

WTO 与中国 农村经济结构 战略性调整

杨雍哲 主编



中国农业出版社

WTO 与中国农村经济 结构战略性调整

杨雍哲 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国农村经济结构战略性调整 / 杨雍哲主编.
北京: 中国农业出版社, 2001.2
ISBN 7-109-06758-0

I. W... II. 杨... III. 经济一体化-影响-农村经济-经济结构-中国-文集 IV. F321-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 00742 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 朱 雷

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 16.25

字数: 413 千字 印数: 1~800 册

定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

2000 年为世人所关注的一件大事是中国即将加入 WTO，这是经济全球化这一世界发展趋势的一个里程碑式的事件，它必将给中国的经济发展和社会生活带来深远的影响，对中国农业和农村的发展也不例外。

中国即将加入 WTO 之时正值我国农业和农村经济的发展进入了一个新的阶段，这个阶段的主要任务是大力促进我国农业和农村经济结构的战略性调整，以增加农民收入和保持农村社会稳定。这个新阶段的一些特点与中国加入 WTO 的问题交织在一起，使中国的农业和农村的发展面临着机遇和挑战。

加入 WTO 对中国农业的影响，见仁见智，各执一词，大都是从利弊得失来考量。我们认为，当中国从计划经济向社会主义市场经济体制转化，中国的农业从自给、半自给的小农经济向商品化、市场化、现代化农业转化之时，分析农业问题不可再仅就农业谈农业，而必须将农业问题放在整个宏观经济体制改革的背景之下考虑。同样，在分析加入 WTO 对中国农业的影响时，也必须将这一问题放在经济全球化、国内外农产品市场构架的背景下，从中国宏观经济体制改革、中国农村综合发展的角度来考虑。

中国农业经济学会因此决定借开 2000 年会之机，会同安徽省农委，邀集北京和全国各省（区、市）农经界同仁从不同的角度，并结合其他国家的经验，对中国即将加入 WTO 背景下农业和农村经济结构的战略性调整进行深入的研讨，研讨会的成果即

是摆在读者面前的这本论文集。

全书共分 7 个专题。伴随着中国即将加入 WTO，中国的农业将越来越融入世界，面临着来自世界农产品市场的挑战。沿海发达地区如何发挥竞争优势，把农产品打入国际市场？粮食主产区如何建设和发展商品粮基地，以便有效地保证我国作为世界第一粮食消费大国的粮食供给？这是关系到我国农产品出口战略和粮食安全的大问题。本书专题 1 从宏观角度论述了中国加入 WTO 与农村经济结构战略性调整之间的关系，专题 2 和专题 3 则分别专门论述了在中国即将加入 WTO 的背景下沿海发达地区与粮食主产区农业结构的战略性调整。

中国经济与社会发展的又一件大事是西部大开发，而西部大开发中农业和农村的发展则应是重中之重，也是最困难和最具基础性的工作。西部地区特殊的地貌和地质结构以及传统的不合理开发方式的影响，使其成为全国生态环境最脆弱的地区。因此，西部开发只有处理好经济开发和生态环境保护二者的关系，才能说是成功或有效的，否则将只是重铸历史性错误，而处理这二者的关系，又涉及到农业与农村的发展。中央已做出在西部地区退耕还林草的战略性决策，因此，专题 4 集中论述在中国即将加入 WTO 的背景下，西部大开发中以生态环境保护和建设为根本的农业经济结构调整。

中国加入 WTO 后，2 亿多小农户，如何与发达国家现代化大农业竞争？改革至今，农户的从业类型及收入水平已有很大差别。如果说，从全国层面看，农民收入中来自农业收入的比重持续下降，但仅就纯农户而言，他们收入的主要来源仍是农业，而纯农业户一般要比兼业户和非农业户的收入低，受农产品价格低迷和农业结构调整影响最大的即是这类农户，中国上亿的农村剩余劳动力也储备在这部分农户之中，中国加入 WTO 后首当其冲的也是这部分以从事种植业为生的小农户。根据全国农业普查办的有关资料，东部地区纯农业户占各类农户总数的 48.4%，中

部地区占 63.6%，西部地区则占 70.7%。如何为这部分农户开辟新的收入渠道，创造更多的就业机会，防止这部分农户的收入状况进一步恶化，是中国农业和农村现代化必须解决的一个重要问题，也是中国加入 WTO 后必须面对的一个极为严峻的挑战。专题 5 集中阐述建设小城镇和发展乡镇企业、促进农村剩余劳动力的转移这一重大战略问题，在这问题上东、中、西部都概莫能外。

