



阳光下的 审计之剑

主 编 翟 耀

中央文献出版社

阳光下的审计之剑

——纪念改革开放 30 周年和审计机关成立 25 周年

主编 翟耀

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

阳光下的审计之剑/翟耀主编.——北京:中央文献出版社,2008.12

ISBN 978-7-5073-1813-5

I.阳… II.翟… III.审计-工作-佳木斯市-文集

IV.F239.227.35-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 190941 号

阳光下的审计之剑

——纪念改革开放 30 周年和审计机关成立 25 周年

主 编/翟 耀

责任编辑/吴少京

装帧设计/付忠贵

出版发行/中央文献出版社

经 销/新华书店

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

电 话/010-63097018

印 刷/佳木斯市广电印刷有限责任公司

开 本/165 毫米×240 毫米 16 开本

印 张/30 印张

字 数/350 千字

版 次/2008 年 12 月第 1 版 第 1 次印刷

印 数/1-1500

ISBN 978-7-5073-1813-5 定价:58.00 元

本版图书如有印装错误可随时退换(电话:0454-8635175)

版权所有 违者必究

前 言

党的十七大是我们党领导全国各族人民进入改革攻坚阶段召开的一次关键性的、具有里程碑意义的大会。大会提出让权力在阳光下运行的重大举措，为我们党解决包括自身建设等许多举世关注的重大问题开辟了新的途径，也为在改革开放新时期磨砺审计之剑，切实发挥审计职能作用，提供了新的思想武器。

在我国，审计是改革开放的产物。监督是审计的基本职能。深化改革为审计监督工作的创新发展带来了机遇和挑战。服务是监督的继续，主要是在审计监督的基础上，将微观审计及调查获得的成果通过深入和有理有据的综合分析，上升到宏观的高度，揭示带有普遍性、倾向性、苗头性的问题，提出具有可操作性的审计建议，为党和政府宏观调控提供依据。

国家审计署在审计工作发展规划中明确提出，以“人、法、技”建设为保障，全面提高依法审计能力和审计工作水平，增强审计的“免疫”功能。加强“人、法、技”建设是审计事业发展的重要环节，是审计自强发展必须始终把握的主题。

审计事业的发展壮大，归根结底是审计人员努力奋斗的结果，然而为之奋斗的人不计其数，能够见之报端、留下文字载入史册的却是微乎其微，许许多多奋斗者都甘愿奉献地隐匿在历史的长河之中。但是，历史常常会有惊人的相似之处，人们也许能够从这本文集中发现自己或集体奋斗的身影。

实践是检验真理的唯一标准，也是发现和发展真理的基本途径。改革开放给人们的一个重要启示就是进一步学会了用理论思维，看到了似乎用眼睛看不到的自己与外部世界的真实联系，终于学会了自己说自己不行，一步一步地走上了自强不息的发展之路。正如恩格斯所说，一个民族要站在科学的最高峰，就

一刻也不能没有理论思维。

改革开放的阳光雨露,为人民群众普遍带来了福祉,书写了人类历史发展的辉煌篇章。我们党在改革开放的伟大实践中发现和创立的科学发展观为马克思主义中国化树起了一座新的里程碑,是中华民族和人类智慧的结晶,成为指导我们进行理论思维的光辉典范和锐利武器。总结和纪念改革开放 30 年,最紧迫的就是要深刻理解和贯彻落实科学发展观,进一步把这一理论迅速毫无保留地付诸于工作实践和发扬光大,为发展中国特色社会主义做贡献。

这本文集,收入自佳木斯市审计机关成立以来,主要在报刊上公开发表的论文、报告、信息和新闻通讯等文章 134 篇,反映了审计在改革开放过程中的发展与实践,其中有 28 篇入选中共中央党校理论动态编辑部纪念改革开放 30 周年编辑出版的《求是先锋——领导干部在改革开放新时期的理论与实践》一书。因此,本书的出版发行既是对审计机关成立 25 周年的纪念,也是审计机关向改革开放 30 周年的献礼。

本书的出版,得到了中共中央党校理论动态编辑部、国家审计署机关党委宣传部、黑龙江省审计科研所和佳木斯市社科联等有关部门的关心和指导,也得到了社会各界的关注和支持,在此一并致谢!

