统筹城乡发展	马占江(1868)
在传统中做高效,在高效中做优势,因地制宜 发展农业经济	吴光华(1871)
大方县实现跨越式发展的战略思考	李绍武(1877)
用科学发展观推进县域经济发展	闻宝强(1882)
用科学发展观统领县域经济社会发展	龚细水(1885)
统筹城乡发展,增加农民收入	李浩生(1888)
“三化”带“三农”,统筹求发展	孙矿玲(1892)
以农业产业化为抓手,努力破解“三农”难题	刘升周(1895)
实现农业结构的优化升级是农业县农民增收的 正确途径	贝 军(1899)
畅通“七条渠道”,保障群众利益,切实做好 征地拆迁安置工作	中共江西省上饶县委 上饶县人民政府(1902)
树立科学发展观,统筹城乡经济发展	刘元成(1905)
树立和落实科学发展观,促进县域经济持续发展	王克宁(1909)
统筹城乡发展,加快农村城市化进程	黄 云(1913)
实现地方发展与金融运行“双赢”的思考	杨溪峰(1917)
发展壮大县域经济,全面建设小康北流	庞标益(1921)

- 学习贯彻“三个代表”重要思想,努力开创莲湖区改革发展新局面 史南征(1927)
- 培育民营主体,打造城区经济龙头 蔡建国(1931)
- 准确定位,突出特色,全力开创招商引资工作新局面 王为达(1935)
- 以统筹发展统揽全局,加快大复兴建设步伐 徐高升(1939)
- 解决“三农”问题新的实践与探索——对新乡市凤泉区耿庄村实行“农地股份合作制”的调查与研究 郭青春(1943)
- 农业县区的二、三产业怎么抓 赵修云(1945)
- 以科学发展观指导县域经济发展,为经济快速、协调、可持续发展提供不竭动力 李乃德(1952)
- 全力破解“三农”难题,统筹城乡协调发展 卢子跃(1956)
- 树立和落实科学发展观,实现碑林发展的新跨越 史晓红(1962)
- 让充满生机与活力的鄂托克前旗实现新跨越 娜仁图娅 于新芳(1965)
- 扬优势,抓重点,加快县域经济发展 张乔林(1967)
- 坚持科学的发展观,发展壮大县域经济 刘兴德(1971)
- 以科学发展观为指导,全力推进远安“二次创业” 马学军(1975)
- 牢固树立和落实科学发展观,扭住重点推动县域经济大发展 王金维(1979)
- 培育新型农产品营销体系,进一步搞活农产品流通 刘俊雍(1986)
- 以中央 2004 年“1 号文件”为指导,抓住“两条主线”,做好“三篇文章” 杨立刚(1989)
- 全面贯彻落实科学发展观,推动县域经济超常规跨越式发展 傅清卿(1993)
- 把握第一要务,营造优良环境,不断激发县域经济发展活力 黄东升(1997)
- 加快县域发展重在培育核心竞争力 张克伟(2001)
- 创新发展思路,壮大县域经济 李 均(2004)
- 以科学发展观为指导,促进县域经济社会全面协调持续发展 何邦军(2006)
- 敢想敢闯敢超,加快炎陵发展 王继恩(2008)
- 做好“五篇文章”,破解“三农”难题,全面统筹德安城乡经济社会协调发展 董学煌(2010)
- 努力推进县域经济跨越式发展 孔德有(2013)
- 实现“四个突破”,加快经济发展 任誉宁(2016)
- 立足优势,发展特色,推进白玉经济新跨越——关于白玉县加快建设小康社会的思考 昂 波(2019)
- 玛沁县经济社会全面协调发展 青海省玛沁县人民政府(2024)
- 运用经营理念,加快脱贫解困进程的调查与思考 王景顺(2027)

