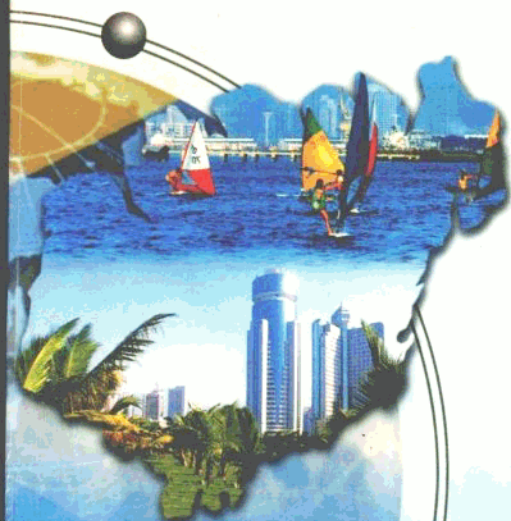


罗时祥 主编

跨世纪的 海南经济



海南出版社

序言：可贵的探索

海南省社科联副主席 李 克
中共海南省委党校教授

世纪之交的海南经济，既面临着严峻深刻的挑战，也有着不可多得的良好机遇。1998年12月18—22日，正值全国人民隆重纪念党的十一届三中全会召开20周年的重要时刻，中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基同志来海南考察工作。他肯定了海南经济和社会发展取得的显著成就，对1998年以来省委、省政府认真贯彻落实党的十五大精神和中央的方针政策，扎实工作，团结奋进，使全省各方面出现的新气象，表示满意。他就进一步搞好海南的开发和建设发表了重要讲话，指出“要继续认真贯彻落实小平同志关于创办经济特区思想和中央确定的一系列重要方针、政策，总结经验，汲取教训，抓住机遇，奋力拼搏，坚持从实际出发，充分发挥环境、资源优势，扎扎实实地推进改革开放和现代化建设，真正把海南这个宝岛建设好。”“要以科学求实的精神搞好总体

规划,以避免建设中的盲目性和难以挽回的损失。”“要实行正确的经济发展战略,坚持把农业和旅游业作为发展的重点和主要产业。”“要抓好当前有利时机和条件,加大招商引资力度,集中力量引进一批高科技、高附加值、高效益和市场前景好的大项目。”“不能搞夕阳工业、污染环境的工业。”“一定要把海南建成椰林茂密、遍地葱绿、鲜花盛开、环境优美、交通发达、电讯通畅、文明法治的宝岛”。认真学习领会和贯彻落实朱镕基总理的重要指示精神,推动海南经济的大发展、大跨越,是世纪之交全省人民面临的重要任务,也是各级党政干部和广大理论工作者义不容辞的职责。

去年,时祥同志与我谈起想组织一些年轻同志就海南经济进行专题研究和探讨,我听后表示赞同和支持。现在,集中体现他们研讨成果的《跨世纪的海南经济》一书就要出版了,我感到十分高兴。本书的十几位作者,基本上都是在党政机关工作的年轻同志,也是各单位的业务骨干。他们利用业余时间,收集资料,开展调研,对海南建省十余年来的经验教训进行总结分析,对跨世纪的经济的发展提出了许多有见地的观点和建议。这是一部以邓小平、江泽民两代领导核心关于海南经济社会如何发展的重要论述为指导,并体现着朱

榕基同志视察海南讲话精神,凝聚作者集体智慧的专著,值得机关干部、企事业单位管理者阅读和参考,对广大投资者、旅游者了解和认识海南也很有帮助。他们这种刻苦钻研、勤于思考的精神是难能可贵的;这种以关心海南、热爱海南、建设海南为己任的情怀是值得称道的。作为海南社科界的一位老同志,我为此感到非常欣慰。

1998年,海南省委、省政府率领全省干部和群众团结奋斗,顽强拼搏,经济社会各方面取得了很大成绩,特别是结束了连续3年的经济低速运行,使海南的第二个十年有了一个良好的开端。面对新的世纪,我们尤其需要重视和加强对海南经济问题的研究。首先,我们走过的十年是极不平凡的十年,有成就,有不足,有经验,也有教训,迫切需要以邓小平理论特别是小平同志关于海南建省办经济特区的思想为指导,实事求是地进行总结。其次,发展是硬道理。海南第二个十年,经济社会发展面临着新的形势,有机遇,有挑战,有优势,也有困难,迫切需要认识机遇,抢抓机遇,扬长避短,大力促进经济发展的良好势头,力争实现两位数增长。现在看来,海南的增长速度只有在一个相当长的时期内高于全国平均水平,才能实现建省初期提出的“三步走”的战略目标。再次,