编者

二〇〇八年十一月

目 录

前言	编 者(1)
----------	--------

理念篇(上) 立足于科学发展

加深理解 加快落实	翟 耀(3)
让权力在阳光下运行	
——关于党委书记经济责任审计的思考	穆佳藩(7)
注重反腐倡廉建设	马金荣(12)
用科学发展观推动财政审计创新	安宝昌(14)
以科学发展观统领审计工作	刘玉兰(18)
用科学发展观推进企业治乱减负	崔新文 历广平(21)
加强党性修养的新思路	要宏宇 张鑫裕(23)
强化监督 搞好服务	关胜超 夏梅生(26)
对依法审计的思考	李 纲 任 伟(28)
加强经济责任审计 促进民主政治建设	田雨丹 韩丽华(30)
审计如何为建设新农村服务	洪显坤(32)
落实十七大精神 提高执法水平	初宝江 魏良伟(34)
加强审计监督 促进科学发展	桂万霖 张建元(36)
科学发展观在审计部门的应用	孙同秀 杨 鑫(39)
审计为县域经济发展服务	潘 琪(41)
落实十七大精神 服务经济建设	王钧生 马铭午(43)
贯彻十七大精神 建设新型审计机关	安士武(45)
对做好办公服务工作的思考	蒋红军(47)
贯彻科学发展观 深入开展审计监督	姜海祥(50)

目 录

关注民生 强化审计监督职能·····	柳艺超(53)
--------------------	---------

理念篇(下) 永葆共产党员先进性

市审计局重视理论研究工作·····	马 文(57)
开展党的先进性教育 建设创新型审计机关·····	孙希平(59)
关于审计机关党的先进性建设几点思考·····	孙希平(64)
论共产党员党性修养的途径·····	刘玉兰(71)
先进性教育与审计机关工作结合·····	崔新文(75)
“三个代表”重要思想是党的先进性建设理论基础·····	关胜超(78)
党的先进性建设是审计机关的根本任务·····	李 纲(82)
对审计机关党员干部廉洁自律的思考·····	马金荣(85)
在财政审计工作中保持共产党员先进性·····	安宝昌(88)
新时期共产党员先进性的具体要求·····	施长安(92)
保持先进性与搞好经济责任审计的关系·····	田雨丹(95)
在审计工作中如何保持共产党员先进性·····	汪守广(99)
贯彻五中全会精神的几点思考·····	韩佳友(102)
以健全机制为支撑 永葆共产党员先进性·····	初宝江(106)
用党的先进性建设理论统领审计工作·····	桂万霖(110)
保持共产党员先进性 促进审计事业发展·····	潘 琪(113)
保持共产党员先进性的基本要求·····	王钧生(116)
保持先进性教育与经济责任审计的关系·····	穆佳藩(120)
深入学习贯彻党章 永葆共产党员先进性·····	蒋红军(125)
在审计实践中体现党员的先进性·····	姜海祥(129)
加强培训学习 永葆共产党员先进性·····	王 健(133)
保持党员先进性 坚持三个带头·····	刘卓燕(136)
讲党性作表率 发挥先锋模范作用·····	宫 志(139)
对党的先进性建设的思考·····	李英敏(142)

阳光下的审计之剑

保持先进性 做到四个增强·····	王福元(145)
党员先进性是规避审计风险的保证·····	邹 波(147)
党员先进性在审计工作中的体现·····	闫莉薇(149)
党员保持先进性的思考·····	吕 莉(151)
立足本职 履行义务·····	何 瑛(153)
保持党员先进性与坚持谨慎原则的关系·····	胡 冰(154)
先进性教育与审计为“三农”服务的关系·····	谷英昌(156)
领会精神 抓好落实·····	付忠贵(158)

监督篇 在改革探索中前进

审计工作在改革探索中起步·····	李学云(163)
在治理整顿改革中强化审计监督职能·····	郭云飞(167)
抓审计监督 促廉政建设·····	张宝柱(171)
审计机关是政府的得力助手·····	孙景玉(175)
围绕党政中心 发挥监督作用	
——关于依兰县审计局开展审计工作的调查·····	付忠贵(179)
保证审计沿着法制化轨道前进·····	胡 琳(182)
审计在改革探索中前进·····	贾文忠(186)
访国家审计署副审计长罗进新 ·····	付忠贵 曹红晨 王 育(193)
佳木斯市强化农业资金审计促进三江平原	
农业综合开发·····	曹红晨 付忠贵(195)
促进企业深化改革基本思路·····	邹玉林(196)
佳木斯审计事务所 5 年查出违纪资金 3200 多万元 ···	付忠贵(199)
强化审计监督 服务经济建设·····	周辉春(200)
发挥审计监督作用 促进改革开放和经济建设	
——纪念审计机关成立十周年·····	刘海涛(203)

目 录

依法审计 为经济建设服务

- 纪念审计机关成立十周年……………韩殿义(206)
- 访佳木斯市审计局长韩殿义……………曹红晨 付忠贵(209)
- 审计应如何适应市场经济发展的需要……………韩殿义(211)
- 佳木斯市审计概览……………王亦杰(216)
- 佳木斯审计部门反腐倡廉显身手 ……曹红晨 付忠贵 曹伟刚(219)
- 强化信贷资金审计浅见……………韩殿义(220)
- 努力实践“三个代表” 创新审计监督工作……………陈清山 崔新文(224)
- 经济责任审计与纪检监察监督的结合……………陈清山(228)
- 不提“糊涂”官 不买“糊涂”账