在农业中只有将技术创新与组织创新、制度创新较好地结合起来，才能加速农产品市场化、商品化的进程，提高中国农产品的市场竞争力，使农民得以顺利进入市场。而科技创新和体制创新，必须有“抓手”，有载体。专题 6 即是集中谈农业产业化经营及农民合作经济组织的发展。

在经济全球化的背景下，全球的资源优化配置是必然趋势。我们在某些资源上具有优势，我们的一些农产品就国内外价格比较而言也具有一定的优势，但关键是这些优势最终能否落实，中国的农产品能否在国际市场上真正占有一席之地，本书的专题 7 着重论述了如何提高中国农产品的国际竞争力问题。

纵览全书 7 个专题 47 篇论文，一股热气扑面而来。论文的作者有省部一级的领导同志，有高校及科研单位的研究工作者，以及农村工作第一线的决策者和政策执行者，他们从多角度、多方位对中国加入 WTO 与农村经济结构的战略性调整这一主题展开探讨，而且这种研讨并不是单纯的坐而论道，论文作者的主旨是力图使理论与实际结合得更加紧密，充分发挥农业经济学作为一门应用学科所应起到的作用，为促进中国农村的综合发展竭尽绵薄之力，这也就使本书具有很强的应用性和生活气息。本书的论文既有从全国、甚至世界宏观角度出发的理论思考和论述，也有聚焦于各个省、市、自治区的具体构想和措施，各篇论文无不反映出作者强烈的责任感和忧国忧民的拳拳之心，至于论文的偏颇、疏漏之处，还望读者不吝赐教。

中国农经学会 2000 年会的召开和本书的出版，得到了安徽省委、省政府的大力支持，安徽省农委、黄山市人民政府、中国乡镇企业投资开发有限公司以及中房集团城乡置业有限责任公司亦从多方予以支持和协助，特此致谢。

中国农业经济学会

2000 年 11 月

目 录

前 言

提倡学术活动的求实精神

——在“中国加入 WTO 与农村经济结构
战略性调整”研讨会暨中国农经学

会 2000 年年会上的讲话…………… 杨雍哲 (1)

“中国加入 WTO 与农村经济结构战略性调整”

研讨会暨中国农经学会 2000 年年会综述 …… 张晓山 (11)

专题 1

中国加入 WTO 与农村经济结构的 战略性调整

在 WTO 框架下加强中国农业的国内

支持政策…………… 牛若峰 (19)

从根本上提升我国农业竞争力…………… 唐仁健 (29)

试析“入世”后我国农业区域政策调整与

协调…………… 孙自铎 (46)

加入 WTO：我国农业走向国际市场的战略和

战术的思考…………… 陈克毅 (54)

论中国走向 WTO 的农村经济政策 …… 刘谟炎 (58)

新一轮农业战略性结构调整的背景、困境及

宏观对策…………… 郑洪涛等 (70)

加入 WTO 后中国农业发展的出路的选择 …… 王乃明 (78)

专题2 沿海发达地区发展高效

出口农业

加入 WTO 与沿海地区发展出口创汇农业 童万亨 (87)

沿海发达地区正孕育着一场农业新产业

革命 顾益康 (97)

扩大农产品有效需求: 农业结构调整的

战略课题 张小刚 (116)

发展外向型农业, 带动战略性调整 焦守田等 (125)

中国加入 WTO 与天津沿海都市型农业结构

调整 李 瑾 (131)

江苏省东台市沿海农区农业生态经济系统

结构优化研究 褚保金 (140)

专题3 中部和东北粮食主产区不放松粮食生产

及发展以粮食为基础的高效农业

农业进入新阶段是走向“第二个飞跃”的

新起点 王庭栋 (149)

在 WTO 框架下江西农业和农村经济结构

战略性调整的构思 章康华 (153)

加入 WTO 对江西农业的影响及对策思考 蔡海康 (163)

加入 WTO 后商品粮基地的建设与发展

——以吉林省为例 郭庆海 (172)

加入 WTO 对辽宁农业的影响及对策 方天堃 (188)

加入世贸组织对黑龙江省农业的影响及

对策研究 李嵘等 (200)

入世与安徽农业 马启荣 (209)

加入 WTO: 河南粮食经济结构调整的

对策研究 裘康羽等 (214)

专题 4

西部大开发中以生态环境保护和建设为根本的农业经济结构调整

加入 WTO 与内蒙古农牧业结构调整的

思考 赵益平等 (221)

发展草畜产业: 甘肃跨世纪的战略抉择 温友祥等 (231)

加入 WTO 与新疆农产品对外贸易政策取向 陈彤等 (240)

