



中华人民共和国 政务大辞典

孙维本 邵奇惠 主编

ZHONGHUA RENMIN
GONGHEGUO
ZHENGWU DACIDIAN

工业

工业一般

【工业】 工业是以自然界取得物质资源和对各种原材料进行加工的物质生产部门。工业是一个历史范畴，是人类社会和生产发展到一定阶段的产物。工业作为一个独立的物质生产部门，是随着科学技术与社会生产力的发展、社会分工和经济的发展，以及资本主义生产关系的出现，在手工业生产的基础上逐渐形成的。与手工业相比，现代工业有两个显著特征：一是生产的高度社会化，随着生产规模扩大和专业化程度的提高，各地区、各部门、各企业之间的经济联系日益广泛与密切；二是科学技术与工业的密切结合，每一次较大的工业技术革命的产生，总是以科学技术的重大发展为先导和前提，最新科学技术在工业中的广泛应用，是工业不断走向现代化的关键。

【中国工业】 中国国民经济的主导部门。是以机器和机器体系作为劳动手段，采掘自然物质资源和对工业品原料及农产品原料进行加工的社会物质生产部门。分为采掘工业、加工工业、重工业和轻工业等。中国工业起步较晚，1840年中国开始有第一家具有近代特点的工业企业。19世纪60年代，从清王朝的“洋务运动”开始，以军事工业为发端，中国逐步建立起一些民族工业，但由于清王朝的没落与无能以及国民党统治的黑暗与腐败，在第一次鸦片战争后的100多年间，中国工业饱受帝国主义封建主义和官僚买办资本主义的压迫与欺凌，步履维艰，发展缓慢，到1949年中国工业只积累起100多亿元的固定资产；在国民收入总额中，工业净产值也仅有45亿元，占12.6%，在全社会劳动者中，工业职工只占2%左右。中华人民共和国成立以后，为尽快摆脱落后，发展中国工业，经过三年国民经济恢复工作，从1953年开始执行的发展

国民经济第一个五年计划起，即迅速转入集中力量进行大规模工业建设时期。在四十年时间里，中国即在工业方面取得了惊人的进展。工业已经成了国民经济的主导产业。1990年与1952年相比，工业总产值在社会总产值中的比重已由34.4%提高到76.36%，工业生产规模以数倍和数十倍的幅度增长。从1953年到1985年，工业固定资产原值（独立核算企业）共增长了约45倍，特别是近几年来经过改革开放以后，1990年全国独立核算工业企业固定资产原值达14000亿元，比1985年增长15倍。工业内部行业齐全，已经形成了一个比较独立完整的工业体系。中国工业已拥有40多个大类行业，其中包括200多个中类行业和500多个小类行业。与联合国制定的《全部经济活动国际标准产业分类》相对照，其所列的所有工矿门类（一般均属各国比较重要的门类或行业），中国都已拥有。有关国计民生的重要工业产品，均能独立生产，并能基本上满足国内生产和生活消费需要。中国工业的许多重要工业产品产量已位居世界前列，如水泥、棉布、煤炭、钢等。部分工业产品的生产技术和质量已经达到国际先进水平，一些高技术产品在国际上居领先地位。在进出口商品总额中工业制成品的比重也在逐年上升。正是由于中国工业的迅速发展与壮大，中国才迅速繁荣强盛起来。在工业发展的基础上，中国很快建立起日益强大和现代化的国防力量，在世界上树立起真正独立的尊严并拥有保卫自己的能力。中国工业的发展同时也带动了其它产业如农业、建筑业、运输业、商业和各种服务业的进一步发展，促进了整个国民经济现代化的进程。中国工业的迅速发展，也极大地丰富了人们的物质文化生活，工业品日益广泛地渗透到生活的各个领域，提高了人民的生活水平，改善了人民的消费结构。中国工业虽然取得了较快的发展，但与飞速发展的世界经济相比，还存在着很大的差距。从发展水平上看，按世界银行资料1985年统计看，工业增加值只有1248亿美元，仅相当于同期美国的10.2%，日本的22.9%，联邦德国的49.9%；法

国的 71.9%；英国的 76.3%。如果从人均工业增加值占有水平看，差距更为悬殊。从生产装备水平看也十分落后。中国大中型企业已安装的设备中，80 年代出厂的设备只占 32.9%；70 年代出厂的占 44%；60 年代出厂的占 13.4%；50 年代出厂的占 8.6%；建国以前出厂的还有 1%。中国工业的经济效益、产品质量和管理手段等也相应地存在着一定的差距。因此，在今后一个相当长的时期内，加快工业化的步伐，迅速提高工业化的水平，仍将是整个国民经济发展的核心问题。

【重工业】 主要生产生产资料的各工业部门的总称。包括燃料工业、冶金工业、电力工业、化学工业、机械工业、建材工业等。重工业产品大部分用于满足生产需要，即用作生产资料；一部分用以满足生活需要，即用作消费资料。在中国，重工业为整个国民经济的技术改造，不断改善人民的物质和文化生活，巩固国防、加强人民民主专政等提供物质基础。

【轻工业】 重工业的对称。主要是生产生活消费品的工业。分为以农产品为原料和以非农产品为原料两大类。以农产品为原料的轻工业有：棉、毛、麻、丝等纺织及缝纫，皮革及其制品，纸浆及造纸，以及食品工业。以非农产品为原料的轻工业有：日用金属品、日用化工品、化学纤维及其制品、制盐、日用玻璃、陶瓷，以及铁制小农具、竹木农具、匠作工具等工业。在轻工业产品中，也有一小部分是供生产消费的。

【军事工业】 直接为军队提供武器装备为军事服务的工业部门，也称国防工业。主要生产武器装备、国防交通工具、侦察手段、军事通讯联络和指挥系统设备等。它包括制造常规武器和新式尖端武器两大工业部门，兵器装备、核工业、航空工业、宇航工业等多属于国防科技工业。中国为了巩固国防，保卫社会主义建设，实现国防现代化，把国防科技工业列为发展重点，依靠自力更生、奋发图强，从仿造到自行研制，逐步建立了武器、航空、舰船、电子通信、航天和核工业等国防工业部门，建设了一批科研试验基地，建立起门类较齐全，布局较合理的科研、试验、生产、安全防卫体系。目前，中国国防科技工业加快研制步伐，在自动控制、激光和红外技术、测试技术、特种材料、成型工业等领域的科研和实际应用上有很大的进展，进一步提高了武器装备精确制导和自动化水平，使军队的武器装备向机械化、自动化、电子化发展。

【基础工业】 生产基本生产资料的工业，是发展工业、特别是重工业的物质基础。它的主要产品是为重工业本身提供原材料、动力和技术装备，如冶金

工业、石油工业、煤炭工业、电力工业、化学工业、机械工业等。基础工业是工业的主要基础部分。基础工业虽然是直接为重工业服务的工业，但是，归根结底，它还是为农业、轻工业、国防和科学技术服务的。由于基础工业规模大，用人多，存有机结构复杂，需要的装备多，建设周期长，投资量大的问题，所以，它的发展不能脱离整个工业，以及国防、科学技术的支持，更不能脱离农业而孤立地、片面突出地发展。在处理基础工业和整个工业、农业的相互关系时，必须经过综合平衡，保持合理的比例。发展基础工业是建立中国独立的、完整的工业体系和国民经济体系，实现社会主义四个现代化的物质技术基础。

【传统工业】 是与新兴工业相对称的。历史上沿袭下来的以简单的动力机械原理为依据，建立在传统技术基础上的，以大量消耗非再生能源为前提的工业。也称“烟囱工业”。传统工业的特点是拥有大量的机械设备，消耗大量能源，实行机械化生产，但仍然需要较多的劳动。传统工业主要有两大类：一是资金密集型工业；二是劳动密集型工业。传统工业是一个历史的动态的概念，新兴工业是以传统工业为基础的。新兴技术和新兴产业所需要的技术装备和材料，要靠传统工业提供；传统工业也在新的技术基础之上，得到了升华和更新。

【经济特区工业】 中国在对外经济方面实行特殊政策和采取灵活措施进行特殊管理的经济地区工业。1979 年 9 月国务院公布在广东省的深圳、珠海、汕头和福建省的厦门等地，分别划出一定区域试办经济特区。并规定：特区的经济发展，特别是工业的发展，主要依靠吸收和利用外资，产品主要用于出口；特区的经济活动，要充分发挥市场的作用；对前来投资的外商，在税收、出入境等方面给予特殊的优惠和方便；经济特区实行不同于内地的管理体制，有更大的自主权，它要求能够对国际市场的频繁变化作出灵敏的反应，获得最佳的经济效益。经济特区工业，是在社会主义国家领导下，多种经济成份并存的工业结构。除了社会主义国营工业外，还有集体和个人工业，而主要是通过优惠政策，集中利用外资，吸收外商所举办的中外合资经营企业，合作经营企业和外商独资经营企业以及各种来料加工、补偿贸易等国家资本主义工业。

【信息工业】 又称信息产业情报工业。是建立在微电子学基础上，专门从事生产、收集、加工、处理、保存、传递、销售、咨询、服务和利用信息活动，以及生产制造所需要的电子计算机等硬件设备的产业系统。所以也称电子和信息产业。电子指电子计算机