海南第二个十年迫切需要研究新的产业发展道路,对海南岛屿经济的特点和规律作深入的剖析和探讨。热带农业、海洋产业和海岛旅游业怎样发展才能成为海南的优势产业?如何使海南资源优势变为经济优势?新兴工业、信息产业如何快速崛起?等等,都需要紧密结合海南实际进行深入细致的试验、探索和研究,走出一条新路来。又次,海南第二个十年,迫切需要研究和解决经济发中的一系列深层次的问题。如何防范和化解金融风险,重塑海南金融信誉?如何消除房地产泡沫,盘活房产存量?如何借鉴台湾经验,发展琼台农业合作和其他方面的合作?等等,都需要拿出切实可行的具体对策。最后,海南第二个十年迫切需要继续研究深化改革和扩大开放。在已经初步建立社会主义市场经济体制的基础上,如何打好改革攻坚战,完善新体制,增创新优势?如何做到以开放为主题,扩大开放领域,提高开放水平,探索以开放促开发的新路子?我们相信,在迈进新世纪的征程中,将会有更多更好的研究海南经济社会发展的著作问世,以体现社会科学工作者的存在价值。

1999年5月

目 录

序言:可贵的探索	李 克
绪论:开辟海南发展历史的新纪元	(1)
——重读邓小平、江泽民两代领导核心	
关于海南的论述	(1)
第一章 热带农业:蓬勃兴起的优势产业	(18)
第一节 海南农业跨世纪发展面临的新形势和	
新问题	(18)
第二节 跨世纪农业发展的战略目标	(27)
第三节 进一步调整优化农业经济结构,培育新的	
经济增长点	(31)
第四节 大力发展龙头企业,推动农业产业化	
由低层次向高水平跨越	(38)
第五节 建立健全农产品市场体系,由自发营销	
向有组织有规模的现代营销转变	(43)
第六节 实施农业科技工程,加快传统农业	
向现代农业转变	(48)
第七节 加强以水利为重点的农田基本建设和以林业	
为重点的农业生态建设,实现热带农业的	
可持续发展	(54)

第二章 海岛旅游业:建设一流的度假休闲	
旅游胜地	(60)
第一节 独具特色的旅游资源	(60)
第二节 合理开发利用旅游资源,建设国际性热带海岛 度假休闲旅游胜地	(71)
第三节 抓好旅游客源市场的定位与开发	(87)
第四节 扩大开放,加强促销和服务,加速发展海南 度假休闲旅游业	(89)
第三章 海洋产业:极具潜力的新增长点	(102)
第一节 海洋已成为世界各国竞相开发的热点	(102)
第二节 海洋产业是一个充满希望的大产业	(107)
第三节 海洋产业是海南跨世纪发展的必然选择	(112)
第四节 加快海南海洋产业的发展步伐	(117)
第四章 信息产业:迎接知识经济挑战的	
必由之路	(131)
第一节 面对知识经济的一项战略决策	(132)
第二节 海南信息化和信息产业的现状及 跨世纪发展目标	(137)
第三节 海南发展信息化和信息产业的 策略与措施	(146)
第四节 借鉴台湾做法,加强琼台信息产业合作	(154)
第五节 深化信息产业和信息化的研究工作	(165)
第五章 新兴工业:海南工业化的起步战略	(168)
第一节 海南工业的特征与问题	(169)
第二节 工业经济发展的总体目标和发展战略	(179)

