

沈阳市铁西区经济管理文集



沈阳市铁西区人民政府地方志编纂办公室

总结经验 弘扬优势
不断前进

董镇广

八九年十月

序

张连科

刘兆庆

《沈阳市铁西区经济管理文集》即将出版，我们表示忠心地祝贺！

《文集》收录了20篇有关铁西区经济管理方面的文章，还有一位曾赴日本考察的同志写的访日观感。作者多为我们经济管理部门从事实际工作的同志，他们通过自身实践并查阅了大量资料和走访一些具有丰富实践经验的老同志，撰写即有丰富、翔实、准确的史实，又有一定的理论水平 的文章。他们本着党的十一届三中全会以来的有关经济体制改革的一系列方针政策，本着中国现阶段仍处在社会主义初级阶段和发展具有中国特色的社会主义经济，坚持“一个中心，两个基本点”为指导思想，认真地运用经济发展的客观规律和经济管理的科学理论，阐述共和国诞生40年来，尤其是党的十一届三中全会以来的10年，经济管理工作在区街经济发展中所处的重要地位和作用。从事具体工作的同志能如此深刻地从经济管理的客观发展规律和党的方针政策、科学理论进行探讨，这种进取精神难能可贵。

人们不可以破坏、改变客观规律，但可以认识它，探索它的规律，从必然王国向自由王国迈进，工作中方能收到事半功倍之效。读罢《文集》我们看到区经济管理部门的领导与同志们对于总结历史经验教训，探索经济管理的规律，研究经济管理的科学理论方面下了番功夫，取得了可喜成果！

我们希望全区各行各业的同志都来认真地总结历史经验教训，探索本行业的客观规律，把铁西区各项事业搞上去。

铁西区是国务院批准列入国家“七五”计划的全国第一个区域性总体改造试点的城市区，是省人民政府决定的辽东半岛三个开放示范区之一，要求我们“深入进行改革的开放的试点”，“超前发展，带动全省的改革、开放”。国家和全省寄厚望于铁西。我们全区人民只有努力奋进，不断总结经验，为国家今后进行区域性总体改造，为全省的改革、开放，提供可资借鉴的经验教训。

本《文集》凝聚了我区经济管理部门同志们共同辛勤劳动的智慧结晶，是协作的产物，为今后的互相协作树立了好榜样。《文集》的出版还得到驻区有关单位的支持，市地方志办公室领导和有关同志对《文集》的出版给予了指导和帮助。借此机会向对《文集》出版做出贡献的同志们表示衷心感谢！

金秋的十月，迎来了共和国诞生40周年。我们谨以本《文集》向国庆献礼！

写于国庆前夕

目 录

题词.....	董镇广
序.....	张连科 刘兆庆 (1)
浅谈铁西区经济体制改革的进程及今后的设想.....	
.....	王家敏 (1)
计划管理在区街经济发展中的重要地位.....	
.....	秦振佐 谷维仁 (13)
对铁西区横向经济联合的剖析.....	王文彬 (20)
从铁西经济技术联合开发集团的创建看横向经济技术联合的 优势.....	崔发兴 (36)
谈铁西统计事业的发展 and 设想.....	胡德宽 吕长义 (40)
浅谈工商行政管理在国民经济发展中的地位、作用	毕 真 (47)
从铁西区个体经济与集市贸易的四十年发展史看党的政策与 工商行政管理的作用.....	薛志中 (59)
浅谈计量工作在经济发展中的作用.....	王树田 徐冬青 (67)
铁西区劳动力管理工作浅析.....	赵维国 (78)
物资管理与购销新体制初探.....	韩冰 刘文成 (91)
对铁西工业企业领导体制的剖析.....	宋长有 (100)
铁西区区属工业企业经营管理的剖析.....	李迎春 (128)
略述铁西区副食行业经营管理.....	王圣芬 (142)
谈铁西区蔬菜购销的经营管理.....	王玉莲 (149)
试析铁西区饮食行业的经营管理.....	申兆会 (155)
略论铁西区服务行业的经营管理.....	刘 驹 (163)

