

F327.73

重负与

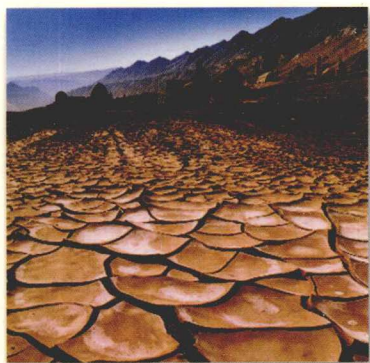
潜能

农民问题与现代化

罗凌 著

《贵州：让历史
告诉未来》

丛书



□ 重负与潜能
红灯·警钟
黔境再造
利剑重铸
城镇的聚焦

贵州民族出版社

《贵州：让历史告诉未来》丛书

贵州省史学会 世纪中天投资股份有限公司 编

重负与潜能

农民问题与现代化

图书在版编目 (C I P) 数据

重负与潜能：农民问题与现代化 / 罗凌著. — 贵阳：
贵州民族出版社，2002.10
(贵州：让历史告诉未来丛书)
ISBN7-5412-0934-1

I. 重... II. 罗... III. ①农民-问题-研究-中国
②农村-城市化-研究-中国 IV. ①D422②F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 074266 号

重负与潜能 ——农民问题与现代化

责任编辑：刘 磊

封面设计：吕凤梧

技术设计：潘 松

出版发行：贵州民族出版社

地 址：贵州省贵阳市中华北路 289 号(邮编：550001)

电 话：(0851)6826865(编辑部) 6826871(发行部)

印 刷：贵州新华印刷二厂

开 本：890mm×1240mm 1/32

字 数：160 千字

印 张：6.625

印 数：1~1000 册

版 次：2002 年 10 月第 1 版，2002 年 10 月第 1 次印刷

定 价：13.80 元

本书若有印装质量问题，由厂家负责调换。

总序

《贵州：让历史告诉未来》丛书，是贵州省史学会和中天企业股份有限公司在1999年春节前就已决定共同联手启动的一项跨世纪的工程。而它的酝酿则早在1997年12月，起初拟议中的书名为《贵州历史研究》丛书。自与中天企业股份有限公司联手以后，学者们受到企业家经营管理经验和竞争意识的启发，经过有关专家、学者和一些实际工作部门的领导者反复切磋、构思，才有现在的名称。我们的初衷是为贵州制定“十五”规划和迎接新世纪，提供学者群研究贵州经济社会可持续发展的某种思路和一得之见。在充分利用前人研究成果的基础上，体现丛书组织者与作者对贵州问题的真知灼见。

丛书选择制约贵州经济社会发展关系甚大的若干方面或领域，形成一系列研究选题，每个选题独立成书。通过用点、线、面的研究，总结历史经验教训，走进贵州历史的真实。以发散思维、逆向思维和超前思维的理性沉思，对富民兴黔提供某种启示或某些思路，使历史科学的隐形价值变为现实的经济、社会价值。这是我们的热望和

努力追求的目的。

1999年5月21日,贵州省史学会、中天企业股份有限公司召开《贵州:让历史告诉未来》丛书新闻发布会暨签约仪式,向社会公布丛书编写的目的、意义和第一批选题,以类似招标的方式向社会征求新的选题和选题承担者。丛书的立意和运作方式,冲破传统的历史研究的规范,深深地楔入现实,撞击着关心贵州现状和未来的人们的心灵,引起了贵州学术界一种较普遍的理性震撼。在关注它的人们心中掀起了背靠历史,直面现实,期许未来的新风。

这新风,新在立意。丛书打破学科、部门和系统的界限,以历史作为切入点,以中国的未来作为参照系,尽可能集中省内外专家、学者和志士仁人的心智,从宏观与微观结合的多层面,对贵州社会、经济、文化的历史、现状和发展趋势进行观照,让更多的人从历史中汲取走向未来的思想营养和精神力量。它不仅向人们展示历史的真相和丰富内涵,而且展示历史能告诉未来什么,以及它怎样

