科技特派员创业行动在宁夏

马清贵◎主 编

宁夏人民出版社

内 容 简 介

宁夏科技特派员创业行动经过几年的探索和实践，取得了显著成效。实践中形成的“立足科技项目，突出科技创业；实施体制创新，注重金融推动；坚持市场导向，实行三线推进”的“宁夏模式”是对科技特派员创业行动工作的科学总结。本书收录了国内“三农”问题专家、学者对科技特派员创业行动的研究成果，汇集了宁夏科技特派员创业行动带动农民增收的典型事迹，展示了宁夏科技特派员创业行动所取得的成就。

图书在版编目（CIP）数据

科技特派员创业行动在宁夏／马清贵主编. —银川：宁夏人民出版社，2009.5
ISBN 978-7-227-04181-8

Ⅰ.科… Ⅱ.马… Ⅲ.农业技术－技术推广－宁夏
Ⅳ.F327.43

中国版本图书馆CIP数据核字（2009）第070547号

科技特派员创业行动在宁夏　　马清贵 主编

选题策划　郭永顺
责任编辑　李　莉　刘建英
装帧设计　黄　健
责任印制　来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人　杨宏峰
地　　址　银川市北京东路139号出版大厦（750001）
网　　址　www.nxcbn.com
网上书店　www.hh-book.com
电子信箱　nxhhsz@yahoo.cn
邮购电话　0951-5044614
经　　销　全国新华书店
印刷装订　宁夏精捷彩色印务有限公司
开　　本　787mm×1092mm　1/16
印　　张　22.25
字　　数　360千
版　　次　2009年5月第1版
印　　次　2009年5月第1次印刷
书　　号　ISBN 978-7-227-04181-8/F·300
定　　价　46.00元

版权所有　翻印必究

目录

理论研究篇

003 与时俱进的科技特派员创业行动 / 马清贵

015 宁夏实施科技特派员创业行动的实践与启示 / 曾业松

025 关于深入开展科技特派员创业行动的思考 / 陆庆光

036 科技特派员制度是我国农业科技传播的重大创新 / 赖茂生　岳　珍

050 论宁夏科技特派员制度对农村科技体制的创新 / 颜慧超

062 关于宁夏科技特派员制度推广模式的评价 / 柴剑峰

077 宁夏科技特派员创业行动投融资机制理论探索 / 张　雨　朱媛娇

092 宁夏科技特派员制度的机制与效果 / 檀学文

107 论科技特派员创业行动“宁夏模式”的体制创新价值 / 张海晏

122 科技特派员创业行动“宁夏模式”
是一场深刻的共富共赢变革 / 史振亚　米　川

实践示范篇

139 特色产业发展中的亮丽风景线
——灵武市推进科技特派员创业行动纪实 / 朱国军

150 从“星火”到“燎原”
——平罗县推进科技特派员创业行动纪实 / 王德军

158 让每一寸土地都生金
——青铜峡市科技特派员创业行动纪实 / 田咏海　高　明

166 栽活“智慧树”　广收“致富果”
——彭阳县推进科技特派员创业行动纪实 / 史凤霞

178 情系民生：市场化的科技选择
——记法人科技特派员宁夏林业研究所／王立媛
186 科技创业 点“果”成金
——记法人科技特派员灵武市果业开发公司／苏伟东
195 服务是发展硬道理
——记法人科技特派员宁夏中卫市天瑞工贸公司／梁小思
204 从土豆到“金蛋”的摇身一变
——记法人科技特派员平罗县马铃薯产销协会／祁翠兰
208 “农秀才”的“锦绣文章”
——记贺兰县科技特派员王琳 /王国忠 王 琳
216 与葡萄对话的专家
——记永宁县科技特派员罗全勋 /王建宏 金海平
221 甩掉“红顶子” 变身“泥腿子”
——记平罗县科技特派员郭跃军／祁翠兰
227 “托牛所”的硕士当家人
——记利通区科技特派员吕世文／姚学军
232 田野里成就的“科技财神”
——记青铜峡市科技特派员牛永江／高 明 田咏海
242 民有所呼 我有所应
——记中卫市沙坡头区科技特派员利继东／孟清荣
250 只为“红宝”别样红
——记中宁县科技特派员黄大红／王兴平
258 藏富于民的“亿元博士”
——记固原市科技特派员杨奇／李 勇
264 和山区农民一起走进E时代
——记固原市科技特派员贾来海／刘志有 张阵军

