

按“三步走”实现现代化的战略部署，系统的统计资料，以及人们的切身感受表明：从新世纪开始，我国社会经济发展进入了新的阶段。对于这种新阶段认识，是把握中国基本走向的一个基本立足点，也是制定经济和社会政策的依据。全面建设小康社会目标的确立，实现了第二步与第三步的有机衔接，为实施第三步战略部署提供了一个良好的开端。科学发展观和构建社会主义和谐社会的提出，不仅是发展理念的进步，也显示着政策调整的方向。这都是适应新的发展阶段需要的重大战略决策，也是十一届三中全会以来党的基本路线和政策的进一步丰富和发展。呈献给读者的这本书，大体上反映了我在2001—2007年间，对新经济和社会发展重大战略问题的探索和思考。具体内容涉及许多方面，但都



王梦奎

WANG MENG KUI

王梦奎／著

KAN ZHONGGUOJINGJI ZOUXIANG

看中国经济走向

按“三步走”实现现代化的战略部署，系统的统计资料，以及人们的切身感受，都表明：从新世纪开始，我国社会经济发展进入了新的阶段。对于这种新阶段认识，是把握中国基本走向的一个基本立足点，也是制定经济和社会政策的依据。全面建设小康社会目标的确立，实现了第二步与第三步的有机衔接，为实施第三步战略部署提供了一个良好的开端。科学发展观和构建社会主义和谐社会的提出，不仅是发展理念的进步，也显示着政策调整的方向。这都是适应新的发展阶段需要的重大战略决策，也是十一届三中全会以来党的基本路线和政策的进一步丰富和发展。呈献给读者的这本书，大体上反映了我在2001—2007年间，对新经济和社会发展重大战略问题的探索和思考。具体内容涉及许多方面，但都是试图回答这样一些国内外普遍关心的问题：如何从总体上认识新的发展阶段？在新的发展阶段，中国经济的基本走向是什么？中国发展的国内外环境如何？面临哪些主要的矛盾和问题？中国经济发展的潜力和困难何在？如何趋利而避害，比较顺利地实现全面建设小康社会和现代化。

这一十余篇文章，有在党政高级干部学习班和全国政策研究室咨询会议的专题报告；有对国家决策的建议；有面向世界的关于中国现在和未来的说明；也有对中央重大决定的解读，因为我参与了文件的起草，这既是义

王梦奎

看中国经济走向



王梦奎

WANG MENG KUI 王梦奎 / 著
KAN ZHONGGUOJINGJI ZOUXIANG

看中国经济走向

责任编辑 朱晋平

版式设计 尉红民

责任校对 王洪霞

责任印制 张志军

图书在版编目(CIP)数据

王梦奎看中国经济走向/王梦奎著. —北京:中共中央党校出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5035-3923-7

I. 王… II. 王… III. 宏观经济—中国—文集
IV. F123.16—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 045912 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805818(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22

字数:316 千字 印数:1—3500 册

定价:39.00 元

序 言

国家按“三步走”实现现代化的战略部署，系统的统计资料，以及人们的切身感受，都表明：从新世纪开始，我国社会经济发展进入了新的阶段。对于这种新阶段的认识，是把握中国经济基本走向的一个基本立足点，也是制定经济和社会政策的依据。全面建设小康社会目标的确立，实现了第二步与第三步的有机衔接，为实施第三步战略部署提供了一个良好的开端。科学发展观和构建社会主义和谐社会的提出，不仅是发展理念的进步，也显示着政策调整的方向。这都是适应新的发展阶段所需要的重大战略决策，也是十一届三中全会以来党的基本路线和政策的进一步丰富和发展。

呈献给读者的这本书，大体上反映了我在2001—2007年间，对新阶段经济和社会发展重大战略问题的探索和思考。具体内容涉及许多方面，但都是试图回答这样一些国内外普遍关心的问题：如何从总体上认识新的发展阶段？在新的发展阶段，中国经济的基本走向是什么？中国发展的国内外环境如何？面临哪些主要的矛盾和问题？中国经济发展的潜力和困难何在？如何趋利而避害，比较顺利地实现全面建设小康社会和现代化的目标？