去告诉未来。经过丛书的诠释,“让历史告诉未来”这句名言便生气勃勃地与贵州各族人民在 21 世纪的伟大事业声息相通、休戚与共。不仅给贵州的史学研究,在一定意义上也可以说给整个贵州的社会科学研究和省情知识的普及拓展了广阔的空间。过去、现在、未来的诸多方面,都变得浅近而真切。

这新风,新在运作方式。改革开放以来,学术文化与企业联姻司空见惯,但大抵是一方系“贫僧化缘”,解决科研经费短缺;另一方是“出血”以回报社会或自树形象。而贵州省史学会与中天企业股份有限公司的合作,是基于双方对贵州的忧患意识、危机感和加快贵州发展的使命感、紧迫感。合作中,前者除了获得经费资助外,更是借中天公司之船下海,走向市场,获得以前瞻性的思考观照现实的理论问题与实践问题,在学术研究中广泛引入竞争机制,以历史科学来整合各社会学科的群体优势,实现思想资源的重组,实施精品战略,探索双向或多向选择等社会科学研究的新方法、新观念;而后者作为贵州有卓

越表现的第一家股份制企业，不仅从企业的社会责任感出发，为丛书的编写出版无偿提供资金支持和智力支持，而且基于未来的竞争是综合实力的竞争、科技文化的竞争的认识，从策划、编辑、出版、发行全方位地介入，努力使企业的文化建设提升到新的层次。另外，丛书一反设置主编的常规，根据具体选题由编辑部聘请专家评审，并明确一位专家主审或作为特约编审，集体负责书稿的质量把关。丛书的选题承担者，采取向社会公开招标的方式产生。不少对该选题研究有素的专家学者，特别是中青年学者成了这套丛书的主要撰稿人，令人欣慰。贵州民族出版社作为这套丛书的出版者，也先期介入，形成策划组织者、作者、编审者和出版者群策群力、优势互补而又责有所归的运作方式。因此，这套丛书的每一本书，尽管有署名作者，但从某种意义上说，却都是集体智慧的成果，是老、中、青三代社会科学工作者相结合的产物。

这套丛书启动之时，正逢实施西部大开发战略的号角吹响之日。西部大开发，贵州怎么干？一时成为贵州

全省上下思考议论的热点,也成为社会科学界关注的焦点。丛书的立意与西部大开发战略的启动仿佛是独得先机似的合拍。这看似偶然的巧合,实是党中央英明决策反映了时代的呼唤和民心民意。而贵州学术界和企业界的理论触角、学术良心和使命感顺乎时代潮流,合乎人民的需要使然。

历史是一种无形的力量,任何事业的成功者,都是善于汲取历史经验的智者。我们要把握未来,就必须在现实中组织历史的军团去参与向未来的进军。

这套丛书将以真实的历史为思想的基石,实话实说,唤醒贵州全省上下的危机感、使命感。使贵州在未来的发展中,除了满腔热情之外,多一些求实的科学态度和辩证的理性思考。有历史的警钟长鸣,历史的启示常驻,才会有历史的创新!

《贵州:让历史告诉未来》丛书编委会

2000年10月

注:中天企业股份有限公司现更名为“世纪中天投资股份有限公司”。

前 言

夫腹饥不得食，肤寒不得衣，虽慈父不能保其子，君安能有其民哉？明主知其然也，故务民于农桑，薄赋敛，广蓄积，以实仓廩，备水旱，故民可得而有也。

——汉·晁错《论贵粟疏》

自从盘古开天地，三黄五帝到如今，翻开中国历史，淌涉时间长河，我们深刻地感受到：在中国，农民最苦，农村最穷，农业最脆弱。

1792年随英国大使马戛尼尔伯爵来华任使团参赞的巴罗在其所著《中国游记》中认为，关于中国人在农业中的劳动技能，在欧洲有个观点广为关注。即从某一个角度来说，中国人是勤劳的这点无可否认，但是他们付出的劳动没有得到公正的评价，最主要的是他们没有最大的发挥出耕地工具的优势。他们将土地开垦四英寸深，然后日复一日，年复一年，在同一片土地上耕来耕去，埋掉旧的，填上新的，没有去开垦新的土地。试想他们即使用最好的犁地工具，我们也想不出他们的骡和驴以及老年妇女能总是适应这种艰苦劳动。