第三节	行业振兴计划·····	(186)
第四节	加快建设新兴工业省的对策与措施·····	(198)
第六章	可持续发展:努力建设海南生态省 ·····	(207)
第一节	增强生态环境意识·····	(207)
第二节	搞好生态建设规划·····	(213)
第三节	保护生态环境,优化生态结构 ·····	(221)
第四节	抓好生态城市、生态县试点建设 ·····	(226)
第五节	发挥潜在优势,发展生态产业 ·····	(232)
第六节	依靠科学技术,促进生态建设 ·····	(238)
第七章	再就业:应对世纪性难题的挑战 ·····	(244)
第一节	海南下岗失业形势判断及 再就业压力预测·····	(245)
第二节	海南解决再就业问题的有利条件与困难·····	(249)
第三节	海南再就业战略的指导原则及基本思路·····	(253)
第四节	寻求经济发展与扩大就业相统一之路·····	(257)
第五节	盘活现有安置容量和人力资本存量·····	(269)
第六节	加强政府对再就业的组织领导和宏观 调控·····	(276)
第八章	股份经济:规范管理与资产重组 ·····	(281)
第一节	对海南股份制改革的历史考察·····	(281)
第二节	海南股份制改革发展的绩效·····	(285)
第三节	海南股份制企业发展中的难题·····	(295)
第四节	海南独具特色的公司证券监管体系·····	(302)
第五节	进一步深化股份制改革的几种思路·····	(313)
第九章	深化改革:增创体制新优势 ·····	(324)

第一节	海南已初步搭起社会主义市场经济体制 的基本框架·····	(325)
第二节	十年来海南经济体制改革的基本经验·····	(334)
第三节	建立比较完善的社会主义市场经济体制 的基本内涵·····	(339)
第四节	建立比较完善的社会主义市场经济体制 的改革举措·····	(341)
第十章	扩大开放:为跨世纪发展注入新的动力 ·····	(361)
第一节	扩大开放是海南工作的主题·····	(361)
第二节	海南扩大开放的有利条件与不利因素·····	(374)
第三节	扩大开放的战略选择·····	(383)
第四节	加快洋浦经济开发区的开放开发·····	(386)
第五节	为扩大开放创造良好的软硬环境·····	(396)
后记	·····	(406)

绪论：开辟海南发展历史的新纪元

——重读邓小平、江泽民两代领导核心关于海南的论述

在举国上下隆重纪念党的十一届三中全会 20 周年的时候，我们回顾历史，展望未来，不由得再次拿起《邓小平文选》，重新捧读邓小平同志关于海南的谈话和批示，涌起对小平同志的无比思念和无限崇敬之情，也不由得回想起 10 多年来，江泽民同志对海南的亲切关怀和精心指导，深切感受到海南经济特区的创立和发展，凝聚着中国共产党两代领导核心的共同智慧和心血。

（一）

海南在历史上，被琼州海峡封割孤悬海外，成为历代贬谪之地。新中国成立后，因其重要的战略地位而成为祖国南大门的国防前哨，但仍处于封闭状态，经济发展十分缓慢。是党的十一届三中全会，给宝岛带来了改革开放的春风，海南的开发建设也由此提上了党和国家的议事日程。从 1978 年到 1988 年建省前，党中央国务

院不断研究海南改革开放和开发建设的重大问题，作出了一系列重要决策，使昔日沉睡的宝岛逐渐苏醒；而以巨人的臂膀和勇气开辟海南发展历史新纪元的，则是党的第二代领导集体的核心，我国改革开放的总设计师——海南人民无比敬爱的小平同志。早在1961年2月，中国人民正在同三年自然灾害作斗争的时候，时任中共中央总书记的邓小平同志就踏上了海南这片中国唯一的热带土地，他兴致勃勃地考察了兴隆华侨农场，这里的一切给伟人留下了深刻的印象。也许从那时起，开发海南的宏伟蓝图就在他胸中谋划、酝酿。此后的10多年，小平同志经历了巨大的磨难，在同林彪、四人帮反党集团的尖锐斗争中，几起几落，终于在党的十一届三中全会上拨乱反正，驾驭着中国社会主义的航船劈波斩浪，开拓出一条建设有中国特色社会主义的崭新道路。

1984年2月24日，历史伟人再次把眼光投向他20多年前曾经踏上的宝岛。他在视察广东、福建、上海等地回京后，召集7位中央负责同志开会畅谈扩大开放的设想。他指出：“我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。”（《邓小平文选》第三卷第51页，《办好经济特区，增加对外开放城市》）这是一次重要的会议，也是一次十分重要的谈话。小平同志提出：“我们建立经济特区、实行开放政策，有个指导思想更明确，就是不是收，而是放。……除现在的特区之外，可以考虑再开几个点，增加几个港口城市……”正是在这里，小平同志话锋一转，以