大力发展区域经济,全面建设小康社会	徐福成(2030)
加大项目建设力度,力促县域经济跨越式发展	高 林(2032)
立足资源优势,促进兴仁县域经济协调发展	付国汉(2035)
发挥资源优势,筑强支柱产业,加快 县域经济发展步伐	范凤阳(2040)
激活农民促增收——市场经济体制下农民增收的调查与思考	刘金接(2044)
欠发达地区落实科学发展观的对策	曹生渊(2048)
实施“四项战略”,夯实“六个基础”,推进“四化”进程, 实现“双脱”目标	陈国荣(2051)
加快县域经济发展,推进小康社会建设	吴德珠(2054)
落实科学发展观,强势推动城区经济快速发展	王铁汉(2057)
树立和落实科学发展观,推动县域经济全面发展	聂英武(2061)
突出优势产业拉动,壮大县域特色经济	海之鹤(2063)
适应全面建设小康社会要求,确立县域经济发展思路	吴新民(2067)
树立和落实科学发展观,推动赫章经济社会全面、协调、 可持续发展	范元平(2069)
鎔铸丘区经济发展的互动强势——盐亭县落实科学发展观的 实践与思考	高 颖(2074)
超常发展深化改革,努力开创转型发展新局面	郝宏军(2079)
牢固树立和落实科学发展观,建设海峡西岸产业 聚集新高地	郑有光(2081)
树立和落实科学发展观,切实加快农村劳动力转移步伐	丁绍雄 魏 珂(2085)
落实科学发展观,加快县域经济发展	张兴珊(2087)
贯彻科学发展观,壮大港北县域经济	李启庆(2091)
大力培植特色经济,加快县域经济发展	谢 峻(2096)
民族地区统筹发展要正确处理“五个关系”	李成武(2099)
坚持科学发展观,致力振兴威安	王 玲(2103)
用科学的发展观破解“三农”	吴希宁(2108)
实施产业聚集,实现块状扩张——汉川市推行“一线三区”战略, 推进市域经济快速发展	喻楚林(2111)
坚持科学的发展观,加快选部发展步伐	黄新生(2116)
以科学发展观为指导,加快经济强旗文化大旗建设步伐	赵世宏(2120)
经营城市资本,提升城市品位,注重产业开发, 全力加快城市化进程	杜 存(2124)
以科学发展观为指导,把欠发达地区培育成新的 经济增长点	金中梁(2127)

- 全面实施微机化管理,切实规范农业税
 征管 中共甘肃省清水县委 清水县人民政府(2131)
- 着力培育主导产业,加快发展县域经济——关于欠发达地区县域
 经济发展的实践与思考 刘平泽(2135)
- 树立和落实科学发展观,加快推进化隆城镇化建设步伐 傅增泰(2138)
- 依托医药产业优势,加快县域经济发展 肖 军(2142)
- 贯彻中央 2004 年“1 号文件”精神,做好农民增收“四篇文章”,
 统筹城乡经济社会协调发展 蒋 洪 唐云舒(2144)
- 实施项目带动战略,加快县域经济发展 许建忠(2148)
- 理顺“四大关系”,加快农村发展 张亥生(2150)
- 与时俱进,顺势而谋,开创镇康县县域经济发展新局面 郑建奇(2153)
- 积极融入海峡西岸经济区建设,激活县域经济发展活力 林钟乐(2156)
- 创新发展思路,加快县域经济发展步伐 魏克田(2159)
- 打造资本运作平台,加快县域经济发展 李传寨(2163)
- 加快构筑工业主导型县域经济增长格局 杨文光(2166)
- 找准切入点,推进农村经济快速发展 杨继军(2169)
- 抢抓机遇,真抓实干,全力加快县域经济发展 杨晓玲(2173)
- 做好“四篇文章”,实现兴文跨越式发展 余国龙(2178)
- 加快县域经济发展,努力实现小康社会进程 吾麦尔·艾力(2182)
- 抓住战略重点,实现“五个突破”,促使地方经济
 超常规跨越式发展 内蒙古自治区新巴尔虎右旗人民政府(2188)
- 坚持和落实科学发展观,努力建设效益型文明强区 贾宝仓 张晓波(2195)
- 统筹城乡发展,促进农民增收 崔义明(2199)
- 坚持科学发展观,加快建设工业强区 李建国(2203)
- 立足实际,认真落实科学发展观 杨 龙(2205)
- 以科学发展观为指导,把握工作重点,加快推进正镶白旗
 全面建设小康社会的步伐 阿拉腾花(2207)
- 树立和落实科学发展观,加快昭阳区对外开放
 步伐 中共云南省昭通市昭阳区委、昭阳区人民政府(2210)
- 坚持科学发展观,铸就油城新辉煌 付德新(2214)
- 实干干实促发展,狠抓工业上项目 丁福浩(2218)
- 台江区发展施政词 陈为民 陈 蒲(2221)
- 合作市发展施政词 王奋彦 马隆全(2226)
- 以科学发展观为指导,全面促进海晏县经济
 社会快速发展 熊万森(2233)
- 阳新县发展施政词 信祖国 刘恒咏(2237)
- 落实科学发展观,加快新型工业化进程 冯其谱(2245)