等新型电子技术；信息产业指传递信息及其手段（现代化通信工具）。二者互为条件，共同发展。它包括3个方面：（1）以电子计算机为主的硬件工业，它从事计算机硬件及其它有关设备、元件的生产、研制、销售、维修等；（2）电子设备工业，包括电子通讯设备、电信设备、电子设备元件及器件等，新兴的光导纤维通信技术与计算机技术相结合，使各种信息得到及时处理和传递；（3）以软件工业为主的信息服务行业，为计算机编制程序，对它提供、附加、配备多种信息。信息工业是一种典型的知识、技术密集型工业，它的迅速发展成为当代世界新技术革命中最重要的、最活跃的因素，是生产自动化和社会信息化的物质技术基础。它也是衡量一个国家现代化的标志之一。90年代，世界各国都在花大力气发展这门工业。

【环保工业】 运用科学方法进行环境保护，使全社会经济活动取得最佳综合社会效益的工业。环保工业内容包括：（1）以管理工程和环境科学为理论基础，运用经济、法律、技术、行政和教育手段，限制或禁止损害环境质量的生产经营活动，协调发展生产与保护环境的关系，使环境效益与经济效益统一；（2）环境保护要融合于企业的整个生产过程，使环境保护与企业管理紧密结合起来。

【创汇工业】 生产出口商品净收汇大于出口商品外汇总成本的工业企业总称。出口净收汇，是外贸单位出口商品的外汇收入减去出口过程中支付的各项外汇费用的余额。外汇总成本是工厂生产成品所消耗的进口或国产的原料、辅助材料、燃料动力和包装物料的外汇成本，以及折成外汇的工缴费用的总和。

【新兴工业】 建立在最新科学技术基础上的工业部门。它代表现代最新科学技术成果，是工业现代化的重要标志之一。新兴工业是知识密集型工业，是建立在原子能技术、电子计算机技术、宇航技术、新材料和新能源技术、生物技术、海洋工程技术以及激光、光导纤维技术等新技术基础上的工业。有高分子合成工业、原子能工业、电子计算机工业、半导体工业、宇航工业、激光工业、光导纤维工业等新兴工业。

【林产工业】 亦称森林工业。从事木材采伐、运输、成材、木材粗加工及林产化工的工业部门。林产工业的产品除了作为生产资料使用外，大量是用于生活消费的。发展林产工业，对于社会主义现代化建设，发展交通运输业，提高人民生活水平都具有重大的意义。发展林产工业必须与植树造林相结合，使森林不断更新，提高森林覆盖率，保证林产工业获得源源不断的原料、材料。

【地方工业】 中央工业的对称。由各省、自治

区、直辖市、市、县直接领导和管理的工业的总称。地方工业在人、财、物管理上；产、供、销的平衡上；生产建设计划及财务计划的制定上；劳动力安排、生产资料供应和资金安排等方面均由地方全面负责。地方工业领导干部任免调配，也由地方决定。地方工业生产的同类产品由中央进行统一归口管理。

【手工业】 依靠手工劳动，使用简单工具小规模生产的工业。开始从属于农业，主要表现为家庭手工业。随着第二次社会大分工，手工业脱离农业，形成独立的个体手工业。中国的手工业历史久、行业多、分布广，在整个国民经济中曾占有重要地位。现阶段，国家鼓励个体手工业在规定的范围内适当发展，作为社会主义机器大工业的补充。它的发展有利于繁荣城乡经济，方便人民生活，有利于扩大就业，也有利于扩大手工业产品特别是工艺美术品的出口。

【商办工业】 中国国营商业部门及供销合作部门举办或经营的加工企业的总称。商办工业与人民的生活密切相关，它主要有食品工业、包装工业、饮料工业及对废旧物质加工工业等轻工业部门。其中食品工业占很大比重。中国商办工业发展缓慢、企业缺乏生机活力。因此，要改革商办工业的管理体制，在生产计划、物资供应、劳动工资、劳动福利等方面实行工业管理制度，促进其尽快发展。

【区街工业】 由城市中区级或街道兴办和管理的工业企业。属于城镇集体所有制工业的一部分。生产规模较小，产品种类也较少，多数属劳动密集型工业。主要为大工厂协作配套服务，为城市人民生活服务等。区街工业一般实行独立核算，自负盈亏，有生产资料所有权和经营管理自主权。区街工业的职工大多是街道妇女、待业青年等。

【县办工业】 县一级举办的所有工业企业。县办工业行业较多，大多以农产品加工为主。它的发展，不但支持了国家各项事业的发展，增大出口创汇能力，同时，由于这些工业靠近广大农村，对于安排农村富余劳动力，支援农业及农村各项事业的发展，增加农民收入，提高农村人民生活水平等都作出了巨大贡献，对于缩小城乡差别，巩固工农联盟起着直接的积极作用。但是，由于全国2000多个县地理、交通、自然条件差别大，县办工业发展很不平衡，有些县工业领先，有些县工业基础非常薄弱落后，因此，要努力发展县办工业。

【乡镇工业】 农村乡（镇）举办的集体所有制工业、部分社员联营的合作工业、家庭工业的总称。它包括冶金、电力、煤炭、食品、饲料、纺织、缝纫、皮革、造纸及文教用品等十多个工业门类。乡镇工业的

前身是农村社队工业,1958年以后,走出了一条曲折的发展道路。中共十一届三中全会之后,社队工业经过调整,逐步走上了健康发展的道路。现在乡镇工业的发展速度已超过了整个国民经济发展的平均速度,它不仅成为农村经济的重要组成部分,而且也是中国工业的一支具有举足轻重的力量,在整个国民经济中占有重要的地位。它壮大了农村的集体经济;促进了农村多种经营和专业承包的发展,为农业发展积累大量资金,容纳了农村的剩余劳动力,增加了农民收入。

【五小工业】 中国县和县以下单位举办的小煤矿、小化肥、小钢铁、小机械、小水泥等工业的通称。是中国在20世纪60年代初期自力更生、因地制宜兴办起来的规模较小的地方工业。五小工业具有投资少、建设快、生产灵活性大、便于就地取材、因地制宜等特点。

【家庭工业】 由劳动者个人投资兴办和单门独户在家中生产经营的加工业。主要有农民自营型、联营型,还有其他类型。在农村中出现的由农民兴办的家庭工业,是乡村工业的重要组成部分。家庭工业与现代化并不矛盾,它的作用和潜力很大。在中国家庭工业是和社会主义工业相联系的,它对于发展社会生产、方便人民生活、扩大劳动就业具有不可替代的作用,是社会主义工业的必要的有益的补充,是从属于社会主义经济的。其性质是个体户还是私营企业,要按具体情况而定。

【私营工业】 是由私人投资兴办并从事生产经营活动的工业企业总称。私营工业于中华人民共和国建国初期存在,社会主义改造后基本没有了,中国实行改革开放政策后又适当发展起来。1983年以前,私营工业属于发展的起步阶段,1984年得到了迅速的发展。1988年4月全国人大七届一次会议通过的宪法修正案,第一次确定了私营经济的地位和作用,私营经济发展进入一个新的阶段。私营工业主要有三种经营形式:独资经营、合伙经营和有限公司。私营工业在一些地区正向城镇集中,以利用城镇交通便利、信息灵通、市政基础设施较好等有利条件开展生产经营活动。作为社会主义经济的补充,对于发展社会生产力,多方就业等,私营工业提供了有利的机会。对其政策是鼓励其适当发展,同时加强管理,限制其不利的方面。

【个体工业】 是工业行业按经济类型划分的类别之一,指个人参加生产劳动,生产资料和产品或收入归个人所有的一种经济形式。包括城镇闲散劳动力,待业青年自筹资金兴办,经工商行政管理部门批准并领取《营业执照》的个体工业和手工业。多人合股经

营、仍领取个体营业执照的也归属于个体工业。个体工业生产经营方式灵活,对社会需要适应性强,在目前条件下,是对社会主义公有制的必要补充。

【社会主义国营工业企业】 亦称社会主义全民所有制工业企业。是建立在由社会主义国家代表的全体劳动人民占有生产资料的基础上,在国家统一领导的中央、地方经济机关的管理下,按国家计划指导,实行独立核算,自主地从事工业生产经营活动的经济单位。中国国营工业企业,特别是大中型企业是工业生产的主要承担者,是国民经济的重要组成部分,是社会主义经济的主导力量,是社会主义制度的经济基础。

【中央工业企业】 地方工业企业的对称。指由国家各工业部直接领导和管理的工业企业。这类企业是关系国民经济全局的最重要的工矿企业,其人物和供产销均由国家有关主管部直接管理;生产计划通过上下结合、综合平衡,由国家有关主管部制订下达,企业遵照执行;生产建设所需原材料、设备,由国家有关主管部分配和供应;所需劳动力指标由国家有关主管部下达;所需资金由国家有关主管部拨款或由银行贷款;产品由国家有关主管部调拨;企业领导干部由国家有关部门任免;利润除按规定提取企业基金或按承包办法由企业留成外,全部上交中央财政。

【大型工业企业】 生产规模大的工业企业,即劳动力、劳动手段和劳动对象集中程度高的工业企业。大型工业企业是中国现代化建设的骨干力量,是国民经济的命脉。中国划分大型企业的主要标志是:(1)产品的生产能力。如年产汽车5万辆以上的汽车制造厂。(2)装机容量或设备数量。如发电厂装机容量要达到25万千瓦以上。(3)固定资产原值。如固定资产原值在3000万元以上的通用设备制造厂。大型工业企业具有便于采用高效率专用设备、广泛应用最新科学技术成就、建立科研试验测试基地、担负高精尖产品生产任务、综合利用能源和原材料、治理“三废”和采用专业化协作等先进社会生产组织形式的优势。单位设备能力投资、占地面积和单位产品分摊的企业管理费用比同类中小型企业少,主要技术经济指标也比较好。大型工业企业一般比中小型企业基建投资大、建设周期长、投资效果发挥慢、原材料和产品运输量大、管理水平要求高。