这三十多篇文章，有在党政高级干部学习班和全国政策研究咨询会议的专题报告；有对国家决策的建议；有面向世界的关于中国现在和未来的说明；也有对中央重大决定的解

读，因为我参与了文件的起草，这自是义不容辞的责任。我在不同场合也提过许多自己觉得值得研究的问题，有不少是直到现在还没有答案，需要继续深入研究的。我尽最大努力使自己的见解符合实际并且具有前瞻性，因为只有这样才会有些用处；至于在多大程度上做到了，要靠实践检验，也期待着读者的指教。文章按时间先后为序排列，可以看出我对问题关注和思考的过程，也多少可以从一个侧面反映出国家发展的轨迹。

需要说明的是：开卷第一篇《世纪之交的中国经济》，是1999年在中共中央党校的报告，但内容是讨论21世纪的第一个五年计划（2001—2005年），即新阶段的初始时期经济和社会发展问题的，放在这里带有引言性质，也算名正言顺。附录有不同时期所写的两篇文章。一篇是1991年写的《小康四题》，当时温饱问题初步解决，开始由温饱走向小康，现在看来文章自然不免肤浅，但就我见闻所及，这是对小康的最早的稍为系统的解读。另一篇是2006年写的《中国经济发展与社会和谐的政策取向》，这是为中国发展高层论坛提供，主要给外国人阅读的一份报告，综合性比较强，统计数字比较多，通俗易懂，对国内读者也会有些帮助；但考虑到同书中其他文章内容有所重复，所以列入附录，以供读者选择。

处当今之世，人口众多、经济落后而又发展很不平衡的中国，要实现现代化，犹如一艘负载沉重的巨轮航行于波涛汹涌的大海，唯有科学决策、谨慎驾驶而又勇往直前，才能乘风破浪，顺利到达彼岸。我所从事的是经济理论和政策研究，在写这些文章期间还在国家的研究机构担负着领导责任，希望自己的所做所思，有益于国家的决策和社会的进

步。我感到非常幸运，生活在中国社会大变革的时代，30年来亲身经历了改革开放和现代化建设迅猛发展的全过程，并且有机会贡献自己微薄的力量。

王夢奎

2008年2月15日

目 录

序 言	(1)
世纪之交的中国经济	(1)
中国工业化的基本思路和政策取向	(19)
加入 WTO 与中国经济体制改革	(26)
减轻农民负担、振兴农村经济四策	(29)
关于城市化的认识和政策问题	(37)
加强关于第三步战略部署的研究	(43)
加入 WTO 后的中国经济走向	(58)
也说小康	(64)
全面建设小康社会的宏伟纲领	(68)
新的发展阶段需要研究的问题	(79)
全面建设小康社会的中国：起点、目标和前景	(91)
关于中长期发展和改革的几点建议	(109)
《改革攻坚 30 题》序	(113)
经济体制改革面临的形势和任务	(119)
研究和实践新的发展观	(128)
关于统筹城乡发展和统筹区域发展	(142)
关于经济政策和经济立法的建议	(161)
世界千年经济史中的中国	(167)
有益的警示	(173)

关于“十一五”规划和 2020 年远景目标的研究	(178)
和诺贝尔经济学奖获得者贝克尔的谈话	(196)
人口问题及其他	(204)
学习中共中央关于“十一五”规划的《建议》	(210)
全面建设小康社会的关键时期	(226)
就中部发展问题答河南日报记者问	(235)
经济发展·社会和谐·体制保障	(240)
关于物权法	(255)
社会矛盾和政策取向	(263)
经济形势和政策建议	(268)
和谐社会建设与国内外环境	(274)
新阶段的可持续发展	(282)
中国走过来的道路	(295)
社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征	(306)
 附 录	 (315)
小康四题	(317)
中国经济发展与社会和谐的政策取向	(323)

世纪之交的 中国经济^{*}

经济形势是大家都关心的问题。我想从宏观的角度，对近期和中期的经济基本走势做些分析。在座的同志来自不同的领导岗位，关心的具体问题不同，这样讲也许比较容易找到“最大公约数”，使多数同志觉得有些兴趣。