在区域联动中加快发展——明光市融入	
“南京一小时都市圈”的思考	朱庆龙(2250)
与时俱进谋发展,励精图治铸辉煌	刘宝升(2256)
抓住新机遇,实现新突破	韩增金(2258)
贯彻落实科学发展观,实现河口经济社会	
跨越式发展	赵豪志(2262)
解决“三农”问题之我见	蔡海龙(2267)
草原畜牧业——山区经济开发的产业选择——塔什库尔干塔吉克自治县畜牧业	
发展的实践与思考	肉孜·古力巴依(2270)
优化环境,搭建平台,大力促进	
非公有制经济发展	张善飞(2274)
树立科学发展观,探索城区新型发展之路	刘建林(2278)
落实科学发展观,加快县域经济发展	董义华 覃文萍(2281)
落实科学发展观,打造生态经济强县	范清棠(2284)
坚持用科学发展观推动贫困山区跨越式发展	肖 雷(2287)
加强法治建设,促进区域经济发展	梁凯军(2291)
传统农区整合资源壮大县域经济的思考	张 杰(2294)
一亿元债务是怎样“蒸发”的对通江县化解乡村债务的调查	
与思考	周朝康 周仁义(2299)
依托“优势”创“优势”跳出“三农”抓“三农”,强力推进	
农村经济快速发展	雷晓达(2301)
坚持以人为本,统筹城乡发展	滕 变(2305)
以人为本,与时俱进,努力实现经济社会	
全面发展的新突破	白耀东(2309)
牢固树立科学发展观,全力提升区域竞争力	叶春江(2313)

第八篇

小康社会的 区域性发展

第一章 全面建设小康社会的区域推进

由于我国现代化建设的区域不平衡性、时空差异性和发展不协调性等特点,决定了进入小康社会也必然是一个不平衡的发展过程。但是,全面建设小康社会,必须解决这种差异性,不能允许一部分地区长期发达而一部分地区长期贫困。因此,我们全面建设小康社会要进行区域性全面推进。

第一节 全面建设小康社会区域发展现状

在国家总体实现了小康的时候,我们决不应因此而忽视这样的事实:城乡经济发展水平极不平衡,两者差距甚至还在进一步拉大;即便在城镇人口中,在东部沿海经济相对发达地区,贫富差距仍有继续拉大的趋势。只有在看到成绩的同时,也看到存在的问题与不足,并努力寻找解决问题的方法,才能真正实现社会的稳定,乃至整个国家的长治久安。

一、全面建设小康社会由部分先富到共同富裕

(一)共同富裕是全面建设小康社会的基本追求

邓小平从社会主义的本质出发,认为实现小康社会的最终目标就是共同富裕。他多次强调社会主义制度是以公有制为基础的,是共同富裕,我们的小康社会是人民生活普遍提高的小康社会。同时,邓小平还认为,我们是社会主义国家,国民收入分配要使所有的人都得益,没有太富的人,也没有太穷的人。中国共产党十六大报告也指出,我们要“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。可见,小康社会的特点就是小康生活的全民性和广泛性,就是全社会全体人民的共同富裕。

在全面建设小康社会的时候,要处理好这样几个关系:第一,共同富裕不是同等程度的富裕,但也不是在量上贫富悬殊或两极分化。第二,共同富裕不是同步富裕,但也绝不是一部分人和地区富裕而另一部分人和地区长期贫困。第三,实现共同富裕是最终目标,我们现在全面建设小康社会就是要实现共同富裕,解决差距问题。第四,共同富裕并不是小康社会建设的全部内容,我们在推进共同富裕的时候要建立与共同富裕相适应的文化体系和行为规范体系。

(二)部分先富是实现小康社会的必经之路

“共同富裕的构想是这样提出的:一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕。”这说明小康社会建设所追求的共同富裕目标是有时序性和区域性的。也就是说,共同富裕并不是同时全部地区一下子都富裕起来。在最终实现共同富裕之前,不可避免地存在发达地区与不发达地区之间的差距。