【中小型企业】 生产规模较小的工业企业,分为中型工业企业和小型工业企业。中小型企业在中国国民经济发展中占有主要地位,它同大型工业企业分工协作,长期并存。中国划分中小型企业标志与大型企业相同。中小型企业的主要优势是:基本建设投资少,建设周期短,投资效果发挥快,能满

足国民经济急需需要;生产比较灵活,适应性强,能满足地方各种不同需要;对技术装备和生产工艺要求较低,能调动各方面办工业的积极性;有利于促进边远地区和少数民族地区工业的发展,改善工业布局;可以充分利用分散的小型资源,灵活使用农村闲散劳动力和其他非专业工人,增加就业等。

【**国防工业企业**】 亦称军事工业企业,简称军工企业。是直接为国防建设服务,生产各种军事装备的工业企业。主要生产枪、炮、弹药、坦克、舰艇、飞机、核武器军事装备,国防交通补给工具,侦察手段,军事通讯联络和指挥系统的各种装备等。国防工业企业的发展方向是军民结合、平战结合。在平时可以使国防工业企业的生产能力得到充分利用,有利于其先进技术向民用工业转移,以适应经济建设的需要;在战时又可以迅速扩大军用品生产能力,以适应战争的需要。国防工业企业的发展只有在国民经济顺利发展和国家经济实力不断增强的条件下才有可靠的基础。

【**民用工业企业**】 为扩大再生产提供生产资料 and 为人民提供日用生活品的物质生产部门。包括矿产产品的采掘和对天然动植物资源的开采;对采掘工业产品和农产品的加工;对加工工业品的再加工和修理等。

【**地方工业企业**】 中央工业企业的对称。由各省自治区、直辖市、市、县直接领导和管理的工业企业。地方工业企业的人财物管理、供产销管理、生产建设计划和财物的制定、劳动力的安排、生产资料的供应、所需资金的安排和企业领导人的任免调动,全部由地方负责决定。中央有关部门只对地方工业企业的同类产品进行归口管理。

【**乡镇工业企业**】 农村乡、镇举办的集体所有制工业企业、部分社员联营的合作工业企业、家庭工业企业的总称。其经营的范围主要有:农副产品加工业、农具制造修配工业、原料工业、建材工业、化学工业、动力工业等。乡镇工业企业的前身是农村社队工业企业,是在1958年人民公社化运动中,依靠公共积累和无偿抽调生产队及社员的劳动力、物资而建立起来的。1978年中国开始实行改革开放政策,又有了新的的发展。农村人民公社政社分设,实行乡镇设制后,相应改为乡镇工业企业。乡镇工业企业是国家大工业的重要补充,是国家财政收入的重要来源,是农村逐步实现工业化、现代化和农民共同富裕的重要途径。它除具有集体企业特点外,还有更大的经营自主权,产供销大部分靠市场调节,根据市场变化,随时调整产品结构,在分配上,用人上企业有充分的自主权,竞争能力较强。

【**集体所有制工业企业**】 建立在生产资料劳动

群众集体所有制基础上,从事工业生产,实行独立核算,自负盈亏的经济单位。它是社会主义公有制的一种形式,是属于社会主义性质的工业企业。它包括城镇集体所有制工业企业和农村乡镇工业企业。其主要特点是:生产资料自有资金和产品,归集体所有;企业的厂长由职工代表大会选举产生或罢免;在服从国家政策法令前提下,拥有充分的生产经营自主权,有较大的独立性和灵活性;企业的收入,除按国家规定上缴税金等外,其余由企业自主支配使用。它在较大范围内适应中国的生产力水平。

【**多厂工业企业**】 由两个以上工厂组成的工业企业,总厂、专业公司、联合公司、综合公司等均属于多厂工业企业。多厂工业企业具有生产技术上的统一性和经营管理上的系统性,是相对独立的商品生产经营者。其下属的生产单位(分厂或分公司等)对总厂、总公司的独立程度不同:有的相当于单厂工业企业的车间,受总厂、总公司的控制;有的也是相对独立的商品生产经营者,进行独立核算,只在某些业务上受总厂、总公司直接控制。多厂工业企业一般按照专业化协作和经济合理的原则,在自愿互利的基础上组成。主要有全国性的、跨地区的和地方性多厂工业企业等形式。

【**单厂工业企业**】 指一个工厂就是一个企业。通常由生产技术统一的不同车间和一定的管理部门组成。单厂工业企业在生产、技术、经济上是一个有机的整体,在经营管理上是一个完整的系统。车间或工段只是组成该企业的生产单位,有的进行独立核算,但只计盈亏,不负盈亏,一般不直接与其它单位发生经济往来。

【**单列企业**】 中国实行的大型工业联营企业,包括大型工业联合企业和基本建设集团项目,在国家计划中实行单列,国家对这些企业实行计划管理和业务指导。1987年3月20日,国家计划委员会公布了《关于大型工业联营企业在国家计划中实行单列的暂行规定》,对企业实行单列应具备的条件,计划单列的内容和方法,单列企业与有关部门和地方的关系作了具体规定。

【**街道工业企业**】 中国城市居民在1958年以职工家属和劳动妇女为主体,由街道组织起来的集体所有制工业企业。以后随着大批待业青年的出现,有些单位包干就业,有的由街道安置,兴办集体企业。街道工厂独立核算,自负盈亏。职工的工资和福利待遇随生产的发展而逐步提高。经营机制同乡镇工业基本一样。

【**非独立核算工业企业**】 独立核算工业企业的

对称。指不具备独立核算企业条件，而附设于其它企业、事业、机关、团体、学校、科研机构、部队等单位的工业生产单位。

【独立核算工业企业】 行政上与经济上独立，其各组成部分在生产技术上是统一的工业生产经营单位。需同时具备以下条件：(1) 行政上有独立的组织形式；(2) 独立核算盈亏，编制独立的资金平衡表；(3) 具有法人的地位，有权与其他单位签订合同，并在银行设有独立帐户。独立核算企业不论是单一性生产或联合性生产，均以整个企业作为一个基层单位进行统计，而不按厂（仅指联合企业下设的厂）、分厂、车间或矿井统计。

【城镇集体所有制工业企业】 是财产属于劳动群众集体所有，实行共同劳动、在分配方式上以按劳分配为主的城镇工业企业。它遵循的原则是：自愿组合、自筹资金，独立核算、自负盈亏，自主经营、民主管理，集体积累、自主支配，按劳分配、入股分红。

【私营工业企业】 由私人投资兴办的雇佣一定数量劳动者从事工业生产活动的企业。其组织形式有独资、合伙和股份公司等。解放初期主要指民族资本主义工业企业。这些企业于 1956 年实行公私合营。1978 年中国实行改革开放，允许私人兴办企业。其适度发展有利于中国国民经济的发展，不会改变中国国家性质。政府对私营企业的发展实行引导管理、监督。

【企业集团】 适应社会化大生产发展需要而产生的一种经济组织，是自主经营、自负盈亏、独立核算、照章纳税、具有法人资格的经济联合体。其成员是以一个或若干个骨干企业、独立科研设计单位为主体，以国民经济中的重大产品或以名牌产品为龙头，由众多有内在经济技术联系的企业和科研设计单位联合组成。企业集团的组织结构呈多层次：紧密联合层是指集团统一资产、统一经营的实体部分；半紧密联合层是自有投资部分；松散联合层是互相协作部分。企业集团的领导体制由成员单位共同商定，一般实行董事会领导下的经理负责制，并建立相应的民主管理和监督机构。企业集团的组建要符合经济效益和企业互有需要的原则，企业按有关章程规定自愿加入和退出。集团成员须经规定的国家和政府有关部门审批。申报审批的企业必须具备以下条件：(1) 有共同遵守的章程；(2) 有与其经营范围相适应的条件和手段（场所、资金、设施等）；(3) 符合集团组建原则。企业集团可以跨地区、跨省市组建。

【企业性工业公司】 行政性工业公司的对称。中国工业公司分类之一。即进行独立核算，运用经济办法对所属工厂进行管理的工业公司。与行政性工业

公司的主要区别是：(1) 本身是企业，实行独立核算；(2) 能根据经济合理原则对公司所属工厂的产供销人财物进行统一管理；(3) 能使公司的经济权利、经济责任、经济利益和经济效益很好结合起来；(4) 实行利润留成制度，公司可以自行将其留用的利润用于扩大再生产。

【企业精神】 企业在生产经营活动中为谋求自身生存与发展而长期形成，并为职工群众所认同的一种群体意识。企业精神具有鲜明的民族特点、时代特点和企业个性，它不仅对企业广大职工有强大的凝聚力和感染力，可增强职工对企业的信任感、自豪感和荣誉感，而且一旦与物质建设相结合，就会形成强大的生产力。在中国 50 年代不少企业就已萌发出可贵的社会主义企业精神，如大庆油田的“铁人精神”、鞍钢的“孟泰精神”等。80 年代后，发扬企业精神已成为增强企业活力的一个重要途径。社会主义企业精神的内容一般包括：艰苦创业精神；不怕困难、战胜困难、百折不挠、一往无前的精神；“严”字当头的精神；开拓创新的精神；民主精神和集体主义精神等。