改革为财政工作带来了生机·····	杨信文(170)
四十年来,铁西区工商税收演变概况···	赵士春 李荣庭(175)
浅谈半个世纪的铁西金融业·····	张志江(188)
开拓金融市场,繁荣铁西经济·····	周谦 张珍厚(197)
可资借鉴的市场管理——访日观感·····	孟宪忠(203)
编 后 记·····	(208)

浅谈铁西区经济体制改革的 进程及今后的设想

铁西区体制改革办公室 王家敏

历史在发展，社会在前进，具有里程碑性质的党的十一届三中全会的胜利召开，拉开了中国改革的序幕，改革成了中国经济生活运行的主旋律。特别是党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，标志着我国已进入了一个以城市为中心的经济体制改革的新的历史时期。十年改革，在人类历史上只是短暂的一瞬间，但确使我国发生了有目共睹、有口皆碑的巨大变化，我们铁西区的十年改革，在“巩固、消化、补充、完善”的八字方针指导下，尤其是贯彻执行党的十三届三中全会提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革指导方针以来，无论是推行承包经营责任制、租赁经营责任制、股份制、拍卖制、破产制、兼并制、厂长负责制的企业经营机制改革，还是各项综合配套改革，都取得了众所公认的成效。实践证明，改革是推动我区各项社会事业发展的重要动力，是振兴区街经济的有效途径。

一、区街经济体制改革进展过程

十年改革，我们从铁西的实际出发，抓住增强企业活力这一中心环节，大力推行承包经营责任制，租赁经营责任制和股份制，深化企业内部改革和全方位的综合配套改革。因而，我们区的改革基本上是沿着正确的方向逐渐发展的。其间大体上经历了如下两个阶段：

第一阶段，从1978年12月党的十一届三中全会到1984年

10月党的十二届三中全会，这一阶段是区街集体经济恢复和改革试验起步阶段。集体所有制企业是以生产资料集体所有制为基础的经济组织。实行自主经营、独立核算、自负盈亏。企业所创造的收入，除一部分以税收形式上缴国家外，其余部分在集体内部进行分配。但是1958年以后，在“左”的思想影响下，对集体企业实行了盲目合并，升级过渡，劳动工资、福利待遇、上缴利润等均按照国营企业的模式管理，使集体所有制企业失去了应有的性质、特点和活力。1978年8月，市里采取无偿上调区街工业企业113个，职工25732人，工业总产值11534万元，利润1869万元，仅剩下区属4个服务性企业，街办159个服务性小网点。给区街经济造成严重困难。但区街企业是有强大生命力的，在区委、区政府动员下，区街又办起了一批企业，截至1982年底，全区集体企业发展到721户。在此基础上，区街企业贯彻沈阳市制定的“经济独立、自主经营、独立核算、自负盈亏、按劳分配、民主管理”的24字方针，从恢复集体经济性质和特点入手，开始进行改革，实行各种形式的承包经营责任制。特别是通过进行简政放权的改革探索，为搞好区街企业改革创造了外部条件，从而进一步发挥集体企业组织上的群众性，管理上的民主性，经营上的灵活性的优势作用。

第二阶段，自1984年10月党的十二届三中全会作出《中共中央关于经济体制改革的决定》后，我区开始进入全面改革的阶段。五年来，紧紧围绕增强企业活力这个中心环节，以承包经营责任制、租赁经营责任制为重点，以大力推行股份制为突破口，进行了积极的尝试和探索。

1. 实行承包经营责任制

1984年以来，我区从理顺国家与企业的关系入手，以实

行所有权与经营权相分离多种形式的承包经营责任制。截至1988年年底，全区已有574户企业实行了承包经营责任制，承包企业占企业改革总数936户的61%，为全区企业总数1027户的55.9%，其中工业企业201户，商饮服修企业373户；全民企业39户、集体企业535户。承包形式主要有上交利润基数包干、利润目标承包、超计划分成、毛利分成、超毛利分成等多种形式。承包的方法有个人承包、合伙承包和全员承包三种。个人承包81户，其中：全民企业7户，集体企业74户；合伙承包38户，其中：全民企业3户，集体企业35户；全员承包319户，其中：全民企业6户，集体企业313户。