- 佳木斯市经济责任审计效果显著 ……易 铭 穆佳藩(231)
- 论民营企业内部审计……………崔新文(232)
- 深化农业专项资金审计的思考……………关胜超(237)
- 同级财政预算执行审计新思路……………杜贵业(242)
- 农业专项资金存在的问题及审计方法……………李士瑞(245)
- 经济责任审计中内控制度审计……………韩佳友(250)
- 在经济责任审计中引入绩效审计探讨……………穆佳藩 康丽倩(254)
- 经济责任审计评价原则和方法……………田雨丹(258)
- 金融审计的风险及控制……………王 辉(263)
- 提高经济责任审计工作质量……………田雨丹(267)
- 防范审计风险的途径……………陈学富(268)
- 关于提高审计质量问题……………于凤阳(271)
- 社会保障基金的审计监督……………王春田(274)
- 加强领导干部经济责任审计……………王清晨(276)
- 审计监督工作要不断创新……………陈清山(279)

服务篇 为宏观调控提供依据

- 审计为实施“十项重点工程”保驾护航……………翟 耀(283)

阳光下的审计之剑

增强宏观意识 开创新的局面

——佳木斯市审计局二三事……………付忠贵(288)

桦川县领导采纳审计意见决定今后两年

不上新项目……………曹红晨 付忠贵(293)

商贸企业租赁承包经营中存在的六个问题……赵东方 赵明中(295)

我市审计信息工作几个特点……………贾文忠(297)

审计信息和调研工作重要地位……………邹玉林(301)

“学杂费”审计调查报告……………马全山 曲延珉 赵东方 王进兴(303)

奔小康 重负难行

——我市农民负担情况

调查……………阿志有 曲焕东 宋大成 陈学富(305)

增强上报信息力度 提高为

宏观调控服务水平……………佳木斯市审计局(309)

加大信息工作力度 为党和政府

宏观调控服务……………佳木斯市审计局(314)

注重抓审计成果转化

为党政宏观调控提供依据……………佳木斯市审计局(322)

应重视和加强社会保险基金管理

——关于社会保险基金收、拨、管情况的

审计调查……………李恩祥 付忠贵 曲延珉 张燕华(327)

加大科技投入 加快经济振兴

——关于科技发展基金管理使用情况的审计

调查……………阿志有 付忠贵 刘玉杰 闫莉薇 宋大成(330)

关于行政事业单位收费情况的

审计调查报告……………佳木斯市审计局(336)

促进工商管理 为市场经济服务

——关于工商行政管理情况的

审计调查……………李恩祥 付忠贵 关玉田 王进兴(341)

目 录

唤起重教意识 造福祖国未来

——对“希望工程”基金的

审计调查…… 李恩祥 付忠贵 刘玉杰 宋大成 闫莉薇(347)

振兴文化事业 创建精神文明

——关于我市文化事业费使用情况的

审计调查…… 李恩祥 付忠贵 韩佳友 闫莉薇 刘玉杰(352)

未雨绸缪 利国利民

——关于机关事业社会保险基金的

审计调查…………… 韩殿义 付忠贵 刘卓燕 宋大成(357)

关心农民养老 发展农保事业…………… 李恩祥 付忠贵 宋大成(361)

调整产业结构 实行主副业转换

——对桦南种畜场经营情况的

审计调查…………… 刘玉兰 田秉权(365)

关于国有企业股份制改造问题…………… 孙长民(370)

会计人员应具备的八种能力…………… 丛培鑫(374)

转变职能促发展

——黑龙江省佳木斯市审计工作实现

“三个转变”…………… 易 铭 刘 雷(376)

自强篇(上) “人、法、技”建设

加强理论研究 创新审计工作…………… 李国君(381)

坚持以防为主 把反腐败关口前移…………… 马金荣 付忠贵(384)

对做好党务工作的思考…………… 付忠贵(388)

坚持岗位轮换制度 调动干部的积极性 ……佳木斯市审计局(390)

佳木斯市审计局把党风廉政建设作为审计

工作的生命线…………… 付忠贵(395)

阳光下的审计之剑

佳木斯市审计局从转变作风入手

努力提高整体素质……………付忠贵(397)

靠前抓廉政自律正行风

——佳木斯市审计局抓廉洁从审

促规范执法……………付忠贵 谷庆范(399)

创新务实 加快发展

——佳木斯召开纪念审计机关成立二十

周年理论研讨会……………付忠贵 刘 君(401)