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

政策法规篇

273 关于同意科技特派员制度试点方案的通知

国科办厅字〔2002〕131号

274 关于印发《关于开展科技特派员基层创业行动试点工作的若干意见》的通知

国科发政字〔2004〕542号

附件：关于开展科技特派员基层创业行动试点工作的若干意见

279 宁夏回族自治区科技特派员创业行动方案

宁党办〔2002〕66号

285 宁夏回族自治区科技特派员创业行动试点办法

宁科特发〔2002〕1号

291 宁夏回族自治区科技特派员创业行动专项资金管理办法

宁科特发〔2002〕2号

294 关于转发《宁夏科技创业基金管理暂行办法》的通知

宁科特办发〔2002〕4号

附件：宁夏科技创业基金管理暂行办法

298 宁夏科技创业协会章程

305 宁夏银控科技创业投资有限公司章程

316 关于有关部门资金支持科技特派员创业行动项目的意见

宁科特发〔2003〕4号

318 关于结合科技特派员创业行动安排大中专毕业生就业的意见

宁科特发〔2003〕5号

320 关于实施法人科技特派员创业行动的有关规定

宁科特办发〔2003〕7号

322 关于印发《宁夏中小企业信用担保贷款贴息暂行办法》的通知

宁担保监字〔2004〕25号

附件：宁夏中小企业信用担保贷款贴息暂行办法

326 关于推广平罗县金融支持科技特派员创业行动经验的通知
宁科特办发〔2005〕11号
附件：平罗县创建科技特派员创业“金融绿色通道”暂行办法
331 宁夏回族自治区党委 人民政府关于深入开展科技特派员创业行动的意见
宁党发〔2008〕57号
336 宁夏回族自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于转发《自治区科技厅关于建立信息科技特派员队伍服务农村信息化建设的意见》的通知
宁党办〔2008〕43号
附件：宁夏回族自治区科技厅关于建立信息科技特派员队伍服务农村信息化建设的意见
340 关于印发《〈关于建立信息科技特派员队伍服务农村信息化建设的意见〉的实施细则》的通知
宁科办字〔2008〕155号
附件：《关于建立信息科技特派员队伍服务农村信息化建设的意见》的实施细则

理论研究篇

与时俱进的科技特派员创业行动

■ 马清贵

解决“三农”问题首先在于解决农业增效问题，而农业增效的关键在于农业科技的研究开发和推广应用。从我国的情况来看，农村科技力量不足与科技服务“乏力”一直是制约农村生产力发展的主要瓶颈。科技特派员创业行动是对现有农村科技推广体系一种切实有效的补充与完善，为市场经济条件下科技人员在农业现代化建设中发挥作用探索出一条新路，是新形势下依靠科技创新创业服务“三农”的重大制度创新。

一、宁夏推进科技特派员创业行动求新求实

（一）工作内涵逐步完善

科技特派员创业行动源于群众的需要、基层的探索和实践的创新，是科技与经济有机结合、科技人员与农民结合的必然产物，带动农民增收是其根本立

马清贵：现任宁夏科技厅厅长、宁夏科技特派员创业行动协调领导小组办公室主任。曾在地市和多个党政部门工作过，对经济、教育、体制改革和民族工作有过较多的思考与研究。参与撰写和编辑出版的主要著作有《毛泽东民族思想研究》、《宁夏回汉民族经济行为取向研究》等。