“九五”计划将于明年结束。“十五”计划的时限为2001年到2005年。国家计委在去年9月就启动了“十五”计划的前期研究工作，今年年底要形成《“十五”计划和15年规划思路》。各省、自治区和直辖市，国务院各个部门，都在深入调查研究，准备制定各自的“十五”计划。国务院发展研究中心组织了课题组，在就“十五”计划的若干重大问题进行研究。我讲一些想法，供大家参考。

一、中国经济发展的新阶段

一个总的判断：中国经济进入了一个新的发展阶段。

因为临近世纪之交，近几年人们常说“跨世纪”的问题，说“十五”是21世纪的第一个五年计划。那么，是不是说，因为进入新的世纪，中国经济就进入了新的发展阶段呢？不是。的确，世纪之交一

* 这是作者1999年12月26日在中共中央党校省部级班的报告。

百年才一次，21 世纪的起始不仅是新世纪的起始，也是第三个千年的起始，人们由此引发一些历史的回顾和展望，是很自然的。在即将进入新世纪的时候，回顾历史，展望前程，鼓舞士气，也是必要的。但在当前的具体经济工作上，例如在五年计划的制定上，“跨世纪”并没有特别的意义。因为：

第一，从严格的时间意义上说，本世纪最后一天到下世纪最初一天，同日常的两天之间的交替并无不同。

第二，21 世纪从何年算起，国内外莫衷一是。英国格林威治天文台宣布，21 世纪始于 2001 年。法国国家时间局持同样的观点。世界上一些地方设立的倒计时牌显示，本世纪末是 2000 年 12 月 31 日。但是，世界卫生组织宣布，2000 年 1 月 1 日 0 时出生的儿童为“世纪婴儿”。国际奥委会认为，2000 年在悉尼举办的奥运会是 21 世纪第一次奥运会。21 世纪从 2000 年开始，有逻辑上的矛盾，即公元 1 世纪只有 99 年。从我国的实际情况看，“翻两番”、“三步走”、“九五”计划等等战略性的规定，都是以 2000 年作为 20 世纪最后一年的。中共中央办公厅和国务院办公厅 1999 年 3 月 31 日通知说，美国、英国、法国等国际权威的颁历机构都明确指出，公元 21 世纪和第三个千年开始于 2001 年 1 月 1 日，我国采用公元纪年，在编制国民经济和社会发展规划、制定发展战略目标以及相应的统计口径上，要和过去的工作保持衔接和连续，以 2001 年作为起始。同时也指出，很多国家的政府和民间组织都把 2000 年作为新的世纪和新的千年的开始，准备筹办隆重庆典和纪念活动，我国也将在 2000 年 1 月 1 日前后举行庆祝活动。人类有好奇心，都想抢先进入新世纪。

我们说中国经济进入了新的发展阶段，主要是指：

第一，从实现第二步战略目标转向开始实施第三步战略部署。“十五”计划是开始实施第三步发展战略的第一个五年计划。1980—2000 年国内生产总值翻两番的计划，提前 5 年，在 1995 年实现了。十四届五中全会修改了原定目标，提出 2000 年人均 GDP 比 1980 年翻两番，也提前实现了。从总体上可以说，实现了第二步战略目标，而且比原来预定的标准高。这标志着，我国社会经济发展进入了一个

新的阶段，即从小康逐步向现代化过渡的阶段。这将会在社会经济生活中引起许多重大的变化。现在社会经济生活中的许多矛盾和问题，是同经济发展阶段的变化有关的。“十五”计划必须考虑经济发展阶段的变化，使第三步战略部署有个好的开端。当然，全国发展很不平衡，有些地方刚刚解决了温饱问题，有 4000 万人温饱问题还没有完全解决。但从总体可以说，初步实现了小康。我说“初步”，是因为小康是个长达几十年的过程，直到下世纪中叶基本实现现代化之前，都是小康，这几十年都是小康建设，也可以说是从小康向现代化过渡的阶段。