WTO 农业协议与兵团农业结构的战略性

调整 司伟等 (247)

加入世贸组织: 广西农产品开发对策研究 韦仕鹏 (255)

中国加入 WTO 与云南农业经济结构调整 张平等 (267)

中国加入 WTO 与发展云南绿色经济 崔瑛等 (282)

专题 5

乡镇企业、小城镇的发展及农村剩余劳动力的转移

乡镇企业在农业现代化和国际化中的地位

和作用 许行贯 (289)

中国农村小城镇建设: 现状、问题和对策 孔祥智 (303)

加入 WTO 对我国乡镇企业发展的影响及

对策分析 吕新业 (318)

加入 WTO 与中国农村剩余劳动力的转移 邱国军 (326)

农村股份合作制的内涵探讨 许月明等 (330)

专题 6

农业产业化经营及农民合作经济组织的发展

农业产业化经营: 提高农业竞争力的

重要途径 尹成杰 (338)

农民专业技术协会——体制创新与科技

创新的有效载体 张晓山等 (351)

市场、政府、农民是决定农业产业结构调整

关键因素 陈 进 (366)

合作经济, 推动农村经济整体发展的载体 杨 志 (395)

简论加入 WTO 后我国农垦发展的对策与

思路 贾大明 (403)

加入 WTO 与中国农业组织制度改革 夏 英 (414)

欧盟《2000 年议程》: 面向新世纪的改革

纲领 丁声俊 (426)

专题 7

提高中国农产品的国际竞争力

WTO 中的转基因食品问题与政策思考 柯炳生 (447)

我国大豆业发展所面临的形势、问题与

对策 朱希刚等 (454)

WTO 与中国主要畜产品竞争力分析 谭向勇等 (466)

中国禽肉比较优势分析 唐忠等 (476)

绿色农业——未来农业发展的基本方向 陈国权 (485)

应对加入世贸组织, 发展特色农业经济 梁山等 (494)

加入 WTO 与我国农业科技进步问题 李晓明 (502)

提倡学术活动的求实精神

——在“中国加入 WTO 与农村经济结构战略性调整”
研讨会暨中国农经学会 2000 年年会上的讲话

杨雍哲

“中国加入 WTO 与农村经济结构战略性调整”研讨会暨 2000 年中国农经学会年会在安徽省黄山市召开。这次会议得到了安徽省委、省政府的大力支持，安徽省农委和黄山市政府做了大量的筹办工作，使会议得以顺利进行，开得很成功。到会专家、学者在研讨中各抒己见，时有交锋，气氛热烈，开得生动、活泼、实在。在大家发言的基础上，中国农经学会副会长张晓山同志作了综述性发言，研讨会圆满结束。我的闭幕词只就提倡学术活动的求实精神，为农业和农村经济发展服务的问题，谈一点意见。

一、把加入 WTO 的研讨引向研究实际问题

一个时期以来，围绕我国加入 WTO 问题，方方面面开过不少研讨会，对统一认识，增强信心，做好准备，具有积极意义。但是，研讨不能老是停留在“有利，有弊，利大于弊”的一般分析上，应该走向深入的阶段，即对加入 WTO 后我国农产品面对国际市场，究竟存在哪些实质性问题，并针对这些问题寻求可行对策。最近中央领导同志讲，加入 WTO 要用最大努力来争取“利大于弊”，并不见得天然的、自然的就“利大于弊”，还应加上主观努力。现在，把加入 WTO 的研讨引向深入，引向研究解决实际问题，拆除走向国际市场的障碍，就是争取“利大于弊”

的具体行动，这也是从事出口农产品的生产者、经营者的一致呼声，是发展农产品国际贸易所急需。现在我国致力于调整农业结构，提高农产品质量和效益，就是迎接“入世”的基本举措。特别是在当前我国农产品出现阶段性过剩的情况下，发展出口，向海外适量分流，有利于缓解供求矛盾。

最近，我到沿海发达地区走访了一批从事农产品出口贸易的企业，同当地干部和一些农产品出口企业负责人进行了交谈，他们提出了不少急待解决的实际问题，加上这两天研讨中大家提出的建议，大体上有以下若干方面的问题需要研究解决。例如：