【企业升级】 中国以产品质量、物质消耗、经济效益等主要指标，对工业企业管理水平进行定期考核，以促进企业加强管理，提高经济效益的活动。国务院 1986 年 7 月发布的《关于加强工业企业管理若干问题的决定》，提出了国家特级企业、一级企业、二级企业和省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准。国家特级企业的主要标准是：主要产品质量和物资消耗指标，达到国际先进水平，进入世界先进行列。国家一级企业的主要标准是：主要产品质量达到国际 70 年代末 80 年代初先进水平，主要物资消耗指标达到 1985 年国内同行业先进水平。国家二级企业的主要标准是：有在国内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物资消耗指标达到 1985 年国内同行业先进水平。省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准是：有在省内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物资消耗指标达到 1985 年省内同行业先进水平。

【沿海工业企业】 内地工业企业的对称。指分布在辽宁、河北、北京、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西和安徽十二个省、自治区、直辖市的工业企业（1980 年以后安徽改制为内地），分布在其余省、自治区、直辖市的工业企业称之为内地工业企业。沿海工业和内地工业是新中国建立后分析中国工业布局与工业地区结构中使用的一对范畴。沿海工业，一般来讲，新中国成立初期，就有较好工业基础。改革开放以来，由于它们在地理上和生产技术上

的优势,国家开放了4个经济特区和18个沿海城市,便于沿海工业的发展。

【工业联合企业】 把在工业生产过程中具有密切联系的若干不同企业联合成一个企业进行生产的一种组织形式。主要形式可分为:相继加工于同一原料的联合企业,如包括有炼铁、炼钢和轧钢等生产的钢铁联合企业;以综合利用原料为基础的联合企业,如包括有汽油、柴油、润滑油、合成橡胶、合成纤维、塑料等生产的石油化学联合企业。组织工业联合企业,有利于节省基本建设投资,综合利用原材料,充分挖掘生产潜力,减少原材料、成品的运输费和储备量,加速生产过程,降低成本。

【工业公司】 按照专业化协作和经济合理的原则,对若干工厂实行统一经营管理的一种组织形式。它具有法人资格。按各工厂之间的生产技术联系,可分为联合公司、专业公司、综合公司等;按公司组织的地区范围,可分为全国性公司和地方性公司;按集权程度和下属工厂地位不同,可分为紧密型公司和松散型公司。在紧密型工业公司中,权力大部分集中于公司,实行统一经济核算,统负盈亏,下属工厂只是一个生产单位,不具有法人资格;在松散型工业公司中,公司和下属工厂以分权为主,都具有法人资格,均实行经济核算,多以下属工厂为主。组织工业公司,有利于各个生产阶段的紧密衔接和保证生产的连续性;有利于原材料和各种资源的综合利用;有利于提高生产的社会化、专业化水平;有利于大中小企业的网络化;有利于生产同科研的紧密结合等。

【行政性工业公司】 企业性工业公司的对称。是中国工业公司分类之一。是国家管理工业的一级行政机关。它不进行独立经济核算,主要采用行政手段来管理所属工厂。1956年全行业公私合营后,为了加强对公私合营企业的改造和改组,在上海等少数工业发达的城市中开始建立了一批行政性工业公司,以后在全国各主要城市推广。它对促进所属工厂的裁并组合、组织专业化协作、举行本行业工厂之间的经验交流活动、加速行业的技术改造起了积极作用。1979年中国对工业体制进行改革后,行政性工业公司逐步向企业性公司转变。

【工业组织结构】 工业组织体系。是一定范围内所有从事工业经济活动的组织对工业经济活动进行宏观管理的机构,以及它们之间相互关系的总称。包括:(1)各种工业组织和机构。如各种工业企业、经济联合组织及政府管理机构。(2)各工业组织和机构之间的关系。如企业与企业之间、企业与主管部门之间,主管部门与综合管理部门之间的关系。工业组织

结构合理化是中国工业管理体制改革的重大任务。合理化的目标是按照社会主义商品经济规律的要求,做到微观搞活与宏观调控有机结合,改变政府管理经济的职能,由行政的直接管理变为经济手段、法律手段,及必要的行政手段相结合的间接管理,使企业真正成为相对独立的社会主义商品生产者和经营者。

【工业企业组织机构】 工业企业内部从最高决策指挥层直到生产第一线的生产经营管理组织。按照统一领导分级管理的原则分为厂部、车间、班组三级,有的企业设二级。生产经营的主要权力集中在厂部,同时分别赋予车间和班组一定的管理责任和管理权限。实行厂长负责制后,厂长成为企业的主要负责人,在厂长领导下成立工厂管理委员会。党委不直接领导企业的生产行政工作,而主要发挥党的政治核心作用和保证监督作用。许多大型企业设立“一长三师”,即厂长、总经济师、总工程师、总会计师的指挥体制。有些企业层次由厂部——车间——班组三个层次变为总厂——事业部(分厂)——车间——班组四个层次。

【工业行业分类】 根据工业内部各组成部门之间客观存在的技术经济联系,对他们进行的科学分类。主要依据是:(1)产品的经济用途相同,即性质相同。(2)使用主要原材料相同。(3)工艺过程的性质相同。1984年,参照国际行业分类标准划分为四个层次。第一层次把工业分为采掘业和制造业;第二层次把采掘业分为9个大类,制造业分为31个大类;第三个层次是把采掘业9大类又分为23个中类,把制造业31大类分为189个中类;第四层次是把212个中类又分为518个小类,其中采掘业47个,制造业491个。除上述分类外,还有几种高度综合的分类:(1)按照产品在社会再生产过程中的地位、性质和服务方向把工业分为生产生产资料工业和生产消费资料工业。(2)把工业划分为重工业和轻工业两大部门。(3)按照工业生产的资源依赖程度分为劳动密集型工业、资金密集型工业、技术密集型工业等。

【工业生产电气化】 在大力发展电力工业和建立强大电力网的基础上,使电力成为工业的基本动力,并在工业生产过程中广泛应用电力。工业生产电气化是现代化大生产的物质技术基础,是中国实现工业生产现代化的基本方向之一。实现工业生产电气化,要大力发展电力工业,广泛而合理地开发、利用各种燃料资源和动力资源。通过建设强大的电力网,实现远距离输送,把边远的农村,山区和矿山的电力,联在一起,同时供应广大地区的大批工厂、其它部门和居民的需要,使动力的集中生产和分散使用统一起来,促进工业布局的合理化。电力是第二次技术革命的最高

成就的标志。中国在社会主义建设中十分重视发展电力工业，把实现工业生产电气化放在优先地位。

【手工业联社】 手工业生产合作社联合社的简称。它是以手工业生产合作社基层社为基础，按行政区划逐级联合组成的群众性的联合经济组织和企业领导机构。县（区）联社以当地手工业生产合作社为集体社员联合组成；省、自治区、直辖市联社以县（区）联社为集体社员联合组成。全国手工业生产合作社总社则以省、自治区、直辖市联社为集体社员联合组成。手工业联社最高权力机关是社员代表大会，大会闭会期间由其选举产生的委员会设理事会为执行机构。中华全国手工业生产合作社联合总社筹委会建立于1955年1月，与中央手工业管理局合署办公。随后各级手工业联社相继成立并与同级手工业管理部门合署办公。手工业联社的基本任务是：贯彻执行党和国家关于手工业的方针政策，组织指导生产和改造工作，总结交流和推广各项先进经验，协助下级社解决困难问题，维护手工业合作组织的合法权益，参加有关手工业的国内外活动。各级手工业联社在中国手工业社会主义改造和社会主义建设中发挥了积极作用。在社会主义改造基本完成以后，随着生产规模的扩大，手工业生产合作社逐步发展成手工业合作工厂，有的变成了全民所有制企业。

【全国企业管理优秀奖】 中国企业管理协会对在企业管理中，贯彻执行党的方针、政策，运用自己创造的或学习、移植的国内外先进经验，在领导班子和职工队伍建设、改革企业管理制度、实行科学管理、提高经济效益等方面，取得显著成绩的企业授予的光荣称号。企业管理优秀奖的授予活动始于1982年，每年评选一次，获奖企业一般不超过10个。获得企业管理优秀奖的企业，由各省、自治区、直辖市企业管理协会、全国性各行业企业管理协会推荐，经评选委员会评定，报常务理事会议批准后，在中国企业管理协会年会上公布并授奖。中国企业管理协会对获奖企业在有关报刊上给予表扬，赠送协会一年内出版的各种书刊，并安排参加协会组织的各种学术活动，包括派人员出国考察学习等。

重要会议

【全国工业会议（1951）】 1951年2月12日至3月6日中财委在北京召开。会议讨论了1951年的工业

生产和基本建设的控制数字等问题。会议决定，必须抓好以下几项工作：（1）对地方工业应采取积极发展的方针。地方工业的经营方向应面向农村，为大工业服务，发展当地有原材料、有人力、有资金的中小企业。（2）依靠工人阶级，进行民主改革。逐步改变旧的管理制度，实行管理民主化。在工业企业中，党政工团各类组织均应以提高生产作为自己的最基本任务。（3）在工资问题上，决定采取由地方到全国，逐步清理，逐步调整，逐步统一的方针。工资制度的统一，大体上分三个步骤：一是实行地区调整。二是实行八级工资制。三是实行计件工资制。