第二，初步建立了社会主义市场经济体制。“十五”计划是初步建立社会主义市场经济体制条件下的第一个五年计划。以往的九个五年计划，是在计划经济体制下，或者是在经济体制转折过程中制定的。“十五”计划是在市场经济体制条件下制定的，也将在市场经济条件下实施。制定计划的指导思想，计划的方法，实施计划的手段，都同过去有很大不同。制定和实施“十五”计划，要充分考虑到经济体制的变化，考虑市场经济条件下的新情况和新问题，包括市场经济体制还很不完善的现状以及改革的方向，都同经济发展有密切关系。

第三，国际形势的变化。国际政治格局、经济格局和军事格局都发生了重大变化。制定和实施“十五”计划，必须考虑国际形势的变化。国际竞争愈来愈激烈，我们要在国际竞争中求发展。这是直接关系到我国下世纪在世界上地位的大事。

二、“十五”计划的基础或起点

“九五”的结果就是“十五”的起点。离“十五”起始还有一年多时间，现在可以做出如下判断：

第一，今年预定 7% 的增长率可以实现。如果 2000 年经济增长达到 7% 左右，“九五”时期（1996—2000 年）平均增长率为 8%，1981—2000 年平均增长率为 9.6%，2000 年 GDP 是 1980 年的 6.3 倍，超额 50% 实现了 80 年代初提出的翻两番的目标。据世界银行统

计，1997年我国经济总量居世界第七位，排在美、日、德、法、英、意之后。许多重要工农业产品产量已经居世界前列。按1995年不变价格计算，2000年GDP为9万多亿元。这是实施“十五”计划和下世纪初发展的物质基础。

第二，中央所采取的刺激经济增长的措施正在落实，明年经济增长速度可以达到7%左右。今年发电量和工业用电增长速度快于去年，重工业产销率高于轻工业，库存明显减少，企业效益好转，进口增长比较快，出口可以比去年略有增长，9月份居民消费价格比上月上涨2%，商品零售价格上涨0.7%。这说明，中国经济正在好转。如果能保持这种发展势头，预计明年物价有可能止跌回升。如果没有外部环境的突发性变化，“十五”计划将会有有一个比较好的起点。

第三，明年将会继续实行扩张性的财政政策，“十五”前期可能需要继续实行这种政策。这是对付通货紧缩的必要措施。世界上不少经济专家都在说：凯恩斯主义回来了。这种扩张性的财政政策能不能长期实行？不能。什么时候放弃？至少，在通货膨胀成为主要危险的时候必须放弃。要研究扩张性财政政策的限度，考虑国家财政的承受能力，这种财政资金的使用效益，以及扩张性财政政策停止以后在建项目的延续。扩张性财政政策实行与否，实行时间可以延续多久，以及规模之大小，直接关系“十五”计划总的规模，也关系到每个省、自治区、直辖市的发展。

第四，社会主义市场经济体制初步建立，这是“十五”计划和下世纪初发展的体制基础。对于当前我国经济的市场化程度，有不同的估计，从总体上说，大约在50%到60%之间，不同领域情况不同。传统体制下的社会经济矛盾和问题，有些解决了，有些还没有完全解决，新体制也产生一些新的矛盾和问题。在社会经济发展中也积累了不少矛盾和问题。这都是制定和实施“十五”计划必须考虑的。

第五，国际环境。以下三点是重要的：（一）世界经济有可能保持正常的发展态势。亚洲经济在复苏。欧洲经济在好转。美国经济连续九年繁荣，对前景有不同的估计，近期不会太坏，也不可能更好。国际货币基金组织预测，今年全球经济增长率为3%，明年为3.5%。