新思路带来新变化

——佳木斯审计工作跃进上新台阶……………付忠贵(402)

理论的力量……………付忠贵(404)

开展审计学会工作几点做法……………刘 君(407)

审计工作随笔……………付忠贵(412)

Access 数据库在审计中的应用……………田培海(417)

利用计算机开展人寿保险审计几点做法……………王 辉(420)

坚持“五抓、五提升”创建文明审计机关……佳木斯市审计局(423)

增强理论素质 提高工作水平

——市审计局党建工作纪实……………付忠贵 杜鹏祥(431)

自强篇(下) 奋斗者的足迹

无悔当初立志时

——记佳木斯审计事务所党支部

书记、副所长初立……………佳木斯市审计局(435)

天边听驼铃

——记佳木斯市审计局吕国权同志……佳木斯市审计局(440)

廉洁从审 勤政为民

——市审计人员事迹采撷……………付忠贵(443)

目 录

胸有正气品自高

——记共产党员、市审计局财政审计科

科长安宝昌…………… 历广平 杜鹏祥(446)

浓墨重彩写春秋

——记黑龙江省抚远县审计局

局长吕法江…………… 付忠贵 马铭午(449)

审计战线上的尖兵

——记优秀共产党员、市审计局经济责任审计办

主任穆佳藩…………… 杜鹏祥(452)

党徽在心中闪光

——记佳木斯市审计局机关党总支……马金荣 付忠贵(455)

理念篇(上)

立足于科学发展

加深理解 加快落实

翟 耀

党的十七大是在我国改革进入攻坚阶段召开的一次非常重要的大会。加深对报告的理解,是全面把握十七大精神的关键所在。报告的内容精深、内涵丰富,具有极强的思想性、先进性、社会性和可操作性。

思想性。报告深刻阐明的科学发展观、建设和谐社会、提高执政能力建设和先进性建设等重要思想,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,是马克思主义中国化的理论创新成果,也是人类社会思想认识的一次飞跃。这些重要思想,是我们党各代领导集体共同领导全党和人民长期坚持改革开放、沿着中国特色社会主义方向努力奋斗的结果,是胡锦涛为总书记的党中央继往开来、求真务实、锐意进取领导全党和各族人民坚持走中国特色社会主义道路、不断改革创新科学总结,是十七大精神的精华,是全党的宝贵财富。

先进性。加强党的先进性建设是党的十六大以来党中央审时度势,为完成建设中国特色社会主义伟大使命,增强党的活力,在全党做出的一项重大决策。报告充分体现了我们党在指导思想上的与时俱进,始终保持着先进性的本色。为发展先进生产力,促进先进文化建设,不断开创中国特色社会主义发展的新局面,报告提出了“一条伟大道路和五条具体道路”、转变经济发展方式、建设中华民族共有精神家园等许多新观点、新提法,昭示了我们党在各种复杂的历史发展环境和新的形势下坚持改革创新、努力发展中国特色社会主义,始终保持先进性的根本特点和

本质属性。

社会性。关注社会发展,促进社会和谐,是党的十七大主题的重要内容。和谐社会建设理论是中国特色社会主义理论的重要组成部分。这个理论的郑重提出和伟大实践,是我们党对人类社会发展的新贡献。报告提出我国实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,也是建设和谐社会理论的具体展现和发挥,反映了建设和谐社会与全面实现小康社会建设目标的一致性。报告精彩地论述了加快推进以改善民生为重点的社会建设,提出了优先发展教育、实施扩大就业的发展战略、深化收入分配制度改革、加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系等多项惠及民生的具体措施,其中对特殊教育也特别关心。

可操作性。一是报告的内容紧密联系实际,便于操作。报告是思想解放的典范,说出了我们一些基层党员想说而没有说出的心里话,特别是许多关于群众切身利益的重要论断,提纲挈领,鼓舞人心,基层反响强烈,渴望落实。二是报告主题鲜明、说理透彻,工作部署具体,容易操作。报告是大道理与小道理的高度一致,是科学抽象与具体内容的完美统一。从党和国家的大政方针到各个方面的工作部署,从事关发展的工程建设到百姓关心的日常生活,怎么做、如何做报告都说得清清楚楚。在这个意义上,可以说报告是当代中国特色社会主义的百科全书。不论是在何种岗位上工作的共产党员,只要认真学习报告的原文内容,切实把握报告的精神实质,努力按照报告的要求去做,都会为自己的工作开辟一片无限广阔的新天地。

基于以上一些认识,为深入学习贯彻十七大精神,加大落实力度,保证取得成效,结合审计机关的实际,我认为应做到以下几点:

逐字逐句学习理解报告和新党章的内容。每名党员至少要通读3次原文。党员领导干部要带头学习。通读的标准是读通。