足点。2002年9月宁夏启动实施了“科技特派员创业行动”。2004年全国科技特派员创业行动试点工作现场会在宁夏平罗召开，科技部领导和与会代表高度评价了“宁夏模式”。“宁夏模式”是指宁夏在开展科技特派员创业行动过程中总结的三句话做法，即：“立足科技项目，突出科技创业；实施体制创新，注重金融推动；坚持市场导向，实行三线推进”。“宁夏模式”的前两句话比较好理解，第三句话的目的是构建起促进农业和农村经济发展的工作合力。三条线是指政府、社会和市场。如果没有政府推动，科技特派员创业工作可能会停留在各自为阵的松散乏力状态之中，但政府推动必须要符合市场机制，宁夏着力把社会力量和市场力量充分调动起来，形成三线推进的关键是市场导向。科技特派员创业行动的“宁夏模式”，既有福建南平经验的启发，又有科技部的指导、自治区党委和政府的高度重视，更有全区数千名科技特派员的群策群力。2004年底国家科技部和人事部联合下发了《关于开展科技特派员基层创业行动试点工作的若干意见》的通知，正式向全国推广“宁夏模式”。

（二）队伍来源不断拓宽

宁夏在推进科技特派员创业行动中，不断拓宽队伍的来源。2008年出台的《宁夏回族自治区党委 人民政府关于深入开展科技特派员创业行动的意见》中明确提出：参与科技特派员创业行动的人员不受地域、行业、身份限制。凡是按照市场机制，将科技要素聚集到农业和农村生产经营管理过程中，实现促农增效、带农致富和科技特派员与农户双赢的创业活动，都可被视为科技特派员创业行动；凡符合上述要求的自然人和企事业法人，都可被确定为科技特派员。要创造条件吸引区内外农业科研、技术推广、离职、退休人员以及大中专毕业生、乡土人才等带技术、带项目、带资金作为专职科技特派员参与创业行动；支持行政机关和国有企事业单位工作人员在完成岗位职责或国家公益性任务的同时，结合当地经济发展目标，成为兼职科技特派员。积极引导具备条件的事业单位、社团和各种所有制企业以法人科技特派员的身份参与创业行动。支持专兼职科技特派员创办企业，成为法人科技特派员。2008年，全区科技特派员发展到4 986名，其中，围绕农业生产开展创业的自然人科技特派员1 951名，法人科技特派员235家，信息科技特派员2 800名。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

（三）推进方式更加科学

宁夏科技特派员创业行动推进方式在政府、社会、市场三线推进中，凝练出了三个支撑点：

第一点支撑是强化培训。在自治区党委、政府的关心支持下，宁夏率先在全国成立了科技特派员创业培训学院，并经科技部批准为科技特派员培训国家试点基地，向科技特派员提供内容丰富且具针对性的培训，为整体提高全区科技特派员创业能力，促进科技特派员创业行动可持续发展奠定了基础。同时，自治区积极鼓励大专院校和社会各类职业教育培训机构开展科技特派员创业能力培训工作。支持有关部门充分利用农村信息平台，开展方便、快捷、高效的培训工作。积极发挥优秀科技特派员传、帮、带的作用，培养带动了一批新的有能力、有实力的科技创业人员。

第二点支撑是科技项目支持。目前，宁夏已把科技特派员创业行动纳入到了自治区科技计划的支持范围。自治区发改委、经委、科技厅、财政厅、农牧厅、林业局、扶贫办等部门组织实施项目时，在不改变管理权限、申请渠道和使用原则的前提下，对具有一定规模的法人科技特派员或合作经济组织，给予项目倾斜。鼓励、引导企事业单位利用自有项目支持科技特派员创业行动。积极支持科技特派员及其创办企业争取国家项目和国际项目的支持。

第三点支撑是资金支持。宁夏科技特派员创业行动财政资金实行区、市、县分级负担，自治区科技特派员创业行动专项资金由原先的400万元增加到了目前的1 000万元。全区许多市、县（区）财政都设立了科技特派员创业行动专项资金，用于支持科技特派员创业项目以及创业服务体系建设等。还有一些市、县（区）政府积极探索建立科技特派员创业基金，重点用于科技特派员企业贷款担保。创业基金以市县财政、社会和企业等筹资建立为主，自治区财政视情况给予支持。按照县选聘、乡管理、村使用形式组建的信息科技特派员队伍，所需经费由市、县（区）共同承担，自治区财政视情况给予补助。探索由企业、科技特派员和农民共同出资组建担保资金、村镇银行、小额贷款公司等新型金融机构，帮助解决科技特派员创业融资难问题。