不容置疑的语气和时不我待的急切心情提出“我们还要开发海南岛”，足见“开发海南”是小平同志筹谋已久的决策，而“如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利”这一句话，则无疑包含着一个巨大的设想，一个殷切的期望，尤其值得我们深深回味和思考！

1987年又是不平凡的一年。这一年的秋天，中国共产党召开了第十三次全国代表大会，紧接着次年的春天，召开了全国人民代表大会七届一次会议，这两个重要的会议对我国改革开放作出了新的部署。正是在当时这样一个重大背景下，小平同志又在酝酿着新的决策。1987年6月12日，他在会见南斯拉夫共产主义者联盟中央主席团委员科罗舍茨时指出：“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多，那里有许多资源，有铁矿，有石油天然气，还有橡胶和别的热带亚热带作物。海南岛好好发展起来，是很了不起的。”（《邓小平文选》第三卷第239页，《改革的步子要加快》）这同样是一次十分重要的谈话。在这次谈话中，他全面总结了改革开放以来的成就和经验，提出了一系列新的要求、新的设想。他说：“几年的实践证明，我们搞改革、开放的路子是走对了。”“改革是全面的改革，包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革。开放是对世界所有国家的开放，对各种类型国家的开放。”他还说：“现在我们提出了新的问题，就是把政治体制改革提到日程上来，这

是今年十月将要召开的党的十三大的主要议程之一。”

从这两次关于开发海南、建立海南经济特区的谈话时机、谈话背景可以鲜明地看出，小平同志关于海南的决策都是在思考整个国家改革开放的大格局中作出的；都是在我国改革开放向前推进的关键时刻作出的。小平同志总是把海南的改革开放和开发建设与国家的全局联系起来，不失时机地推动海南的历史阔步向前。我们也可由此可见小平同志对海南感情之深，期望之大。这两次谈话，后一次比前一次目标更明确，态度更坚定，政策措施更具体，并且明确地将海南与台湾两个宝岛进行对比，指出了海南的资源优势和特点，意义极其深刻。正是通过这前后不到4年的两次重要谈话，以及1988年4月13日全国人大七届一次会议根据小平同志倡议所作出的建省办经济特区的决定，把海南这个贫穷落后的孤岛骤然推到了中国改革开放的最前沿，掀开了海南改革开放的新篇章，开辟了海南开发建设历史的新纪元，700万勤劳勇敢的海南各族人民从此进入了改变自身历史命运的新时代。

小平同志不仅下决心创办海南经济特区；并且高度关注大特区的发展进程。1989年春，建省办特区不到一年的海南，在引进外资开发洋浦问题上，遇到了严重的挑战。一些同志将洋浦的成片开发方式误认为是“卖国”之举，以至在全国人大、政协两会期间形成了一场中外瞩目的“洋浦风波”。如何对待这场风波，不仅决定着洋浦的命运，也关系着年轻、幼嫩的经济特区的命

运。正是在这一关键时刻，小平同志又一次挥动那扭转历史的巨笔，在中共海南省委关于设立洋浦经济开发区的汇报材料上批示：“我最近了解情况后，认为海南省委的决策是正确的，机会难得，不宜拖延，但须向党外不同意者说清楚。手续要迅速周全。”（《邓小平文选》第三卷第407页）是小平同志及时平息了这场“风波”，挽救了洋浦，支持了海南，保护了年轻的特区。字里行间，我们深切地感受到小平同志对海南省委决策旗帜鲜明的肯定和支持——“海南省委的决策是正确的”；深切地感受到他老人家加快海南发展的急迫心情和强烈的机遇意识——“机会难得，不宜拖延”；深切地感受到小平同志的伟人风范和宽广胸怀——“须向党外不同意者说清楚”；深切地感受到小平同志对海南无微不至的爱护、关怀和嘱托——“手续要迅速周全”；如果我们回想一下当时的政治背景——“六四风波”前夕，就更能再次感受到海南在小平同志心目中的份量。是的，没有毛泽东，中国人民就不能站起来；没有邓小平，中国人民就不能富起来；而每一位伴随着改革开放走过这10年创业历程的海南人，都会从心灵深处发出这样的声音——没有邓小平，就没有今天的海南！海南经济特区，是永远与这位世纪伟人的名字紧紧地联系在一起的。