古往今来，农民的作用举足轻重，农民的贡献众所公认。然而，农民的社会地位并未因此而得以提高，相反有时却成了被歧视的对象。这种不合理、不公平的社会现象，从农民的一些称谓上可略见一斑。

奴隶社会,农民自然地被叫做“奴隶”。进入封建社会之后,农民的称谓随之发生了变化,称为“隶农”、“庶人”、“黔首”、“百姓”等。这些称谓渗透着对农民的鄙视,其地位之低下昭然若揭。其中,只有“百姓”是最为中听的。

百姓一词,最初是贵族的总称。只是到了战国时期贵族们弃之不用了,才被用来专指农民。可能是由于这个词从字面上看不出什么贬义,中国农民至今仍沿用这一称谓。

在拥有这一“文雅”称谓的同时,中国农民还有“小民”、“贱民”、“草民”等一些无论情愿与否均戴在头上的通俗的称谓,农民的渺小、低贱有如草芥流露于部分人们的口头交流,跃然于字里行间,农民的地位、尊严丧失殆尽。

我国古代一些具有初步民本意识的统治者和思想家,已经看到有史以来,任何一个政权的兴衰存亡,都与农民的政治态度有直接关系,农民拥护这个政权,它就能存在下去,否则就会垮台。“民为国本,本固邦宁”,中国最大的“民”就是农民。他们反复告诫统治集团成员要注意农民的动向,认为农民问题是最大的政治问题,处理得好,可能是雄汉大唐的气象;处理不好,亦可能重蹈秦二世的覆辙。在山东省青州市历史博物馆里,陈列着一份400多年前的状元考卷。明万历二十六年(公元1598年),山东青州郑母村年仅25岁的赵秉忠,相对于“草民说”、“贱民说”而大胆提出了“天民说”。赵秉忠认为,皇帝是天之子,作为天之子的百姓,与皇帝情同手足,应是“天之民”,没有高低贵贱之分。考卷送至万历皇帝朱翊钧处,皇帝龙颜大悦,钦定赵秉忠为“第一甲第一名”。法国启蒙运动中最早和最重要的思想家孟德斯鸠在其所著《中国的良好风俗》一书中写道:“中国皇帝每年有一次亲耕的仪式。这种公开而隆重的仪式的目的就是要鼓励人民从事耕耘。不但如此,中国皇帝每年都要知道谁是耕种上最优秀的农民,并且给他八品官做。”

但是,农民从来没有被看成一种具有历史主动性的社会力量。



在漫长的封建社会里,农民始终处于被统治的地位。毛泽东同志在《中国革命和中国共产党》一文中指出:“地主阶级对于农民的残酷的经济剥削和政治压迫,迫使农民多次地举行起义,以反抗地主阶级的统治。……在中国封建社会里,只有这种农民的阶级斗争、农民的起义和农民的战争,才是历史发展的真正动力。”

今天,农民成为了新中国的主人,称谓上较之过去大为改观,但对农民带有贬义的称谓并未随着新社会的到来而消失。“乡下人”、“乡巴佬”甚至“土包子”等依然像影子一样伴随着农民。诚然,如此称呼农民的只是少数人,但它足以说明一个问题:农民离他们所应有的社会地位还相距甚远。不然的话为什么没人如此这般地去称呼干部、商人、工人呢?因此我们似乎也明白了为什么像“打白条”、乱摊派等事单单在农民身上发生,而其他阶层少有,更加理解了那些“头悬梁,锥刺股”只为跳出“农门”,宁肯花费几千元血汗钱也要买回一个“非农业户口”的农民的心情。他们跳出的岂止是“农门”,跳出的是鄙视、贫穷和痛苦;他们买回的岂止是一个城镇户口,买回的是一个社会地位,一种身份,一份尊严,一番自豪感,一腔“光宗耀祖”的激情。