承包经营责任制的作用和特点：①有利于促进所有权与经营权的分离。实行承包经营，由企业主管部门作为发包方与作为承包方的企业签定承包合同，从而明确了企业和主管部门各自应承担的责任和义务。这就把主管部门与企业的关系用合同形式明确地肯定下来。实行所有权与经营权分离，把经营权交给企业，理顺企业所有者与企业经营者的关系，使企业真正做到自主经营，自负盈亏，因此，可以讲，承包经营是实行“两权分离”的可行的一种形式。②有利于改变企业内部经营机制，克服企业短期化行为。现在社会上流传着一种“改革就是承包，承包就是多捞”的说法，说企业承包后容易出现短期化行为，这种说法是不符合客观实际的，实际的情况是，企业出现短期行为不能归罪于承包，企业之所以出现短期化行为，关键在经营权没落实，经营权不落实，不充分，短期化行为就出现，越不落实，越不充分，短期化行为就越严重，只有经营权落实了，短期化行为才会被克服，减少。承包企业要完成生产任务，并保持逐年持续稳定的增长，这就要求企业有发展“后劲”，后劲从哪里来呢？

只能靠挖潜，技术改造和增强企业内部资金积累，这就促使企业建立一种自我约束机制，调整企业行为，将近期目标和长远规划有机结合起来，以保证企业的不断发展。③有利于强化经营者的责任，承包增大了经营的风险，只要不是因为国家经济政策税种，税率和产品价格有重大变动和调整，而是由于承包方经营决策失误，管理不善完不成承包合同，造成企业亏损的就要扣发奖金，部分工资或承包抵押金。④有利于促进人事用工制度改革和企业队伍的形成，承包经营责任制的推行为深化企业内部改革创造了条件，许多企业在干部人事制度上，取消了厂长委派制，废除了干部终身制，实行了公开招聘，搬掉了“铁交椅”，使大批坚持社会主义经营方向，懂得经济政策、熟悉生产经营，勇于经营管理，有组织领导能力和创新开拓精神，廉洁奉公，身体健康的真正企业家脱颖而出，企业和劳动用工制度，分配制度等方面改革也得到了深化和加强。⑤有利于促进行政主管部门职能的转变。实行承包经营，企业在合同允许的范围内享有充分的生产经营自主权，有权抑制不合理的行政干预，企业同主管部门之间的关系，受到经过公证承包合同的制约，这势必迫使企业主管部门、经济综合部门的职能进行相应的转变，变过去的直接干预管理为宏观调控，变原来的管理型为管理服务型。

2. 实行租赁经营责任制

至1988年末我区实行租赁经营责任制企业已有85户。占企业改革总数的9%，为全区企业总数的8.2%，其中，工业企业4户，商次服修企业81户；全民企业20户，集体企业65户。租赁经营范围原则上适用于小型全民所有制和微利集体所有制企业，租赁的对象，是企业的全部资产，即厂房、设

备,资金等有形资产和技术专利、商标等无形资产的总和,租赁的形式有个人租赁、合伙租赁和全员租赁三种。实行个人租赁的企业66户,其中:全民企业14户,集体企业52户;合伙租赁的企业10户,其中:全民企业5户,集体企业5户;全员租赁的企业9户,其中:全民企业1户,集体企业8户。租赁经营具有如下特点:在管理上,租赁使企业与企业所有者或主管部门之间不再是上下级行政隶属关系,而是承租方与出租方的经济关系,通过合同契约规定下来,经过公证,具有法律效力,在“两权分离”程度上,租赁企业的所有权与经营权明显分离。承租者只需按期如数缴纳租金,保证企业财产不受损失,生产经营活动完全自主,在经营的责任上,租赁者风险大,责任重,一旦亏损,还要以个人财产抵补。租赁经营有利于确立厂长,经理在企业中的中心地位,起中心作用,对企业负全责。进一步落实了厂长的人事任免权、职工的辞退权、工资奖励分配权、扩大再生产的决定权。