——可否特许沿海发达地区利用耕地养鱼、种果。在农业结构调整中，中央提出沿海发达地区可以适当减少粮食种植面积，发展高价值的非粮产品，发展出口创汇农业。沿海发达地区干部和外向型企业反映，发展名贵果品和养殖水产品效益高，又适合国际市场需求，但挖塘养鱼和种植果树与现行的基本农田保护有矛盾，国家不允许用耕地挖鱼塘、种果树。可是，沿海地区人多地少，又没有其他更多的土地资源可以利用。他们要求，将沿海发达地区调减下来的粮田用于发展水果、水产，应予特许。同时，规定在鱼塘和果园中不许搞水泥建筑物，以保存粮食生产能力，一旦国家需要粮食，可迅即填塘伐树，恢复粮食生产。

——可否适当下放引进优良种苗的审批权。引进优良种苗是尽快提高我国农产品质量、增强国际市场竞争力的关键。但办起来很慢，很难，要从下到上逐级申报，最后由国务院农、林主管部门审批，手续繁多，耗费时日，往往贻误时机。企业和地方要求，引进种苗实行分级审批，即除少数必须由国务院农、林主管部门审批的以外，多数可否下放到省一级农、林主管部门审批，同时严格实行检验检疫。

——海关可否节假日照常上班。出口农产品及时通关是保证对国际市场均衡供货、提高我国企业信誉的重要问题。但现在海

关的工作制度是节假日不通关，尤其是“五一”、“十一”、春节等都是7天长假，可是人们吃饭不会因节假日“休假”，特别是在饮食业潮流追求新鲜、营养的情况下，出口农产品尤其是鲜活产品不能及时通关，则无法保证对客户稳定供货，甚至因此失去信誉、丢掉市场。海关虽有规定，特殊情况可预约通关，但毕竟不是法定工作日，往往是应约人内心不情愿，企业还得求人送礼，搞感情投资，办起来很难。因此，出口企业要求，海关应像民航、铁路、供水、供电部门那样，假日照常工作。如果人手紧，可留少数人轮流值班，保证假日通关。

——可否免征出口农产品特产税。特产税是我国独有的税种，出口农产品基本上都是纳税产品，外国出口农产品不征特产税，这就增加了我国农产品的出口成本，削弱了竞争力。地方和企业要求对出口农产品免征特产税。

——应尽快建立与国际市场接轨的农产品规格标准体系。不同进口国家虽有不同规格标准要求，但主要标准是大体相同的。我国应根据进口国的共同要求，建立出口农产品的规范化标准，并为出口农产品企业提供规格标准的监测服务。

——向生产者供应高效、低残留的化学投入品。化肥、农药残留超标是我国农产品出口的一大障碍。农产品出口企业要求，国家化工部门应禁止低效、高残留化肥和农药的生产，同时向社会公众公开提供生产高效、低残留化肥和农药的生产厂家和产品，并保证使用这些产品的企业、农户能够生产出来无公害的农产品，否则应负连带责任，赔偿损失，以此促使各有关方面共同努力发展农产品出口贸易。目前主要发展无公害农产品，以后逐步发展有机农产品。

——国家应调整支持发展出口农产品的政策。过去的支农政策已不完全适应加入WTO之后的要求了，应根据国际通行的“绿箱”政策加以调整。主要是，对出口农产品的生产者和经营者在农田水利建设、结构调整、科技进步、信息服务、降低生产

资料价格、提供优惠贷款、加强人员培训教育等方面给予扶持，使其降低成本，提高质量，增强国际市场竞争力。

——支持出口农产品企业和生产者建立行业组织。农产品进口国企业往往是协调一致对付我国企业，而我国出口企业则分散多头对外，常常出现我国企业相互恶性竞争，自相残杀，受惠于人。同行业往往互不通气，在生产上盲目发展，供过于求，亏本经营，浪费资源，最后吃亏的是农民。特别是加入 WTO 后，出口农产品的经营者和生产者没有自己的组织，就无法研究保护自己，如果国外对我们提出反倾销，就无人出面应诉。为此，迫切需要同行业的出口企业和出口产品生产者联合起来，建立全国性行业协会。同时，协会依靠自己逐步建立发展基金，既促进生产和贸易发展，又是行业自律的有力手段。行业协会还是同政府沟通的重要渠道。

——应授予一切有条件从事农产品国际贸易的企业出口权。为了开拓国际市场，应该充分发挥企业界的主动性、创造性。不论国有企业、合作企业、私人企业，凡有条件经营农产品出口贸易者，都应授予自营出口权，支持更多龙头企业带领农户参与国际市场竞争，扩大我国农产品的营销。

——改革农业生产与出口贸易分割的管理体制。大家普遍认为，体制改革滞后是不适应加入 WTO 的主要问题。长期以来，管生产的不管贸易，管贸易的不管生产，是造成产、销脱节，生产不适应市场需求、消费需求的主要问题。面临加入 WTO 之后的严峻竞争，这种分割的管理体制应予改革，建立农业生产与对外贸易一体化的管理体制。