毛泽东曾说,中国革命的主要问题是农民问题;邓小平也说,中国改革的首要问题依然是农民问题。这不仅因为农民是中国人口的主体,任何革命或改革,没有这个主体的参与和支持,都不可能成功;而且因为,使农民摆脱落后的小农生产,改变传统的城乡经济结构,是贯穿中国整个现代化转型历史的基本任务。

的确,中国的每一次历史前进,都必然表现为解放农民。没有农民从封建地主压迫下的解放,就不可能有新民主主义革命的胜利;没有70年代末人民公社制度的废除,就不可能有中国改革开放的起步;没有80年代以来农产品的市场化,就不可能有改革全面推进的物质基础……

然而,农民问题远未彻底解决。有专家指出:土地承包是在农



村内部让农民的劳动与农民的收获直接挂钩,放开农产品市场是农业市场化的浅层表现。这些变革虽然初步解放了农民,产生了巨大的社会前进动力,但随着整个改革进程的推进,我们却越来越清楚地看到,农业生产中最重要的两个要素——土地与劳动力的非市场化,以及与此相适应的制度安排,不仅越来越严重地压抑着农民,而且成为制约改革进一步深入以及经济良性循环的核心矛盾之一。如不尽力化解,甚至可能导致社会对抗,干扰乃至中断我国的现代化进程。

首先是土地制度问题。土地所有权主体的模糊,土地不能进入市场,农民土地使用权缺乏有效的法律保障等等,都使农民得出结论:“谁都拥有土地,就是农民没有!”这种状况导致农民无法有效地抵制各方面对土地权利的侵犯,缺乏对土地的投入积极性,不能利用土地财产从事交易、贷款,从而扩大再生产;尤其值得关注的是,由于人口压力增加,土地上承担的农民社会保障功能越来越重于生产功能,也障碍着土地进入市场,农业很难让市场这只“看不见的手”来促进资源有效配置。

其次是农业劳动力转移问题。农村人口的增加,农业劳动力绝对过剩,以及整个社会传统结构的松动和工业市场的扩大需求,都迫切地要求大量农业富余劳动力从农村向城市转移。这本来是打破二元结构、扩大工业市场,发展第三产业、加速全国劳动力配置市场化的最佳时机,但现实的问题却是城乡割裂的户籍制度、社会保障制度、教育制度等至今未见彻底打破,传统的城市管理思维和现有体制极力排斥农民,城乡差别加大,三个农民加起来还抵不上一个居民的购买力。农民想进城,户籍制度不允许,即使在城里打了十多年工,还是“涛声依旧”。由此引起种种社会问题,结果是社会磨擦加剧,流动人口犯罪率上升,城市工业劳动力成本难以降低,市场需求乏力。

再其次是农村社会管理问题。农村村一级社会组织,虽已实

现民主选举,但却还没有完全自治的力量,因为与农村发生经济和行政管理关系的乡镇组织依然保留着传统模式,留有计划经济时期的痕迹。农民作为日益独立的社会经济主体,事实上已经与职能专门化的行政管理机构发生了利益冲突,而腐败的存在更加剧了这一冲突。农民群众缺乏可以通过正常渠道有效表达和捍卫自己利益的组织。结果是农民成为社会政治经济生活中最易受到侵害的群体,同时也导致许多矛盾演变为尖锐对抗。

我国是一个农业大国,农民占人口的绝大多数。这是我们最基本的国情。农业兴、百业兴,农民富、国家富,农村稳、天下稳。关心农民,支持农业,不仅是现实需要,也是个战略问题;不仅具有经济意义,而且具有政治意义。中国革命和建设之所以不断取得成功,就是因为我们充分相信农民,依靠农民,始终注意维护农民的物质利益,总结和推广农民创造的适合社会主义初级阶段农村生产力的经营方式,保障农民的民主权利。“没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”贵州作为一个农民占人口多数的山区农业省份,人均耕地少,尤其是旱涝保收基本农田少,贫困人口多、贫困程度深的基本省情决定了农业的基础地位在贵州表现得尤为明显,决定了农村、农民问题与贵州的改革和发展密切相关。抓住了农村和农民问题,就抓住了贵州特色。抓住农村就抓住了重点,抓住农民就抓住了大多数。