【第一次全国国营企业清理资产核定资金会议】

1951年8月17日至30日在北京召开。会议讨论了国营企业清理资产核定资金工作的方针、任务、条例和方法，组织了表报、估价、会计三个小组。会议决定：（1）从9月至12月编制1952年计划与清产核资工作。（2）原按下半年计划来核定1951年资金，现改为按9月底实有资金及第四季度的预计数及1952年计划，核定明年的企业资金。（3）关于全国统一使用的估价标准。（4）地方国营企业亦应进行清产核资，由大区自行规定。（5）国营企业核定资金后，各企业必须实行独立会计制，并与银行建立结算制度。（6）关于企业的储存问题。（7）去年清仓上交中央的代管物资，仍照财政部6月全国物资会议的决定处理。（8）各部门必须在清产核资中，依据问题和经验，随即建立必要的财务管理制度。（9）首长负责发动群众，总结经验，推广全面。

【全国工业生产交通运输工作会议】 1959年10月16日至28日，由中共中央和国务院在北京召开。会议主要讨论了工业、交通战线上当前的形势和任务，安排了今冬明春工业生产和交通运输工作。总结了生产新高潮的经验。认清了形势，鼓足了干劲，及时提出奋斗目标和奋斗目标。号召工业交通部门树立标兵开展对手、对口竞赛，技术表演赛，干部带头，领导包厂，把群众发动起来，把工作搞好，从头到尾，负责到底，要定期评比政治鼓励和物资鼓励相结合，相互学习、相互帮助、大搞协作，共同提高，要发现问题，解决问题，总结经验，交流经验。

【全国工业书记会议（1960·04）】 4月11日至24日在北京召开。会议就10个问题进行了讨论：（1）关于力争主要产品产量在上半年完成全年计划一半左右的问题；（2）关于大力推广新技术和各种先进经验的问题；（3）关于大搞资源的综合利用和多种经营问题；（4）关于开展以增产煤、铁和加快运输为中心的“小土群”、“小洋群”运动问题；（5）关于工业

支援农业和城市支援农村的问题；(6) 关于劳动工资问题；(7) 关于厂矿企业积极参加和支援城市人民公社的问题；(8) 关于干部的培养，调配和管理问题；(9) 关于企业管理问题；(10) 关于一年召开四次工业书记会议的问题。

【全国工业书记会议 (1960·11)】 1960年11月11日至24日在北京召开。会议总结了1960年工业生产、交通运输和物资供应工作中的经验，讨论和确定了1961年第一季度工业生产、交通运输和物资供应的主要指标和措施。通过了国家经委在总结工作经验中提出如下意见：(1) 在工业和农业的关系上，对以农业为基础，工农业同时并举的方针，认识和体会不深刻，没有很好贯彻执行。(2) 对缩短基本建设战线，打歼灭战的方针认识不足，贯彻执行不力。(3) 在工业的基本建设方面，应当把重点放在充实新企业，改造老企业的工作上，并使两者同时并举。(4) 在工业内部生产建设也有个谁先谁后的问题，在增加产量的同时，增加产品品种，提高产品质量，均衡生产问题，生产指标分配要留有余地。(5) 进一步地发展企业的多种经营，综合利用。(6) 逐步改变运输落后于生产的情况，加强运输工作。(7) 继续开展技术革新和技术革命运动，提高劳动生产率。整顿和加强工人队伍，建立一支又红又专的技术力量。(8) 加强企业管理，搞好物资供应和销售工作，安排好群众生活。

【全国工业书记会议 (1961)】 1961年12月1日在北京举行。会议中心继续贯彻中央关于当前工业问题的8条指示和关于讨论，试行国营工业企业工作条例(草案)的指示，在进一步总结三年大跃进的经验的基础上，鼓足干劲，做好工作，充分调动广大职工群众的积极性，使明年工业、交通战线出现一个新面貌。会议讨论了今冬明春的工业生产任务和超额完成计划的具体措施，讨论了试行《工业七十条》的情况和继续完成精减职工的有关问题。并就如何进一步支援农业、轻工、市场、清查仓库，挖掘物资潜力，废钢铁回收与利用，技术革新、技术革命及技术人员的管理等问题进行了讨论。

【全国工业交通工作会议 (1963)】 1963年12月中旬至1964年1月7日在北京召开。会议认为，学习解放军，加强思想政治工作，是社会主义建设的一个方向性、根本性问题。会议决定在工交部门坚持“四个第一”，发挥“三八作风”，把比学赶帮活动同“五好”竞赛结合起来。会议认为，1963年多快好省地超额完成了国家的工交计划，也是产品质量提高得最快的一年，是新产品试制最多的一年，又是生产成本大幅度下降，企业利润增加较多的一年。

【全国工业交通工作会议和全国工业交通政治工作会议】 1965年2月23日在北京举行。会议确定当年工交战线的基本任务是：以生产建设为中心，推动比学赶帮运动，组织生产建设高潮，完成和超额完成国家计划。会议要求继续贯彻质量品种第一及提高劳动生产率，降低成本的基础上，争取当年工交生产有一个较大幅度的增长。会议要求，各行各业继续开展向国内先进水平看齐，并选定一批重要产品，在生产技术上赶上和超过国际水平的“两赶”活动。会上通过了《1965年工业交通工作要点》和《1965年工业交通政治工作要点》。

【全国工交会议和全国工交政治工作会议】 1966年1月27日至3月5日在北京举行。会议通过了《1966年工业交通工作纲要》和《1966年工业交通政治工作要点》两个文件。4月15日，中共中央，国务院批转了这两个文件。《纲要》要求，今年工业交通工作要高举毛泽东思想伟大红旗，保证国家重点建设，支援农业，促进工业生产新高潮。具体措施：(1) 高举毛泽东思想伟大红旗，以解放军为榜样，把学习毛主席著作的运动推向一个新高潮。(2) 广泛开展学大庆、创五好的比学赶帮超运动。(3) 多快好省，好字当头，努力增产。(4) 进一步开展群众性的技术革新，技术革命。(5) 大力支援农业，巩固工农联盟。1966年工业交通政治工作的任务，要坚决执行《1966年工业交通工作纲要》提出的6项要求，进一步促进职工队伍思想革命化。

【全国计划工交会议】 1966年11月17日至12月23日在北京召开。会议集中讨论了当前工业生产情况和突出的问题。(1) 生产指挥系统不健全。(2) 运输紧张。到年底可能有1000多万吨的物资运不出来。全国师生大串连是运输紧张的主要原因。(3) 设备维修差，地方企业的维修计划只能完成60%左右。(4) 机械工业的在制品大量减少。(5) 学生、青年、徒工外出串连，大学生和一部分不升学的中学生，推迟到明年分配和招收，企业劳动力感到不足，影响生产。会议期间，根据周恩来总理的提议，邀请上海、北京、黑龙江、辽宁等省、水电、化工等部门的负责人就工交企业如何开展“文化大革命”的问题举行了座谈会。参见896页〔全国计划与工交会议〕。

【全国工业学大庆会议】 1977年4月20日在大庆开幕，5月30日在北京结束。7000多人参加了会议。会议明确以下几个问题：(1) 要加快工业发展，狠抓企业整顿；(2) 企业都要以大庆为榜样，学习解放军，健全政治工作机构，加强企业思想政治工作；(3) 广泛开展劳动竞赛，争取在两三年内使企业的各

项指标达到本企业最好水平,及本行业目前国内先进水平;(4)学大庆的认识要提高,学不学大庆是走不走中国自己工业发展道路的问题;(5)要在第五个五年计划期间,按照标准把全国 1/3 的企业建成大庆式企业。从中央到地方的各级党委,都要采取措施,具体规划、真正实现。

【全国工交增产节约会议】 1979 年 7 月 10 日至 23 日由国务院在成都召开。会议总结交流了工交系统贯彻“八字方针”开展增产节约运动的经验;讨论了 1979 年增产节约的计划;部署了扩大企业自主权试点工作;修改了《国营工业企业管理工作条例》(草案)。会议要求各地区、各部门都要做出增产节约的具体安排,要采取特殊措施把轻纺产品搞上去,狠抓油、煤、电、运等薄弱环节。国务院要求,下半年一定要扎扎实实地把工作重点转移到经济工作上来。做好六个方面工作。(1)深入开展增产节约运动,确保今年工业生产增长 8%;(2)要搞好扩大企业自主权的试点;(3)要认真推广会上介绍的好经验,进一步把经济工作搞好;(4)搞好扭亏增盈,清产核资、清仓查库,坚决把库存物资压下来;(5)抓紧制定工业交通三年调整方案和明后两年挖潜、革新、改造的规划;(6)继续抓好企业整顿。

【全国工业交通增产节约增收节支工作会议】 1980 年 4 月 9 日至 19 日在南京召开。会议中心是贯彻中共十一届五中全会和省、自治区、直辖市第一书记座谈会精神。进一步动员工交战线广大职工深入开展增产节约、增收节支的群众运动,落实今年计划,衔接好 1981 年工作,保证完成财政上缴任务。会议要求:(1)进一步把企业搞活,把生产搞上去。(2)扎扎实实地开展增产节约、增收节支的群众运动,完成和超额完成今年的国家计划。(3)各级经委要把工作做得更好,要适应新的形势,进一步把增产节约、增收节支工作抓细抓好。

【全国工业交通工作会议 (1981)】 1981 年 4 月 15 日至 25 日国务院在上海召开。会议强调要提高经济效益,增收节支,增产节约,大力发展消费品生产,满足人民生活需要,努力增加财政收入。国家经委要求,工交企业也要象农村搞家庭联产承包责任制那样,实行经济责任制。当年工交生产的指导思想,是在调整和改革中走出一条发展经济的新路子。

【全国工交工作座谈会 (1981)】 1981 年 8 月 22 日,国务院在济南召开,9 月 1 日在北京结束。会议中心议题是如何把工业生产搞上去。国家经委受国务院委托,提出如下意见:(1)关于今明两年生产衔接问题。要继续抓好消费品的生产,积极把轻纺“十