3. 推行股份制和股份合作制

我区实行股份制企业到1988年年底已有143户,占企业改革总数的15.2%,为全区企业总数13.9%。入股职工达5145人,入股总金额为590.77万元,其中:个人股328.55万元,企业股149.55万元,外部企事业单位股122.77万元,全区在工商企业实行股份制的形式主要有四种:一是把本企业自有资产折成集体股和由本企业职工入股实行有限股份经营的一般股份制;二是本企业全部资产不入股,以全部资产为基数税后定率提取资产占用费,只有本企业职工个人入股的盈利共享,风险共担股份合作制;三是既有本企业集体股、职工个人股、上级主管部门投入的股份、又有其它企业、事业单位投资形成股份的混合股份制;四是由企业职工和社会

个人集资形成的资产属投入者个人所有的集体股份制。

实行股份制恢复了集体企业的性质和特点，使集体所有制在形式上适应了当前生产力发展水平。

我区实行股份制时间不长，却给企业的经营状况和职工精神面貌带来深刻变化，首先，恢复了集体企业的性质和特点，解放了生产力，股份制企业把资产按照不同来源划分为公股，企业股和个人股，改变了过去那种“企业集体所有、职工个人一无所有”的现象，打破了单一所有制形式，劳动者在企业的主体地位得到充分体现，调动了广大干部职工的积极性，沈辽商场实行股份制经营不到一年，不仅还清了多年欠下银行的12万元贷款，而且盈利65万元，加上职工入股的57万元股金，企业再不用愁没有流动资金周转。其次，职工真正成为企业的主人，积极性得到了发挥，实行股份制，使职工感到自己不仅劳动有责，财产有份，经营有权，分配有利，而且认识到应该以主人翁的精神关心企业，做好本职工作，现在职工不仅关心自己的工资、奖金得多少，而是关心对经营者的选拔，企业的发展，出现了人人重视企业经营，个个关心企业效益的局面。轻工综合商店肉组的苏师付，她入了500元的股，外单位以每月200元聘请，她对那个单位来说，我已经入了股，成了股东，要为企业效力。霓虹低压电器经销部实行股份制后，全体股东积极性得到了充分发挥，为了办好企业，做好生意提了30多条合理化建议，为企业双增双节做出了贡献。其三、变部分消费资金为生产经营资金，缓解了企业资金不足的困难，企业资金不足是一个普遍性的问题，职工入了股，企业就将闲散资金投入生产领域，解决企业资金不足问题，为企业扩大再生产创造了条件。齐贤电器配件厂是个新办的企业，为了购置试制15000伏护

外隔离开关生产设备，这个企业用职工入股的1万元购置了企业试制新产品急需的生产设备。其四，使企业克服了追求局部和短期利益的倾向，企业行为趋于合理，职工个人入一定数量基本股，企业不倒闭，职工不离退休不能退股，承担企业经营风险的义务，这样，职工必然对企业的前景及资金增长加倍关心，同时，在股份制章程中规定了持股者有权对企业经营活动实行监督，使企业能够自觉遵循长期盈利的原则。铁西凿井公司实行股份制经营后，坚持了“走着打比坐着吃强”，“经济效益要上去企业眼睛必须向外”的经营思想、1988年兴办三个企业，添置了二万多元的生产设备。从而使企业增强了生产的后劲。其五、提高了企业经济效益，增加了职工个人收入。从对区街10户股份制的调查数字看出，收入、利润、税收三项经济指标都比上年同期有明显增长，职工的个人收入也有明显提高，仅股金分红每百元就增值39元。其六、密切了经营者与职工之间的关系，经营者由上级委派变为经董事会选聘，使经营者由对上负责，变为对董事会负责对职工负责，从而进一步密切了经营者和劳动者之间的关系。