目 录

前 言	(1)
一、聚焦贵州贫困	(1)
○贫困扫描	(2)
贫困面面观	(2)
○天方夜谭	(4)
○回眸“八七”	(11)
摆榜印象	(15)
发展之路	(19)
二、透视父老乡亲	(23)
○贵州农民大写真	(24)
环境:承载力知多少	(24)
素质:到底有多高	(25)
钱袋:太 瘪	(30)
瓦缸:太 浅	(34)
三、会诊农民增收	(38)
○农民缘何增收缓慢	(38)
政策是把双刃剑	(41)
体制是根无形绳	(44)
素质是扇生死门	(47)
结构是条起跑线	(49)
○从“民以食为天”到“食以民为天”	(51)
怎一个“卖”字了得	(52)
欲爱不能	(55)
切入点:打破流通瓶颈	(59)
着力点:发展特色经济	(63)

支撑点:强化科技创新.....	(66)
四、再次解放农民	(68)
○悠悠寸草心	(73)
○土地啊土地	(77)
○旧瓶装新酒	(78)
○村支书的困惑	(82)
○追根溯源:走出二元结构.....	(85)
○体制创新:推进农业强身.....	(91)
帮助农民进入城市	(91)
引导农民离开土地.....	(102)
鼓励农民自主创业.....	(106)
构建农村社会保障制度.....	(109)
分离社区经济职能.....	(111)
○珠联璧合:实现城乡一体	(114)
五、迈向小康家园	(117)
○小康如歌.....	(118)
○走进小康.....	(122)
○咀嚼小康.....	(128)
○从“独立大队”到“联合舰队”.....	(130)
一杯牛奶一个产业.....	(131)
剑走偏锋.....	(135)
化蛹为蝶.....	(141)
集聚能量.....	(143)
三箭齐发.....	(144)
六、走进希望田野	(150)
○抢抓机遇.....	(150)
鱼,我所欲也;熊掌,亦我所欲也	(151)
一石二鸟.....	(154)
○直面挑战.....	(155)
扬长避短.....	(160)

提高品质.....	(162)
用好规则.....	(163)
○播洒阳光.....	(170)
春风化雨.....	(170)
点石成金.....	(171)
夯实基础.....	(174)
追求创新.....	(175)
○潜能无限.....	(176)
参考文献	(186)
后 记	(189)

如果上帝也打算借一点钱来花的话，他绝不会将手伸向这片山地。因为，凭上帝的一双慧眼，他早已看到，若用人类自己发明的两把尺度来度量这片山地的经济的话，这里是贫困的。

一、聚焦贵州贫困

这是一片山的属地。

相传当年盘古生于天地混沌之中。烟雨朦胧中，天地开辟。天，日高一丈，地，日厚一丈，盘古日长一丈。如此一万八千年，天就极高，地就极远。所有日月星辰、风云山川、田地草木……都是盘古死后，由其身体各部分化成。盘古死时，头枕西南，腿伸东北，于是身体变成长江中下游、黄淮海、松辽平原，而头颅化成隆起的西南高原和山地。

也许是因为盘古生于混沌、长于朦胧的缘故，其头颅化成的西南高原和山地几乎处处显示出壁立千仞无欲则刚的气概。这就是贵州，中国西南的一个山区农业省份。假设上帝是真的，如果他也打算借一点钱来花的话，他绝不会将手伸向这片山地。因为，凭上帝的一双慧眼，他早已看到，若用人类自己发明的两把尺度来度量这片山地的经济的话，这里是贫困的。

人类自己发明的这两把尺度，一大一小，一长一短。大的长的