（二）

建省办特区以来，在邓小平理论和党的基本路线指

引下，特别是在小平同志关于创办海南经济特区战略思想的指导下，全省各族人民认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针、政策，坚持以经济建设为中心，以扩大开放为主题，深化改革，促进发展，抓住机遇，开拓前进，经济、社会和人民生活发生了历史性的巨变。全省综合经济实力显著增强，经济结构调整取得重大进展；能源、交通运输、邮电通信等基础产业、基础设施取得长足发展；体制改革不断深入，初步建立社会主义市场经济体制的基本框架；科技、文化、教育、卫生、环保等各项社会事业不断发展，人民生活水平明显提高。1997年全省国内生产总值达到409.86亿元，按可比价格计算比1987年增长2.3倍，年均递增12.6%，全省人均国内生产总值由1987年的939元增加到1997年的5689元，按可比价格计算，增长1.8倍，年均递增10.7%。1997年全省地方财政收入31.65亿元，比1987年增长9.7倍，年均递增26.7%，全省人均地方财政收入由1987年的49元增加到1997年439元，增长8倍，年均递增24.5%。

这10年，开放的步伐不断加快。我们实施开放兴岛的方针，充分吸引岛外的资金、技术和人才促进岛内开发。至1997年累计设立外商投资企业8134家，合同外资金额累计122亿美元，外商直接投资54亿美元，利用国外贷款等间接利用外资20亿美元，累计实际利用外资74亿美元。实际利用内地资金400多亿元人民币。十年进出口贸易快速发展，年均增长20.9%。

这10年，基础设施建设成效显著。先后建成了大广坝等多个水库，确保了海南经济发展对水资源的需求。电力装机总容量已从1987年的20.39万千瓦增加到1997年的156.05万千瓦，跨入富电省份。万吨级泊位由1987年的3个增加到1997年的12个，港口吞吐能力大大增强。“三纵四横”的公路网络贯穿全岛，环岛高速公路即将贯通。航空事业得到超常规发展，三亚凤凰机场已投入运营，海口美兰机场将于1999年5月通航，海南航空股份有限公司发展成为我国民航中一支新生力量。邮电通信业已形成包括现代通信技术手段组成的完整的通信体系。海南的基础设施日趋完善，已经具备了大规模投资开发的基本条件。

这10年，初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架。“小政府大社会”构架已经形成，政府的服务水平和服务效能有所提高。通过强化价格改革，促进了市场体系发育，商品市场日渐成熟，人才劳动力市场活跃有序，资本市场逐渐规范，房地产市场、产权市场、技术市场、信息市场全面启动，各类市场中介组织蓬勃兴起，统一、开放、竞争、有序的社会主义市场经济体系正在形成。企业改革从营造平等竞争、优胜劣汰的经营环境入手，强化政企分开、取消预算内外，使各类企业成为市场竞争的主体，成为项目投资的主体，现代企业制度已具雏型。

这10年，优势产业加快发展。我们积极探索具有海南特色的“一省两地”产业发展道路，调整投资行为

和政策导向，把海南的经济发展同国家需要和市场需求结合起来，立足特色资源，努力培育优势和特色产业。以运销加工为中心发展热带高效商品农业，以高新技术应用和油气化工资源为重点发展工业，以海岛特色的旅游业为龙头发展第三产业，初步形成热带农业、新兴工业、海岛旅游业三大优势产业竞相发展的新格局。

这10年，各项社会事业蓬勃发展，人民生活水平显著提高。全省城镇居民人均可支配收入由1987年的986元增加到1997年的4850元，年均递增17.3%；农村居民人均收入由502元增加到2382元，年均递增16.8%。1997年全省城乡居民储蓄存款额达362.61亿元。人民群众安居乐业，贫困人口进一步减少，正在向小康生活水平阔步迈进。

海南10多年来天翻地覆的变化，是邓小平关于海南经济特区思想的光辉成就，也是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体亲切关怀、精心指导的结果。10多年来，江泽民同志先后三次亲临海南，多次作出重要指示，指导着海南开发建设不断向前发展。第一次是1988年1月海南建省前夕，时任中共中央政治局委员、上海市委书记的江泽民同志从上海来考察、指导和支援海南的建设。为了建好马村电厂，江泽民同志回沪后在大年三十下午组织召开几百人的动员大会，要求上海的安装公司、外贸公司、设备成套公司全力协作，务必在18个月内建成两个12.5万千瓦机组。后来任务如期完成，一举扭转了海南缺电的历史。第二次是1990年5