大件”优质名牌产品抓上去;抓好煤炭的生产和节约,组织好交通运输;进一步调整重工业的服务方向和产品结构;采取紧急措施,解决工业用水紧张问题;狠抓产品质量、品种;搞好工商衔接,加速资金周转。(2)关于工业生产经济责任制问题。要抓好两个环节,克服两个平均主义;保证实现“三多”,即国家多收,企业多留,职工个人多得;实行利润包干,必须保证全面完成国家计划;具体形式和做法要从实际出发,因地制宜,不搞一刀切,也不要一哄而起,条件不具备的不要勉强搞;实行经济责任制要同整顿企业密切结合起来;要以强有力的思想政治工作做保证。加强对企业经济活动的监督、检查。在城市的范围内实行全行业或公司包干。(3)关于企业整顿问题。整顿和建设好企业的领导班子,逐步做到革命化、年轻化、专业化、知识化;健全领导制度。要真正把企业的生产行政指挥权交给厂长,使厂长权、责一致;加强基础工作,重点抓好“三基”、“三全”;按照思想先进、技术熟练、纪律严明的要求,加强职工队伍建设;大力整顿财经纪律。

【全国工交会议 (1982)】 1982 年 2 月 20 日至 3 月 4 日在天津召开。国家经委针对有关问题提出几点要求。(1)提高经济效益必须坚持以计划经济为主,市场调节为辅,从宏观经济的决策到微观经济的管理,从生产过程到流通过程,进行综合治理。(2)要注意解决当前生产中的几个政策问题:①调减涤纶混纺布生产指标六亿米,增产六亿米纯棉布。②打破经济封锁。③社队企业将实行统一税率。④扶植二轻集体企业。(3)能源的生产、节约和煤炭运输问题。一要建立煤炭的调运责任制;二要落实地方煤矿的建设和改造资金;三要调整部分地区工业电价;四要压缩能源紧张地区耗能高产品的生产。五要降低能源单耗。(4)关于加强企业思想政治工作问题。要把物质文明和精神文明建设结合起来,把加强思想政治工作与实行按劳分配结合起来。

【全国企业整顿工作座谈会】 1982 年 7 月 10 日至 17 日,国家经委在北京召开。会议就三个方面的问题进行了讨论。(1)要特别重视并认真搞好列入第一批整顿计划的工业企业。这 9 155 个企业,总产值占预算内工业企业总产值的 55.9%,上缴利润占 65.3%,税金占 58.4%。其中大中型骨干企业 1 834 户。这批企业整顿好了,对国民经济的根本好转将起关键作用。(2)对上半年各地区、各部门企业整顿情况进行了总结,对一些好的作法给予肯定。①明确以提高经济效益为企业整顿的指导思想,把提高经济效益作为企业整顿的出发点和落脚点。②坚持从实际出

发、从解决影响经济效益的主要矛盾入手，不搞“一刀切”。③抓重点，抓典型，以点带面，分类指导。④依靠企业自我整顿，同时注意发挥蹲点调查组的作用。

【全国首次职工思想政治工作会议】 1983年1月7日至22日在北京举行。这次会议是由中共中央书记处委托中宣部、中组部、中央书记处研究室、国家经委、中华全国总工会、共青团中央和全国妇联七个单位联合召开的。中央书记处书记、中宣部长邓力群主持大会并讲了话。国家经委副主任袁宝华就加强和改进职工思想政治工作的問題讲了话。参加会议的除中央有关部门，还有各省、自治区、直辖市和部分大中城市主管思想政治工作的党委书记，及宣传、组织、经委、工、青、妇等方面的负责人及基层政工干部共900余人。会议讨论了胡耀邦的报告。这次会议开创了职工思想政治工作的新局面。

【全国工业交通工作会议（1983）】 1983年3月21日至31日国务院在北京召开。会议的中心是，研究如何以提高经济效益为中心，加快改革步伐，全面完成和超额完成今年的国家计划。会议提出，1983年工交工作在指导思想上要明确两点：一是经济效益必须有新的提高。二是工业管理体制改革的突破。必须抓好以下几项工作：（1）加快工业管理体制改革的步伐。（2）认真贯彻中央一号文件的精神，大力支持农业。（3）采取措施，努力缓和能源、交通运输的紧张状况。（4）大力推进技术进步，加快现有企业的技术改造。（5）继续抓好企业全面整顿和企业的调整、改组、联合。（6）进一步加强职工教育工作。（7）坚持两个文明建设一起抓，加强和改进企业职工思想政治工作。

【全国工交工作座谈会（1983）】 1983年8月5日至8月11日在北京举行。会议的中心任务，是要认真学习 and 贯彻六届人大一次会议精神，研究解决如何提高经济效益为目标，进一步搞好企业整顿，提高企业素质。会议分析了当时企业整顿的形势，认为整顿工作取得了一定的进展和存在的问题。对如何搞好企业全面整顿提出了意见。（1）围绕提高经济效益，搞好企业各项整顿工作。（2）五项工作整顿验收合格的企业，要进一步推进“三项建设”，争创“六好企业”。（3）加强企业职工队伍建设，提高队伍素质。（4）进一步加强对企业整顿工作的领导。

【全国工业普查会议】 1984年4月29日至5月5日在北京召开。会议决定当年认真进行两次普查试点工作。第一次为企业试点，第二次为城市试点。从5月到7月开始第一次普查，9月到11月，各地普查人员集中到常州等一两个城市进行普查试点。

【全国优秀青年厂长（经理）表彰大会】 1985年2月2日在北京举行。100名青年企业管理者当选为“优秀青年厂长（经理）”，他们中的前10名被命名为“优秀青年企业家”。这是中国第一次评选优秀青年厂长的活动。这批“优秀青年企业家”和“优秀青年厂长（经理）”年龄最小的23岁，最大的38岁。会议要求青年厂长（经理）们在今后的工作中，一要奋力开拓，二要增强团结，三要勤奋学习。大会向当选的“优秀青年企业家”和“优秀青年厂长（经理）”发了奖。

【全国增产节约经验交流会】 1987年7月19日在北京召开。国家经委对工业交通增产节约工作提出了要求：一是强调抓紧落实承包经营责任制，把深化企业改革和“双增双节”更紧密地结合起来。二是抓好企业内部经营机制完善，使“双增双节”建立在科学管理的基础上，依靠技术进步实现“双增双节”的目标。三是要严格控制消费基金膨胀和生产资料价格上涨，严格保证国家财政任务完成。就控制消费基金膨胀提出三项措施：（1）工资奖金的增长要和经济效益挂钩，主要是和上缴税利挂钩；（2）和劳动生产率的增长挂钩，要在实行质量否决权的前提下，推行计件或计件工资，以保证劳动生产率的增长高于奖金的增长；（3）尽量节约福利费开支。各地要严格执行国家有关规定，加强对物价的监督检查。

【全国企业承包经营责任制座谈会】 1988年2月9日至12日在北京举行。国务院代总理李鹏在讲话中提出当年经济工作要抓好四件大事。第一，稳定经济，必须稳定物价。第二，必须坚决组织实施沿海地区经济发展战略。第三，继续大力推行企业承包经营责任制。第四，采取坚决措施，严格控制社会集团购买力，以节约财政支出，缓和市場压力，转变奢侈浪费的不良风气。

【全国生产工作会议（1989）】 1989年10月13日在北京举行。李鹏总理在会上讲话。指出：（1）治理整顿是一个复杂的过程，只有过几年紧日子，团结一致，艰苦奋斗才能渡过这一关。（2）改革开放的一系列政策不变，要保持政策的稳定性、连续性。地方财政包干，外贸包干、行业包干、特区和沿海经济政策都要继续执行，并要使其不断完善和发展。

【全国生产工作会议（1990）】 1990年7月29日至8月2日由国务院生产委员会在北京召开。李鹏总理在会上讲话指出：（1）我们已经渡过或正在渡过经济最困难的时期。国务院和各级政府都要加强对生产工作的领导，加强协调与调度。目前促进生产的突破口是进一步启动市场，既要开拓国内市场，特别是

农村市场,也要开拓国外市场,以促进生产的发展,减少产品的积压。(2)当前工业生产的重点不是追求产值的增长,而是要努力推进技术进步和进行深层次的结构调整,提高企业素质,改善企业外部环境,增强企业应变能力,使工业生产逐步由依靠速度转移到注重质量,加速经济循环,提高经济效益的中心轨道。

【搞活国营大中型企业座谈会】 1991年1月7日,李鹏总理邀请部分厂长(经理)到中南海,就如何进一步搞活国营大中型企业进行座谈。他强调指出:(1)今年开展“质量、品种、效益年”活动,要特别注意搞活大中型企业。1990年是大中型企业很困难的一年,但绝大多数企业的精神状态是好的,为国民经济的发展作出了贡献。结构调整,技术进步,新产品开发,是搞好企业特别是提高大中型企业效益的重要措施。在技术进步上,一方面国家要在资金方面采取多种渠道,有重点、分项目地扶持企业技术改造,另一方面企业要千方百计挖掘内部潜力。(2)企业要改变经营思想,产品要适应市场的需要。如果不能满足用户需要,市场需求,就销售不出去,“皇帝的女儿不愁嫁”的时代过去了。(3)外贸体制的改革,要实行自负盈亏,要提倡工贸结合,选择一些有条件的大中型企业,特别是生产机电产品的企业,给予外贸权。他要求清理“三角债”工作要抓紧。(4)今后十年,要在发展生产的基础上,继续改善城乡人民生活,特别是城市人民的居住条件。一些厂长和经理发了言。