二、改革促进了区街经济的发展

改革是推动我区各项事业发展的重要动力，是解放生产力、繁荣区街经济的有效途径。

第一、全区广大干部群众普遍树立了改革与开放相适应的新观念。人们思想观念的转变是根本的转变，回首十年前，由于受一“左”二旧和产品经济的影响，人们的思想观念比较僵化，追求的是“一大二公”，想的是小集体变大集体、大集体变全民，争的是生产经营纳入国家计划，随着改革的深入发展，人们的传统观念受到了极大的冲击，适应社会主义有计划的商品经济的新观念已经为越来越多的人所认

识、所接受，诸如竞争观念、市场观念、效益观念、价值观念、人才观念等已经深入人心，同时，人们对改革的心理承受能力日益增强，人们的观念形态正在逐步与改革开放的新形势相适应。

第二、改革给区街经济注入了强大的活力，全区经济实力大大增强。经过十年改革，区街经济得到大发展。1988年工业总产值达19007万元，为1979年2759万元的6.9倍，工业利润达2342万元。为1979年239万元的9.8倍；街道企业总收入1988年达34208万元，为1979年1409万元的24.3倍，利润达3046万元，为1979年的207万元的14.7倍；财政收入达到5352万元。为1979年1165万元的4.6倍。

第三、生产要素市场迅速而有秩序地发展起来。我区在经济体制改革中，围绕发展商品经济，已逐步形成了生产要素市场体系，全区的生产要素市场空前活跃，以大六路生产资料街为骨干的生产资料市场初具规模，1988年经营额已达16930万元；金融市场初步形成，区信托投资公司成立一年来累计吸收存款3213万元，发放贷款3548万元，有力地支持了区街经济的发展；劳务市场日臻完善，在全省第一个成立了星期日业余劳动介绍所，积极开展跨地区全方位劳务开发和劳务出口业务，健全了区街两级劳务市场，安排就业11.6万人次，为社会用工单位调剂各种劳动力6.4万人次；科技市场更加活跃，经济技术开发集团签定各种经济合作项目410项，成交额达3300万元。创利117.7万元，民办科研机构也得到了迅速发展，全区已成立52所民办科研所。沈阳锦一自控研究所研制的火车、汽车自动转向灯为国内外用户采用，已列为国家专项发明之列。同时还新建立了房地产交易市场，并逐步完善了建筑业市场，人才交流市场。

第四、横向经济联合有了突破性进展。在改革中，我们遵照中央领导同志关于“扬长避短、发挥优势、保持竞争、促进联合”的指示精神。结合铁西的区情和几年来的实践，进一步明确了依靠驻区大企业，发展区街小企业，把联合的重点放在与驻区企事业单位联合上的指导思想，经过努力，1988年全区联合项目达49个，其中与驻区大企业联合的就达28项，年内创产值利润分别比上年增长74.5%和74.6%。

第五、第三产业蓬勃兴起，开始步入统一规划，综合开发，全面发展的新阶段。过去我区第三产业的基础比较薄弱，发展比较缓慢，党的十一届三中全会以来，全区加快了第三产业的发展步伐。1985年区委、区政府制订了全区第三产业发展规划，1988年又先后制定了《商业网点招标经营的试行规定》、《关于驻区机关、企事业单位生活福利设施对社会开放的实施办法》，并组建成立了区商业网点开发公司。几年来，全区规划开发了兴顺商业街、兴华科技文化街。大六路生产资料街和景星个体商业街，同时，拟建十马路生活服务街，在我区逐步形成“井”字型商业中心区。兴顺商业一条街、大六路生产资料一条街和兴华科技一条街的开发改造已初见成效，全区共有第三产业网点已达10081个，区属第三产业收入已占全区社会总收入的54%。