富裕程度或小康程度差距的形成和发展可以分为三个不同的阶段。第一阶段(1978年至1984年)为全社会各阶层收入普遍增长的阶段。农村改革打破了平均主义分配方式,取得前所未有的成效。农民家庭人均纯收入由1978年的134元迅速提高到1984年的355元。城镇居民人均生活费收入由1978年的316元提高到1984年的608元。这一时期城乡差距有了缩小,由1978年的2.36倍缩小到1984年的1.71倍。农村贫困人口由1978年的2.5亿减少为1984年的1.2亿;第二阶段(1985年至1991年)是收入差距不断拉开的阶段。这一时期,绝大多数人的收入状况有所改善,也是城乡、地区、个人收入差距形成的时期。城乡居民收入差距由1985年的1.72倍扩大到1991年的2.18倍,东、中、西部城镇居民人均生活费收入差距1985年为1.15:0.88:1,1990年扩大为1.28:0.92:1,不过尚未出现收入状况恶化的人群;第三阶段(1992年至2000年)是贫富差距加速扩大的时期。城乡差距由1992年的2.33倍扩大到2000年的2.79倍。我国城镇贫困人口呈逐年上升趋势,目前全国贫困人口尚有3000余万。

二、全面建设小康社会存在的城乡分割与地区差异

全面建设小康社会不是各地同时全面进入小康社会。小康社会就像其他任何社会一样,发展是不平衡的。

(一)城乡分割

我国的城乡关系(包括工农关系)具有极大的不平等性、不协调性和不平衡性,尤其是城乡居民双重身份、双重待遇及其所形成的两种社会和两大利益集团之间的矛盾,在世界上是非常独特的。

1. 城乡分割的表现。

(1)城乡人口结构性矛盾。农村人口、农业劳动力仍然过多,比重过大的结构性矛盾仍然很突出。

(2)城乡居民身份差异。进城农民在城市没有合法地位,在上学、招工、住房以及福利待遇方面,城乡居民在身份和待遇等方面的巨大差异和不平等性严重存在,在城市就业等问题上歧视农民、排斥农民的现象是城乡居民身份差异的结果。

(3)城乡经济结构分割。城乡不同的经济成分所形成的经济结构严重影响城乡经济关系。城乡经济关系是不等价交换,通过工农产品价格剪刀差的形式侵犯了农民的利益,以牺牲农业利益为代价来支撑国家的经济建设和城市建设。^①

(4)城乡产业分割关系。传统的农业和工业的城乡产业冲突由于农村产业结构调整又出现了新型的城乡产业冲突。比如,乡镇工业布局分散,污染扩散,与城市工业有同构化趋势,而且城乡工业之间存在争项目、争原料、争市场和争人才等新问题和新矛盾。

^① 从1952年到1989年国家通过工农产品价格剪刀差,从农业提取9717亿元,加上农业税1216亿元,共10933亿元,扣除财政支农资金3793亿元,农业资金流出量高达7140亿元。1987年农产品价格低于理论价格,绝对值约200亿元,差幅为8.4%;工业品价格高于理论价格的绝对值约680亿元,差幅为4.9%。那种通过“征用”和所谓“协议”转让,低价收购农民土地后高价倒卖的方式,其实质是在新形式下侵犯农民的利益。

(5)重城轻乡的社保体系。现行的劳动保险、医疗保险和社会福利等社会保障制度是针对城市和国有单位制定的,仅适用于国有企业、机关、事业单位。在我国广大农村,除缺乏或丧失劳动力、生活无依无靠的老、弱、孤、寡、残疾等实行“五保”制度,部分经济较富裕地区实行退休、医疗等部分保障外,绝大多数农民没有纳入社会保障范围。这种重城轻乡的社会保障体制强化了城乡分割和壁垒,扩大了城乡差异。

2. 城乡分割的危害。从城乡关系矛盾的现状和历史演变过程的分析可以看出,城乡二元结构以及我国特有的城乡分割和城乡壁垒,给我国经济发展和现代化建设带来了巨大影响和严重障碍,对经济、社会、政治和生态造成多种危害。

(1)形成了畸形的社会结构。城乡二元结构和城乡分割体制造成城市化滞后,阻碍农村经济结构转换和发展,阻碍农业现代化进程和农业生产率的提高,结果引起国民经济比例失调以及工农业结构和城乡人口结构的严重错位,形成所谓“工业国家、农业社会”的扭曲的社会结构,而且造成劳动生产率和经济效益下降。中国经济落后,并不是工业和城市落后,而主要是农业生产力水平落后,其实质是农业劳动生产率落后。我们说现在总体上实现小康而没有进入现代化社会,主要原因是农村落后和有一定数量的农民没有实现小康。