类似以上这些来自实践者的呼声，值得我们农经学者悉心关注，专题研究，把加入 WTO 的研讨引向深入，为国家提出解决实际问题的有益建议，扎扎实实地推进我国农产品出口贸易的发展。令人高兴的是，有些学者已经开始这么做。更值得欣慰的是，最近农业部和财政部宣布，适应农产品质量升级和农产品国

际贸易的需要，从今年开始制定和修订农业行业标准体系；国家石化局宣布，适应农业生产和保护环境的需要，改变农药结构老化、高毒品种产量过大的状况；农业部 and 北京市联合举办“无农药残毒放心菜和专柜”活动。这些，都是良好的开端。

二、要从实质上探讨农业结构战略性调整的内涵

有的同志讲，中央提出对农业和农村经济结构进行战略性调整之后，从现实情况看，还没有完全进入战略性调整的轨道。我认为，要驶入战略性调整的轨道，首先要解决对战略性调整的认识。

何为战略性调整？是值得我们农经学者研究的重要问题。只有使人们明确了战略性调整的内涵，才能自觉地把结构调整转入具有战略意义的轨道。我觉得，所谓战略性调整，应当是具有长远的、根本意义的调整。通过调整，构筑我国农业融入全球的生产结构，构筑农业符合市场经济要求的区域结构，构筑农业走向现代化的社会结构。

——构筑农业融入全球的生产结构。我国农业结构的战略性调整与即将加入 WTO 交汇在一起，对调整提出了更高的要求。所谓更高的要求，就是调整结构不仅面向国内市场，在基本满足农产品量的需求基础上，全面转向优质高产高效、增加农民收入的新阶段；还要面向国际市场，扬长避短，参与国际分工，参与国际竞争和合作，建立我国农产品融入全球的新结构，发展开放型经济。利用国际国内两个市场、两种资源，实行有利于我国的交换。这就需要解决三个问题：第一，要明确农产品对外贸易的方针。从我国劳动力丰富、土地资源稀缺的基本国情出发，出口土地密集型的产品（如谷物、油菜籽、棉花、烟草等）不是优势，出口劳动密集型的高价值产品（如畜产品、水产品、蔬菜、水果、花卉和农产品加工品等）是优势。从长远来看，我国粮食应保持基本自给，不求出口，适当进口。大量出口的应是劳动密集型的高价值农产品，并通过这些产品的出口换回土地密集型农

产品的进口。实际上，出口劳动密集型产品，等于出口劳务，增加就业；进口土地密集型产品，等于进口我国稀缺的水土资源。这应是我国农业对外贸易的方针。第二，要明确农产品出口贸易的重点地区。农产品出口贸易的重点应放在沿海发达地区和其他有条件的地区。沿海发达地区农业生产水平比较高，在参与国际农产品贸易竞争中，具有信息、技术、人才、资金、市场和区位优势。因此，沿海发达地区应主要发展出口创汇农业。这样，有利于促进东部沿海地区率先实现农业现代化，又可以腾出一块国内市场，为中西部发展商品生产扩展空间。第三，依靠科技，全面优化我国农产品的品种，提升农产品及加工品的质量，做到新鲜、安全、营养，增强市场竞争力。

这样的调整，已经逐渐成为国人的共识，也是加入 WTO 的必备步骤。调整好了，也就是做好了加入 WTO 的准备，就不怕迎面而来的国际市场竞争。竞争带出进步，竞争带来发展，关键在于做好准备，有备无患。这个“备”，就是通过目前我国农业结构的战略性调整，使我国农业的发展适应全球化的要求。

——构筑农业符合市场经济要求的区域结构。战略性调整的一个关键，在于优化农业区域布局，即在市场需求的基础上，不同地区凭借各自的比较优势，发展有市场竞争力的产业和产品，实现效益的最大化。在市场经济条件下，讲求发挥区域比较优势是极为重要的，无区域则无特色，无特色则无优势，无优势则无竞争力。目前不少地方从实际出发，提出发展特色农业，就是这种新趋势的体现。

这样的调整，必然突破农产品短缺年代，大家为了保证本地区食品供给，什么都干的“小而全”局面，本着“有所为，有所不为”的原则，选择和发展当地具有比较优势的产品。从微观上来讲，突出了地方特色；从宏观上来讲，形成科学合理的生产布局和专业分工。其结果避免了结构趋同、供过于求、浪费资源，又不能满足市场多样化需求的弊端。当前我国农业东、中、