（四）运行模式日趋多样化

在实施科技特派员创业行动过程中，宁夏各市（县、区）积极探索，勇于

实践，主要形成了五种典型运行模式：

一是“科技特派员+协会+农户”运行模式（图1）。在该模式中，科技特派员通过组织农民专业技术协会，创新农业科技服务和产业化经营形式，在促进农业产业结构调整，提高农产品质量和效益的同时，较好地解决了一家一户小而全的小农经济与市场经济的矛盾。如平罗县科技特派员牵头组织的马铃薯产销协会，引进推广马铃薯优良品种和地膜覆盖种植新技术，在提高马铃薯产量、品质的同时，提前3个月上市，实现了反季节上市销售。马铃薯协会按最低保护价收购每家每户生产的马铃薯，亩均收入2 000元，纯收入达1 600元，远高于传统农作物的收入水平。同心县科技特派员领办的药材种植协会，通过向农民提供种苗引进、栽培管理、加工销售一条龙服务，在没有中药材种植传统的同心县成功种植出生地黄等耐干旱的中药材品种，亩均收入2 000元左右，在旱漠荒原上为农民开辟了一条增收的路子。

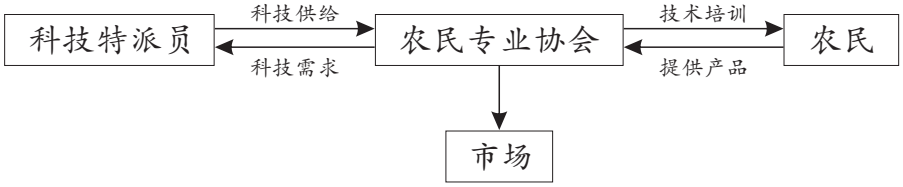

图1 “科技特派员+协会+农户”运行模式图

二是“科技特派员+公司+农户”运行模式（图2）。该模式以大专院校、科研单位为技术依托，以涉农企业为龙头，带动周边农民参与。能够参与到农村科技服务体系中的涉农企业与一般意义上的涉农企业是有所区别的，主要是指农业产业化龙头企业。这类龙头企业，在区内外市场上都占有一席之地，与农民有着密切的经济利益联系，具有较强的带动农户和农业生产基地发展的能力，能够延展农产品销售的空间和时间，可以为农民和农业生产提供系列服务，并通过其自身的经济活动引导农业生产。这种模式一方面解决了企业在生产过程中原料不足或等级不合格的问题，另一方面解决了农民盲

目种植、产品销售难的问题。科技特派员创业机制成为龙头企业与农户之间的桥梁，实现了农户与企业的双赢。如法人科技特派员宁夏建成农林开发有限公司投资1 300万元，建设2 000亩育苗基地、48栋日光温棚和专家大院，从区外聘请28名农业专家开展技术服务和指导，取得了良好的经济效益。法人科技特派员小任果业公司新增投资2 300万元，建立了1 300亩设施园艺示范园区，从辽宁聘请12名技术人员，带动当地2 000多名农民参与设施农业生产。法人科技特派员灵武果业开发公司在蒙古国和俄罗斯设立了灵武长枣直销窗口，在深圳、上海、福州等沿海城市设立了5个配送中心和50个专卖柜台，极大地提升了灵武长枣的附加值和知名度，大大增加了果农的收入。