(2)加大非农化成本,增加了城镇化负担。城乡人口文化程度差异使得我们在转移农村人口时加大成本。因为农村人口素质较城市低,所以进行城镇化建设的负担就比较沉重。

(3)阻碍农村剩余劳动力转移和城乡人口流动。城乡分割的户口管理制度限制了人力资源在城乡和地区之间有选择的双向流动,大量的优秀人才由于户口的约束和城乡壁垒而不能选择适合其所长的部门和职业,埋没了许多人才,造成人才的极大浪费。同时,户口制度也加重了“夫妻两地分居”问题的难度,给许多优秀人才带来不必要的后顾之忧和生活不便。进城农民在子女上学、住房、福利待遇等方面,城乡仍存差异。

(4)造成农村贫困化,引发社会问题。城乡差距和地区差异的扩大既隐伏着流动的势能,也隐伏着不稳定因素。如果任其发展,不但会给交通、社会治安等带来冲击,增加不安定因素,甚至将影响到国家稳定和长治久安。

(二)地区差异

中国地域辽阔,人文、地理、历史、现状各方面的条件很不一样,不同的社会经济发展状态明显地存在着很大差异,各个地区发展的速度、成效也会不一样。这些差异表现在:沿海地区交通条件优越,农业发达,工业化和城市化水平较高,人口素质也较高;而中西部地区社会、经济和文化都较为封闭,社会整体发展水平同沿海地区相差很大^①。

同时,我们在小康社会的建设中实施“从一部分地区和个人先富”到“共同富裕”,建设的过程是从总体小康到全面小康。这个过程性也在一定程度上造成了小康社会建设的区域差异性。

^① 1978年福建省、甘肃省的GDP占全国的比重是一样的,都占1.9%,2001年福建省比甘肃省高出了4倍!县级城市之间的差距有些大概能达到80倍到100倍,如此大的差距在发达国家是没有的。

在 20 世纪 50 年代我国社会主义建设的初期,为了消除这种已经显现出来的差异,曾采取了一些措施,比如鼓励人才向边远地区流动,规定工资的地区差别,这些措施也都取得了较好的效果。但是,改革开放以来,由于社会经济因素的刺激,沿海地区基础较好,发展较快,从而进一步扩大了沿海地区与内地以及边远地区的差距,区域发展特别不平衡,东、中西部差距越来越大。1998 年,我国各省、自治区、直辖市的人均 GDP 的最高值与最低值之比达到 12.2 倍。即使将京、津、沪三个直辖市除外,最富裕省份(浙江)与最贫穷省份(贵州)的差距仍有 4.86 倍。无论是与发展中国家相比还是与发达国家历史上地区差距大的时期相比,这种差距水平都是比较的。自 1980 年以来,由于东部地区的发展速度一直快于中西部地区,因此,东、中、西三大地带之间的差距保持了扩大的趋势。在社会发展方面也存在较大的差距,如西部地区的文盲率比全国平均水平高 4.42 个百分点,每千人的医生数最低与最高的地区之间相差 4.5 倍(1995 年)。地区差距过大会造成多方面社会经济关系的紧张,甚至使国民经济稳定发展的基础受到破坏。

第二节 全面建设小康社会的区域规划: 城乡一体化和地区协调发展

总体小康是一个发展不均衡的小康,全面建设小康社会将缩小地区、城乡、各阶层的差距。十六大报告明确提出全面建设小康社会的目标之一是:“城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。”建立在很大差距基础上的小康是很难持续发展的。全面建设小康社会,要加快中西部地区、农村地区的发展,体现社会主义共同富裕原则。

一、坚持城乡协调发展

中国是一个农业大国,只有大多数农民富了起来,才能说中国真正富了起来。只有农民的小康水准提高了,才能说中国的小康水准也提高了。农村进入了小康,才使亿万农民告别了贫困。坚持城乡协调发展,促进农村小康社会建设是我们全面建设小康社会的重要路径。

(一)城乡协调发展的意义

城乡协调发展是在市场经济条件下发展城乡新型关系的有效途径,有利于提高人口素质,减少非农化成本;有利于资源优化配置,提高资源利用率;有利于经济结构优化,提高劳动生产率;有利于城乡环境保护,提高环境生态质量;有利于提高城乡人民生活,消除城乡差别;有利于巩固工农联盟和国家安定团结。没有城乡协调发展,只重视城市而忽视农村的小康社会建设也就不可能使我们进入全面小康社会。全面建设小康社会应该把注意力多放在农村的小康社会的建设上。

(二)推进城乡一体化

城乡一体化,也是城乡整合,是在大力发展生产力的过程中,促进农村人口城市化,逐步缩小城乡差别,实现城乡经济、社会、环境的和谐发展,使城乡共享现代文明和形成一种