【全国企业工作会议】 1991年2月7日至11日在北京召开。国务院就如何搞好“质量、品种、效益年”活动提出三点要求:(1)深刻认识开展“质量、品种、效益年”活动的重要意义。(2)要振奋精神,迅速地把“质量、品种、效益年”活动开展起来。(3)要加强领导,统筹安排,把“质量、品种、效益年”活动落到实处。国务院总理李鹏在会上强调,国营企业特别是国营大中型骨干企业是国民经济的主要支柱,是国家财政收入的主要来源,关系到国计民生。企业一定要千方百计,扎扎实实地把经济效益抓上去。会上提出了关于搞活大中型企业的十一条政策措施。

【全国企业集团工作会议】 1991年3月3日在北京召开。会议传达贯彻了中共中央、国务院关于发展企业集团的一系列指示精神,交流了发展企业集团的有益经验,并重点讨论了促进企业集团的发展和采取相应的扶持政策。国务院提出组建100个左右大型企业集团。具体设想:一是要端正发展企业集团的指导思想。要明确目标,防止一哄而起,必须按照国家的产业政策,行业发展规划和企业实际情况有步骤地发展企业集团,不要去追求数量。二是要努力抓好

现有企业集团的完善提高工作。要壮大集团核心,增强核心企业的实力。强化联结纽带,主要靠参股,控股,使核心企业取得股权代表的资格。三是认真抓好一批大型企业集团的试点。

【第七次全国企业技术进步工作会议】 1991年4月24日在北京举行。国家计委提出,企业的发展要逐步转移到主要依靠技术进步,以提高经济效益为中心的轨道上来。“八五”技改投资确定为5500亿元,比“七五”增长38.4%。因此,要解决好四个方面的问题。一是大力节约能源和降低原材料消耗;二是努力提高产品质量和技术水平,发展名、优、新产品和短线产品的生产,增加有效供给;三是积极扩大出口创汇;四是保证企业的安全、持续、正常生产。“八五”期间企业技术进步工作,重点抓好“三个一批”。即,选择一批重点骨干企业,通过系统的改造,使之成为能与国外同行一争高低的主力;选择一批拳头产品,按照“一条龙”推动技术进步的方式,独立自主地开发出一批享有国际名牌信誉或在国民经济中有重要作用的优质产品,并形成一定的生产能力;选择一批基础性、共性技术和创国际名牌商品的关键技术,使之在企业的技术开发中得到突破,在技术改造中得到推广应用。这次会议明确了将企业的积累更多地投到技术进步上来的方针。

【清理三角债动员会】 1991年7月19日,国务院清理“三角债”领导小组提出,清理“三角债”要立足于治本清源,从清理固定资产投资项目这个源头入手,解开债务链条,并下决心把清理旧债与堵住新欠紧密结合起来。要下决心堵住固定资产投资的缺口,采取有力措施解决好亏损问题,抓好产品结构和产业结构的调整,控制积压产品的生产;集中力量进行重点地区、重点行业、重点建设项目的清欠,严格执行结算纪律,加强银行结算监督。各地区、各部门要把清理“三角债”作为搞活大中型企业,提高企业经济效益的突破口,切实抓紧抓好。会议对清理“三角债”工作作了部署。

工业政策

【工业发展战略】 一定时期内指导工业发展全局的总方针和总任务。它是国家经济、社会发展战略的重要组成部分,又是各工业部门确定发展战略的依据。工业发展战略在长期内对工业发展的全局发生影

响,战略上的失误将造成全局性的损失。正确判定工业发展战略首先必须与经济、社会 and 科技的发展结合起来进行综合研究。其次,必须以本国、本地区的实际情况出发,认真研究现有的工业基础,国家(地区)的经济实力,资源状况,科学技术和教育状况,市场状况,劳动力素质,经营管理水平,以至于国际环境和国际地位,社会经济制度等等。对于国外发展工业的先进经验需要学习和借鉴,但不能照搬照抄。工业发展战略的内容包括战略目标和战略措施两个方面。战略目标是由一系列指标体系构成。主要有增长速度指标,结构变化指标,技术进步指标,经济效益指标,提高职工物质文化生活水平指标等。战略措施是实现战略目标的手段。它所解决的是长时期内对工业发展产生影响的重大问题,包括战略重点、战略步骤等内容。战略目标要在一定时期内保持相对稳定性。战略措施应有较大的灵活性,要随条件的变化而相应地改变。

【工业企业经营战略】 是企业在商品经济条件下,分析外部环境和内部条件的基础上,为求得生存和发展而作出的总体的、长远的谋划。它是企业经营思想的集中表现,是一系列战略决策的结果,是制定规划、计划的基础,它直接关系到企业的成败得失。企业经营战略的制定是一个动态过程,它具有下列特点:(1)企业高级经营管理人员的主要职责是着重分析企业将遇到的机会和风险,着眼于高层的战略行动;(2)与企业的总体目标密切相关,注重企业整体的长远效益;(3)是一种着眼于未来的管理行为,企业经营战略对企业的经营活动和各项工作起着领先的作用。它可以对当前及长远发展的经营环境及供、产、销经营能力的强弱,有一个清醒的认识。通过内外因素的研究分析,可以知道机会在哪里,不利条件以及自己的优势、劣势是什么,从而克服不利因素,扬长避短,指导企业去迎接挑战,开展竞争,在经营活动中方向明确,措施得当,使企业兴旺发达。

【调整巩固充实提高】 1961年1月中共八届九中全会通过的经济工作方针。亦简称“八字方针”。这一方针是针对当时国民经济连续3年(1959~1961年)发生严重困难的情况提出的。它的主要内容是:调整国民经济的各种比例关系,如农、轻、重比例,积累与消费比例等;巩固新中国成立以来的国民经济已取得的成果,不断加强已有的经济建设基础。同时充实一些部门的生产,加强现有生产能力的填平补齐工作。提高管理水平,提高劳动生产率,提高产品质量。经过调整,从1962年起,国民经济开始好转,到1964年底调整任务基本完成。

【调整改革整顿提高】 1979年4月中共中央工作会议上提出的近期经济工作方针。简称“新八字方针”。这一方针,是针对由于10年动乱的破坏和“左”倾错误的影响,中国国民经济比例严重失调的情况提出的。调整、改革、整顿、提高四个方面的任务是相互联系、互相促进的,其中调整是中心,主要是调整国民经济比例关系,使农、轻、重各部门之间和部门内部比例协调,积累与消费等主要比例关系趋于合理。在调整的同时要有步骤地对现行经济管理体制和管理方法进行改革;对现有企业进行全面整顿;提高生产水平、技术水平和管理水平,提高经济效益。自1979年以来,党和国家实行了一系列的调整政策,主要是调整了城市和农村的经济政策,实行对外开放、对内搞活,加快轻工业发展,提高消费比重,压缩基本建设投资,改变投资结构,等等。1982年基本完成调整任务。

【中央工业和地方工业同时并举】 在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,既发展中央工业,又发展地方工业的方针。中央工业是指由国务院各部直接领导和管理(或以部管理为主)的工业企业,一般是有关国民经济的命脉和国计民生的大型骨干企业。地方工业是指地方(包括省、市、县各级)领导和管理的工业企业,一般多为中小型的。提出中央工业和地方工业同时并举,目的是通过中央工业和地方工业分工协作,扬长避短,互相补充,调动中央和地方两个积极性,促进整个国民经济的发展,重点是在中央统一领导的前提下,更好地发挥地方办工业的积极性。中国正在通过经济体制改革,按照发挥行业和城市作用的原则,逐步合理调整企业隶属关系。除全国性的公司和少数骨干企业由行业主管部门直接管理外,大量的企业逐步改由城市负责管理,充分发挥中心城市的作用,打破了长期以来的“条”、“块”分割、领导多头、生产重复、流通堵塞、互相牵制等现象。对企业组织结构和生产布局合理化、现代化和整个国民经济的发展起到了极大的促进作用。

【大型企业和中小型企业同时并举】 指在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,使大型工业企业和中小型企业同时得到发展的方针。简称“大中小并举”。大型企业生产规模较大,集中程度高,设备完善,技术先进,劳动生产率高,是国民经济的骨干。但是,大型企业需要的投资多,建设时间长,技术要求高,设备制造难度大;中小型企业一般设备比较差,技术比较落后,劳动生产率比较低。但是,投资少,易于吸收分散的资金;分布广,有利于合理布局;生产灵活性大,易于多品种生产;劳动密集程度

高,能够充分利用劳动力资源。同时,中小企业正在朝着采用新技术、新工艺、日益精密化和专业化的方向发展,能够取得较好的、甚至比大型企业更好的经济效益。中国土地辽阔、资源丰富、人口多、底子薄,为调动一切积极因素,加速社会主义现代化建设,必须建设一批大中型的、现代化的骨干企业;同时,要重视占80~90%的小型企业,实现大中小企业分工协作,互相补充,互相促进,形成协调发展的合理的企业规模结构,以促进国民经济健康发展。