第六、经济“特街”试验初见成效，为探索搞活城区的新路子，发挥街道综合管理服务功能。在区委、区政府的总体设计下，从计划经济、市场管理、街道财政、机构设置、劳动人事等方面进行了改革。去年，在公开招标，自愿投标的基础上，经区政府批准。路官、轻工、兴工、卫工、十二路五个街道办事处进行了经济“特街”试验改革。“特街”试验改革时间虽然不长，但在五个经济“特街”广大干部和职

工群众共同努力下，充分运用区委、区政府给予的优惠政策、各项工作都取得了很好的成绩，经区经济“特街”试验改革指导组综合考核评价，经济超常发展，五个经济“特街”总收入比计划超2562万元，利润超175万元，税收比计划超163万元，可以说，经济“特街”试验改革，初战告捷，取得了令人满意的显著成效。“特街”已成为全区街道的一面旗子和排头兵。

三、对今后改革的设想

铁西区的区街经济体制改革实施以来，确实收到了良好效果，但改革是一项复杂的系统工程，还有待于进一步深化、完善。改革是探索发展经济的新途径，我们要摸着石头过河，走一走就要回过头来看一看，改革已经历了一段历程，我们认真地总结、探求，就是为了下一步改革的路子迈得更坚实。

我国目前还处于社会主义初级阶段，经济的发展必然要从这一实际出发，全国性的经济体制改革就是立足于这一点和“一个中心，两个基本点”，这是改革的指导思想，改革是为了促进经济的发展，因此，在针对具体企业实行经济体制改革时，要从实际出发，选择有利于本企业发展的经济体制。铁西区的区街企业已普遍进行了程度不同的改革，今后的任务，应当对已进行的改革进行分析论证，特别是对于虽然进行了改革，但成效不大的企业，更要对改革进行评估，找出症结所在，以便进一步加深改革。其次，要对新的经济体制本身进行理论探讨，寻求其自身的发展规律，在经济体制改革活动中，从必然王国进入自由王国。再次，改革是为了使经济活动释放出更大的社会主义的优越性。在经济体制改革中不可忽视的党的领导问题，前一段在实行厂长负责制，承包、租赁、股份制的改革过程中，淡化了党的领导，

诚然，我们要改变过去党组织包揽行政事务过多的弊端，但不能在改革进程中淡化党的领导，必须在经济领导体制方面坚持厂长（经理）负责制的同时加强党的领导，应进一步探索企业中的党组织如何在方针政策上定向，在思想政治工作中发挥主导作用，探索党组织在新形势下做好党的建设。

第四、无论采取那一种改革形式，关键是如何提高经营者的素质和全体职工的素质。铁西区饮食行业曾出台一套被市里公认的先进的承包方案，在一个较大饭店试行了一段，终因企业领导者与职工素质低，而不得不停止试验。前一段在租赁企业中出现的夫妻店，家族厂，租赁者把企业变成私有企业，不尊重职工的民主权利，把企业职工当成私有企业的雇工，某些承包者搞短期行为，承包期拼设备，只顾个人捞钱，不管企业的发展等等弊端，均源于经营者素质太低之故。有的承包企业越办越好，充分显示了体制改革的优越性，如誉丰汽水厂原属经营不佳企业，租赁后一跃成为铁西区商业系统盈利大户，就因为经营者坚持执行政策，经营有术，企业越办越好，在今年全市检查汽水生产质量过程中，是受检企业两家产品质量符合要求的之一。其产品连续被评为市金星杯奖，租赁后企业获得了发展。承包者、租赁者、股份制企业选出来的董事长或任命的厂长（经理）是企业法人代表，是企业的决策者，经营者，其本身的素质程度如何，直接影响企业的发展，因此，在坚持经济体制改革过程中，要抓紧培养高水平的企业经营者。

总之，坚持改革是经济发展的出路，倒退是没出路的，况且我们已从改革中尝到了可喜的成果，因此，必须坚持改革，今后的问题是不断地总结改革的得与失，完善各种经营管理机制，深化改革。在铁西区的区街企业中建立符合社会