世界银行最近对今明两年世界经济增长速度的预测也提高了。据世界银行预测，2000—2007 年世界经济年均增长率可以达到 3%，发展中国家将高达 5%。都是比较乐观的预测。总的来说，这对中国经济增长比较有利。（二）经济全球化的发展，世界金融体系的脆弱，虚拟经济的膨胀，使国际经济风险增加。（三）从政治上看，世界单极与多极的矛盾和斗争进入更加复杂的阶段，国际形势中不稳定因素增多。地区冲突和局部战争的频度和强度可能上升，军控和裁军势头减弱，地区和全球军备竞赛危险增大。天下并不太平，但综合各种因素判断，未来 5—10 年不可能有世界大战，国际和平环境能够保持，我们仍然有条件坚持以经济建设为中心，集中力量进行现代化建设。

制定和实施“十五”计划的基础或起点，还可以列出一些别的内容。我认为以上五个方面是重要的，不可缺少的。

三、当前和“十五”时期经济发展中 必须着重解决的一些问题

需要研究和解决的问题很多，各地情况也千差万别。从全国情况看，以下几个问题是必须着重加以研究和解决的：

第一，扩大内需的问题。

除极少数具有特殊情况的小国外，世界绝大多数国家都是立足国内市场，以内需为主促进本国经济增长的。对于像我国这样一个人口众多的大国来说，经济发展更是主要依赖内部需求的扩张。事实上，不仅改革开放前 30 年，就是改革开放以来的 20 年，我国经济的高速增长也是在国内投资需求和消费需求快速扩张的过程中实现的。

那么，为什么从去年以来强调扩大内需呢？一是因为亚洲几个国家发生金融危机，我国商品出口受到很大影响，使国内市场压力加大；二是国内通货紧缩，市场疲软，需求不振。扩大内需是缓解当前经济困难的正确选择，也是长期经济发展的基本立足点。在传统的计划经济体制下，长期市场供不应求，是供给约束，感受不到扩大需求

的压力。经过 20 年来的改革和发展，绝大多数产品供求基本平衡、有些甚至过剩，经济增长已经由供给约束转为需求约束，由所谓卖方市场转变为买方市场，经济增长的主要支持因素从供给扩张转向需求拉动。市场问题成为企业生命攸关的问题。这是中国经济发展中一个重大的历史性的变化。当然，强调扩大需求同改善供给并不矛盾，并不是说不存在供给方面的问题。改善供给是扩大需求的重要手段，也是经济工作的一个重要的着力点。

我国投资需求和消费需求都具有很大的扩张余地，能够支持国民经济稳定增长。今后一个时期，投资需求的扩张，主要依靠四个方面：

一是产业结构升级的推动。在 80 年代至 90 年代中期，投资需求主要来自一般性的产业规模扩张。这几年逐步转向更多地依靠产业结构的升级。一些高成本、低水平、无销路的传统产品市场的萎缩，电子信息和通讯产品、新型家用电器在全国市场疲软条件下的大发展，都是在市场推动下的产业结构调整。

二是固定资产的大规模更新。在实现“翻两番”的过程中，由于克服市场供不应求的迫切需要，加上资金短缺，许多产业倚重初级技术，大量发展低档次的初级产品生产能力。这种技术构成已经不能适应国内外市场竞争的要求。固定资产的大规模更新既可以扩大内需，又可以帮助企业脱困。经济发达国家往往是通过大规模固定资产更新来摆脱危机和实现技术进步的。目前在实施扩张性财政政策中，我觉得对企业固定资产更新的政策支持力度还不够。试想，如果以年息 5% 的贴息水平测算，500 亿元的财政投入就可以带动 1 万亿元的固定资产投资。

三是城市化进程和基础设施建设。我国城市化明显滞后于工业化，城市基础设施明显滞后于经济发展和人民生活的需要。世界银行最近一份报告说：1950 年，全世界城市人口大约只有 3 亿；到 2000 年，工业大国城市人口 10 亿，发展中国家城市人口 20 亿。现在世界城市人口占总人口的 50%，我国只有 30%。韩国城市人口从占 5% 到 80% 用 40 年时间，同期我国从 5% 只上升到 30%。加快城市化进