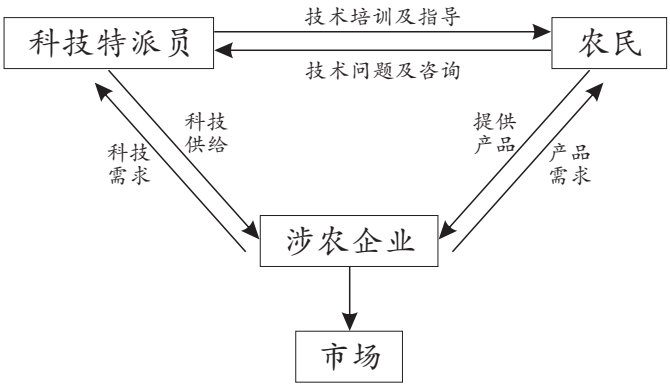

图2 “科技特派员+公司+农户”运行模式图

三是“科技特派员+示范园（基地）+农户”运行模式（图3）。该模式中科技特派员以示范基地作为新品种、新技术、新成果的展示平台，辐射指导带动周边农户共同创业。通过示范基地的典型引导和示范推广，打消农民的顾虑，使农民更主动、更容易接受新产品、新技术，同时，科技管理部门通过项目及政策支持，引导科技特派员对符合农民需要和产业结构调整的新品种、新技术进行研究、示范和推广，推动具有地方特色的产业加速发展。如在中宁县，16家枸杞统防统治科技特派员企业，在6.4万亩枸杞种植区域，通过大力推广病虫害统防统治和测土配方施肥技术，引进、改造晾晒烘干筛

选设备，有效提升了中宁枸杞产业的市场竞争力。在永宁县，来自辽宁、山东、陕西等地的20多名科技特派员与当地科技特派员围绕设施园艺生产、销售等关键环节开展创业，带动全县6个乡镇27个行政村的1.6万农户参与设施园艺生产。

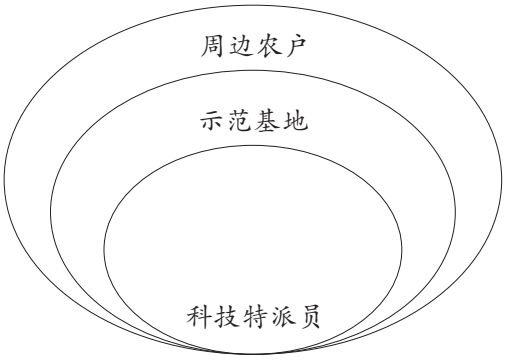

图3 “科技特派员+示范园（基地）+农户”运行模式图

四是“科技特派员+种养大户+养殖户”运行模式。坚持服务牵引和典型示范，重点培育一批致富典型，发挥示范效应，整体拉动农村生产力的发展。在具体服务方式上，科技特派员下乡服务普遍采取这种模式，通过与农村的种养大户结合，与农村先进生产力结合，采取“贴身短打”式的服务，提供全天候、全方位、全过程的服务，变过去农民找科技为科技找农民，“做给农民看，带着农民干，领着农民赚”，让农民群众迅速接受和掌握先进实用技术。如在固原市，科技特派员牵头组织实施肉牛品种改良产业化项目，培训黄牛冷配输精技术员233名，冷配改良母牛17万头，繁殖成活改良犊牛14万头，辐射3万多户农民增收7 000多万元。

五是科特派创业“四位一体”运行模式。科技特派员通过创办公司和农资经销店，开办农民培训学校，建立农业科技服务“110”信息服务点，使服务水平和层次有了明显的提高，大大丰富了科技特派员创业行动的内涵和外延。如灵武市科技特派员王桂花，通过开办农资服务店，在两三年间服务带动了周围3 000多农户。王桂花的成功标志着灵武市创新的“科技特派员＋公司＋农资经销店＋农民培训学校＋110信息点”新型科技服务模式的成功。目

前，类似王桂花模式的科技特派员服务类型在灵武市已增至11家，成为该市农技推广服务体系中的生力军。该市梧桐树乡科技特派员解军平，先是注册成立公司，代理中农集团农资产品，从事化肥、农药、种子、农资配套产品等技物结合服务，同时，开办农民科技培训学校，建立农业科技服务“110”信息服务点，为农户提供信息服务和远程教育服务，不仅实现了结合经营领域为农户节本增效，而且有效地平抑了当地的农资经销价格。该市大学生科技特派员刘继光目前拥有家禽养殖固定客户3 600多户，技术培训及禽病防治技术服务已惠及银川、吴忠市利通区、青铜峡、平罗、贺兰和内蒙古乌海市等区内外9个市县区。