【洋法生产和土法生产同时并举】 中国社会主义建设中两条腿走路方针的一项内容。在集中领导、全面规划、分工协作的条件下,既发展洋法生产,又保持和发展土法生产,简称“土洋并举”。“洋法生产”一般指采用先进的、高级的技术,包括引进外国的先进技术进行生产,劳动生产率高,产量大,消耗少,成本低。但投资多,设备要求较高,技术较难掌握。“土法生产”一般采取中间的、初级的技术或传统技术进行生产,其中也包括手工劳动,劳动生产率低,消耗大,成本高。但投资少,设备容易解决,技术容易掌握,吸收劳动力多。“土洋并举”实质上是要正确处理先进技术、中间技术和初级技术的关系。实现四个现代化,首先要尽可能采用先进技术装备工业,发展洋法生产,达到世界先进水平。但还必须从中国工业基础薄弱、技术落后的实际出发,采用各种比较适用的“土法生产”,以利于迅速发展资源,增加产品,满足国家和人民各方面的需要。实行“土洋并举”,使自动化、半自动化、机械化、半机械化以及手工操作各种生产技术同时并存,同时发展,相互促进,更合理地利用人力、物力、财力,以利于四个现代化建设。

【以钢为纲】 1958年“大跃进”时提出的发展钢铁工业的口号。1958年5月中共八大二次会议后,提出当年钢产量要比1957年翻一番,即达到1070万吨,设想1959年达到3000万吨,1962年达到8000至9000万吨以上。为此中共中央提出确保钢铁生产任务的完成,其他部门“停车让路”,“让钢铁元帅升帐”的要求。11月郑州会议上提出要“以钢为纲”。在这一口号下,整个工业的发展以钢铁工业为中心,全国掀起大炼钢铁的群众运动。这场运动造成国民经济严重比例失调,煤、电、运输、基建等项投资一年内增加了1倍,全国职工总数增加了近1100万人。

【以农轻重为序】 按照农业、轻工业、重工业的次序安排国民经济计划的原则和方法。这是毛泽东在1956年总结国内外社会主义建设正反两方面经验的基础上,按照农业、轻工业和重工业,在国民经济中的内在的本质联系和比例关系所提出的一个重要原

则。农业是国民经济的基础,工业和其他一切部门的存在和发展都依赖农业,受农业制约。因此,制定国民经济计划,必须首先安排好农业的发展计划。轻工业主要生产消费资料,供应市场,直接满足人民日常生活的需要,并为国家提供积累。所以在安排国民经济计划时,要把轻工业放在第二位。重工业主要是生产生产资料,为农业、轻工业以及重工业本身和其他部门提供技术装备。农业、轻工业和整个国民经济要得到迅速的发展,必须发展重工业,而且要把它当作重点,这样国民经济才有先进的物质技术基础。以农、轻、重为序安排国民经济计划,可以使重工业的发展速度与生产规模同农业、轻工业相适应,“保证重工业以及整个国民经济保持持久的稳定的高速度的发展,避免脱离甚至挤掉农业和轻工业,孤立地发展重工业,造成国民经济比例失调。

【以农业为基础工业为主导】 发展国民经济的总方针。毛泽东在1962年的八届十中全会上,进一步总结了国内外的经验,根据农业、工业与国民经济各部门之间的本质联系的客观规律,明确而又完整地提出了这一方针,这是对马克思主义的丰富和发展。农业和工业是社会主义国民经济的两大基本生产部门,农业和工业的比例关系,基本上反映社会生产两大部类(生产生产资料的部类和生产消费资料的部类)的比例关系。农业是国民经济的基础是一个普遍的规律。农业劳动生产率的提高,是人类能够进行工业及其它物质生产和精神生产活动的先决条件。工业是国民经济的主导,是说工业在整个国民经济的发展中所能起到带动作用。这个总方针要求工业和国民经济其它部门的发展必须建立在农业发展水平的可靠基础之上,即要求以农业能够提供的粮食、原料和劳动力的数量和范围大小,作为发展工业以至整个国民经济的条件和出发点,整个国民经济的发展,不能脱离农业和超过农业能够负担的限度。但是,农业的发展也不能脱离工业,首先是重工业的主导作用,它同样要求大力发展重工业,生产先进的技术装备,用以武装农业和国民经济的其它部门,也包括重工业本身,以迅速提高劳动生产率,扩大生产规模,实现对农业和整个国民经济的技术改造。没有工业的发展,农业的进一步发展,特别是农业的现代化是不可能的。

【优先发展重工业】 发展国民经济的方针。在机器大生产技术进步的条件下,社会主义扩大再生产要求在一定时期内首先应重点发展生产资料的生产即重工业,使重工业的发展速度快于轻工业和农业等其它国民经济部门,以使用现代化的技术装备整个国民经济和国防。优先发展重工业是斯大林根据列宁关于

生产资料优先增长的理论而提出的。毛泽东根据马克思和列宁的基本原理，完整地提出了中国的经济建设要以重工业为中心，同时必须充分注意发展农业和轻工业的方针。提倡要用多发展一些农业和轻工业的办法，保证重工业更多更快地发展。

【工业和农业同时并举】 工业和农业之间保持合理的比例发展的方针。在发展工业的同时，重视农业的发展，这是中国社会主义建设的一条重要经验。工业是国民经济的主导，它为国民经济的各部门提供能源、原材料，还为人民提供日益丰富的工业消费品。农业是国民经济的基础，不仅担负着解决人民吃饭问题的重要任务，为工业提供大量的原材料，而且是工业品的重要市场和积累建设资金的重要来源。工业的发展依赖于农业的发展，他们互相制约，互相促进。工业和农业同时并举，要求加快发展农业，增加国家对农业的投入，加强工业对农业的支援，合理调整部门结构和产品结构，制定合理的工农业产品比价和稳定农村经济政策，以促进农业迅速发展，适应工业发展的速度，缩小工农差别、城乡差别。这一方针，后来发展演化为以农业为基础，以工业为主导的发展国民经济的总方针。

【重工业和轻工业同时并举】 重工业和轻工业是工业的两个部门。重工业主要生产生产资料，轻工业主要生产消费资料。根据马克思主义再生产的理论，在技术进步的条件下，要实现扩大再生产，必须使生产资料优先增长。但是，生产资料的优先增长，要求与消费资料的增长保持一定的比例。轻工业的发展可以为广大劳动者提供丰富的消费资料，为重工业的发展提供大量的资金和市场。所以，只有充分注意轻工业的发展，才能使重工业和轻工业互相适应，互相促进，相得益彰，从而保证整个国民经济以较高的经济效益向前发展。在优先发展重工业的同时，积极发展轻工业，实行重工业和轻工业同时并举的方针，正是为了保证和增加国家对轻工业的投资，提高轻工业发展的速度，使重工业的发展同轻工业的发展相互适应，避免重工业的畸形发展，以保证国民经济高速度按比例协调发展。

【大而全小而全】 指工业生产组织中，大大小小自成体系的全能厂。例如机械制造厂，不仅有加工、装配等主要生产车间，而且大多数企业还有铸造、锻压、机修、运输等辅助车间，几乎所有的零部件都由自己制造。这类“大而全”、“小而全”工厂不符合社会化大生产的客观要求。与专业化企业相比，这类企业的设备和产品种类繁多，工艺流程长，不利于采用高效率的专用设备和提高产品质量；不利于降低企业

生产成本和节约基本建设投资。为了提高企业的经济效益，需要打破企业“大而全”、“小而全”的状况，按照专业化协作原则改组工业。

【大分散小集中】 处理工业布局集中与分散关系的一项原则。从全国范围或一个大的地区看，工业的分布要适当分散。它有利于控制大城市的规模，充分发挥中、小城镇的作用；可以充分利用各地的人力、财力及自然资源；可以促进各个地区，特别是落后地区的经济普遍发展；可以促进工农结合、城乡结合；还可以避免由于工业过分集中，而引起的环境污染。工业的分散均衡分布，必须从现有经济基础出发，根据一定时期国家的经济力量和各地区的经济条件，结合区域规划，有计划有步骤地展开，不能求之过急，盲目布点。但就一个工业基地或一个城市而言，工业企业的布点又必须适当集中，以便于形成综合生产能力，建设比较齐备的基础设施，并为不同类型的劳动力提供多种就业机会和为解决职工婚姻等社会问题创造条件。

【小土群小洋群】 “大跃进”时期动员群众用“土法”或“洋法”兴建小型企业，即采用群众运动方式，大力发展采用土法或较先进技术生产的小型工业企业群体。限于当时条件，实际上没有搞“洋”东西，仅仅是小土群。受大跃进、浮夸风、瞎指挥等左倾思想的影响，不讲科学、不顾产品质量，在极短的时间里，全国各地掀起一个空前规模的“全民大炼钢铁”和“大办工业”的群众运动。全国几千万人一齐上阵大搞“小高炉”、“小平炉”、“小煤窑”。由于这种作法违反了客观规律，超过了当时国情的实际和可能，造成国民经济的严重比例失调。

【自力更生为主争取外援为辅】 中国社会主义经济建设的一项根本方针，也是中国发展对外经济关系的基本原则。在社会主义经济建设中，必须主要依靠自己的力量，采取适合本国情况的方针、政策，依靠本国的资源、资金和技术力量，依靠本国人民群众的积极性和聪明才智、艰苦奋斗，勤俭建国，发展社会主义经济。但是，在坚持独立自主、自力更生的前提下，又不应当闭关自守，不能盲目排斥同其它国家正常的经济技术合作，而应当同时坚持对外开放政策，在平等互利的基础上争取外援，学习国外一些先进技术经验，利用国外的资金和市场来为中国社会主义经济建设服务。自力更生与争取外援是相辅相成的，互相促进的。自力更生地搞好国内经济建设是发展对外经济关系、争取外援的基础；对外经济关系的发展，可以争取到更多的外援，反过来又会极大地促进国内经济建设的发展。