程和基础设施建设是今后相当长时期经济发展的一个显著特点，将会给经济增长提供强大的推动力。

四是多种经济成分投资的增长。以公有制为主体、多种经济成分共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。公有经济要继续发展，非公有制经济也有广阔的发展余地。肯定非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，对国有经济进行战略性重组的改革思路，有利于中小企业发展和资本市场发育的政策，为私人资本开辟了更大的投资空间。现在私人投资能力已经具有相当大的规模，从发展趋势看，随着居民财富的稳定增长和私人资本的进一步积累，私人投资将会继续增长。

我国有 12 亿以上人口，经济在持续发展，消费需求扩张的潜力很大。同其他国家相比，我国的市场商品过剩，是在工业化过程尚未完成，城乡居民生活刚从温饱迈入小康，有几千万人口连温饱问题还没有解决的发展阶段过早地发生的。市场商品过剩的原因需要进行具体分析：有些是长期以来盲目重复建设所造成的产品绝对过剩，或者根本没有销路；有些是结构性过剩，例如品种、质量不适销对路，或者不具备消费某种产品的条件（没有电力供应就不能使用电器）；有些是有效需求不足，群众没有购买能力。改革开放初期改变“高积累、低消费”政策，1981 年居民消费占国内生产总值的比重达到 67.5%，1997 年又下降到 47.5%。根据各国经济发展的普遍规律，随着收入水平提高，消费水平随之提高但消费率可能下降。但是，同处于类似发展阶段的国家相比，我国居民消费率是偏低的。要加大刺激消费需求的政策力度，“十五”时期至少要扭转消费率下降的趋势，包括增加工资，农民增收减负，以及通过健全社会保障制度增加人们的消费。要在经济发展的新的更高的起点上，重新提出正确处理建设和民生关系的问题。目前的市场过剩也有体制方面的障碍，例如住房，如果能实现商品化并开放二级市场，目前 8000 多万平方米积压商品房就可以销售出相当一部分，市场就可以搞活。

随着温饱问题的解决，城乡居民的消费结构发生明显变化，消费领域拓宽，消费档次提高。消费领域的拓宽，主要是以文化、教育、

旅游、娱乐、体育为主的非商品性消费在消费支出中所占比重上升。我在一次国际卫生研讨会上提出“健康消费”的概念，即为了增进健康的各种消费，这种产品和服务增长是很快的，有可能成为一个新的经济增长点。随着小康建设的推进，这种发展趋势会越来越明显。这是合乎恩格尔定律的现象。消费档次的提高，主要表现在一次性购买从“万元级”向“十万元级”过渡。“十万元级”消费品的典型代表是住房和汽车。住房和汽车都需要有一个消费能力的累积过程。一旦收入水平跨过一定数量的“门槛”，对这类产品的消费需求就会呈现出快速增长的态势。目前我国城乡居民中的高收入者已经接近于消费结构升级的“门槛”，如果政策引导得当，有可能在今后几年出现汽车、住房等消费需求迅速上升的势头。应当注意的是，由于居民收入差距很大，不同收入阶层跨越“门槛”在时间先后上将有重大差别。为了推动消费结构的升级，在发展生产和提高人民收入的同时，还需要清理过去那些以抑制消费为目标的过时的政策规定，创造与消费结构变化相适应的消费环境，缩短人们在“门槛”前徘徊观望的时间。汽车作为一个行业是有前途的，但现在全国 31 个省、直辖市、自治区中有 21 个把汽车作为支柱产业或主导产业，这种办法不行。

当前消费需求不足的重要原因之一，是相当一部分人对收入增长预期下降，对支出预期提高。支出预期提高与就业、养老、医疗、住房和教育等方面改革措施的集中推进有关，这导致人们尽可能多地增加储蓄，降低了即期消费欲望，增加了市场商品销售困难。需要调整政策，健全社会保障制度，减少人们对未来的不确定感和不安全感，解除后顾之忧，改变收入和支出预期。发展消费信贷，即某种意义上“寅吃卯粮”，是市场商品过剩条件下刺激消费需求的一种可供选择的政策。

第二，国有企业改革与发展问题。

1984 年党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定，提出改革的重点由农村转向城市，国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，到现在已经 15 年了。15 年来，国有企业改革和发展取得很大进展，对整个国民经济的改革和发展作出了重要贡献。十五届四中全