（五）支撑体系不断完善

一是政策支撑体系。宁夏从自治区到市（县、区），甚至到有些乡镇都已建立了推进科技特派员创业行动实施的政策。在自治区层面，由自治区党委、政府印发的《关于深入开展科技特派员创业行动的意见》和由自治区党委办公厅、政府办公厅转发的《自治区科技厅关于建立信息科技特派员队伍服务农村信息化建设的意见》等主要政策，营造了有利于科技特派员创业行动深入开展的社会氛围。《意见》明确规定要继续贯彻落实早期自治区制定的“三保两优先”等优惠政策，提出服务期满三年的科技特派员继续享受优惠政策，规定科技特派员享受鼓励全民创业、非农企业参与设施农业建设等相关优惠政策，创办、领办的龙头企业或农村合作经济组织，在申报农业产业化、科技成果转化和星火计划等项目，以及贷款贴息、担保贴费等方面予以更多支持。放宽科技特派员职称评审条件，凡在创业行动中成绩突出的专业技术人员，符合晋升职务任职资格评审条件的，在申报时可适当放宽对外语、论文的要求，在自治区政府特殊津贴的推荐、选拔、评审中，同等条件下优先考虑。提出对确有技术专长和管理才能的乡土科技特派员，可推荐进入村级领导班子，在招聘乡（镇）工作人员时，同等条件下优先录用。

二是组织支撑体系。建立了自上而下的科技特派员创业行动工作行政管理体系。该体系由各级科技特派员创业行动工作领导小组和各级科技管理部门（科技特派员创业行动工作领导小组办公室）组成，自治区主席亲自担任自治区科技特派员创业行动协调领导小组组长，自治区党委副书记以及自治区

政府分管农业和科技的副主席担任副组长，科技、财政、劳动、农业等职能部门都是领导小组成员。自治区科技特派员创业行动协调领导小组每年召开1~2次领导小组会议。各市、县（区）党委、政府把科技特派员创业行动作为地方科技工作的重要内容，给领导小组办公室配备有固定的工作人员，保证必要的工作经费，具体负责科技特派员创业培训、指导、协调、统计、服务等工作。

三是信息网络支撑体系。宁夏在2008年建起了覆盖全区的农村电子信息网络，各地根据实际需要，确定专职或兼职信息科技特派员。信息科技特派员队伍由村干部、参加“三支一扶”的高校毕业生、参加创业行动的科技人员、涉农企业和各类农村经济合作组织中的个人等组成。2008年底前，宁夏将全区所有行政村的信息员全部纳入了信息科技特派员队伍管理。鼓励农村信息科技特派员利用农村综合信息服务平台，在履行公益服务职能的同时，自办、联办农产品和农资经营网点，逐渐形成自主经营、自负盈亏、服务“三农”的信息化农资经营点和农产品供求网络，实现自我发展，促进了信息服务站作用的持续高效发挥，有力地推动了宁夏农村信息化建设的健康发展。

二、宁夏推进科技特派员创业行动意义深远

（一）科技特派员创业行动是农村科技体制改革的成功探索

农村科技体制改革的核心是通过改革促进农村科技体制从计划经济模式向市场经济模式的根本转变，着力解决科研体系、科研成果推广体系与农村实际脱节、服务机制不灵活以及机构运行效率低等问题。科技特派员创业行动对农村科技体制改革产生了积极的影响，其表现：一是观念创新。科技特派员创业行动充分体现了“让一部分人先富起来”的政策导向，即一部分有技术能力的科技人员通过同农民建立各种利益共同体，运用其所拥有的技术，为科技人员自己和率先提出科技需求的农民提供了一条合法的致富途径。这一制度首先鼓励科技人员运用已有的科技成果进行各种方式的创新创业活动，将科技推广中的政府行为和组织行为逐步转变为个人行为和商业行为。二是制度创新。随着科技特派员创业行动的有效实施，逐步形成农村科技市场，科研部门由原来的

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com